



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-12878/2

Podgorica, 06.05.2025. godine

Za: MINISTARSTVO SPORTA I MLADIH, Svetlane Kane Radević br. 3, Podgorica
gospodinu, Dragoslavu Šćekiću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog memoranduma o razumijevanju između Ministarstva sporta i mladih Crne Gore i Ministarstva sporta Republike Sjeverne Makedonije u oblasti sporta

Veza: Vaš akt broj: 01-06-900/25-925/2 od 28.04.2025. godine

Poštovani gospodine Šćekiću,

Povodom *Predloga memoranduma o razumijevanju između Ministarstva sporta i mladih Crne Gore i Ministarstva sporta Republike Sjeverne Makedonije u oblasti sporta*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga memoranduma i Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljenim aktom, navedeno je da Memorandum o razumijevanju između Ministarstva sporta i mladih Crne Gore i Ministarstva sporta Republike Sjeverne Makedonije predstavlja okvir za unapređenje saradnje u oblasti sporta i mladih. Predmetni Memorandum rješava problem nepostojanja formalnog akta o međunarodnoj saradnji kojim se preciziraju konkretne oblasti saradnje između navedena dva resorna organa.

U Izveštaju o analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju predmetnog propisa u 2025. godini nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva, a sredstva neophodna za implementaciju predmetnog Memoranduma planiraće se budžetom Ministarstva sporta i mladih počev od 2026. godine i ista neće podrazumijevati izlazak iz okvira dosadašnjih sredstava opredijeljenih za oblast sporta, što je precizirano članom 4 Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva sporta i mladih Crne Gore i Ministarstva sporta Republike Sjeverne Makedonije u oblasti sporta.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na dostavljenu *Informaciju o zaključivanju Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva sporta i mladih Crne Gore i i Ministarstva sporta Republike Sjeverne Makedonije u oblasti sporta*, uz napomenu da će sredstva potrebna za implementaciju Memoranduma u 2026. godini biti predmet razmatranja prilikom izrade godišnjeg Zakona o budžetu

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković



Црна Гора

Министарство спорта и младих

Адреса: Светлане Кане Радевић 3,
81000 Подгорица, Црна Гора
тел: +382 20 684 900
е-маил:мс@мс.гов.ме

**ИНФОРМАЦИЈА О ЗАКЉУЧИВАЊУ
МЕМОРАНДУМА О РАЗУМИЈЕВАЊУ
ИЗМЕЂУ МИНИСТАРСТВА СПОРТА И МЛАДИХ ЦРНЕ ГОРЕ
И
МИНИСТАРСТВА СПОРТА РЕПУБЛИКЕ СЈЕВЕРНЕ МАКЕДОНИЈЕ
У ОБЛАСТИ СПОРТА**

Политички односи Црне Горе и Републике Сјеверне Македоније су традиционално пријатељски, базирани на принципима отворености, континуиране сарадње у бројним областима и међусобне подршке на регионалној и међународној равни. Двије државе дијеле вањскополитчке приоритете.

Република Сјеверна Македонија је 12. јуна 2006. признала Црну Гору, док су дипломатски односи успостављени два дана касније. Предложени Меморандум ће на свеобухватан начин одредити сарадњу у области спорта путем заједничких програма и активности предузетих у циљу унапређења сарадње између Министарства спорта и младих Црне Горе и Министарства спорта Републике Сјеверне Македоније.

Стране ће у области спорта сарађивати кроз: размјену посјета високих званичника и експерата, размјену искустава између тренера, стручњака и истраживача у области елитног спорта, спорта за све, науке у спорту, спортске медицине и спортског права, подстицање сарадње између спортских организација двије земље ради лакшег организовања заједничких научних семинара, конференција и истраживања, размјену информација, података и наставних материјала, сарадњу у борби против допинга у спорту, промовисање и развој спортова.

