



01 Br: 348/21-22051

4. oktobar 2021. godine

VLADA CRNE GORE

- Komisija za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku -

Predmet: Informacija o potrebi unapređenja stanja u Avio-helikopterskoj jedinici

Uvaženi,

U prilogu, radi razmatranja, dostavljam Informaciju o potrebi unapređenja stanja u Avio-helikopterskoj jedinici.

Razmatranje označenog materijala nije predviđeno Programom rada Vlade Crne Gore za 2021. godinu.

Nadležno radno tijelo za razmatranje navedene informacije je Komisija za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Sergej Sekulović

Kontakt osoba: Miodrag Bešović
v.d. generalnog direktora
tel: + 382 20 481 801
e mail: miodrag.besovic@mup.gov.me

**VLADA CRNE GORE**

Komisija za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku

Formular za podnošenje materijala za diskusiju

| | | | |
|---|--|--|--------------------------------------|
| 1. Mjesto i datum | Podgorica, 5.10.2021. godine | | |
| 2. Predlagač dokumenta | Ministarstvo unutrašnjih poslova | | |
| 3. Naziv dokumenta | Informacija o potrebi unapređenja stanja u Avio-helikopterskoj jedinici | | |
| 4. Direktorat/Sektor | Direktorat za zaštitu i spašavanje | | |
| 5. Da li je dokument iz programa rada Vlade? (ako je odgovor NE preći na pitanje broj 9.) | DA <input type="checkbox"/> | NE <input checked="" type="checkbox"/> | x |
| 6. Poglavlje Programa rada Vlade | Prioritetni <input type="checkbox"/> | Tematski <input type="checkbox"/> | Normativni <input type="checkbox"/> |
| 7. Kvartal | | | |
| 8. Redni broj dokumenta | | | |
| 9. Da li je dokument iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji? (ako je odgovor NE preći na pitanje broj 13.) | DA <input type="checkbox"/> | NE <input checked="" type="checkbox"/> | x |
| 10. Poglavlje Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji | Broj poglavlja <input type="checkbox"/> | Strategijski <input type="checkbox"/> | Zakonodavni <input type="checkbox"/> |
| 11. Kvartal | | | |
| 12. Redni broj dokumenta (ID PPCG) | x | | |
| 13. Da li je dokument iz Srednjoročnog programa rada Vlade 2018-2020? (ako je odgovor NE preći na pitanje broj 17.) | DA <input type="checkbox"/> | NE <input checked="" type="checkbox"/> | v |
| 14. Prioritet | | | |
| 15. Cilj | | | |
| 16. Ključna obaveza | | | |
| 17. Da li je određen stepen tajnosti dokumenta? | DA <input type="checkbox"/> | NE <input checked="" type="checkbox"/> | v |
| 18. Stepen tajnosti i broj rješenja o određivanju stepena tajnosti | | | |
| 19. Da li je dokument već diskutovan na KPS-u? (ako je odgovor NE preći na sljedeću tačku) | ne | | |
| 20. Koja su osnovna pitanja za diskusiju o dokumentu na KPS-u? | Razmatranje Informacije o potrebi unapređenja stanja u Avio-helikopterskoj jedinici. | | |
| 21. Predlog zaključaka za KPS / Vladu | Vlada Crne Gore na sjednici od _____ 2021. godine, razmotrila je Informaciju o potrebi unapređenja stanja u Avio-helikopterskoj jedinici koju je pripremio Ministarstvo unutrašnjih poslova. S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće ZAKLJUČKE 1. Vlada je usvojila Informaciju o potrebi unapređenja stanja u Avio-helikopterskoj jedinici. 2. Vlada je saglasna sa zahtjevom Ministarstva unutrašnjih poslova da se za potrebe Direktorata za zaštitu i spašavanje | | |

opredijeli 7.3 miliona eura budžetom za 2022. godinu koji će omogućiti unapređenje stanja u Avio-helikopterskoj jedinici.
3. Vlada nalaže Ministarstvu unutrašnjih poslova da iz budžeta za 2021. godinu opredijeli potrebna finansijska sredstva definisana u ovoj informaciji i sprovede mjere i aktivnosti u cilju unapređenja stanja u Avio-helikopterskoj jedinici.

22. Osoba za kontakt i broj telefona

Miodrag Bešović, 020 481-801



CRNA GORA
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

**INFORMACIJA O POTREBI UNAPREĐENJA STANJA U AVIO-HELIKOPTERSKOJ
JEDINICI**

Podgorica, oktobar 2021. godine

1. UVOD

Zaštita i spašavanje obuhvata skup mjera i radnji koje se preduzimaju u cilju otkrivanja, sprečavanja nastajanja, ublažavanja i otklanjanja posljedica od elementarnih nepogoda, tehničko-tehnoloških nesreća, kao i većih i drugih nesreća koje mogu ugroziti stanovništvo, materijalna dobra i životnu sredinu.

