



CRNA GORA
MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE

Izvještaj o realizaciji „Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO 2018-2020“

jun 2020.

SADRŽAJ

I Uvod	3
II Napredak po ciljevima	3
III Zbirni pregled rezultata 2018- 2020. i informacija o statusu indikatora rezultata	6
IV Nalazi evaluacije	11
V Preporuke za naredni ciklus planiranja politika	12
VI Detalji o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana 2018- 2020.	13
Prilog: Izvori podataka	34

I Uvod

Strategija unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO 2018- 2020 sprovodi se od januara 2018. godine, a njenu primjenu prate Ministarstvo javne uprave i Savjet za saradnju organa državne uprave i NVO. Monitoring i izvještavanje rađeni su radi pravovremenog, efektivnog i efikasnog dostizanja planiranih rezultata i učinaka Strategije.

Izvještaj o realizaciji Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO 2018- 2020 (u daljem tekstu: Izvještaj) pripremljen je na osnovu podataka dobijenih od nosilaca aktivnosti iz Akcionog plana, a struktura Izvještaja je usklađena sa **Metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata**.

Ovaj Izvještaj sadrži i nalaze evaluacije sprovođenja Strategije, te informacije o rezultatima aktivnosti po godinama, ali se posebno bavi stepenom ispunjenosti operativnih ciljeva za sveukupan period trajanja strateškog dokumenta.

Nakon isteka perioda realizacije Strategije, može se konstatovati da je postignut opšti napredak u sadržaju i dinamici međusektorskog odnosa, od krupnog značaja za kvalitet okruženja u kojem djeluju nevladine organizacije. Ostvarenje specifičnih ciljeva Strategije, iako nijesu u dizajnu Strategije praćeni indikatorom učinka, nadilaze nivo indikatora rezultata, jer su rezultati sprovedenih aktivnosti održivi i njihovi efekti su vrlo stabilni u praksi. **Opšti napredak je naročito vidljiv kroz:**

- **unaprijeđen model finansiranja projekata i programa NVO u skladu sa Zakonom o NVO,**
- unaprijeđen normativni okvir za konsultovanje javnosti u procesu kreiranja javnih politika,**
- poboljšanu komunikaciju javne uprave sa nevladinim sektorom i**
- **efikasnost rada Savjeta za saradnju organa državne uprave i NVO.**

Dodatno, i u Izvještaju Evropske komisije za Crnu Goru za 2019. godinu konstatovano je ukupno poboljšanje pravnog, institucionalnog i finansijskog okruženja za djelovanje NVO u Crnoj Gori.

II Napredak po ciljevima



Opšti cilj Strategije je dalje unapređenje pravnog i institucionalnog okvira za djelovanje NVO i jačanje saradnje javne uprave i NVO u procesu kreiranja i primjene javnih politika, uvažavajući njihove različite, ali komplementarne uloge i odgovornosti u ovom procesu.

U Strategiji je definisanih šest specifičnih ciljeva, čije ostvarenje varira u zavisnosti od stepena realizacije definisanih aktivnosti.

1. Unapređenje institucionalnog okvira i jačanje kapaciteta državne uprave za vršenje poslova od značaja za saradnju s NVO

Vođenje politika saradnje organa državne uprave i NVO sektora i uređenja okruženja u kojem djeluje NVO sektor objedinjeni su u Ministarstvu javne uprave. Pored Ministarstva, politike od značaja za djelovanje nevladinog sektora prati i Savjet za saradnju organa državne uprave i NVO, koji je primarno zadužen za praćenje realizacije *Strategije*.

Ministarstvo i Savjet u kontinuitetu donose politike, odnosno preispituju iste i daju mišljenja i preporuke o rješenjima koja utiču na djelovanje NVO sektora, međusobnu saradnju i jačanje dijaloga i povjerenja organa uprave i NVO-a.

U Ministarstvu javne uprave obavljaju se poslovi registracije nevladinih organizacija i kreiranja i praćenja politika kojima se uređuje saradnje organa državne uprave sa NVO sektorom.

Ministarstvo u kontinuitetu jača kapacitete kadrova zaduženih za pripremu predloga propisa koji se odnose na osnivanje i djelovanje nevladinih organizacija, razvijanje saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija, praćenje sprovođenja javnih rasprava u pripremi zakona i strategija, buduće poslove u vezi sa programiranjem i upravljanjem fondovima Evropske unije namijenjenim nevladinim organizacijama. Tematske obuke se redovno organizuju u cilju povećanja kvaliteta i efikasnosti vršenja pomenutih poslova.

2. Unapređenje pravnog okvira za učešće NVO u kreiranju i primjeni javnih politika, jačanje kapaciteta državne uprave za efikasnu primjenu pravnog okvira u ovoj oblasti, jačanje kapaciteta NVO za učešće u kreiranju i primjeni javnih politika

Učešće javnosti u postupku kreiranja javnih politika, kroz javne rasprave i učešće nevladinih organizacija u radnim tijelima organa državne uprave, doprinosi njihovom kvalitetnijem definisanju, kao i unapređenju demokratskih procesa, povećanju transparentnosti i obezbjeđivanju većeg legitimiteta akata kojima se bliže uređuju pitanja od značaja za razvoj i funkcionisanje društva u cjelini.

Ključna postignuća iz ovog dijela Strategije odnose se na donošenje nove *Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija*, koja bliže definiše standarde sprovođenja javnih konsultacija, te definisanje i primjenu nove *Metodologije za praćenje i izvještavanje o primjeni propisa kojim se uređuje učešće zainteresovane javnosti u procese kreiranja i primjene javnih politika*. Njena primjena daje precizniji uvid u postupak i metode sprovođenja konsultacija, ali i efekte istih. Unaprijeđen je *servis e-Participacije*, putem kojeg građani online mogu učestvovati u javnim konsultacijama i raspravama, a pripremljeno je i Upustvo za korišćenje ovog servisa.

Uz podršku SIGMA/OECD pripremljena je i *Metodologija za mjerenje uticaja NVO u kreiranju i primjeni javnih politika*, koja predstavlja nov pristup u praćenju kvaliteta i dubljih efekata konsultacija. Pored navedenog, Ministarstvo javne uprave je formiralo tim za praćenje kvaliteta sprovođenja javnih konsultacija, koji će obezbijediti ujednačeno praćenje primjene stanarda iz ove oblasti.

3. Unapređenje pravnog i institucionalnog okvira za veću finansijsku održivost NVO i jačanje kapaciteta državne uprave za efikasnu primjenu pravnog i institucionalnog okvira u ovoj oblasti;

Izmjenama i dopunama *Zakona o nevladinim organizacijama* i pratećim podzakonskim aktima značajno je unaprijeđen sistem finansiranja projekata i programa nevladinih organizacija iz javnih izvora. Standardizovanim procedurama, kroz kontinuirano, transparentno i na dokazima utemeljeno planiranje i raspodjelu sredstava iz budžeta, istovremeno se doprinosi ostvarivanju javnog interesa i finansijskoj održivosti nevladinih organizacija. Aktivna uloga NVO u procesu programiranja kroz obavezne konsultacije, omogućava im da na osnovu svog znanja i iskustva, doprinesu kvalitetnijem planiranju implementacije javnih politika.

Strategijom su prepoznate ključne mjere za bolje razumijevanje i što kvalitetniju primjenu novih rješenja. U cilju realizacije predviđenih aktivnosti, izrađen je *Priručnik za primjenu pravnog okvira za finansiranje projekata/programa nevladinih organizacija iz javnih izvora*, koji je namijenjen svim zainteresovanim akterima, a prvenstveno državnim službenicima koji su zaduženi za poslove pripreme i realizacije konkursa. Takođe, izrađene su i *Smjernice za nezavisne procjenjivače projekata i programa nevladinih organizacija prijavljenih na konkurse organa državne uprave*, kao skup preporuka i pojašnjenja kriterijuma za bodovanje projekata.

U cilju afirmacije i povećanja transparentnosti finansijskih davanja iz budžeta, kreirana je platforma www.finansiranjenvo.me, kojom su se podaci o finansiranim projektima i programima NVO od strane institucija od 2009. godine, učinili dostupnim široj javnosti.

Takođe, izrada *Metodologije o mjeranju uticaja finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija* biće dobar mehanizam za stvaranje uvida u stepen uspješnosti realizacije javnih konkursa, odnosno, pokazaće stvarne efekte realizovanih projekata, njihov kvalitet i održivost.

U prve dvije godine primjene novog modela finansiranja, finansirano je ukupno 578 projekata i programa NVO u oblastima od javnog interesa u iznosu od 7.025.871,14 eura.

U I kvartalu 2020.godine započeta je priprema *Analize Zakona o nevladinim organizacijama*, čiji će nalazi biti osnov za pokretanje postupka izmjena i dopuna ovog *Zakona* i pratećih podzakonskih akata.

4. Unapređenje pravnog okvira i jačanje kapaciteta državne uprave za pružanje veće podrške učešću NVO u socio-ekonomskom razvoju

Utvrđivanjem *Predloga zakona o volontiranju*, u IV kvartalu 2019. godine, napravljen je važan iskorak ka normiranju volontiranja kao dobrovoljnog i besplatnog ulaganja vremena, znanja i vještina kojima se obavljaju aktivnosti u korist drugih lica i za opštu dobrobit društva.

Socijalno preduzetništvo i filantropija su oblasti u kojima je i dalje potrebna veća promocija potencijala funkcionalnih, oprobanih modela djelovanja, ne samo kada je u pitanju njihov značaj za održivost NVO-a, već i za ukupnu dobrobit koje može imati društvo. Osim za promociju, postoji prostor za druge vidove podrške nevladinim organizacijama koje se bave volontiranjem, socijalnim preduzetništvom i filantropijom. Ovaj cilj Strategije je u najvećoj mjeri nerealizovan, što je posljedica dinamike utvrđivanja *Predloga zakona o volontiranju* i dizajna Akcionog plana, po kojem realizacija cijelog niza aktivnosti zapravo zavisi od donošenja *Zakona o volontiranju* u Skupštini Crne Gore.

5. Jačanje uloge NVO u procesu pristupanja Crne Gore EU

Apsorpcija EU sredstava, koja su namijenjena i NVO sektoru, ima veliki potencijal za postizanje vidljivih i održivih rezultata u različitim oblastima od značaja i koji doprinose sadržaju i kvalitetu EU integracionog procesa.

U okviru programa prekogranične saradnje i transnacionalnih programa u kojima Crna Gora učestvuje, u 2018. i 2019. godini održano je ukupno 73¹ događaja na kojima su učestvovali predstavnici NVO, koji su imali priliku da se upoznaju sa ciljevima i tematskim prioritetima programa, kao i mogućnostima za apliciranje. Takođe, NVO učestvuju kao korisnici projekata u programima prekogranične i transnacionalne saradnje, te su i na taj način imali priliku da učestvuju na skupovima na kojima su predstavljeni rezultati sprovedenih projekata.