Меморандум о разумијевању у области спорта прецизира начин остваривања сарадње у наведеним областима у оквиру важећег националног законодавства двије земље и дефинисан правни оквир за подстицање директних веза између релевантних институција и организација. Конкретно, биће дефинисана сарадња која има за циљ да промовише и унаприједи сарадњу органа и организација надлежних спорт и постави оквир за програм о сарадњи у области спорта, који ће се заснивати на принципу узајамности.



Црна Гора

Министарство спорта и младих

Адреса: Светлане Кане Радевић 3,
81000 Подгорица, Црна Гора
тел: +382 20 684 900
е-маил:мс@мс.гов.ме

Узимајући у обзир да је у претходном периоду конституисана нова Влада Републике Сјеверне Македоније, те да је формирано Министарство спорта које је прузело надлежности у области спорта од некадашње Агенције спорт и младе Сјеверне Македоније (Влада Црне Горе је на сједници од 06. јуна 2024. године дала сагласност за потписивање Меморандума о разумијевању између Министарства спорта и младих Црне Горе и Агенције за спорт и младе Републике Сјеверне Македоније у области спорта и младих), јавила се потреба за измјенама текста меморандума, с обзиром да у Влади Републике Сјеверне Македоније више не постоји орган надлежан и за област спорта и за област младих.

ПРЕДЛОГ ЗАКЉУЧАКА

1. Влада Црне Горе је на сједници од _____ 2025. године размотрила и усвојила Информацију о закључивању Меморандума о разумијевању између Министарства спорта и младих Црне Горе и Министарства спорта Републике Сјеверне Македоније у области спорта, са текстом Меморандума
2. Влада Црне Горе размотрила је и усвојила текст Меморандума о разумијевању између Министарства спорта и младих Црне Горе и Министарства спорта Републике Сјеверне Македоније, у области спорта.
3. Влада Црне Горе овлашћује Драгослава Шћекића, министра спорта и младих, да потпише Меморандум из тачке 2 ових закључака.

ИЗВЈЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ АНАЛИЗИ ПРОЦЈЕНЕ УТИЦАЈА ПРОПИСА

ПРЕДЛАГАЧ ПРОПИСА

Министарство спорта и младих

НАЗИВ ПРОПИСА

Информација о закључивању Меморандума о разумијевању између Министарства спорта и младих Црне Горе и Министарства спорта Републике Сјеверне Македоније у области спорта

1. Дефинисање проблема

- Које проблеме треба да ријеши предложени акт?
- Који су узроци проблема?
- Које су посљедице проблема?
- Који су субјекти оштећени, на који начин и у којој мјери?
- Како би проблем еволуирао без промјене прописа ("статус кво" опција)?

Чланом 12 Закона о спорту („Сл.лист ЦГ“, бр.44/18 и 123/21), између осталог, прописано је да јавни интерес представља и међународна сарадња у области спорта. У складу са наведеним, предложени Меморандум о разумијевању између Министарства спорта и младих Црне Горе у Министарстваа спорт Републике Сјеверне Македоније у области спорта треба да ријеши проблем непостојања формалног акта о међународној сарадњи којим се прецизирају конкретне области сарадње између наведена два ресорна органа Црне Горе и Републике Сјеверне Македоније у области спорта.

Црна Гора и Република Сјеверна Македонија немају формални акт о међународној сарадњи у области спорта што представља недостатак у дијелу који се односи потребу правне одређености питања као што су надлежности, права и обавезе сваке државе у оквиру међусобне сарадње. Такође, рјешава се и питање транспарентности у вези са активностима и обавезама сваке државе у оквиру сарадње. Без овог документа може постојати мање транспарентности у вези са активностима које се спроводе у оквиру сарадње.

Меморандум о сарадњи, у финалној равни дефинише и процедуре рјешавања потенцијалних проблема насталих у оквиру сарадње. Без овог документа значајно би било отежано рјешавање потенцијалних спорова који би настали из сарадње наведених органа.

У конкретном случају као о оштећеним странама говоримо о странама које могу имати директне бенефите од наведене сарадње а то су спортисти, стручна лица у области спорта, експерти и истраживачи којима наведени акт прописује могућност директне сарадње и размјене искустава у области спорта.

