



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02- 040/25-784/2

Podgorica, 03.02.2025.godine

Za: **MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE**, Rimski trg br. 45, Podgorica

gospodinu, **mr Marash Dukaju, ministru**

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o Vladi Crne Gore

Veza: Vaš akt br.01-040/24-177 od 22.01.2025. godine

Poštovani gospodine Dukaj,

Povodom *Predloga zakona o Vladi Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predlogom zakona o Vladi Crne Gore sistemski će se urediti sva pitanja od značaja za organizaciju Vlade, njen mandat, sastav, način rada, odlučivanja, odnosa sa drugim organima, kao i druga pitanja od značaja za njen rad.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog zakona o Vladi Crne Gore.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

Kontakt osobe:

mr Ivana Radojičić, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, ivana.radojicic@mif.gov.me;
Irena Đurićanin, Direktorat za državni budžet, irena.djuricanin@mif.gov.me.



Crna Gora
Ministarstvo javne uprave

Bogdan P.
Jedina P.

Adresa: Rimski Trg br 45
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 482 131
fax: +382 241 790
www.mju.gov.me

Br: 01-040/25-174

Za: Ministarstvo finansija
g-din Novica Vuković, ministar

Predmet: Dostavljanje Predloga zakona

Poštovani,

U prilogu dostavljamo, na mišljenje, Predlog zakona o Vladi Crne Gore sa potpunim RIA obrascem, shodno odredbi člana 41 Poslovnika Vlade Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br. 3/12, 31/15, 48/17, 62/18, 121/23 i 58/24).

S poštovanjem,

22. 01. 2025
Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

Org. jed.	redni broj i znak	Rečni broj	Prilog	Vrijednost:
		01-040/25-174/1		



mr. Marash Dukaj

Prilog: Predlog zakona
RIA

Dostavljeno: - naslovu
- a/a

Kontakt osoba: Aleksandra Masoničić
načelnica

tel: 068/896-976

e-mail: aleksandra.masonicic@mju.gov.me

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo javne uprave

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o Vladi Crne Gore

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Crna Gora nema Zakon o Vladi Crne Gore, koji bi na jednom mjestu, sistemski uredio sva pitanja od značaja za organizaciju Vlade, njen mandat, sastav, način rada, odlučivanja, odnosa sa drugim organima, kao i druga pitanja od značaja za njen rad.

Trenutno, prethodno navedena pitanja uređena su nizom podzakonskih akata, kao što su Uredba o Vladi Crne Gore Uredba o Generalnom sekretarijatu Vlade, Uredba o Kabinetu predsjednika Vlade Crne Gore, a koji podzakonski akti nemaju pravni osnov u aktu više pravne snage, odnosno u zakonu.

Posljedice nepostojanja Zakona o Vladi Crne Gore ogledala su se u tome da neka od značajnih pitanja za funkcionisanje i rad Vlade nijesu bila uređena ili nijesu bila uređena u dovoljnoj mjeri.

Zakon o Vladi Crne Gore treba da riješi sve gore navedene probleme, a što će biti osnov i svakoj budućoj izvršnoj vlasti da, u skladu sa najboljim praksama i principima dobrog upravljanja, vrši svoju funkciju.

Takođe, Zakon o Vladi Crne Gore je pravni akt čijim odredbama će se izvršiti usklađivanje sa GRECO preporukama broj 1, 2 i 6 **GRECO (coe.int)**.

Preporuka I - GRECO je preporučio utvrđivanje pravila koja zahtijevaju da se provjere integriteta vrše prije imenovanja ministara i državnih sekretara kako bi se identifikovali i riješili mogući rizici od sukoba interesa prije njihovog imenovanja.

Preporuka II - GRECO je preporučio utvrđivanje pravila koja zahtijevaju da se vrši provjera integriteta (zamjenika šefa kabineta premijera, kao i politički imenovanih „specijalnih savjetnika“ premijera i potpredsjednika Vlade, kao i njihovog zapošljavanja, u cilju izbjegavanja i rješavanja mogućih rizika sukoba interesa.

Preporuka VI - GRECO je preporučio da bude uspostavljen i objavljen etički kodeks (Smjernice o etici) namijenjenjer licima sa najvišim izvršnim funkcijama (LNIF), koji pokriva relevantna pitanja integriteta (npr. sprečavanje i rješavanje sukoba interesa, kontakte sa lobistima i drugim trećim stranama, postupanje sa povjerljivim informacijama ograničenja nakon prestanka zaposlenja, itd.), dopunjen odgovarajućim uputstvima i konkretnim primjerima i u kombinaciji sa mehanizmom nadzora i sankcija.

Bez donošenja ovog propisa ("status quo" opcija), ostaće neriješena gore navedena pitanja i pravne praznine koje ovaj Predlog zakona treba da uredi.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj je da se donošenjem ovog zakona na jednom mjestu sistemski urede sva pitanja od značaja za organizaciju Vlade, njen mandat, sastav, način rada, odlučivanja, odnosa sa drugim organima, kao i druga pitanja od značaja za njen rad, a što će biti osnov i svakoj budućoj izvršnoj vlasti da, u skladu sa najboljim praksama i principima dobrog upravljanja, vrši svoju funkciju.

Takođe, cilj je da se izvrši kodifikacija propisa iz oblasti državne uprave i smanjiti broj propisa koji uređuju određena, međusobno povezana pitanja što će olakšati rad samoj Vladi, državnim organima, ali i građanima.

Naime, ova oblast trenutno je uređena velikom brojem propisa, kao što su: Ustav Crne Gore, Zakon o državnoj upravi, Uredba o Vladi Crne Gore, Uredba o Generalnom sekretarijatu Vlade Crne Gore, Uredba o Kabinetu

predsjednika Vlade Crne Gore, Poslovnik Vlade Crne Gore. Cilj je da se ova pitanja urede jednim propisom, odnosno Zakonom o Vladi Crne Gore.

Između ostalog, cilj donošenja Zakona o Vladi Crne Gore je ispunjenje GRECO preporuka.