6. Praćenje, izvještavanje i evaluacija realizacije Strategije i Akcionog plana

Sistem praćenja realizacije Strategije je i institucionalno, stručno, i tehnički značajno unaprijeđeno. Realizaciju Strategije prate Ministarstvo javne uprave i Savjet za saradnju organa državne uprave i NVO. Sačinjen je i Izvještaj o realizaciji za 2018. godinu u skladu sa Metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata. Za nosioce aktivnosti održana je posebna radionica o efikasnom izvještavanju o realizaciji Akcionog plana. Kreirana je i web platforma www.strategijanvo.nvo.mju.gov.me, koja sadrži tabelarni i narativni prikaz aktivnosti po oblastima Strategije.

Sprovođenje Strategije i ostvareni rezultati razmatrani su na dva godišnja sastanka sa nevladinim organizacijama:

- sastanak „*Kako unaprijediti okruženje za djelovanje NVO do 2020 - Izazovi i mogućnosti realizacije Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO 2018- 2020*“² i
- sastanak „*Unapređenje podsticajnog okruženja za djelovanje NVO u Crnoj Gori – trenutni status i buduće aktivnosti*“³

III Zbirni pregled rezultata 2018- 2020. i informacija o statusu indikatora rezultata

Pregled realizacije Akcionog plana prema poglavljima i po godinama

2018. godina	2019. godina	2020. godina
1. Institucionalni okvir za vršenje poslova od značaja za saradnju sa NVO 100% realizovano (3/3)	1. Institucionalni okvir za vršenje poslova od značaja za saradnju sa NVO 100% nerealizovano (2/2)	1. Institucionalni okvir za vršenje poslova od značaja za saradnju sa NVO 50% realizovano (1/2) (1 realizovana aktivnosti iz 2019. godine)

¹ 2018. godine održano je 57, a 2019. godine 16 događaja

² <http://www.mju.gov.me/pretraga/193315/Odrzan-Konsultativni-sastanak-Kako-unaprijediti-okruzenje-za-djelovanje-NVO-do-2020.html>

³ <http://www.mju.gov.me/vijesti/217349/Zavrсна-konferencija-EU-projekta-Tehnicka-podrska-razvoju-institucionalnih-mehanizama-saradnje-Vlade-i-NVO-u-Crnoj-Gori.html>

2.Učešće NVO u kreiranju i primjeni javnih politika 33,4% realizovano (2/6) 33,4% nerealizovano (2/6) 33,4% djelimično realizovano (2/ 6) 3.Finansijska održivost NVO 75% realizovano (3/4) 25% nerealizovano (1/4) 4.Uloga NVO u socio-ekonomskom razvoju 20% (u toku 1/5) 80% nerealizovano (4/5) 5.Uloga NVO u procesu pristupanja EU 66,7% realizovano (2/3) 33,4% nerealizovano (1/3) 6.Praćenje, izvještavanje i evaluacija realizacije Strategije i Akcionog plana: 50% realizovano (1/2) 50% nerealizovano (1/2)	2.Učešće NVO u kreiranju i primjeni javnih politika 66,8% realizovano (2/6) 33,4% nerealizovano (2/6) 3.Finansijska održivost NVO 25% realizovano (2/4) 75% nerealizovano (3/4) 4.Uloga NVO u socio-ekonomskom razvoju 20% realizovano (1/5) (1 realizovana aktivnost iz 2018.) 80% nerealizovano (4/5) 5.Uloga NVO u procesu pristupanja EU 66,7% realizovano (2/3) 33,4% nerealizovano (1/3) 6.Praćenje, izvještavanje i evaluacija realizacije Strategije i Akcionog plana: <i>nije bilo planiranih aktivnosti u 2019. godini</i>	2.Učešće NVO u kreiranju i primjeni javnih politika 33,4% realizovano (2/6) (2 realizovane aktivnosti iz 2018. godine) 3.Finansijska održivost NVO 100% realizovano (1/1) 4.Uloga NVO u socio-ekonomskom razvoju <i>nije bilo planiranih aktivnosti u 2020. godini</i> 5.Uloga NVO u procesu pristupanja EU <i>nije bilo planiranih aktivnosti u 2020. godini</i> 6.Praćenje, izvještavanje i evaluacija realizacije Strategije i Akcionog plana: 100% realizovano (1/1)
---	---	---

REALIZACIJA AKCIONOG PLANA PREMA POGLAVLJIMA:

I Institucionalni okvir za vršenje poslova od značaja za saradnju s NVO

II Učešće NVO u kreiranju i primjeni javnih politika

III Finansijska održivost NVO

IV Uloga NVO u socio-ekonomskom razvoju

V Uloga NVO u procesu pristupanja EU

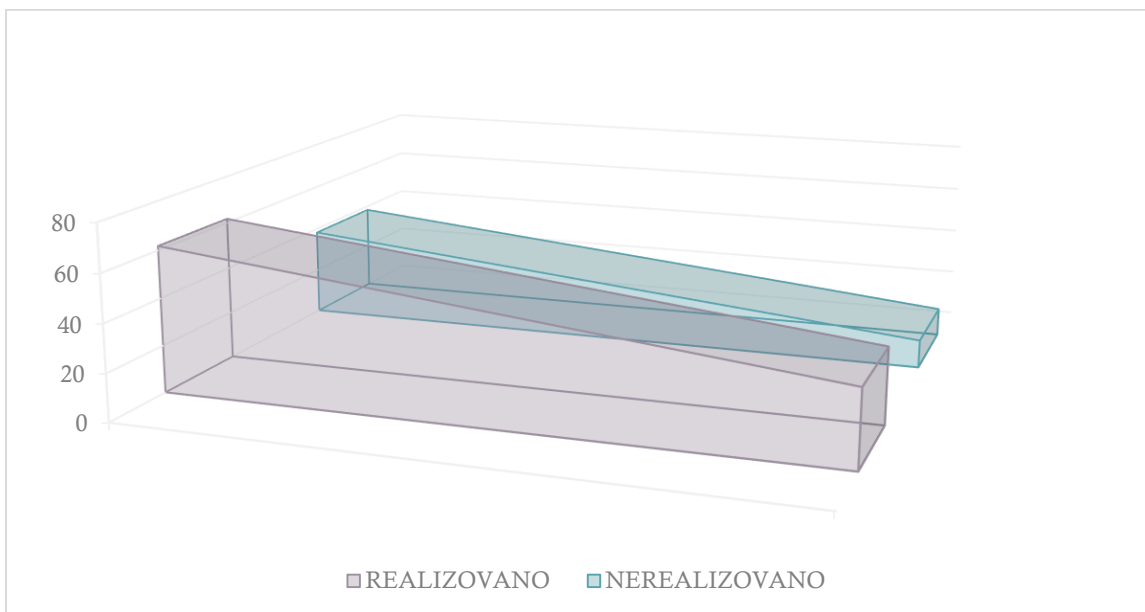
VI Praćenje, izvještavanje i evaluacija realizacije Strategije i Akcionog plana



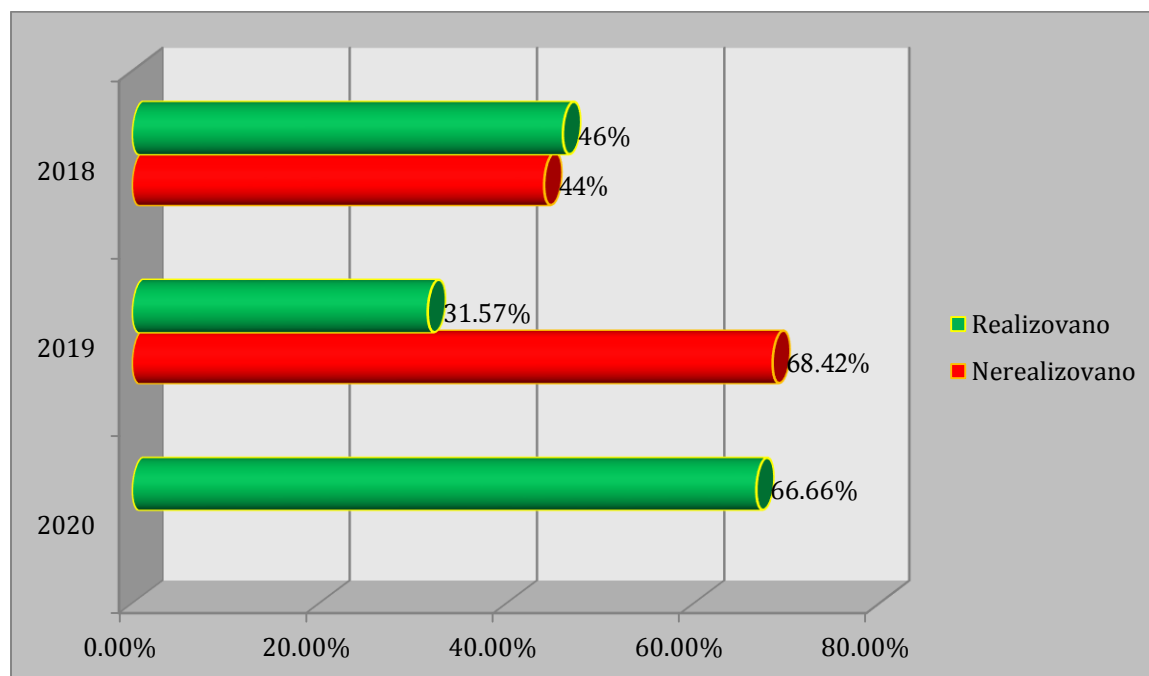
UKUPNA REALIZACIJA AKCIONOG PLANA:

Od 34 definisanih aktivnosti, realizovano je 21, odnosno 61,74 %, a nerealizovano 13, odnosno 33,23%.

Aktivnosti iz Poglavlja II i VI su u potpunosti realizovane, dok je, sa druge strane, najveći broj nerealizovanih aktivnosti iz Poglavlja IV- Uloga NVO u socio-ekonomskom razvoju, u okviru kojeg je od devet planiranih aktivnosti samo jedna realizovana, što u ogromnoj mjeri utiče na ukupni rezultat realizacije Strategije. U odnosu na ostala poglavlja, stepen realizacije aktivnosti je prilično ujednačen.



Informacija o statusu indikatora rezultata



Broj indikatora koje je trebalo ostvariti u 2018. godini je **30** (za 23 aktivnosti, od kojih su šest kontinuirane).

U potpunosti je ostvareno 46% indikatora (14), 10% je djelimično ostvareno (tri), dok 44% indikatora nije ostvareno (13).