Уколико би остала „статус кво“ опција управо би претходно наведене ситуације правиле проблем у пракси а то је правна одређеност сарадње наведене двије државе у области спорта, транспарентност и рјешавање потенцијалних проблема насталих из наведене

сарадње, стога је конкретан акт, осим што је порука снажења сарадње двије државе у области спорта уједно и неопходна правна претпоставка за уређену конкретизацију те сарадње.

2. Циљеви

- Који циљеви се постижу предложеним прописом?

- Навести усклађеност ових циљева са постојећим стратегијама или програмима Владе, ако је примјенљиво.

Наведеним прописом формализује се однос између надлежних државних органа спорт Црне Горе и Сјеверне Македоније и прецизирају области сарадње и то конкретно кроз:

Спорт

- размјену посјета високих званичника и експерата;
- размјену искустава и сарадњу између тренера, стручњака, специјалиста и истраживача у областима елитног спорта, спорта за све, науке о спорту, спортске медицине и спортског права;
- подстицање сарадње између спортских организација двије земље ради лакшег организовања заједничких научних семинара, конференција и истраживања;
- размјену информација, публикација, података и наставних материјала из области спорта, физичког васпитања и физичке активности;
- сарадњу у борби против допинга у спорту;
- промовисање и развој спорта

Наведени акт је усклађен са Стратегијом за спорт 2024-2024. и то конкретно циљевима, визијом и мисијом Стратегије и конкретним поглављем „Спортска политика на међународном нивоу“, док исто није примјенљиво на остале програме Владе.

3. Опције

- Које су могуће опције за испуњавање циљева и рјешавање проблема? (увијек треба разматрати “статус кво” опцију и препоручљиво је укључити и нерегулаторну опцију, осим ако постоји обавеза доношења предложеног прописа).

- Образложити преферирану опцију?

У конкретном случају могуће су двије опције:

- Закључивање наведеног Меморандума о разумијевању између Министарства спорта и младих Црне Горе и Министарства спорта Републике Сјеверне Македоније у области спорта;
- Статус кво, односно задржавање постојеће ситуације у којој не постоји наведени акт о сарадњи између надлежних органа за спорт двије државе;

Преферирана опција је свакако Закључивање наведеног Меморандума о разумијевању између Министарства спорта и младих Црне Горе и Министарства спорта Републике Сјеверне Македоније у области спорта из разлога снажења односа двије државе у овој области као и стварања правних претпоставки за уређенију сарадњу двије државе, уз прецизиране области сарадње као и процедуре у случају потенцијалног рјешавања спорова насталих из сарадње.

4. Анализа утицаја

- На кога ће и како ће највјероватније утицати рјешења у пропису - набројати позитивне и негативне утицаје, директне и индиректне.
- Које трошкове ће примјена прописа изазвати грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима).
- Да ли позитивне посљедице доношења прописа оправдавају трошкове које ће он створити.
- Да ли се прописом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција.
- Укључити процјену административних оптерећења и бизнис баријера.

Директан позитиван утицај наведени документ имаће на спортисте и стручна лица у спорту, експерте и истраживаче из спортске области, јер ће се омогућити директна размјена искустава између наведених субјеката али и отворити могућности заједничке сарадње на припреми спортских догађаја који могу имати позитиван утицај и на привреду наведених држава.

Наведени документ неће произвести негативне утицаје, једини потенцијални ризик су евентуални спорови који могу настати у реализацији заједничких активности али имајући у виду позитивну природу спортск области, оваква врста ризика је минимална.

Примјена наведеног документа неће изазвати трошкове грађанима и привреди јер је Меморандумом предложено да ће се активности реализовати у оквиру постојећих буџета и ресурса оба учесника и неће производити нове трошкове.

Документ нема утицаја на стварање нових привредних субјеката на тржишту.

Документ није од утицаја на административна оптерећења и бизнис баријере.