Imajući u vidu navedeno, Srednjoročnim programom rada Vlade 2022-2024 i Programom rada Vlade za ovu godinu predviđeno je utvrđivanje Predloga ovog zakona.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "statu quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Objasniti preferiranu opciju?**

Ispunjavanje ciljeva moguće je postići jedino donošenjem navedenog propisa. Naime, ukoliko se ovaj propis ne donese, sva pitanja od značaja za organizaciju i rad Vlade i dalje će biti razučena kroz veliki broj propisa.

Ukoliko se ne donese Zakon o Vladi Crne Gore, GRECO preporuke I, II i VI (navedene u dijelu 1) neće biti ispunjene

U GRECO Izvještaju o usaglašenosti za Crnu Goru u okviru V evaluacione runde, koji je razmatran i usvojen na 97. plenarnoj sjednici Grupe zemalja Savjeta Evrope protiv korupcije (GRECO), održanoj od 17. do 21. juna u Strazburu u tački 103, između ostalog, navodi se: "U vezi sa licima na najvišim izvršnim funkcijama, iako su u toku značajni zakonodavne i druge inicijative, dosadašnji napredak je veoma ograničen. Uvođenje provjera integriteta za kandidata koji će biti imenovan za šefa kabineta premijera i savjetnike premijera i potpredsjednika Vlade je za pohvalu. Međutim, provjere integriteta za kandidate za ministre i državne sekretare prije njihovog imenovanja tek treba da budu uvedene(.....) Koordinisana strategija za prevenciju korupcije u vrhu izvršne vlasti na osnovu odgovarajućih procjena rizika nije usvojena, a kodeks etike primjenjiv na LNIF tek treba da bude usvojen. Potrebno je sprovesti obuku za LNIF o etici i integritetu, i omogućiti povjerljivo savjetovanje o ovim pitanjima(...)"

Nadalje, u tački 105 pomenutog izvještaja, navedeno je: "U svjetlu navedenog, GRECO konstatuje da će biti potrebno ostvariti dalji napredak u narednih 18 mjeseci kako bi se postigao adekvatan nivo usaglašenosti sa preporukama."

S tim u vezi, potrebno je sprovesti sve aktivnosti, uključujući i zakonodavne, na ispunjenu preporuku.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Ne postoje negativni uticaji ovoga propisa, a pozitivni se, u bitnom ogledaju u sljedećem:

- urediće se sva pitanja od značaja za organizaciju Vlade, njen mandat, sastav, način rada, odlučivanja odnosa sa drugim organima;
- izvršiće se kodifikacija propisa iz oblasti državne uprave i smanjiti broj propisa koji uređuju određena međusobno povezana pitanja što će olakšati rad samoj Vladi, državnim organima, ali i građanima;
- Crna Gora ispuniće GRECO preporuke koje se odnose na ovu oblast;
- postizanju boljih rezultata i ostvarivanja postavljenih strateških ciljeva.

Ovaj propis neće izazvati troškove građanima i privredi, niti doprinijeti povećanju biznis barijera i administrativnih opterećenja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasniti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasniti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Objasniti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog propisa iz budžeta Crne Gore nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva.

Implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Implementacijom ovog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Implementacijom ovog propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne i ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi ovog propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Radno tijelo za pripremu Predloga zakona o Vladi, činili su predstavnici relevantnih organa državne uprave, Skupštine CG, akademske zajednice i nevladinog sektora. Nacrt zakona prošao je faze javnih konsultacija i javne rasprave koja je trajala 40 dana <https://www.gov.me/clanak/program-javne-rasprave-o-tekstu-nacrta-zakona-o-vladi>, a tokom koje je pristiglo 15 komentara od strane zainteresovane javnosti. U okviru javne rasprave organizovan je i okrugli sto. Tekst zakona unaprijeđen je sa komentarima dobijenim sa javne rasprave, kao i komentarima nadležnih organa tokom sprovedenih dodatnih međuresorskih konsultacija.

Nadalje, Nacrt zakona o Vladi dostavljen je i SIGMI na uvid i komentare, a nakon određenih usaglašavanja sa komentarima dobijenim od njihovih predstavnika, tekst ovog Nacrta dostavljen i Evropskoj komisiji, a zatim Venecijanskoj komisiji koja je na plenarnom zasijedanju usvojila mišljenje o Nacrtu zakona, u kojem je ovaj zakonski tekst dobio pozitivnu ocjenu sa određenim sugestijama i preporukama za dalje poboljšanje.

U decembru 2023. godine, Ministarstvo javne uprave organizovalo je još jedan Okrugli sto pod nazivom „Zakon o Vladi - otvorena pitanja“. Nacrt zakona dalje je unaprijeđen nakon dobijenih komentara sa okruglog stola, kao i sa mišljenjem Venecijanske komisije.

Takođe, Nacrt zakona usklađen je i sa GRECO preporukama. U tom cilju pripremljen je "Vodič za Ministarstvo javne uprave za formulisanje članova Zakona o Vladi koji se tiču provjere integriteta i kodeksa ponašanja", koji dokument je pripremljen od strane Kancelarije Savjeta Evrope u Crnoj Gori u okviru Horizontalnog programa Evropske unije Savjeta Evrope za Zapadni Balkan i Tursku.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju ovog propisa.

Ispunjenje ciljeva će se postići kodifikacijom propisa iz oblasti državne uprave, kao i donošenjem podzakonskih akata koji se odnose na ispunjenje GRECO preporuka.

Monitoring i evaluacija ovoga zakona vršiće Vlada Crne Gore.

Podgorica, 22.01.2025. godine



MINISTAR
mr Marash Dukaj

ZAKON O VLADI CRNE GORE

I. OSNOVNE ODREDBE

Član 1

Ovim zakonom uređuju se pitanja koja se odnose na sastav Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), njen mandat, organizaciju, način rada, odlučivanje, odnos sa drugim državnim organima i druga pitanja od značaja za rad Vlade.

Član 2

Vlada vrši izvršnu vlast u skladu sa Ustavom, potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima i zakonom.

Član 3

Vlada je u okviru svojih nadležnosti samostalna.