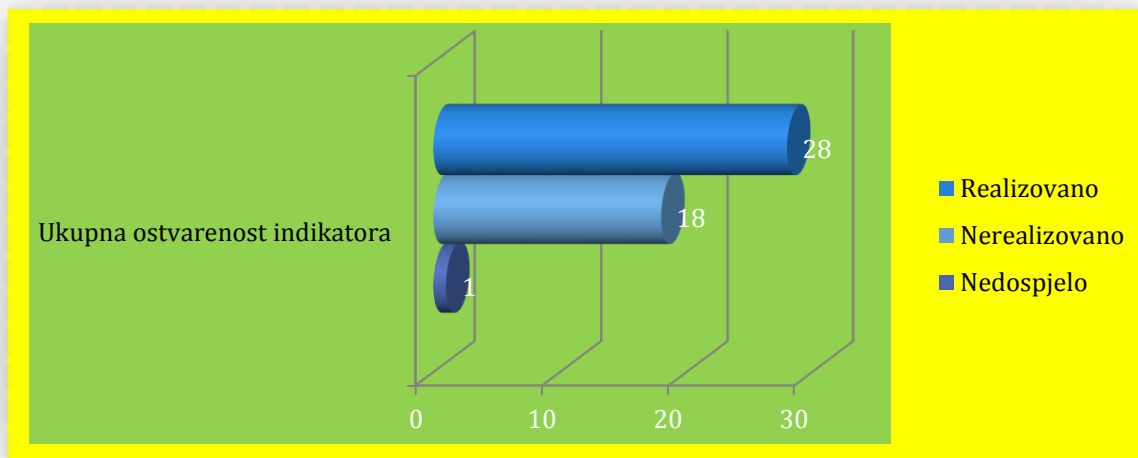
Broj indikatora koje je trebalo ostvariti u 2019. godini je **19** (za 14 aktivnosti, od kojih su sedam kontinuirane)

U potpunosti je ostvareno 31,57 % indikatora (šest), dok 68,42 % indikatora nije ostvareno (13).

Broj indikatora koje je trebalo ostvariti u 2020. godini je **tri** (za dvije aktivnosti)

U potpunosti je ostvareno 66,66% indikatora (2), dok 33,33% (1) nije dospjelo za realizaciju.

UKUPNA OSTVARENOST INDIKATORA REZULTATA



U Akcionom planu definisano je 47 indikatora za 34 aktivnosti. Realizovanih je 28 (59,57%) nerealizovanih 18 (38,29%), dok jedan (2,12%) indikator nije dospio za realizaciju.

Akcioni plan sadrži samo indikatore rezultata, koji predstavljaju neposredan proizvod neke aktivnosti.

Indikatori učinka nijesu definisani, a predstavljaju kratkoročne i srednjoročne efekte koji su nastali kao posljedica sprovođenja aktivnosti. Ipak, može se zaključiti da su rezultati aktivnosti iz Poglavlja finansijske održivosti NVO izazvali najveće promjene stanja, kao i rezultati aktivnosti koje se realizovane u oblasti jačanja normativnog okvira i kvaliteta kreiranja i praćenja procesa javnih politika.

Osvrt na planirana i utrošena finansijska sredstva

Akcioni plan u dijelu planiranja budžeta za realizaciju aktivnosti nije na adekvatan način dizajniran, odnosno nije jasna metodologija planiranja sredstava, a za dio aktivnosti je izostavljen planirani iznos sredstava.

Aktivnosti izmjene i donošenja normativnih akata nijesu iziskivale planiranje posebnih budžetskih sredstava, budući da je normativna aktivnost redovna aktivnost organa uprave.

IZVOR SREDSTAVA	PLANIRANI IZNOS	UTROŠENI IZNOS
Donatorska sredstva	98.000 eura	280.797,9 eura
(Projekat tehničke podrške za razvoj institucionalnih mehanizama saradnje organa državne uprave i NVO)	(48.000 eura iz budžeta TA projekta)	(78.000 eura iz budžeta TA projekta za razvoj institucionalnih mehanizama saradnje organa državne uprave i NVO i 172.797,9

		eur iz TA projekata tehničke podrške za programe prekogranične i transnacionalne saradnje)
Sredstva iz državnog budžeta	13.000 eura	30. 000 eura
UKUPNO	111.000 eura	280.797,9 eura

Za realizaciju Akcionog plana ukupno je utrošeno 391.797,9 eura.

IV Nalazi evaluacije

Nalazi eksterne evaluacije Strategije ukazuju da je analiza stanja kvalitetno urađena, te da su i ciljevi definisani na odgovarajuć i način. Unapređenje pravnog i institucionalnog okvira za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija, i finansijska održivost NVO sektora, kao i u unapređenje kapaciteta organa državne uprave za vršenje poslova od značaja za saradnju sa nevladinim organizacijama su najkrupniji rezultati sprovođenja Strategije.

Prema stavu evaluatora, ciljevi su djelimič no ostvareni, zbog neimplementacije aktivnosti iz poglavlja koje se odnosi na ulogu NVO u socio-ekonomskom razvoju i dijela aktivnost iz oblasti filantropije.

U odnosu na dizajn ovog dokumenta, posebno je pohvaljen sistem monitoringa i evaluacije njenog sprovođenja. Sa druge strane, konstatovano je da bi preciznije trebalo definisati aktivnosti i njihove nosioce, unaprijediti kvalitet indikatora rezultata, te koristiti posebnu metodologiju za planiranje troškova.

U odnosu na sadržaj Akcionog plana posebno se ističe da je potrebno definisati aktivnosti koje odgovaraju na sve izazove prepoznate u analizi stanja- nepostojanje kriterijuma za dodjelu zemljišta i prostora u državnom vlasništvu na korišćenje nevladinim organizacijama, nepostojanje mehanizama koordinacije među strukturama podrške ujednačenom regionalnom razvoju NVO, i nedostatak adekvatnih rješenja za razvoj socijalnog preduzetništva.

Dobra koordinacija i proaktivna uloga Ministarstva javne uprave, kao i jača uloga Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija, podstiče optimizam da će naredni strateški dokument u ovoj oblasti biti kvalitetniji i u već ojoj mjeri sprovodiv.

V Preporuke za naredni ciklus planiranja politika

Preporučuje se

- implementacija efikasnog procesa izrade strateškog dokumenta koji nije ometan institucionalnim reformama;
- veće učešće nevladinih organizacija u proces konsultacija prilikom izrade novog strateškog dokumenta;
- omogućavanje koherentnosti strategije sa drugim strateškim dokumentima u pogledu vremenskih rokova i sredstava za realizaciju aktivnosti iz akcionog plana, kao i u definisanju indikatora i izvora verifikacije.;
- opisivanje problema u Strategiji u oblasti razvoja NVO sektora, iz kojih će se definisati ciljevi i rezultati strategije, kao i prepoznavanje rizika, mjera upravljanja rizicima, i pretpostavki za mogućnost realizacije aktivnosti;
- da odgovorne institucije za realizaciju aktivnosti pruže adekvatne informacije prilikom određenja aktivnosti iz akcionog plana u pogledu definisanja indikatora, izvora verifikacija, vremenskog roka i sredstava za realizaciju, te da imaju osjećaj vlasništva i odgovornost nad realizacijom aktivnosti za koje su nadležne.

Preporučuje se da naredni strateški dokument za saradnju organa državne uprave i NVO sadrži sledeća pitanja:

- donatorsku koordinaciju u zemlji;
- regulisanje normativnog okvira za stvarno garantovanje slobode izražavanja, okupljanja i udruživanja ;
- mjere za adekvatnu primjenu Zakona o volontiranju i finansijsku podršku volonterskim centrima i volonterskim servisima;
- donošenje adekvatnih mjera za socio-ekonomsko osnaživanje NVO sektora posebno u dijelu socijalnog preduzetništva ;
- regulisanje rada kontakt osoba za saradnju sa NVO u organima državne uprave;
- uspostavljanje nefinansijske podrške nevladinim organizacijama a posebno u dijelu regulisanja dodjele zemljišta i prostora u državnom vlasništvu na korišćenje NVO;
- upostavljanje mehanizama koordinacije među strukturama podrške ujednačenom regionalnom razvoju NVO.

VI Implementacija aktivnosti iz Akcionog plana

1.1. Održavanje radionica za zaposlene u MJU o pitanjima od značaja za saradnju sa NVO u kreiranju, praćenju i sprovođenju javnih politika u ovoj oblasti, kao i finansiranje programa i projekata NVO iz javnih izvora	
NOSILAC	MJU
ROK	IV kvartal 2018.
BUDŽET	Sredstva iz projekta tehničke podrške (5.000 eura)
	Utrošeno: 19.600 eura iz budžeta TA projekta
INDIKATOR REALIZACIJE	Održana najmanje po jedna radionica u toku godine Broj održanih međuresornih koordinacionih sastanaka
INDIKATOR OSTVAREN	Da
IZVOR VERIFIKACIJE	Godišnji izvještaj MJU, Izvještaj projekta tehničke pomoći

Službenici Ministarstva javne uprave prošli su niz obuka u cilju kvalitetnijeg i efikasnijeg obavljanja poslova iz oblasti međusektorske saradnje.

U oblasti standarda finansiranja projekata i programa NVO u 2018. i 2019. godini održano je ukupno šest obuka, dok je u oblasti konsultovanja zainteresovane javnosti u procesu kreiranja javnih politika, u 2019. godini, održano pet obuka, koje su pohađali i MJU službenici.

Uz podršku EU projekta *Tehnička podrška razvoju institucionalnih mehanizama za saradnju organa državne uprave i NVO u Crnoj Gori* (u daljem tekstu: Projekat tehničke podrške), održani su treninzi za trenere, te su odabrana tri lokalna trenera iz Ministarstva javne uprave- dva za oblast javnih konsultacija i jedan za oblast finansiranja projekata NVO iz javnih izvora.

Organizovane su i dvije studijske posjete srodnim institucijama iz Hrvatske i Slovenije, u cilju razmijene iskustva o funkcionisanju institucionalnog i primjeni normativnog okvira za međusektorsku saradnju.

Uz podršku Projekta tehničke podrške radilo se i na stvaranju uslova za preuzimanje upravljanja EU Instrumentom za civilno društvo (CSF). Naime, realizovan je program pet specifičnih in house obuka o upravljanju EU fondovima namijenjenim civilnom društvu.

U 2019. godini održan je i međuresorni koordinacioni sastanak o standardima javnih konsultacija, sa ciljem poboljšanja i ujednačavanja prakse organa u primjeni propisa i promocije servisa e-participacije.