5. Процјена фискалног утицаја

- Да ли је потребно обезбјеђење финансијских средстава из буџета Црне Горе за имплементацију прописа и у ком износу?
- Да ли је обезбјеђење финансијских средстава једнократно, или током одређеног временског периода? Образложити.
- Да ли имплементацијом прописа произилазе међународне финансијске обавезе? Образложити.
- Да ли су неопходна финансијска средства обезбијеђена у буџету за текућу

фискалну годину, односно да ли су планирана у буџету за наредну фискалну годину?

- Да ли је усвајањем прописа предвиђено доношење подзаконских аката из којих ће проистећи финансијске обавезе?

- Да ли ће се имплементацијом прописа остварити приход за буџет Црне Горе?

- Образложити методологију која је коришћења приликом обрачуна финансијских издатака/прихода.

- Да ли су постојали проблеми у прецизном обрачуна финансијских издатака/прихода? Образложити.

- Да ли су постојале сугестије Министарства финансија на нацрт/предлог прописа?

- Да ли су добијене примједбе укључене у текст прописа? Образложити.

Нијесу потребна додатна средства из буџета Црне Горе за имплементацију наведеног прописа јер ће се исти спроводити из редовних средстава Министарства спорта и младих, и разматрати од случаја до случаја.

Имплементацијом наведеног прописа не произилазе међународне финансијске обавезе.

Средства за имплементацију наведеног прописа биће планирана за наредну фискалну годину али иста неће подразумијевати излазак из оквира досадашњих средстава опредељених за област спорта. Гаранција томе је и члан 4 наведеног Меморандума у којем се наводи да ће финансијска питања која се тичу иницијатива у оквиру подручја примјене овог Меморандума о разумијевању примјењивати у складу са законским прописима, постојећим буџетом и ресурсима оба Учесника. Учесници ће се међусобно договарати о сваком појединачном случају у складу са финансијским условима.

Закључењем наведеног акта није предвиђено доношење подзаконских аката.

6. Консултације заинтересованих страна

- Назначити да ли је коришћена екстерна експертска подршка и ако да, како.

- Назначити које су групе заинтересованих страна консултоване, у којој фази РИА процеса и како (јавне или циљане консултације).

- Назначити главне резултате консултација, и који су предлози и сугестије заинтересованих страна прихваћени односно нијесу прихваћени. Образложити.

У припреми наведеног документа није коришћена екстерна експертска подршка а консултације су обављене са представницима Министарства спорта Републике Сјеверне Македоније као и Министарства вањских послова Црне Горе што је и резултирало предлогом за закључење наведеног Меморандума.

7. Мониторинг и евалуација

- Које су потенцијалне препреке за имплементацију прописа?

- Које ће мјере бити предузете током примјене прописа да би се испунили циљеви?
- Који су главни индикатори према којима ће се мјерити испуњење циљева?
- Ко ће бити задужен за спровођење мониторинга и евалуације примјене прописа?

Нијесу препознате препреке за имплементацију наведеног документа, за исти постоје сви законски предуслови, позитивно мишљење Министарства вањских послова као и обезбијеђена средства на програму Министарства спорта и младих. Одјељење за међународну сарадњу Министарства спорта и младих пратиће спровођење наведеног документа по свим тачкама дефинисаним у истом, а индикатори за праћење успјешности реализације ће бити:

- Број посјета високих званичника и експерата;
- Степен сарадње између тренера, стручњака, специјалиста и истраживача у областима елитног спорта, спорта за све, науке о спорту, спортске медицине и спортског права;
- Број конкретизованих случајева сарадње између спортских организација двије земље ради лакшег организовања заједничких научних семинара, конференција и истраживања;

Датум и мјесто

28.04.2025.године, Подгорица

Старјешина

МИНИСТАР



МЕМОРАНДУМ О РАЗУМИЈЕВАЊУ
ИЗМЕЂУ
МИНИСТАРСТВА СПОРТА И МЛАДИХ
ЦРНЕ ГОРЕ
И
МИНИСТАРСТВА СПОРТА
РЕПУБЛИКЕ СЈЕВЕРНЕ МАКЕДОНИЈЕ
У ОБЛАСТИ СПОРТА