Član 4

Sjedište Vlade je Glavni grad Podgorica.

Član 5

Vlada raspolaže državnom imovinom, u skladu sa propisima kojima se uređuje raspolaganje državnom imovinom.

Član 6

Rad Vlade je po pravilu javan.

Član 7

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

II. SASTAV VLADE

Član 8

Vladu čine predsjednik Vlade, jedan ili više potpredsjednika i ministri (u daljem tekstu: članovi Vlade).

Ako Vlada ima više od jednog potpredsjednika, najmanje jedan potpredsjednik će biti iz reda manje zastupljenog pola.

Vlada može imati najviše četiri potpredsjednika.

Vlada može imati najviše 20 ministara, od čega dva ministra mogu biti bez portfelja.

Predsjednik i članovi Vlade moraju biti crnogorski državljani.

Član 9

Predsjednik Vlade predstavlja Vladu, obezbjeđuje jedinstvo političkog djelovanja Vlade, saziva i predsjedava sjednicama Vlade, potpisuje akte koje ona donosi, usklađuje rad članova Vlade i vrši druge poslove utvrđene Ustavom i zakonom.

Predsjednik Vlade na početku svog mandata određuje potpredsjednika Vlade koji ga zamjenjuje za vrijeme odsutnosti ili spriječenosti u okviru ovlaštenja koja mu prenese.

Predsjednik Vlade za svoj rad odgovara Skupštini Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština).

Član 10

Predsjednik Vlade može članovima Vlade davati obavezna uputstva i posebna zaduženja i ovlašćenja, shodno programu i politici Vlade, odnosno zaključcima Vlade i Skupštine i preuzetim međunarodnim obavezama Crne Gore.

Član 11

Potpredsjednik Vlade usmjerava i usklađuje rad ministarstava u oblastima za koje je zadužen i stara se o sprovođenju politike Vlade u tim oblastima.
Potpredsjednik Vlade za svoj rad odgovara predsjedniku Vlade i Skupštini.
Potpredsjednik Vlade ne može biti ministar.

Član 12

Vlada može imati najviše 18 ministara za upravne oblasti.
Vlada obavezno ima ministre za sljedeće upravne oblasti:

- 1) pravosuđe;
- 2) odbrana;
- 3) unutrašnji poslovi;
- 4) finansije;
- 5) vanjski poslovi;
- 6) zdravlje;
- 7) javna uprava.

Upravne oblasti iz stava 2 ovog člana ne mogu se spajati sa drugim upravnim oblastima.

Pored ministara iz stava 2 ovog člana, Vlada može imati ministre i za druge upravne oblasti.

Član 13

Ministar je starješina ministarstva.

Ministar predstavlja ministarstvo, upravlja i rukovodi njegovim radom.

Ministar za svoj rad, rad ministarstva, kao i za stanje u upravnoj oblasti za koju je ministarstvo osnovano odgovara potpredsjedniku Vlade koji je zadužen za oblast kojom rukovodi ministar, predsjedniku Vlade i Skupštini.

Član 14

Ministar je dužan da sprovodi program i politiku Vlade u upravnoj oblasti za koju je ministarstvo osnovano, odnosno da sprovodi program i politiku Vlade za koju je zadužen, u skladu sa zakonom.

Ministar je politički odgovoran za odluke i mjere koje je donio, odnosno preduzeo ili propustio da donese, odnosno preduzme u upravnoj oblasti za koju je ministarstvo osnovano, kao i za izvršavanje obaveznih uputstava i svojih zaduženja i ovlašćenja koje mu je dao predsjednik Vlade.

Ministar je dužan da obavještava Vladu o svim pitanjima iz okvira svojih ovlašćenja koja su od značaja za vođenje politike i odlučivanje Vlade.

Član 15

Predsjednik, odnosno član Vlade može podnositi Vladi predloge za uređivanje pitanja iz nadležnosti Vlade i zahtijevati da Vlada zauzme stav o pitanju iz okvira njegovih ovlaštenja.

Član 16

Ministar bez portfelja obavlja poslove koje mu povjeri predsjednik Vlade, a koji se odnose na pojedine oblasti rada i politike Vlade.

Član 17

Članu Vlade izdaje se službena legitimacija na propisanom obrascu. Službena legitimacija sadrži podatke o identitetu i imunitetskim pravima člana Vlade.

Službenu legitimaciju potpisuje predsjednik Vlade.

Obrazac službene legitimacije propisuje organ državne uprave nadležan za poslove javne uprave.

Član 18

Vlada donosi Etički kodeks predsjednika i članova Vlade i funkcionera izvršne vlasti (u daljem tekstu: Etički kodeks) koji sadrži etičke standarde i pravila ponašanja kojih treba da se pridržavaju predsjednik i članovi Vlade, kao i šef Kabineta predsjednika Vlade, zamjenik šefa Kabineta predsjednika Vlade, generalni sekretar Vlade, zamjenik generalnog sekretara Vlade, glavni savjetnik predsjednika Vlade, posebni savjetnik predsjednika i potpredsjednika Vlade i državni sekretari u ministarstvu (u daljem tekstu: funkcioneri izvršne vlasti), u toku obavljanja svoje funkcije i dvije godine po prestanku funkcije.

Za praćenje poštovanja Etičkog kodeksa, Vlada obrazuje Etički odbor za praćenje primjene Etičkog kodeksa.

Sastav i mandat Etičkog odbora iz stava 2 ovog člana urediće se Etičkim kodeksom.

Etički odbor iz stava 2 ovog člana donosi poslovnik o svom radu kojim se bliže uređuje način rada i odlučivanja.

III. MANDAT

Član 19

Prilikom utvrđivanja predloga za sastav Vlade, mandatar je dužan da vodi računa o rodnoj ravnopravnosti i zastupljenosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica.

Član 20

Predsjednik i članovi Vlade, odmah nakon izbora u Skupštini, polažu zakletvu.

Tekst zakletve glasi: "Zaklinjem se da ću dužnost vršiti po Ustavu i zakonu, časno, odgovorno i savjesno".