1.2. Priprema akreditacije MJU za vršenje poslova indirektnog upravljanja IPA II fondovima za civilno društvo	
NOSILAC	Ministarstvo finansija (CFCU, u saradnji sa Nacionalnim fondom i MJU)
ROK	IV kvartal 2019.
BUDŽET	Sredstva iz projekta tehničke podrške (10.000 eura)
	Utrošeno: 21.000 eura iz budžeta TA projekta
INDIKATOR REALIZACIJE	MJU pripremljeno za dobijanje akreditacije za obavljanje poslova indirektnog upravljanja fondovima EU
INDIKATOR OSTVAREN	Ne
IZVOR VERIFIKACIJE	Odluka o dodjeli akreditacije MJU

Ministarsvo javne uprave je u toku 2018. i 2019. godine sprovело niz aktivnosti u cilju ispunеjnja uslova za dobijanje akreditacije za upravljanje EU Instrumentom za civilno društvo (CSF).

Održan je niz tematskih obuka za zaposlene Ministarstva, i to:

- “Pravila upravljanja EU fondovima- Nadgledanje realizacije projekata” sa fokusom na izradu ugovora, izmjene ugovora, izvještavanje;
- “Pravila upravljanja fondovima EU- terenske posjete” sa fokusom na važnost organizovanja terenskih posjeta, izveštavanja nakon posjeta;
- “Pravila upravljanja EU fondovima - finansijsko upravljanje i vidljivost” gdje se razmatralo finansijsko upravljanje programima i projektima, budžetiranje, značaj dobre vidljivosti programa i projekata, priprema kvartalnog budžeta;
- “Monitoring nevladinih projekata koji se finansiraju iz javnih izvora” sa ciljem upoznavanja sa novim pristupom Evropske komisije praci enju projekata finansiranih iz fondova EU, kao i projekata praci enja koje finansira Ministarstvo javne uprave.

Nadalje, uz podršku eksperta angažovanog kroz pomenuti projekat pripremljena je dokumentacija PIU u skladu sa MOP procedurama.

Ministarstvo javne uprave je izmijenilo sistematizaciju, odnosno prepoznate su pozicije u internom aktu o sistematizaciji u skladu sa IPA procedurama, uz pomoć eksternog eksperta i uz podršku relevantnih struktura iz Ministarstva finansija, te su određeni službenici zaduženi za programiranje i za implementaciju.

U skladu sa procedurama, Ministarstvo je uputilo zahtjev kancelarijama nacionalnog službenika za akreditaciju (NAO) i nacionalnog ipa koordinatora (NIPAC) za pripremu za budućе programiranje i upravljanje strukturalnim fondovima i programima za civilno društvo, ali u izvještajnom periodu nije dobijen odgovor.

1.3. Kreiranje novog NVO registra	
NOSILAC	MJU
ROK	IV kvartal 2019.
BUDŽET	Donatorska sredstva (10.000 eura)
	Utrošeno: 10.000 eura iz budžeta MJU 3.000 eura iz budžeta TA projekta
INDIKATOR REALIZACIJE	Unaprijedeno informatičko rješenje za vođenje NVO Registra. Veći opseg javno dostupnih podataka iz Registra (statuti, kontakti, itd.), u skladu sa zakonom.
INDIKATOR OSTVAREN	Djelimično
IZVOR VERIFIKACIJE	Elektronski registar NVO

U okviru EU projekta Tehničke podrške pripremljene su detaljne tehničke specifikacije za e-registar NVO-a i njegove interoperabilnosti s bazom podataka nvinfos.me. U cilju procjene obima i vrste podataka koji može biti javno dostupan o registrovanim NVO, konsultovana je i Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama. Prema mišljenju Agencije, nije moguće proširiti obim javno dostupnih podataka iz Registra.

U II kvartalu 2020. godine uspostavljen je e-registar za NVO, sa ciljem unapjeđenja e-registra kao savremenog sistema za upravljanje bazom podataka kroz korisnički prijemčiv aplikativni modul, koji će olakšati i učiniti efikasnijim proces unosa, obrade i izdavanja podataka, te generisanja izvještaja. Uz pomoć napredne pretrage, će svi građani putem javnog dijela aplikacije biti informisani o svim nevladinim organizacijama.

1.4. Izrada baze podataka o NVO Crnoj Gori (nvinfos.me)	
NOSILAC	MJU
ROK	I kvartal 2018.
BUDŽET	Sredstva iz projekta tehničke podrške (3.000 eura)
	Utrošeno: 3.000 eura iz budžeta TA projekta
INDIKATOR REALIZACIJE	Izrađena baza podataka
INDIKATOR OSTVAREN	Da
IZVOR VERIFIKACIJE	Web stranica MJU, web portal nvinfos.me

Ministarstvo javne uprave je kreiralo **web bazu NVOinfo-** www.nvinfos.me, koja omogućava uvid u aktivnosti NVO i doprinosi boljoj percepciji i razumijevanju njihove uloge i značaja od strane najšire javnosti Crne Gore, promovisanju njihovog rada i postignuća, kao i unapređenja

komunikacije državnih organa i NVO. Ukupno 183 nevladine organizacije održavaju profil aktivnim na www.nvoinfo.me. NVOinfo baza omogućava lakše pronalaženje potencijalnih unutarsektorskih i međusektorskih partnera za realizaciju aktivnosti, kampanja i projekata, a nevladine organizacije mogu bez posrednika da predstavljaju svoj rad. Budući da je, prema *Zakonu o nevladinim organizacijama*⁴ jedan od kriterijuma za raspodjelu sredstava za projekte i programe NVO *transparentnost rada nevladine organizacije*, koji se, u skladu sa *Uredbom o finansiranju projekata i programa NVO u oblastima od javnog interesa*⁵, ocjenjuje prema stepenu dostupnosti podataka o radu i finansijskom poslovanju nevladine organizacije na sopstvenoj ili uslužnoj internet stranici, kao i društvenim mrežama, baza NVOinfo može biti od posebnog značaja onim nevladinim organizacijama koje nemaju izrađenu web stranicu.

1.5. Donijeti novu Odluku o obrazovanju Savjeta za saradnju s NVO	
NOSILAC	MJU
ROK	I kvartal 2018.
BUDŽET	Redovna sredstva iz budžeta
	Nije bilo troškova.
INDIKATOR REALIZACIJE	Donijeta odluka
INDIKATOR OSTVAREN	Da
IZVOR VERIFIKACIJE	Službeni list CG

U odnosu na institucionalni okvir, ključni rezultat predstavlja funkcionisanje **Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija**. Vlada je u junu 2018. godine, na predlog Ministarstva javne uprave, donijela *Odluku o Savjetu za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija*⁶. Savjet obavlja poslove koji se odnose na praćenje primjene Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje nevladinih organizacija 2018-2020, daje mišljenja o nacrtima propisa, odnosno strateškim i drugim dokumentima koji se odnose na rad i razvoj nevladinih organizacija u Crnoj Gori, u cilju unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje nevladinih organizacija, daje mišljenja u vezi sa primjenom propisa, odnosno strateških i drugih dokumenata koji se odnose na rad i razvoj nevladinih organizacija u Crnoj Gori.

Savjet je od svog konstituisanja održao osam sjednica.

2.1. Razvoj metodologije mjerenja uticaja NVO u kreiranju i primjeni javnih politika	
NOSILAC	MJU
ROK	II kvartal 2018.

⁴ Službeni list Crne Gore, br. 39/11 i 37/1

⁵ Službeni list Crne Gore, br. 13/17

⁶ Službeni list Crne Gore br.47/2018

BUDŽET	Donatorska sredstva (5.000 eura)
	Utrošeno:
INDIKATOR REALIZACIJE	Izrađena metodologija
INDIKATOR OSTVAREN	Da
IZVOR VERIFIKACIJE	Metodologija donijeta od strane MJU

U II kvartalu 2020. godine, iz podršku SIGMA/OECD projekta podrške Ministarstvu javne uprave, pripremljena je Metodologija mjerenja uticaja NVO u kreiranju i primjeni javnih politika.

Cilj javnih konsultacija je podržati uključivanje i donošenje politika zasnovanih na dokazima kako bi se postigli bolji rezultati politike. Ishod javnih konsultacija trebalo bi da pomogne zainteresovanoj javnosti, a u prvom redu organima uprave da na osnovu dokaza budu u potpunosti informisani o svim mogućim utjecajima, rizicima i posljedicama politike prije donošenja konačnih odluka.

Stoga, da bi se izmjerili učinci javnih konsultacija, potrebno je pokušati procijeniti vjerovatne promjene (ili potvrdu) koje će konačno na politiku donijeti.

Uz pomoć Metodologije uticaj javnih konsultacija je moguć i mjeriti na dva nivoa.. Prvo, stvarni proces javnih konsultacija pomoći će razumijevanju toga kako funkcioniše proces javnog savjetovanja i donošenja politika, što će biti iskazano korišćenjem procesnih indikatora.

Druga grupa indikatora su indikatori učinka, koji pomažu razumjeti stvarni uticaj učestvovanja javnosti u postupku javnih konsultacija. To se posebno odnosi na stvarne promjene u dizajnu i opsegu izvornog predloga politike prije početka javnih konsultacija. Drugim riječima, metodologija pruža način procjene koliko je predlog politike (priroda, vrsta) promijenjen kao direktna posljedica javnih konsultacija.

2.2. Donijeti uredbu o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i NVO i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona	
NOSILAC	MJU
ROK	I kvartal 2018.
BUDŽET	Redovna sredstva iz budžeta
	Nije bilo troškova.
INDIKATOR REALIZACIJE	Donesena uredba
INDIKATOR OSTVAREN	Da
IZVOR VERIFIKACIJE	Službeni list Crne Gore

Uredba o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija donijeta je na 81. sjednici Vlade, održanoj 14. juna 2018. godine.

Ovom *Uredbom* utvrđeni su:

- Kriterijumi i postupak izbora predstavnika nevladinih organizacija u radne grupe i druga radna tijela koje obrazuju organi državne uprave radi sagledavanja pitanja od zajedničkog interesa ili za normativno uređivanje odgovarajućih pitanja, i
- Postupak i način sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona i strategija.

Sastavni dio **Uredbe** su i obrasci, čija upotreba ima za cilj ujednačavanje prakse organa uprave u primjeni ovog akta prilikom objave javnih poziva i sačinjavanja izvještaja o sprovedenim javnim raspravama i konsultacijama, kao i da se strukturiše vrsta podataka koju zainteresovana javnost dostavlja organima tokom trajanja javnih poziva.

Značajni su pomaci napravljeni u pogledu praćenja sprovođenja Uredbe, prikupljanjem i obradom većeg broja podataka koji svjedoče o efektima učešća javnosti u kreiranju javnih politika u skladu sa novom metodologijom praćenja i izvještavanja. U skladu sa izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, donijetih u I kvartalu 2020. godine, Ministarstvo javne uprave prati i kvalitet sprovođenja javnih rasprava u pripremi zakona i strategija, a započelo je i niz pripremnih aktivnosti u cilju efikasnog i kvalitetnog obavljanja tog posla.