Министарство спорта и младих Црне Горе и Министарство спорта Републике Сјеверне Македоније (у даљем тексту: „Стране”),

У циљу јачања и развоја пријатељских односа кроз спорт, за добробит обје земље, у складу са националним законодавством Црне Горе и Републике Сјеверне Македоније,

Договориле су се о сљедећем:

Члан 1

Стране овим изражавају вољу да успоставе спортску сарадњу у оквиру својих надлежности и овлашћења, подстичући као приоритет размјену стручности у областима:

- Институционалне сарадње.
- Науке и технологије примјењене у спорту.
- Спортске медицине.
- Борбе против негативних појава у спорту.
- Организације спортских догађаја.
- Обуке спортских стручњака.
- Програма за подршку спорту особа са инвалидитетом.
- Спорта за све.
- Спортске инфраструктуре.

-- Спортског туризма.

-- Спорта у образовним институцијама.

Члан 2

У духу сарадње, Стране се овим слажу:

1. Да прикупљају информације и размјењују ставове у области спорта путем консултација о питањима од заједничког интереса.
2. Да пружају информације о искуствима стеченим у планирању и изградњи спортских објеката и инсталацији спортске опреме.
3. Да размјењују информације везане за спортска питања од заједничког интереса, кроз периодичне и друге доступне публикације.
4. Да пружају информације о семинарима, конгресима и другим састанцима у области спорта који се одржавају у свакој земљи.
5. Да подржавају активности везане за спорт за све, спорт за одрживи развој и општински спорт.
6. Да подржавају размјену активности кроз националне спортске организације.

Члан 3

Стране предвиђају следеће облике спортске сарадње:

1. Размјена спортских стручњака и експерата у сврху међусобне обуке и размјене стручности.
2. Учешће на курсевима, семинарима, симпозијумима и конгресима у области спорта организованим у свакој земљи.
3. Сарадња у обуци кадрова за техничке, стручне и административне функције у области спорта.
4. Учешће делегација било које Стране на спортским догађајима организованим у свакој земљи, респективно.

Члан 4

Стране ће организовати размјену посјета у циљу јачања сарадње у области спортског туризма, позивањем представника националних институција да присуствују спортским

манифестацијама и догађајима које организује свака Страна с циљем размјене искустава у области спортског туризма и унапређења развоја ове области у обје земље.

Члан 5

Стране ће подстицати сарадњу у области спорта у оквиру међународних организација у циљу размјене информација и спровођења заједничких активности.

Члан 6

Све активности предвиђене овим Меморандумом биће финансиране у складу са расположивошћу сваке Стране и у складу са законима обје земље.

Члан 7

Овај Меморандум ступа на снагу од дана његовог потписивања и важиће за период од четири године. Овај Меморандум ће се аутоматски продужавати за узастопне периоде од четири године, осим ако било која Страна изрази, три мјесеца прије датума његовог престанка, интерес за нови меморандум под другачијим условима или ако било која Страна изрази своју намјеру у писаној форми другој Страни да раскине овај Меморандум, шест мјесеци прије датума његовог истека.

Раскид или истек овог Меморандума неће утицати на спровођење текућих активности сарадње, осим ако Стране заједнички не одлуче другачије.

Члан 8

Овај Меморандум се може измијенити уз обострани пристанак Страна. Такве измјене ће бити сачињене у писаној форми. Свака измјена ступа на снагу на дан када се Стране међусобно договоре и биће саставни дио овог Меморандума.

Члан 9

Сви спорови који произилазе из тумачења или спровођења овог Меморандума рјешаваће се консултацијама између Страна дипломатским путем.

Потписано у _____ дана _____ 2025. године, у два оригинална примјерка, сваки на црногорском, македонском и енглеском језику, при чему су сви текстови једнако вјеродостојни. У случају било какве недоследности у тумачењу, енглеска верзија ће превладати.

За Министарство спорта и младих Црне Горе	За Министарство спорта Републике Сјеверне Македоније
--	---