Član 21

Predsjedniku i članu Vlade prestaje mandat prestankom mandata Vlade ili prestankom funkcije.

Predsjedniku i članu Vlade funkcija prestaje:

- 1) izborom Vlade u novom sastavu;
- 2) podnošenjem ostavke;
- 3) razrješenjem;
- 4) ako je pravosnažnom odlukom suda osuđen na bezuslovnu kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci;
- 5) ako je pravosnažnom odlukom lišen poslovne sposobnosti;
- 6) prestankom crnogorskog državljanstva.

Član Vlade ostavku podnosi predsjedniku Vlade, koji o tome obavještava Skupštinu.

U slučaju prestanka funkcije ili spriječenosti člana Vlade da vrši funkciju, radom ministarstva rukovodi predsjednik Vlade ili član Vlade koga on odredi.

Član 22

Predsjednik Vlade je dužan da, u roku od 30 dana od dana prestanka mandata člana Vlade, Skupštini predloži kandidata za novog člana Vlade.

U slučaju da Skupština ne izabere predloženog kandidata, predsjednik Vlade dužan je da, u roku od 30 dana od dana kad Skupština nije izabrala predloženog kandidata za člana Vlade, predloži drugog kandidata.

U slučaju da Skupština ne izabere drugog predloženog kandidata za člana Vlade, Vlada će Skupštini podnijeti predlog za glasanje o nepovjerenju, u roku od 30 dana od dana kad Skupština nije izabrala drugog kandidata za člana Vlade.

IV. NAČIN RADA I ODLUČIVANJE

Član 23

Prvu sjednicu Vlade saziva predsjednik Vlade u roku od tri dana od dana izbora Vlade.

Član 24

Vlada radi i odlučuje na sjednici.

Sjednicu Vlade saziva predsjednik Vlade.

Predlog za sazivanje sjednice Vlade može podnijeti stalno radno tijelo Vlade ili najmanje pet članova Vlade.

Sjednici Vlade prisustvuju predsjednik i članovi Vlade, generalni sekretar Vlade, a po pozivu i druga lica.

Član 25

Vlada donosi Poslovnik o radu Vlade.

Poslovnikom iz stava 1 ovog člana bliže se uređuju organizacija, način rada i odlučivanja Vlade.

Član 26

Vlada ima Uži kabinet.

Uži kabinet koordinira ostvarivanje utvrđene politike i programa rada Vlade, razmatra određena pitanja iz nadležnosti Vlade, planira rad sjednica Vlade i usklađuje rad članova Vlade.

Član 27

Uži kabinet Vlade čine predsjednik i potpredsjednici Vlade.

U radu sjednice Užeg kabineta mogu, po pozivu predsjednika Vlade, učestvovati i ministri.

Sjednice Užeg kabineta saziva i njima predsjedava predsjednik Vlade.

Generalni sekretar prisustvuje sjednicama Užeg kabineta.

Djelokrug rada, organizaciju poslova i druga pitanja od značaja za rad Užeg kabineta propisuje Vlada.

Član 28

Vlada radi i odlučuje ako sjednici prisustvuje više od polovine članova Vlade.

Vlada odluke donosi većinom glasova svih članova Vlade.

Za vrijeme proglašenog ratnog ili vanrednog stanja Vlada odluke donosi na sjednici na kojoj je prisutno više od polovine članova, većinom glasova prisutnih članova.

Član 29

U slučaju odsustva ili spriječenosti ministra da prisustvuje sjednici Vlade ili stalnom radnom tijelu Vlade, može ga, bez prava glasa, zamijeniti državni sekretar kojeg on ovlasti.

U slučaju iz stava 1 ovog člana, ako u ministarstvu nije imenovan državni sekretar ili je spriječen, ministra, bez prava glasa, zamjenjuje lice iz kategorije visoki rukovodni kadar koje on ovlasti.

Član 30

Vlada može, na predlog predsjednika Vlade, u hitnim slučajevima, na telefonskoj sjednici odlučiti o pojedinim pitanjima, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade.

Na sjednici iz stava 1 ovog člana ne može se odlučivati o:

- 1) predlogu Vlade o skraćenju mandata Skupštini;
- 2) predlogu za raspuštanje Skupštine;
- 3) predlogu za raspisivanje državnog referenduma;
- 4) postavljanju pitanja povjerenja Vladi;
- 5) podnošenju ostavke Vlade;
- 6) podnošenju predloga za promjenu Ustava;
- 7) utvrđivanju predloga zakona o budžetu i završnom računu budžeta;
- 8) predlogu zakona za čije je usvajanje u Skupštini predviđena dvotrećinska većina glasova svih poslanika;
- 9) odlukama o imenovanju, postavljenju i razrješenju.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, u slučaju ratnog ili vanrednog stanja ili objektivne nemogućnosti da se održi sjednica, na telefonskoj sjednici Vlade može se odlučivati o pitanjima iz stava 2 ovog člana.

Odluka iz st. 1 i 3 ovog člana verifikuje se na prvoj narednoj sjednici Vlade.

Način održavanja telefonske sjednice Vlade uređuje se Poslovníkom o radu Vlade.

V. JAVNOST RADA VLADE

Član 31

Vlada ima svoju internet stranicu na kojoj objavljuje informacije i podatke o radu Vlade.

Vlada je dužna da javnosti omogući uvid u svoj rad, u skladu sa zakonom kojim se uređuje slobodan pristup informacijama.

Član 32

Sjednice Vlade mogu biti otvorene za javnost, osim rasprave o tačkama dnevnog reda koje su označene stepenom tajnosti u skladu sa zakonom kojim se uređuje tajnost podataka.

Na internet stranici Vlade objavljuju se:

- 1) cjelovit dnevni red sjednica Vlade, uključujući i nazive (oznake) materijala koji su označeni stepenom tajnosti u skladu sa zakonom kojim se uređuje tajnost podataka;
- 2) materijali koji su predloženi za svaku tačku dnevnog reda sjednice, osim označenih odgovarajućim stepenom tajnosti u skladu sa zakonom kojim se uređuje tajnost podataka i odluke koje je Vlada donijela;
- 3) materijali i odluke koje je Vlada donijela na telefonskoj sjednici;
- 4) zapisnici sa sjednica Vlade.