Pored navedenog, u toku 2019. godine održano je pet obuka za državne službenike o primjeni propisanih standarda javnih konsultacija i funkcijama servisa e-participacija, u cilju kvalitetnije i efikasnije primjene Uredbe. Ministarstvo javne uprave je, u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama, podržalo šest NVO projekata, a jedan od ciljeva konkursa je bilo povećanje stepena informisanosti, razumijevanja i znanja građana o procesu kreiranja javnih politika.

2.3. Organizovanje obuka državnih službenika o učešću zainteresovane javnosti u procese kreiranja i primjene javnih politika	
NOSILAC	Uprava za kadrove u saradnji u saradnji sa MJU
ROK	Kontinuirano
BUDŽET	Redovna sredstva iz budžeta, sredstva iz projekata tehničke pomoći EU, 5.000 eura
	Utrošeno: 12.000 eura iz budžeta TA projekta
INDIKATOR REALIZACIJE	Organizovane najmanje dvije obuke godišnje za različite structure zaposlenih, uključujući i rukovodni kadar
INDIKATOR OSTVAREN	Da
IZVOR VERIFIKACIJE	Izvještaji UZK, izvještaji TA projekta

Cilj predviđenih obuka je napredna izgradnja kapaciteta državnih službenika u vezi sa primjenom standarda i dobrom praksom konsultovanja zainteresovane javnosti u pripremi zakona i

drugih javnih politika. Da bi se standardi javnog konsultovanja uspješno sprovodili i doveli do boljih javnih politika, ali i većeg zadovoljstva građana tim javnim politikama, nije dovoljna samo primjena propisa iz ove oblasti, već su od suštinskog značaja dodatne vještine, razumijevanje i posvećenost službenika svih nivoa u organima državne uprave.

Obuke državnih službenika održavane su na dva nivoa u cilju jačanja ekspertize kadrova zaduženih za realizaciju aktivnosti iz oblasti javnih konsultacija:

- obuke za trenere, na osnovu Javnog poziva i uz podršku projekta Tehničke podrške i
- obuke za državne službenike koji se bave primarno normativnim poslovima, koje su organizovane u saradnji Ministarstva javne uprave, Uprave za kadrove i projekta Tehničke podrške.

Dio obuka održan je sa ciljem jačanja kapaciteta pojedinačnih ministarstava, na temelju ideje da se upravo in house obukama može efikasnije postići cilj jačanja kapaciteta jedinica/timova pojedinih organa. Prema podacima iz Uprave za kadrove, u 2019. godini organizovano je ukupno 11 obuka koje je pohađalo 98 državnih službenika.

2.4. Priprema metodologije za praćenje i izvještavanje o primjeni propisa kojim se uređuje učešće zainteresovane javnosti u procese kreiranja i primjene javnih politika	
NOSILAC	MJU
ROK	I kvartal 2018.
BUDŽET	Sredstva projekta tehničke podrške (2.000 eura)
	Utrošeno: 2.000 eura iz budžeta TA projekta
INDIKATOR REALIZACIJE	Pripremljena metodologija za praćenje i izvještavanje. Izvještaj o primjeni propisa objavljen i usvojen prema novoj metodologiji.
INDIKATOR OSTVAREN	Da
IZVOR VERIFIKACIJE	Web stranica MJU

Nakon donošenja *Uredbe*, usvojena je *Metodologija za praćenje i izvještavanje o primjeni propisa kojim se uređuje učešće zainteresovane javnosti u procese kreiranja i primjene javnih politika*.

Metodologija prati odredbe *Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija*, te se naslanja na potrebu za dobijanje konkretnih podataka o rezultatima i uticaju učešća civilnog društva u kreiranju javnih politika, u cilju procjene uspješnosti ulaganja iz fondova EU u jačanje kapaciteta NVO.

Metodologija sadrži obrazac po kojima organi državne uprave i ministarstva pripremaju godišnji izvještaj o primjeni Uredbe, uz prateća uputstva. U skladu sa novom metodologijom pripremljeni su izvještaji o primjeni nove Uredbe za 2018. i 2019. godinu.

Dodatno, uz podršku SIGMA/OECD unaprijeđen je sadržaj godišnjeg Izvještaja o primjeni Uredbe, dodavanjem podataka koje *Metodologija* ne zahtijeva, poput objave RIA obrazaca, poređenja broja akata o kojima je sprovedena javna rasprava sa brojem akata koje je donijela Vlada na godišnjem nivou i komunikaciono efikasniji grafički prikaz staističkih podataka.

2.5. Pokretanje centralnog portala za savjetovanje s javnošću „e-savjetovanja”	
NOSILAC	MJU
ROK	I kvartal 2018.
BUDŽET	Redovna sredstva iz budžeta
	Utrošeno: 20.000 eura iz budžeta MJU
INDIKATOR REALIZACIJE	Otvoren portal e-savjetovanja
INDIKATOR OSTVAREN	Da
IZVOR VERIFIKACIJE	Web stranica Vlade, (zasebna web platforma)

Ministarstvo javne uprave je tokom 2018.godine radilo na izradi idejnog rješenja za unapređenje stranice eParticipacije te definisanju tehničke specifikacije tog servisa. Zasebna platforma nije kreirana, jer je **unapređenje servisa e-Participacija**, u skladu sa Planom javnih nabavki Ministarstva javne uprave za 2018. kompatibilno realizaciji **aktivnosti "Pokretanje centralnog portala za savjetovanje s javnošću "e-konsultacije"**. Servis eParticipacija <http://www.euprava.me/eparticipacije> je aktivan na portalu eUprave od 18. marta 2019. godine. Putem ovog servisa građani mogu aktivno da učestvuju u kreiranju zakona i ostalih strateških dokumenata, i mogu iznositi mišljenja i stavove u javnim raspravama. Ovaj sistem objezbjeduje proaktivno učešće građana u društvenim procesima i donošenju odluka bitnih za njihov život i život društvene zajednice. Ipak, potencijal ovog servisa još uvijek nije adekvatno iskorišćen od strane zainteresovane javnosti.

2.6. Sprovođenje spoljne evaluacije uticaja resursnih centara za razvoj NVO na učešće javnosti u kreiranju javnih politika	
NOSILAC	MJU
ROK	II kvartal 2018.
BUDŽET	TA Projekat
	Nije bilo troškova.
INDIKATOR REALIZACIJE	Sprovedena evaluacija
INDIKATOR OSTVAREN	da
IZVOR VERIFIKACIJE	Izvještaj TA Projekta

Ministarstvo javne uprave je u II kvartalu 2020. godine započelo realizaciju ove aktivnosti. Podaci su traženi od Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori, koja kontinuirano ulaže napore za jačanje kapaciteta organizacija civilnog društva, a povećanje učešća OCD-a u kreiranju javnih politika

je jedan od prioriteta područja djelovanja, zatim od resursnih centara za NVO, kao i predstavnika TACSO projekta, za čiju se drugu fazu realizacije vezuje početak djelovanja resursnih centara.

Za dobijanje podataka izrađen je poseban upitnik za resursne centre, čija sadržina je usmjerena na djelovanje resursnih centara *u oblasti učešća NVO-a u kreiranju javnih politika*.

Međutim, kako resursni centri ne postoje kao posebne organizacije, već je u pitanju jedan od partnerskih projekata, prostor za evaluaciju uticaja resursnih centara na učešće javnosti u kreiranju javnih politika je značajno sužen. Naime, samo se dvije aktivnosti Projekta odnose na pružanje podrške nevladinim organizacijama u kreiranju javnih politika- jedna na sprovođenje istraživanja o primjeni propisa od strane organa uprave (paralelno praćenje primjene Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija) i praćenje prakse lokalnih samouprava u sprovođenju konsultacija tokom kreiranja javnih politika, a druga aktivnost se odnosi na pružanje mentorske podrške organizacijama u ovoj oblasti.

Indikator rezultata se tretira ostvarenim, budući da je aktivnost u mogućoj mjeri, shodno okolnostima, realizovana, te je sačinjen dokument na osnovu obrade dobijenih podataka, koji sadrži preporuke za zainteresovane strane za unapređenje stanja.

3.1. Izrada i promocija priručnika o primjeni pravnog okvira za finansiranje NVO iz javnih izvora	
NOSILAC	MJU, Ministarstvo finansija
ROK	I kvartal 2018.
BUDŽET	Projekat tehničke pomoći EU (3000 eura)
	Utrošeno : 3.000 eura iz budžeta TA projekta
INDIKATOR REALIZACIJE	Izrađen priručnik
INDIKATOR OSTVAREN	Da
IZVOR VERIFIKACIJE	Web stranice MJU i MF

Priručnik za primjenu pravnog okvira za finansiranje projekata/ programa nevladinih organizacija iz javnih izvora⁷ objavljen je u maju 2018. godine na podportalu Ministarstva javne uprave.

Cilj izrade ovog *Priručnika* je bolje razumijevanje i primjena odredbi *Zakona o nevladinim organizacijama*, *Uredbe o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija u oblastima od javnog interesa* i *Pravilnika o sadržaju javnog konkursa za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija* i izgledu i sadržaju prijave na javni konkurs, koje se odnose na novi model finansijske podrške projektima i programima nevladinih organizacija iz javnih izvora.

Priručnik je namijenjen organima državne uprave, odnosno službenicima zaduženim za pripremu i realizaciju konkursa za raspodjelu sredstava u skladu sa Zakonom o nevladinim

⁷ <http://www.mju.gov.me/vijesti/185127/Prirucnik-za-primjenu-pravnog-okvira-za-finsiranje-projekata-programa-nevladinih-organizacija-iz-javnih-izvora.html>

organizacijama i nevladinim organizacijama/učesnicima javnih konkursa. *Priručnik* sadrži niz obrazaca i objašnjenja, koja predstavljaju logističku podršku za efikasnije sprovođenje programiranja, sprovođenje konkursne procedure i izvještavanja o realizovanim projektima/programima.

Promocija *Priručnika* je sastavni dio svih informativno-edukativnih sastanaka posvećenih temi finansiranja projekata i programa NVO iz državnog budžeta, koje organizuje Ministarstvo javne uprave.

3.2. Izrada Smjernica za nezavisne procjenjivače projekata NVO prijavljenih na konkurse organa državne uprave	
NOSILAC	<i>MJU</i>
ROK	I kvartal 2018.
BUDŽET	Projekat tehničke pomoći EU (2.000 eura)
	Utrošeno : 3.000 eura iz budžeta TA projekta
INDIKATOR REALIZACIJE	Izrađene smjernice
INDIKATOR OSTVAREN	Da
IZVOR VERIFIKACIJE	Web stranica MJU

*Smjernice za nezavisne procjenjivače projekata i programa NVO prijavljenih na konkurse organa državne uprave*⁸ objavljene su u julu 2018. godine na portalu Ministarstva javne uprave.

Cilj izrade ovih *Smjernica* je jačanje kapaciteta nezavisnih procjenjivača za bodovanje projekata prijavljenih na konkurse organa objavljenih u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama i doprinos ujednačenom tumačenju kriterijuma, te primjene modela bodovanja po svakom od propisanih mjerila i kriterijuma. Preporuke za nezavisne procjenjivače u *Smjernicama*, utemeljene su na primjerima dobre prakse procjenjivanja projekata u državama EU i dopuna su nacionalnom pravnom okviru koji je postavljen za procjenu projekata i programa NVO u Crnoj Gori i treba da služe kao okvir za bolje razumijevanje i sprovođenje postupka bodovanja.

U 2018. godini, Ministarstvo javne uprave i tim EU projekta tehničke podrške, organizovali su dvije jednodnevne radionice na temu „Bodovanje projekata i programa NVO prijavljenih na konkurse organa državne uprave”, koje su bile namijenjene nezavisnim procjenjivačima sa Liste koju je za 2018. godinu utvrdilo Ministarstvo javne uprave, a istima su prisustvovali i članovi komisija za raspodjelu sredstava iz ministarstava, radi boljeg razumijevanja odvojenih, ali komplementarnih uloga procjenjivača i članova komisija u procesu donošenja odluka o raspodjeli, u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama. U 2019. godini održana je jedna obuka za nezavisne procjenjivače.

Takođe, u 2019. godini, urađeno je anketiranje članova komisija i nezavisnih procjenjivača o iskustvima u primjeni novog modela finansiranja projekata i programa NVO, i sačinjen je *Izveštaj o*

⁸ <http://www.mju.gov.me/vijesti/189320/Smjernice-za-nezavisne-procjenjivace-projekata-i-programa-NVO-prijavljenih-na-konkurse-organa-drzavne-uprave.html>

evaluaciji. Rezultati izvještaja, usvojenog od strane Savjeta za saradnju organa državne uprave i NVO, pokazuju visok stepen zadovoljstva radom nezavisnih procjenjivača i definisanim Smjernicama.

3.3. Objediniti podatke o dodijeljenim javnim sredstvima za programe i projekte NVO	
NOSILAC	Ministarstvo finansija u saradnji sa Ministarstvom javne uprave
ROK	II kvartal 2018.
BUDŽET	Sredstva iz projekta tehničke pomoći EU
	Utrošeno: 2.000 eura iz budžeta TA projekta
INDIKATOR REALIZACIJE	Izrađena baza podataka Davaoci budžetskih sredstava za programe i projekte NVO redovno ažuriraju bazu podataka
INDIKATOR OSTVAREN	Da
IZVOR VERIFIKACIJE	Web stranica MF i MJU

Ministarstvo javne uprave je, uz stručnu i finansijsku podršku EU projekta Tehničke podrške, izradilo bazu podataka o finansiranim projektima i programima NVO iz javnih izvora – www.finansiranjenvo.me. Cilj ove platforme je da se, kroz afirmaciju i unaprjeđenje principa transparentnosti, široj javnosti učine dostupnim podaci o projektima i programima nevladinih organizacija finansiranih iz budžetskih sredstava kroz institucionalni okvir na državnom nivou od 2009. godine.

Baza je kreirana na osnovu javno dostupnih podataka, odnosno odluka o raspodjeli sredstava od strane Fonda za manjine, Komisije za raspodjelu dijela prihoda od igara na sreću i ministarstava koja su finansirala projekte i programe NVO u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama. Dostupni podaci se odnose na nosioce aktivnosti, nazive projekata, dodijeljeni iznos sredstava, period sprovođenja i oblast od javnog interesa u kojima se navedeni projekti sprovode.

Podaci iz baze dostupni su i na portalu otvorenih podataka: <http://www.data.gov.me/>

3.4. Izrada metodologije za mjerenje uticaja sprovednih programa i projekata NVO	
NOSILAC	MJU
ROK	2020.
BUDŽET	Donatorska sredstva (5.000 eura)
	Nije bilo troškova.
INDIKATOR REALIZACIJE	Izrađena metodologija
INDIKATOR OSTVAREN	Da

IZVOR VERIFIKACIJE	Web stranica MJU
---------------------------	------------------

Ministarstvo javne uprave je u I kvartalu 2020. godine pripremlilo *Metodologiju mjerenja uticaja projekata i programa NVO podržanih iz javnih izvora*. Ova metodologija predstavlja nov alat u sprovođenju ciklusa planiranja i realizacije finansijske podrške države projektima i programima NVO-a, te praćenja njihove uspješnosti i trajnih efekata koje izazivaju.

Cilj izrade *Metodologije* je pružanje stručno-logističke podrške organima uprave i nevladinim organizacijama za nadgradnju pristupa praćenja uspješnosti realizacije projekata/programa podržanih u skladu sa *Zakonom o nevladinim organizacijama*.

Mjerenje uticaja projekata i programa NVO podržanih iz javnih izvora predstavlja još jednu prizmu u posmatranju međusektorskog djelovanja u odnosu na njegov potencijal, smisao i održivost. Rezultati evaluacije uticaja biće novi orijentir u definisanju budućih, kvalitativno naprednijih, faza programiranja javnih konkursa i sprovođenja projekata i programa.

Metodologija sadrži dva pomoćna obrasca: Opšta evalucionna pitanja za mjerenje uticaja projekata i programa NVO i Pitanja za obavljanje Monitoring posjeta u toku realizacije projekata/programa.

3.5. Obuka za državne službenike za primjenu novog normativnog okvira i metodologije za budžetsko finansiranje programa i projekata NVO	
NOSILAC	Uprava za kadrove u saradnji sa MJU
ROK	kontinuirano
BUDŽET	Redovna sredstva iz budžeta; Sredstva iz projekta tehničke podrške EU (10,000 EURO)
	Utrošeno: 16.000 eura iz budžeta TA projekta
INDIKATOR REALIZACIJE	-Sprovedene godišnje obuke za sva ministarstva koja dodjeljuju sredstva za programe i projekte NVO, prije ili na početku procesa programskog budžetiranja -Konzistentna primjena novog normativnog okvira za finansiranje iz državnog budžeta programa i projekata NVO -Broj izrađenih sektorskih analiza, broj službenika koji su pohađali obuku, donijeta godišnja odluka o prioritetima i iznosima za finansiranje
INDIKATOR OSTVAREN	Da
IZVOR VERIFIKACIJE	Web stranice Uprave za kadrove , MJU i MF Izveštaji NVO

Ministarsvo javne uprave, uz podršku Projekta tehničke podrške i Uprave za kadrove, u kontinuitetu sprovodi obuke za državne službenike zadužene za primjenu Zakona o nevladinim organizacijama.

U toku 2018. godine, organizovane su dvije dvodnevne obuke za državne službenike o primjeni normativnog okvira za finansiranje projekata/programa NVO iz državnog budžeta, dok su u toku 2019. godine održane četiri obuke.

Radionice su organizovane sa ciljem doprinosa efikasnijoj realizaciji Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama⁹, odnosno javnih konkursa za dodjelu sredstava za projekte i programe nevladinih organizacija u 2018. godini. Pored državnih službenika, radionice u martu su pohađali i predstavnici nevladinih organizacija izabrani za članove komisija za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa NVO u 2018. godini.

Takođe, 2018. godine, održan je trening za trenere na temu finansiranja projekata i programa NVO iz državnog budžeta. Cilj ovog treninga bio formiranje tima trenera koji će u kontinuitetu izgrađivati i dalje unapređivati kapacitete državnih službenika u vezi sa novim sistemom decentralizovanog finansiranja programa i projekata NVO. Pet je kandidata uspješno prošlo obuku, a vodeći lokalni trener je iz Ministarstva javne uprave.

3.6. Izmjene Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica	
NOSILAC	MF
ROK	I kvartal 2019.
BUDŽET	Redovna sredstva iz budžeta
INDIKATOR REALIZACIJE	Izmijenjen Zakon: davanja (donacije) u oblasti od javnog interesa u Zakonu usaglašena sa Zakonom o porezu na dobit pravnih lica
INDIKATOR OSTVAREN	Ne
IZVOR VERIFIKACIJE	Web stranice Vlade; MF, MJU, Službeni list CG

Realizacija ove aktivnosti podrazumijeva usklađivanje člana 24 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica sa članom 14 Zakona o porezu na dobit pravnih lica, na način da se proširi lista djelatnosti od javnog interesa u kojima se izdaci priznaju kao rashod, i bliže regulisanje koja pravna lica mogu biti primaoci ovih izdavanja. Prema informacijama iz Ministarstva finansija, pomenuto usaglašavanje izvršiće se narednim izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica.

3.7. Organizovanje radionica za službenike Poreske uprave za primjenu pravnog okvira za dobročina davanja (filantropiju)	
NOSILAC	Uprava za kadrove u saradnji sa MJU
ROK	II kvartal 2019.
BUDŽET	Redovna sredstva iz budžeta (3.000 eura)

⁹ Službeni list CG, broj 37/17

INDIKATOR REALIZACIJE	Sprovedena radionica za službenike Ministarstva finansija (odsjek za direktna oporezivanja) i Poreske uprave o pravnom okviru za dobročina davanja
INDIKATOR OSTVAREN	Ne
IZVOR VERIFIKACIJE	Web stranica Uprave za kadrove, MF

Poreska uprava je, u skladu sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave donijetom 2018. godine, postala samostalni organ, te je realizacija ove aktivnosti u potpunosti nadležnost Poreske uprave. Detaljniji podaci o razlozima nerealizacije aktivnosti, nijesu dostavljeni.

3.8. Informisanje građana i privrednih društava o mogućnostima dobrotvornog davanja nevladinim i drugim neprofitnim organizacijama i promocija individualne i korporativne filantropije	
NOSILAC	MJU u saradnji sa MF- Poreskom upravom
ROK	kontinuirano
BUDŽET	Redovna sredstva iz budžeta , donatorska sredstva (1.000 eura)
INDIKATOR REALIZACIJE	Izrađen letak/brošura o mogućnostima dobrotvornog davanja Broj održanih rasprava
INDIKATOR OSTVAREN	Ne
IZVOR VERIFIKACIJE	Web stranica MJU, MF, Poreske uprave

O realizaciji ove aktivnosti nijesu dostavljene informacije.