VI. AKTI VLADE

Član 33

U vršenju svojih nadležnosti Vlada donosi uredbe, odluke, strategije, programe, deklaracije, rješenja, zaključke i druge akte.

Uredbom se razrađuje odnos uređen zakonom, uređuju odnosi od značaja za ostvarivanje ustavnih i zakonskih funkcija Vlade, osnivaju organi uprave i utvrđuje organizacija i način rada državne uprave, u skladu sa zakonom.

Odlukom se preduzimaju mjere i uređuju pitanja od opšteg interesa, uređuju pojedina pitanja i mjere iz nadležnosti Vlade i odlučuje o drugim pitanjima za koja je zakonom ili uredbom određeno da ih Vlada uređuje odlukom.

Strategija je dokument javne politike kojim se utvrđuju strateški ciljevi za unapređenje stanja u određenoj oblasti i operativni ciljevi za njihovo dostizanje.

Program je dokument javne politike kojim se utvrđuju operativni ciljevi i aktivnosti za rješavanje određenog pitanja u određenoj oblasti, koje nije obuhvaćeno strategijom iz te oblasti.

Deklaracijom se izražava stav Vlade o nekom pitanju.

Rješenjem se odlučuje o imenovanjima, postavljenjima i razrješenjima, kao i o drugim pojedinačnim pitanjima iz nadležnosti Vlade.

Zaključkom se utvrđuju stavovi o pojedinim pitanjima od značaja za sprovođenje politike i u slučajevima kad Vlada ne donosi druge akte.

Član 34

Uredbe, odluke, poslovnik, rješenja o imenovanju, postavljenju i razrješenju, kao i drugi akti za koje odluči Vlada, objavljuju se u "Službenom listu Crne Gore" i na internet stranici Vlade.

VII. PROGRAM RADA VLADE

Član 35

Program rada Vlade je dokument kojim se utvrđuju prioriteti Vlade i rokovi za njihovu realizaciju.

Član 36

Vlada donosi srednjoročni i godišnji program rada.

Srednjoročni program rada Vlade donosi se za period do četiri godine, a najduže za period mandata Vlade koja ga donosi.

Polazne osnove za pripremu srednjoročnog programa rada Vlade su program predsjednika Vlade koji je prihvatila Skupština, mjere ekonomske politike za srednjoročni period i obaveze koje proizilaze iz zakona, strateških dokumenata i procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Član 37

Godišnji program rada Vlade donosi se do kraja tekuće godine za narednu godinu.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, novoizabrana Vlada može revidirati postojeći godišnji i srednjoročni program rada ili donijeti novi, u roku od 30 dana od dana njenog izbora.

Polazne osnove za pripremu godišnjeg programa rada Vlade su srednjoročni program rada Vlade i mjere ekonomske politike za tekuću godinu.

Godišnjim programom rada Vlade utvrđuju se osnovni zadaci, nosioci tih zadataka i rokovi za njihovo izvršenje.

Godišnji program rada Vlade sastoji se od tematskog i normativnog dijela.

Član 38

Realizaciju srednjoročnog i godišnjeg programa rada Vlade prati Generalni sekretarijat Vlade (u daljem tekstu: Generalni sekretarijat) i priprema izvještaje o njihovoj realizaciji koje dostavlja Vladi na usvajanje.

Izvještaj iz stava 1 ovog člana dostavlja se na upoznavanje Skupštini.

VIII. GENERALNI SEKRETARIJAT

Član 39

Vlada ima Generalni sekretarijat, koji vrši stručne i druge poslove za potrebe Vlade.

Generalnim sekretarijatom rukovodi generalni sekretar Vlade (u daljem tekstu: generalni sekretar).

Djelokrug rada, organizaciju poslova i druga pitanja od značaja za rad Generalnog sekretarijata propisuje Vlada.

Član 40

Generalnog sekretara imenuje i razrješava Vlada, na predlog predsjednika Vlade.

Za generalnog sekretara može biti imenovano lice koje je crnogorski državljanin.

Generalni sekretar odgovoran je predsjedniku Vlade i Vladi.

Generalnom sekretaru mandat prestaje prestankom mandata Vlade ili prestankom funkcije.

Generalnom sekretaru Vlade funkcija prestaje:

- 1) izborom Vlade u novom sastavu;
- 2) podnošenjem ostavke;
- 3) razrješenjem;

- 4) ako je pravosnažnom odlukom suda osuđen na безусловnu kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci;
- 5) ako je pravosnažnom odlukom lišen poslovne sposobnosti;
- 6) prestankom crnogorskog državljanstva.

IX. RADNA TIJELA VLADE

Član 41

Vlada obrazuje stalna radna tijela (komisije) radi razmatranja pitanja iz nadležnosti Vlade i davanja mišljenja i predloga o tim pitanjima, praćenja izvršavanja akata Vlade i usklađivanja stavova organa državne uprave u pripremi akata za sjednicu Vlade.

Vlada može obrazovati privremeno radno tijelo radi razmatranja pojedinih pitanja iz svoje nadležnosti i davanja mišljenja i predloga.

Stalno radno tijelo obrazuje se aktom Vlade, a privremeno radno tijelo odlukom Vlade.

Stalnim radnim tijelima po pravilu predsjedava potpredsjednik Vlade.

Radnim tijelima iz st. 1 i 2 ovog člana može predsjedavati ministar.

Član 42

Za vršenje savjetodavnih, analitičkih, stručnih i drugih poslova za potrebe predsjednika Vlade obrazuje se Kabinet predsjednika Vlade, na čijem čelu je šef Kabineta.

Djelokrug rada, organizaciju poslova i druga pitanja od značaja za rad Kabineta predsjednika Vlade propisuje Vlada.

X. PROVJERA INTEGRITETA

Član 43

Prije predlaganja kandidata za mandatara za sastav Vlade, članova Vlade i funkcionera izvršne vlasti, sprovodi se postupak provjere integriteta u cilju utvrđivanja i upravljanja mogućim rizicima od sukoba interesa (u daljem tekstu: provjera integriteta).