4.1.Izrada Zakona o volonterizmu	
NOSILAC	Ministarstvo rada i socijalnog staranja
ROK	III kvartal 2018. godine
BUDŽET	Redovna sredstva iz budžeta, donatorska sredstva (3.000 eura)
	Utrošeno: 7.000 eura iz budžeta TA projekta
INDIKATOR REALIZACIJE	Utvrđen predlog Zakona Predlog Zakona u saglasnosti sa dobrom međunarodnom praksom i preporukama uz Strategije
INDIKATOR OSTVAREN	Da
IZVOR VERIFIKACIJE	Službeni list Crne Gore

Predlog zakona o volontiranju utvrđen je u IV kvartalu 2019. godine, na predlog Ministarstva rada i socijalnog staranja, uz podršku TA projekta.

Potreba za donošenjem novog Zakona o volontiranju polazi od pravne prirode volontiranja koje je, zbog svog dobrovoljnog karaktera, institut privatnog prava, prije nego institut javnog prava koji je nužno urediti imperativnim normama. Ključni konceptualni problem važećeg *Zakona o volonterskom radu* jeste što „volontiranje, uprkos definiciji volonterskog rada kao dobrovoljnog i besplatnog ulaganja vremena, znanja i vještina kojima se obavljaju usluge ili aktivnosti u korist drugog lica ili za opštu dobrobit društva, tretira kao sui generis oblik radno-pravnog odnosa”.

Predlog zakona o volontiranju, u cilju kreiranja podsticajnog okvira za građanski aktivizam i održivost organizacija civilnog društva, ne prepoznaje volontiranje kao radno-pravni odnos. Predlogom se, između ostalog, uređuju podsticajne mjere za promovisanje i razvoj volontiranja, prava i dužnosti volontera i organizatora volontiranja, i druga pitanja od značaja za razvoj i promovisanje volontiranja.

4.2. Upoznavanje organizatora volontiranja o primjeni novog Zakona o volontiranju	
NOSILAC	Ministarstvo rada i socijalnog staranja
ROK	I kvartal 2019. godine
BUDŽET	Redovna sredstva iz budžeta, donatorska sredstva (3.000 eura)
INDIKATOR REALIZACIJE	Organizovane dvije obuke Broj organizatora volontiranja koji su prošli obuku
INDIKATOR OSTVAREN	Ne
IZVOR VERIFIKACIJE	

Donošenje novog Zakona o volontiranju je preduslov za realizaciju ove aktivnosti.

4.3. Seminar za službenike Inspekcije rada	
NOSILAC	Ministarstvo rada i socijalnog staranja
ROK	I kvartal 2019. godine
BUDŽET	Redovna sredstva iz budžeta, (3.000 eura)
INDIKATOR REALIZACIJE	Održan seminar Broj učesnika seminara
INDIKATOR OSTVAREN	Ne
IZVOR VERIFIKACIJE	

Donošenje novog Zakona o volontiranju je preduslov za realizaciju ove aktivnosti.

4.4. Izrada online priručnika o primjeni novog Zakona o volontiranju	
NOSILAC	Ministarstvo rada i socijalnog staranja
ROK	IV kvartal 2018. godine
BUDŽET	Redovna sredstva iz budžeta (3.000 eura)
INDIKATOR REALIZACIJE	Izrađen online priručnik
INDIKATOR OSTVAREN	Ne
IZVOR VERIFIKACIJE	

Donošenje novog Zakona o volontiranju je preduslov za realizaciju ove aktivnosti.

4.5. Finansijska podrška razvoju volonterskih servisa i volonterskih centara	
NOSILAC	Ministarstvo rada i socijalnog staranja
ROK	kontinuirano od 2019. godine
BUDŽET	Redovna sredstva iz budžeta, donatorska sredstva
INDIKATOR REALIZACIJE	Raspisani konkursi za finansijsku podršku razvoju volonterskih servisa i volonterskih centara
INDIKATOR OSTVAREN	Ne
IZVOR VERIFIKACIJE	Internet stranica MRSS

Donošenje novog Zakona o volontiranju je preduslov za realizaciju ove aktivnosti.

4.6. Izrada online priručnika o socijalnom preduzetništvu	
NOSILAC	Ministarstvo ekonomije u saradnji sa MRSSS
ROK	III kvartal 2018. godine
BUDŽET	Donatorska sredstva (3.000 eura)
INDIKATOR REALIZACIJE	Izrađen Priručnik
INDIKATOR OSTVAREN	Ne
IZVOR VERIFIKACIJE	Internet stranica ME

Prema podacima iz Ministarstva ekonomije, izrada Online priručnika za socijalno preduzetništvo nije realizovano, jer ova aktivnost nije uvrštena u Plan aktivnosti Ministarstva za 2018. godinu i nijesu izdvojena potrebna sredstva za njenu realizaciju.

Aktivnost nije realizovana ni u 2019. godini.

4.7. Izrada uredbe o sastavljanju finansijskih iskaza	
NOSILAC	Ministarstvo finansija u saradnji sa MJU
ROK	I kvartal 2018. godine
BUDŽET	Redovna sredstva iz budžeta
INDIKATOR REALIZACIJE	Usvojena uredba
INDIKATOR OSTVAREN	Ne
IZVOR VERIFIKACIJE	Službeni list Crne Gore

Članom 4 Zakona o računovodstvu definisano je da će se sastavljanje finansijskih iskaza za NVO detaljnije utvrditi podzakonskim aktom Vlade. Međutim, prema dostavljenim podacima, ovaj podzakonski akt nije donijet, tako da NVO podnose iste finansijske iskaze (forma i sadržina), kao i privredna društva u skladu sa Zakonom o računovodstvu i Pravilnikom o sadržini i formi obrazaca finansijskih iskaza za privredna društva i druga prava lica, te iz tih razloga nije objavljen nijedan edukativni materijal za sačinjavanje i podnošenje finansijskih iskaza posebno za NVO.

Finansijski iskazi se dostavljaju isključivo elektronskim putem, a na Portalu Poreske uprave postoje uputstva (pisana i video uputstva) vezana za instalaciju i korišćenje softvera za pripremu i podnošenje finansijskih iskaza.

S obzirom na navedeno, za realizaciju ove aktivnosti neophodna je izmjena postojećih propisa, odnosno donošenje podzakonskog akta kojim bi se definisala sadržina i forma finansijskih izvještaja posebno za NVO.

Ministarstvo javne uprave u toku 2019. godine organizovalo je sastanke sa predstavnicima Ministarstva finansija, Uprave za statistiku i Poreske uprave, sa ciljem planiranja saradnje u dijelu podnošenja finansijskih iskaza NVO, razmjene informacija iz evidencija i dr. Zaključeno je da u budućem periodu treba formirati radnu grupu od predstavnika institucija koja će sprovesti neophodne aktivnosti na planu analize postojećeg zakonodavnog okvira i sagledati mogućnost izmjena u pravnom, metodološkom i informatičkom smislu.

4.8. Izrada online priručnika ili online prezentacije o sastavljanju finansijskih iskaza NVO ("web tutorial")	
NOSILAC	Poreska uprava sa Institutom sertifikovanih računovođa i MJU
ROK	II kvartal 2018. godine
BUDŽET	3.000 eura
INDIKATOR REALIZACIJE	Izrađen priručnik
INDIKATOR OSTVAREN	Ne
IZVOR VERIFIKACIJE	

Izrada akta o sastavljanju finansijskih iskaza NVO predstavlja preduslov za realizaciju ove aktivnosti.

4.9. Izrada programa podrške resursnim centrima za razvoj NVO	
NOSILAC	MJU
ROK	II kvartal 2019. godine
BUDŽET	Redovna sredstva iz budžeta
INDIKATOR REALIZACIJE	Izrađen program podrške
INDIKATOR OSTVAREN	Ne
IZVOR VERIFIKACIJE	Godišnji izvještaj o radu MJU

U periodu dizajniranja Akcionog plana, ova aktivnost je osmišljena u cilju kreiranja konkursa u oblasti razvoj civilnog društva u skladu sa *Zakonom o nevladinim organizacijama* (SL CG, broj 39/11 I 37/17). Ovakav pristup je tada podstaknut inicijativom NVO predstavnika u Radnoj grupi koja je pripemala Nacrt strategije, usljed završetka TACSO projekta, čija je primarna uloga bila pružanje stručne i finansijske podrške razvoju organizacija civilnog društva i stvaranju povoljnog okruženja za njihov razvoj.

Krajem 2017. godine Delegacija Evropske unije je objavila Poziv za dostavljanje prijedloga projekata za Resursni centar za organizacije civilnog društva u Crnoj Gori. U skladu sa uslovima Poziva Delegacije, i definisanim prioritetima, prihvatljiv projektini prijedlog je trebao biti kompatibilan sa aktivnostima Ministarstva javne uprave i EU projekta Tehničke podrške, u cilju obezbjeđenja punog doprinosa cilju konkursa i sprečavanju preklapanja finansiranja aktivnosti.

Realizacija projekta je počela u julu 2018. godine i traje 36 mjeseci, a dobijeni grant iznosi 500.000 eura. Projekat realizuje pet nevladinih organizacija. Ovaj projekat je, krajem 2018. godine, i kofinansiran od strane Ministarstva javne uprave, u iznosu od 54.664,00 eura. Ministarstvo javne uprave je i saradnik u realizaciji ovog projekta, što osigurava saradnju i prostor za redovnu razmjenu informacija od značaja za okruženje za rad NVO u Crnoj Gori i potrebe nevladinih organizacija.

U toku je i realizacija treće faze projekta TACSO, čiji su korisnici i nevladine organizacije iz Crne Gore. Vremenski okvir za sprovođenje TACSO III projekta je tri godine.

U aprilu 2020. godine Delegacija EU je objavila još jedan poziv za dostavljanje prijave projekata za novi projekat Resursnog centra za NVO u Crnoj Gori. Realizacija novog projekta se očekuje u junu 2021. godine, kada je planiran završetak aktuelnog projekta.

Imajući u vidu navedeno, obezbjeđivanje dodatne finansijske podrške funkcionisanju resursnih centara nije prepoznato prioritarnim.

Aktivnost 5.1. Presentacija godišnjih/ višegodišnjih prioriteta programiranja IPA II

NOSILAC	Kancelarija za evropske integracije (po ukidanju Ministarstva evropskih poslova)
ROK	Kontinuirano
BUDŽET	Redovna sredstva iz budžeta
	Utrošeno:
INDIKATOR REALIZACIJE	Održane prezentacije/ konsultativni sastanci sa NVO u svrhu predstavljanja godišnjih/višegodišnjih prioriteta programiranja IPA II
INDIKATOR OSTVAREN	Da
IZVOR VERIFIKACIJE	Web stranice Kancelarije za evropske integracije i Generalnog sekretarijata Vlade

U toku 2018. godine, Kancelarija za evropske integracije je organizovala prezentaciju nacionalnog programa IPA 2018 za predstavnike nevladinih organizacija. Na sastanku su predstavljene akcije koje su odobrene za finansiranje kroz pomenuti program.