Postupak provjere integriteta vrši se popunjavanjem upitnika i davanjem izjave na propisanom obrascu, od strane kandidata za funkcije iz stava 1 ovog člana i provjerom tih podataka kod nadležnih organa iz člana 44 stav 3 ovog zakona.

Upitnik iz stava 2 ovog člana sadrži ime i prezime, jedinstveni matični broj i druge lične podatke kandidata i članova njegove porodice, podatke o obrazovanju i zanimanju kandidata i podatke o postojanju sukoba interesa kandidata i članova njegove porodice.

Članovi porodice u smislu stava 3 ovog člana su bračni ili vanbračni supružnik, odnosno partner u zajednici života lica istog pola, dijete i usvojenik.

Obrazac i sadržaj upitnika i izjave iz stava 2 ovog člana propisuje Vlada.

Član 44

Prije nego što predloži mandatara za sastav Vlade, Predsjednik Crne Gore sprovodi postupak provjere integriteta kandidata za mandatara.

Kandidat za mandatara za sastav Vlade popunjava upitnik i daje izjavu iz člana 43 stav 2 ovog zakona, koje dostavlja Predsjedniku Crne Gore.

Predsjednik Crne Gore dostavlja popunjeni upitnik iz stava 2 ovog člana na provjeru organu državne uprave nadležnom za poslove javnih nabavki, organu uprave nadležnom za naplatu poreza i Agenciji za sprečavanje korupcije.

Organi iz stava 3 ovog člana dužni su da, u roku od tri radna dana, dostave mišljenje o tačnosti podataka iz upitnika.

Kandidat za potpredsjednika Vlade, odnosno ministra popunjava upitnik i daje izjavu iz člana 43 stav 2 ovog zakona, koje mandatar za sastav Vlade zajedno sa programom i predlogom za sastav Vlade dostavlja Skupštini.

Skupština dostavlja popunjene upitnike iz stava 5 ovog člana na provjeru organima iz stava 3 ovog člana.

Organi iz stava 3 ovog člana dužni su da, u roku od pet radnih dana, dostave mišljenje o tačnosti podataka iz upitnika.

Član 45

Prije predlaganja kandidata za funkcionera izvršne vlasti, Vlada sprovodi postupak provjere integriteta tog kandidata.

Kandidat za funkcionera izvršne vlasti popunjava upitnik i daje izjavu iz člana 43 stav 2 ovog zakona, koje dostavlja stalnom radnom tijelu Vlade nadležnom za kadrovska pitanja.

Radno tijelo iz stava 2 ovog člana dostavlja popunjeni upitnik iz stava 2 ovog člana na provjeru organu iz člana 44 stav 3 ovog zakona.

Organi iz člana 44 stav 3 ovog zakona dužni su da, u roku od pet radnih dana, dostave mišljenje o tačnosti podataka iz upitnika.

XI. ODNOS PREMA ORGANIMA DRŽAVNE UPRAVE

Član 46

Vlada će poništiti propis ministarstva kojim se povređuju slobode i prava fizičkih i pravnih lica, kao i u drugim slučajevima utvrđenim zakonom.

Vlada će ukinuti propis ministarstva koji je u suprotnosti sa propisom Vlade.

Predlog za poništenje ili ukidanje propisa mogu podnijeti predsjednik ili član Vlade.

Prije odlučivanja o predlogu iz stava 3 ovog člana, Vlada će pribaviti mišljenje ministarstva čiji je propis predložen za poništavanje ili ukidanje.

XII. ODNOS SA PREDSJEDNIKOM CRNE GORE

Član 47

Odnos između Vlade i Predsjednika Crne Gore zasniva se na saradnji i ostvaruje se saglasno njihovim pravima i dužnostima utvrđenim Ustavom, zakonom i drugim opštim aktima.

Vlada na zahtjev Predsjednika Crne Gore, najkasnije u roku od 30 dana, zauzima stavove o određenim pitanjima iz svoje nadležnosti i tome pisanim putem obavještava Predsjednika Crne Gore.

XIII. ODNOS SA SKUPŠTINOM CRNE GORE

Član 48

Vlada predlaže zakone i druge akte Skupštini.

Vlada daje mišljenje o predlozima zakona i drugih akata koje je Skupštini predložio drugi ovlašćeni predlagač, na način i u roku propisanim zakonom i drugim aktom.

Član 49

Kad je predlagač zakona ili drugog akta, Vlada određuje predstavnike koji učestvuju u radu Skupštine i njenih radnih tijela.

Predstavnici Vlade iz stava 1 ovog člana dužni su da učestvuju u radu Skupštine i njenih radnih tijela.

Predstavnici Vlade, po pozivu, mogu učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela kad se razmatra predlog zakona ili drugog akta koji je Skupštini predložio drugi ovlašćeni predlagač.

Član 50

Predsjednik Vlade, odnosno član Vlade prisustvuju sjednici Skupštine na kojoj se predsjedniku Vlade, odnosno članu Vlade postavlja poslaničko pitanje.

Predsjednik Vlade, odnosno član Vlade dužni su da daju odgovor na pitanje iz stava 1 ovog člana, na način i u roku propisanim zakonom i drugim aktom.

Član 51

Predstavnici Vlade koji učestvuju u radu Skupštine i njenih radnih tijela dužni su da zastupaju stavove Vlade.

Predstavnici Vlade mogu tražiti odlaganje razmatranja, odnosno donošenja zakona ili drugog akta, radi zauzimanja stava Vlade.

Član 52

Predsjednik Vlade i član Vlade dužni su da se odazovu pozivu radnog tijela Skupštine i prisustvuju sjednici koja je posvećena kontrolnom saslušanju na određenu temu.

Predsjednik Vlade i član Vlade dužni su da se odazovu pozivu i prisustvuju sjednici anketnog odbora koji je obrazovan u Skupštini radi prikupljanja informacija i činjenica o događajima koji se odnose na rad državnih organa (parlamentarna istraga).

Član 53

Vlada, odnosno nadležno ministarstvo dužni su da dostave Skupštini službene materijale, dokumenta, podatke i informacije radi sprovođenja parlamentarne istrage, odnosno kontrolnog saslušanja, u skladu sa zakonom.

Vlada, odnosno nadležno ministarstvo dužni su da, na zahtjev poslanika, učine Skupštini dostupnim službene materijale, dokumenta i podatke, odnosno da dostave obavještenja i objašnjenja koji su potrebni radi obavljanja poslaničke funkcije, u skladu sa zakonom.

XIV. ODNOS SA DRUGIM INSTITUCIJAMA

Član 54

Vlada je dužna da Državnoj revizorskoj instituciji podnese izvještaj o realizaciji preporuka iz izvještaja o reviziji, u roku koji je određen.

Član 55

Vlada je dužna da Zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore podnese izvještaj o preduzetim radnjama za izvršenje datih preporuka, u roku koji je određen.

XV. PRELAZNE I ZAVRŠNA ODREDBA

Član 56

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja podzakonskih akata iz stava 1 ovog člana primjenjivaće se važeći podzakonski akti ako nijesu u suprotnosti sa odredbama ovog zakona.

Član 57

Odredbe ovog zakona koje se odnose na sastav Vlade primjenjivaće se narednog dana od dana proglašenja konačnih rezultata prvih narednih parlamentarnih izbora.

Član 58

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

O B R A Z L O Ž E N J E

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o vladi sadržan je u odredbama člana 16 Ustava Crne Gore, kojima je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, pored ostalog, uređuju način osnivanja, organizacija i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima, ako je to naophodno za njihovo funkcionisanje i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Imajući u vidu da u Crnoj Gori ne postoji Zakon o Vladi, Srednjoročnim programom rada Vlade 2022-2024. i Programom rada Vlade za ovu godinu predviđeno je utvrđivanje Predloga ovog zakona.

Donošenjem ovog zakona sistemski će se urediti sva pitanja od značaja za njen sastav, mandat, način rada, odlučivanja, odnosa sa drugim organima, kao i druga pitanja od značaja za rad Vlade, što će biti osnov i svakoj budućoj izvršnoj vlasti da, u skladu sa najboljim praksama i principima dobrog upravljanja, vrši svoju funkciju.

Takođe, donošenjem Zakona o Vladi izvršiće se kodifikacija propisa iz oblasti državne uprave i smanjiti broj propisa koji uređuju određena, međusobno povezana pitanja što će olakšati rad samoj Vladi, državnim organima ali i građanima i drugim zainteresovanim subjektima koji bi jednostavnije i efikasnije ostvarivali saradnju.

Ovim zakonom posebno je uređen odnos između Skupštine i Vlade, kao i Predsjednika Crne Gore i Vlade, dok su određene odredbe posvećene uređivanju ovlašćenja Vlade kojoj je prestao mandat do izbora Vlade u novom sastavu. Prethodna iskustva rada vlada u "tehničkom mandatu" su pokazala da je potrebno jasno pravno urediti međuprostor između rada dvije vlade, s obzirom da ne smije postojati pravni vakum od prestanka mandata stare do izbora Vlade u novom sastavu.

Na kraju, ovim zakonom stvoren je normativni okvir za otklanjanje postojećih slabosti u ovoj oblasti, u mjeri u kojoj to dozvoljava Ustav, a u cilju unapređenja rada javne uprave, efikasnije javne potrošnje i djelotvornije institucionalne koordinacije.

Napominjemo da je Radno tijelo za pripremu Predloga zakona o Vladi, koje je formirano sredinom juna 2022., pripremlilo Nacrt zakona sa kojim se Vlada upoznala u julu 2022. godine.

Nacrt zakona je 21. septembra 2022. godine stavljen na javnu raspravu koja je trajala 40 dana, a tokom koje je pristiglo 15 komentara od strane zainteresovane javnosti i Izvještaj sa javne rasprave objavljen na sajtu ministarstva, na sljedećem linku: <https://www.gov.me/dokumenta/4fbd1160-3059-4a6a-9692-93514c9c90fa>. U okviru javne rasprave organizovan je i okrugli sto.

Tekst zakona unaprijeđen je sa komentarima dobijenim sa javne rasprave, kao i komentarima nadležnih organa tokom sprovedenih dodatnih međuresorskih konsultacija.

Nacrt zakona o Vladi dostavljen je i SIGMI na uvid i komentare, a nakon određenih usaglašavanja sa komentarima dobijenim od njihovih predstavnika, tekst ovog Nacrta dostavljen i Evropskoj komisiji, a zatim Venecijanskoj komisiji koja je na plenarnom zasijedanju u oktobru 2023, usvojila mišljenje o Nacrtu zakona, u kojem je ovaj zakonski tekst dobio pozitivnu ocjenu sa određenim sugestijama i preporukama za dalje poboljšanje.

U decembru 2023. Ministarstvo javne uprave organizovalo je Okrugli sto pod nazivom „Zakon o Vladi - otvorena pitanja“. Nacrt zakona dalje je unaprijeđen nakon dobijenih komentara sa okruglog stola, kao i sa mišljenjem Venecijanske komisije.

Na okrogлом stolu iznijet je i stav da će se Nacrt zakona uskladiti i sa GRECO preporukama. S tim u vezi, u saradnji sa Kancelarijom Savjeta Evrope u Crnoj Gori, pripremljen je dokument u okviru Horizontalnog programa Evropske unije i Savjeta Evrope za Zapadni Balkan i Tursku, pod nazivom „Vodič za Ministarstvo javne uprave za formulisanje članova Zakona o Vladi koji se tiču provjere integriteta i kodeksa ponašanja“. Nacrt zakona inoviran je i u skladu sa preporukama iz ovog dokumenta.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje izvori prava Evropske unije, niti potvrđene međunarodne konvencije, sa kojima je potrebno usaglasiti ovaj zakon.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Poglavlje I – Osnovne odredbe – Ovim poglavljem određen je predmet zakona, kao i da Vlada u okviru svojih nadležnosti samostalna. Takođe propisano je da je sjedište Vlade u Podgorici i da je njen rad javan.