U okviru prekograničnih i transnacionalnih programa u kojima Crna Gora učestvuje, organizovano je 57 događaja na kojima su prezentovane mogućnosti finansiranja kroz programe prekogranične i transnacionalne saradnje u okviru Ipe II, a kojima su prisustvovali predstavnici nevladinih organizacija.

U 2019. godini bilo organizovanih događaja s obzirom na to da nije ni bilo novousvojenih programa koji bi se mogli predstaviti.

5.2. Organizacija info dana, info sesija i foruma za traženje partnera za realizaciju IPA II prekogračnih projekata čiji su korisnici NVO	
NOSILAC	Kancelarija za evropske integracije (po ukidanju Ministarstva evropskih poslova)
ROK	Kontinuirano
BUDŽET	Redovna sredstva iz budžeta
	Utrošeno: 172.797.9 eura iz sredstava Projekata tehničke podrške za programe prekogranične i transnacionalne saradnje
INDIKATOR REALIZACIJE	Održani info dani, info sesije i forumi za traženje prekograničnih partnera. Veće učešće NVO kao korisnika IPA II prekograničnih projekata
INDIKATOR OSTVAREN	Da

IZVOR VERIFIKACIJE	Web stranice Kancelarije za evropske integracije i portala eu.me
---------------------------	--

Organizacija info dana/sesija i foruma za traženje partnera nije obaveza koja proističe iz nekog pravnog ili programskog dokumenta, već dobra praksa naslijeđena iz prethodne IPA perspektive 2007-2013, koja se sprovodi kontinuirano u cilju upoznavanja potencijalnih korisnika (uključujući i nevladine organizacije) sa mogućnostima koje nude programi prekogranične i transnacionalne saradnje.

Javni događaji se realizuju u skladu s planom vidljivosti devet prekograničnih i transnacionalnih programa u kojima Crna Gora učestvuje.

5.3. Sprovođenje obuka za organe državne uprave o efikasnom uključivanju NVO u evropske poslove	
NOSILAC	UZK u saradnji sa MJU
ROK	Kontinuirano
BUDŽET	Redovna budžetska sredstva iz budžeta, donatorska sredstva (15 000 eura)
INDIKATOR REALIZACIJE	Održane barem 3 obuke za sve državne organe
INDIKATOR OSTVAREN	Ne
IZVOR VERIFIKACIJE	Web stranica UZK I MJU

Aktivnost nije realizovana jer nije napravljen godišnji plan obuka kada je došlo do institucionalne promjene i podjele nadležnosti Ministarstva evropskih poslova.

6.1. Izrada i promocija web platforme za monitoring implementacije Strategije i Akcionog plana	
NOSILAC	MJU
ROK	III kvartal 2018.
BUDŽET	Redovna sredstva iz budžeta/Projekat tehničke pomoći EU (3.000 eura)
	Utrošeno: 2.500 eura iz budžeta TA projekta
INDIKATOR REALIZACIJE	Izrađena web platforma za monitoring Strategije I Akcionog plana
INDIKATOR OSTVAREN	Da
IZVOR VERIFIKACIJE	Web stranica MJU

Web platforma www.strategijanvo.nvo.mju.gov.me kreirana je početkom 2018. godine.

Platforma sadrži tabelarni i narativni prikaz aktivnosti po oblastima *Strategije*, a Akcioni plan je, osim po oblastima, pretraživ po statusu i roku realizacije i institucijama- nosiocima aktivnosti.

U okviru modula za izvještavanje, prikazani su i izvori verifikacije realizovanih aktivnosti, a u odvojenim rubrikama relevantna dokumenta i saopštenja koja se odnose na *Strategiju*.

Cilj izrade ove platforme je transparentnije praćenje i izvještavanje o realizaciji Akcionog plana, na jednostavan i pragmatičan način, a dostupna je i na engleskom jeziku.

Web platforma je promovisana prvi put na konsultativnom sastanku „*Kako unaprijediti okruženje za djelovanje NVO do 2020 - Izazovi i mogućnosti realizacije Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO 2018- 2020*“ održanom 5. novembra 2018. godine u Podgorici.

6.2. Radionica za nosioce mjera Akcionog plana za efikasno izvještavanje o realizaciji mjera AP	
NOSILAC	MJU
ROK	III kvartal 2018.
BUDŽET	Projekat tehničke pomoći EU (2.000 eura)
	Utrošeno : 1.000,00 eura iz budžeta TA Projekta
INDIKATOR REALIZACIJE	Održana najmanje jedna radionica. Broj nosilaca mjera Akcionog plana koji su učestvovali u radionici
INDIKATOR OSTVAREN	Da
IZVOR VERIFIKACIJE	Web stranica MJU

U saradnji Ministarstva javne uprave i projekta Tehnička podrške, u martu 2019. godine, održana je radionica „**Efikasno izvještavanje o realizaciji Akcionog plana Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO 2018- 2020**“.

Obuci su prisustvovali službenici/e Ministarstva javne uprave, Ministarstva rada i socijalnog staranja, Uprave za kadrove, Poreske uprave i Kancelarije za EU integracije.

Polaznici su imali priliku da se upoznaju sa dosadašnjim rezultatima u implementaciji *Akcionog plana Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO 2018-2020*, web platformom za praćenje realizacije Strategije <http://www.strategijanvo.nvo.mju.gov.me/>, načinom izvještavanja, te indikatorima realizacije aktivnosti.

Za potrebe prikupljanja podataka o realizaciji, kreiran je i poseban pomoćni obrazac, kako bi podaci od značaja za kvalitetno izještavanje, bili organizovani na ujednačen način i obrađivani u cilju dobijanja sadržajnijih nalaza.

6.3. Eksterna evaluacija sprovođenja Strategije u svrhu pripreme nove Strategije i Akcionog plana	
NOSILAC	MJU
ROK	Početak 2020.

BUDŽET	Donatorska sredstva (5.000 eura)
	Utrošeno : 1.500 eura iz budžeta MJU
INDIKATOR REALIZACIJE	Sprovedena eksterna evaluacija Strategije Preporuke iz eksterne evaluacije ugrađene u novu strategiju ili programe rada resornih ministarstava
INDIKATOR OSTVAREN	Da
IZVOR VERIFIKACIJE	Web stranica MJU

U II kvartalu 2020. godine, Ministarstvo javne uprave je iniciralo sprovođenje eksterne evaluacije primjene *Strategije* i pratećeg Akcionog plana.

Cilj evaluacije je sistematična i objektivna procjena politike koju *Strategija* uređuje, njenog dizajna, primjene i ostvarenih rezultata. Evaluaciju je izvršio nezavisni evaluator, uz logističku podršku Ministarstva javne uprave.

Za potrebe evaluacije obavljeni su intervjui sa nosiocima aktivnosti iz Akcionog plana, a kreirani su i posebni online upitnici za nevladine organizacije i članove Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija. Nakon sprovedenih ispitivanja, te sagledavanja podataka iz dostupnih izvještaja o realizaciji, sačinjen je i *Izveštaj o evaluaciji Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO 2018- 2020*, koji sadrži i niz preporukaza poboljšanje stanja i pravce daljeg djelovanja u oblastima koje *Strategija* pokriva.

Prilog: Izvori podataka

Strategija unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO

http://www.mju.gov.me/biblioteka/strategije_i_akcioni_planovi

www.strategijanvo.nvo.mju.gov.me

Izveštaj EK o Crnoj Gori za 2019. godinu

<https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/20190529-montenegro-report.pdf>

Metodologija razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata

<http://www.gsv.gov.me/ResourceManager/FileDownload.aspx?rId=357599&rType=2>

Uredba o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija (Službeni list Crne Gore, broj 41/18)

<http://www.sluzbenilist.me/pregled-dokumenta-2/?id={9F8ED982-BDCD-4642-A31F-0D1B592D6469}>

Metodologija za praćenje primjene Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija

<http://www.mju.gov.me/ResourceManager/FileDownload.aspx?rid=357064&rType=2&file=Metodologija%20za%20pra%C4%87enje%20primjene%20Uredbe%20o%20u%C4%8De%C5%A1%C4%87u%20NVO%20predstavnika.docx>

Metodologija mjerenja uticaja NVO u kreiranju i primjeni javnih politika

E-participacija

<https://www.euprava.me/eparticipacije>

Baza NVOinfo

www.nvoinfo.me

Baza o finansiranim projektima i programima NVO iz javnih izvora

www.finansiranjenvo.me

Portal otvorenih podataka

www.data.gov.me

Metodologija za mjerenje uticaja projekata i programa NVO podržanih iz javnih izvora

<http://www.mju.gov.me/vijesti/226048/Metodologija-mjerenja-uticaja-projekata-i-programa-NVO-podrzanih-iz-javnih-izvora.html>

Zakon o nevladinim organizacijama (Službeni list Crne Gore, broj 39/11 i 37/17)

<http://www.mju.gov.me/ResourceManager/FileDownload.aspx?rid=265432&rType=2&file=Zakon%20o%20nevladinim%20organizacijama.pdf>

Priručnik za primjenu pravnog okvira za finansiranje projekata i programa NVO iz javnih izvora

<http://www.nvo.mju.gov.me/ResourceManager/FileDownload.aspx?rId=315062&rType=2>

Smjernice za nezavisne procjenjivače projekata i programa NVO prijavljenih na konkurse organa državne uprave

<http://www.mju.gov.me/vijesti/189320/Smjernice-za-nezavisne-procjenjivace-projekata-i-programa-NVO-prijavljenih-na-konkurse-organa-drzavne-uprave.html>

Predlog zakona o volontiranju

<http://www.gov.me/ResourceManager/FileDownload.aspx?rId=388452&rType=2>

IZVJEŠTAJ

Savjet za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija je, na IX sjednici održanoj 24. jula 2020. godine, razmotrio *Izvještaj o realizaciji Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO 2018-2020*.

Sjednica je, usljed okolnosti izazvanih pandemijom virusa COVID-19, uz saglasnost članova Savjeta, održana elektronskim putem.

Nakon razmatranja Izvještaja, Savjet je konstatovao da je Izvještaj vrlo kvalitetno pripremljen, sadržajan i objektivan u odnosu na prikaz ostvarenih rezultata, kao i pogledu datih preporuka za unapređenja stanja u pojedinim oblastima.

S tim u vezi, Savjet predlaže Vladi da donese sljedeće zaključke:

1. Vlada Crne Gore je usvojila Izvještaj o realizaciji „Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO 2018-2020”.
2. Zadužuje se radna grupa koja priprema Nacrt programa saradnje organa državne uprave i NVO 2021-2023. da detaljno razmotri preporuke iz Izvještaja i nalaze evaluacije primjene Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO 2018-2020, te shodno istima predloži mjere/aktivnosti za unapređenje stanja.

PREDSJEDNICA

Suzana Pribilović