Poglavlje II – Sastav Vlade – Ovim poglavljem utvrđeno je da Vladu čine predsjednik Vlade, jedan ili više potpredsjednika i ministri, te da Vlada može imati najviše četiri potpredsjednika i 20 ministara, od čega dva ministra mogu biti bez portfelja. Propisuje se da predsjednik, potpredsjednik i ministri moraju biti crnogorski državljani. Propisano je da, ako Vlada ima više od jednog potpredsjednika, najmanje jedan potpredsjednik će biti iz redova manje zastupljenog pola. Ovim poglavljem propisano je za koje upravne oblasti Vlada obavezno ima ministre, kao i da se te upravne oblasti ne mogu spajati sa drugima. Takođe, detaljnije se razrađuju prava i obaveze predsjednika i potpredsjednika Vlade, kao i ministara. Takođe, propisano je Vlada donosi Etički kodeks, dok za praćenje poštovanja Etičkog kodeksa Vlada obrazuje Etički odbor.

Poglavlje III – Mandat Vlade – Ovim poglavljem utvrđuju se obaveze mandatarata za sastav Vlade, koji je shodno ovom zakonu dužan da vodi računa o rodnoj ravnopravnosti i zastupljenosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica. Ovim poglavljem propisana je i zakletva koju polažu članovi Vlade. Posebne odredbe uređuju prestanak mandata Vlade, dok se određenim

odredbama propisuje se prestanak mandata i prestanak funkcije člana Vlade i s tim u vezi obaveze predsjednika Vlade.

Poglavlje IV – Način rada i odlučivanje – Ovim poglavljem precizira se način rada i odlučivanja Vlade, način i rok za sazivanje prve sjednice Vlade. Takođe, propisano je ko može dati predlog za sazivanje sjednice Vlade i ko prisustvuje istoj. Vlada radi i odlučuje na sjednici većinom glasova svih članova Vlade, pri čemu se odluke donose ako sjednici prisustvuje više od polovine članova Vlade. Na kraju, uređeno je pitanje odlučivanja na telefonskim sjednicama Vlade.

Poglavlje V – Javnost rada Vlade – Ovim poglavljem propisuju se otvorenost Vlade u odnosu na njen rad.

Poglavlje VI – Akti Vlade – Ovim poglavljem se propisuju akti koje Vlada donosi, i to: uredbе, odluke, strategije, programe, deklaracije, rješenja i zaključci.

Poglavlje VII – Program rada Vlade – Ovim poglavljem se definiše program rada Vlade kao dokument kojim se utvrđuju prioriteti Vlade kao i rokovi za njihovu realizaciju. Takođe, propisano je da Vlada donosi srednjoročni i godišnji program rada, period za koji se isti donose i polazne osnove za njihovu pripremu. Na kraju definisano je i da izvještaj o realizaciji srednjoročnog i godišnjeg programa rada Vlade prati Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore i priprema izvještaje o njihovoj realizaciji koje dostavlja Vladi na usvajanje i Skupštini na upoznavanje.

Poglavlje VIII – Generalnih sekretarijat – Ovim poglavljem propisuje se da Vlada ima Generalni sekretarijat, te da istim rukovodi generalni sekretar, način njegovog imenovanja, razrješenja, odgovornost i razlozi za prestanak funkcije. Propisan je pravni osnov za donošenje podzakonskog akta, kojim će se bliže urediti djelokrug rada, organizacija poslova i druga pitanja značajna za rad Generalnog sekretarijata.

Poglavlje IX – Radna tijela Vlade – Ovim poglavljem propisano je da Vlada može obrazovati stalna i privremena radna tijela, akti kojima se ista obrazuju, te djelokrug poslova koje obavljaju. Takođe, propisano je da se radi obavljanja određenih poslova za potrebe predsjednika Vlade obrazuje Kabinet predsjednika, čiji se djelokrug rada, organizacija i druga pitanja uređuju propisom Vlade.

Poglavlje X – Provjera integriteta – Ovim poglavljem propisane su odredbe u cilju ispunjenja GRECO preporuka za Crnu Goru, shodno kojima se prije predlaganja članova Vlade, kao i funkcionera izvršne vlasti, sprovodi postupak provjere integriteta. Takođe, propisano je da se postupak provjere integriteta vrši popunjavanjem upitnika i davanjem propisane izjave od strane kandidata za članove Vlade i funkcionere izvršne vlasti, i provjerom tih podataka kod nadležnih organa.

Poglavlje XI – Odnos prema organima državne uprave – Ovim poglavljem propisuje se odnos Vlade prema organima državne uprave tj. postupak poništenja i ukidanja propisa koja donose ministarstva, a koji su u suprotnosti sa propisom Vlade.

Poglavlje XII – Odnos sa predsjednikom Crne Gore – Ovim poglavljem uređuje se odnos između Vlade i Predsjednika Crne Gore.

Poglavlje XIII – Odnos sa Skupštinom Crne Gore – Ovim poglavljem se detaljnije razrađuju odnosi između Vlade i Skupštine u dijelu predlaganja zakona i drugih akata Skupštini. Takođe, propisuje se prisustvo predsjednika i članova Vlade sjednicama Skupštine, kao i njihovo postupanje. Propisana je obaveza Vlade, odnosno nadležnog ministarstva da dostave Skupštini službene materijale, dokumenta, podatke i informacije radi sprovođenja parlamentarne istrage, odnosno kontrolnog saslušanja, u skladu sa zakonom.

Poglavlje XIV – Odnos sa drugim institucijama – Ovim poglavljem definiše se odnos Vlade sa Državnom revizorskom institucijom i Zaštitnikom ljudskih parava i sloboda.

Poglavlje XV – Prelazne i završene odredbe – Ovim poglavljem se propisuju rokovi za donošenje podzakonskih akata, stupanje na snagu zakona, kao i početak primjene pojedinih odredaba ovog zakona.

V FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.