Važnu komponentu sistema zaštite i spašavanja predstavljaju ljudski i materijalni resursi koji se koriste za efikasnu zaštitu stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i životne sredine od nastupanja elementarnih (prirodnih) nepogoda, tehničko-tehnoloških nesreća, kao i većih i drugih nesreća.

U okviru direkcije Avio-helikopterska jedinica (u daljem tekstu: AHJ) koja egzistira u Direktoratu za zaštitu i spašavanje MUP-a formirana je jedinica za gašenje požara iz vazduha kao jedina operativna jedinica za zaštitu i spašavanje na državnom nivou. Jedinica za gašenje požara iz vazduha raspolaže sa tri aviona za gašenje požara tipa AT-802/802A. Podršku jedinici za gašenja požara iz vazduha obezbjeđuju tri helikoptera tipa ABell-412, ABell-212 i A-BELL 206 za izviđanje i lociranje požara, kao i za transport timova za gašenje požara.

Tokom ljeta 2021. godine u našoj državi događali su se požari većih razmjera, tako da je sezona prošla sa značajnim intervencijama i angažovanjem ljudskih i materijalnih resursa Jedinice za gašenje požara iz vazduha. Ova jedinica se angažovala u slučajevima kada su požari prevazilazili kapacitete opštinskih službi zaštite i spašavanja. U akcijama gašenja iz vazduha korišćeno je 2 vazduhoplova koje smo imali na raspolaganju, i to: jedan (1) protiv-požarni avion za gašenje iz vazduha; kao i jedan (1) helikopter za transport vatrogasaca, izviđanje, navođenje aviona i helikoptera za gašenje i procjene rizika na požarištima, i logistiku.

2. TRENUTNO STANJE

Trenutno stanje u Avio-helikopterskoj jedinici je krajnje zapušteno, s obzirom da se u poslednjih nekoliko godina suštinski nisu razumjele potrebe i način funkcionisanja, kao i kompleksnost operacija koje se vrše u AHJ, te stoga nijesu opredjeljivane dovoljne količine budžetskih sredstava za funkcionisanje jedinice. Takođe, nepotrebno su komplikovane administrativne procedure koje su u značajnoj mjeri otežale stanje.

Činjenice koje govore u prilog prethodno navedenim konstatacijama su sledeće:

- Na dan 01.10.2021. godine od šest vazduhoplova, koji bi trebali biti funkcionalni u jedinici samo je jedan protivpožarni avion ispravan;
- Helikopter AB 412 koji se nalazi u servisu u SR Njemačkoj nije moguće preuzeti, iako su završeni radovi na njemu. Naime, 2012. godine odobren je IPA projekat kojim su planirana sredstva između ostalog za ugradnju protivpožarnog rezervoara na ovaj helikopter. Zbog

odugovlačenja procedura javnih nabavki i grešaka u planiranju, sredstva u iznosu od 200.000 EUR kao kontribucija Evropske komisije se ne mogu više iskoristiti;

- Helikopter AB 212 koji je prestao da leti 01.10.2021. godine vratio se sa servisa u decembru 2020. godine, a prethodno je u servisu proveo 15 mjeseci što je višestruka šteta. Sada smo prinuđeni (nakon samo devet mjeseci) da ga ponovo šaljemo na servis sa procijenjenom vrijednošću planiranih radova cca 248.000 EUR;
- Protivpožarni avion AT 802A registarskih oznaka 4O EAB prilikom gašenja požara je havarisan 22.11.2020. godine. Do danas ništa nije preduzeto da bi se avion doveo u ispravno stanje;
- Drugi protivpožarni avion AT 802A registarskih oznaka 4O FAC je havarisan 21.06.2021. godine i takođe do danas ništa nije preduzeto da se barem raspiše javna nabavka za njegovu opravku;
- Mali jednomotorni helikopter AB 206 nije ispravan iako je 2017. godine raspisan tender, potpisan ugovor i plaćen avans za njegovu opravku. U međuvremenu je iz potpuno neshvatljivih razloga važnost ugovora istekla.

3. OPIS MJERA I AKTIVNOSTI KOJE JE POTREBNO PREDUZETI

Kako bi u narednom periodu imali na raspolaganju sve raspoložive kapacitete Avio – helikopterske jedinice, neophodno je preduzeti niz mjera i aktivnosti u narednih šest do devet mjeseci, i to:

1. Odobriti Direktoratu za zaštitu i spašavanje budžet za 2022. godinu od najmanje 7,3 miliona EUR koliko je neophodno za elementarno funkcionisanje AHJ (glavnina ovih sredstava se odnosi na bruto zarade i troškove dovođenja AHJ u funkcionalno stanje). U budžetu za 2023. godinu biće potrebna značajno manja sredstva ukoliko se uspije sanirati sadašnje, krajnje problematično, stanje u AHJ;
2. Započeti administrativne procedure sledećih javnih nabavki tokom mjeseca oktobra (ove godine):
 - a) AT 802A (registarskih oznaka 4O-EAB) – raspisati odmah tender procijenjene vrijednosti 302.500 EUR sa PDV-om.
 - b) AT 802A (registarskih oznaka 4O-FAC) – raspisati tender na 181.500 EUR sa PDV-om.
 - c) Raspisati tender za redovni servis AT 802A (registarskih oznaka 4O-EAD) u vrijednosti 72.600 EUR sa PDV-om.
 - d) Raspisati tender za radove na helikopteru AB 212 (registarskih oznaka 4O-HCC) sa procijenjenim radovima 248.420,94 EUR sa PDV-om. (Napomena: Ukoliko se ne odobri servisni prelet, radovi bi morali biti izvršeni u našem hangaru što bi uvećalo cijenu za cca 30%).
Dakle, potrebno je raspisati tendere u vrijednosti od 805.020,94 EUR sa planom utroška sredstava iz budžeta za 2022. godinu.

3. Da bismo imali na raspolaganju bar jedan helikopter potrebno je, što je moguće prije, izvršiti plaćanje radova za AB 412 u iznosu 446.490 EUR sa PDV-om;
4. Zaposlenima u AHJ kao i ostalom neophodnom osoblju moraju se odobravati službena putovanja u servise gdje se održavaju vazduhoplovi, jer je to pouzdan način za praćenje dinamike radova, kao i za dodatnu edukaciju tehničkog osoblja;
5. U kontinuitetu se moraju uredno izvršavati finansijske obaveze prema osoblju AHJ uposlenom putem ugovora. Osoblje angažovano na ovaj način zahtijeva manja finansijska sredstva od onih koja bi se izdvajala za bruto zarade ukoliko bi bili stalno zaposleni. Posada jednog helikoptera (koja se sastoji od pilota, kopilota i aviomehaničara) „košta“ MUP na godišnjem nivou cca 150.000 EUR samo na poziciji bruto zarada;
6. Osiguranje vazduhoplova shodno sadašnjem ugovoru ističe 01.12.2021. godine. Za tender za osiguranje vazduhoplova čije je raspisivanje u pripremi opredijeljeno je svega 245.000 EUR što su definitivno nedovoljna sredstva za Kasko osiguranje tri protivpožarna aviona i dva velika helikoptera. Zbog komplikovanosti reosiguranja na rok manji od 12 mjeseci moraju se odmah naći dodatna sredstva u iznosu od oko 200.000 eura za ovaj tender, kako bi se završio tenderski postupak i novi ugovor bio potpisan najkasnije do kraja novembra 2021. godine.

4. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA I PREDLOG MJERA

Činjenica da 1. oktobra 2021. godine od tri helikoptera koja se koriste za policijske namjene, spašavanje ljudi, medicinske letove, prevoz šticećenih ličnosti, obuku pilota i druge potrebe Ministarstva unutrašnjih poslova i ostalih državnih organa, nijedan nije u upotrebi je krajnje nedopustiva.

Slična je situacija i sa protivpožarnim avionima gdje je od ukupno tri aviona samo jedan ispravan.

U budžetskom zahtjevu za 2022. godinu konstatovano je da je neophodno obezbijediti tražena finansijska sredstva kako bi postojeći kapaciteti AHJ bili na raspolaganju u narednom periodu.

5. PREDLOG ZAKLJUČAKA

1. Vlada je usvojila Informaciju o potrebi unapređenja stanja u Avio-helikopterskoj jedinici
2. Vlada je saglasna sa zahtjevom Ministarstva unutrašnjih poslova da se za potrebe Direktorata za zaštitu i spašavanje opredijeli 7.3 miliona eura budžetom za 2022. godinu koji će omogućiti unapređenje stanja u Avio-helikopterskoj jedinici.

3. Vlada nalaže Ministarstvu unutrašnjih poslova da iz budžeta za 2021. godinu opredijeli potrebna finansijska sredstva definisana u ovoj informaciji i sprovede mjere i aktivnosti u cilju unapređenja stanja u Avio-helikopterskoj jedinici.

PREDLOG ZAKLJUČAKA

Vlada Crne Gore na sjednici od _____ 2021. godine, razmotrila je Informaciju o potrebi unapređenja stanja u Avio-helikopterskoj jedinici koju je pripremlilo Ministarstvo unutrašnjih poslova.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je usvojila Informaciju o potrebi unapređenja stanja u Avio-helikopterskoj jedinici.
2. Vlada je saglasna sa zahtjevom Ministarstva unutrašnjih poslova da se za potrebe Direktorata za zaštitu i spašavanje opredijeli 7.3 miliona eura budžetom za 2022. godinu koji će omogućiti unapređenje stanja u Avio-helikopterskoj jedinici.
3. Vlada nalaže Ministarstvu unutrašnjih poslova da iz budžeta za 2021. godinu opredijeli potrebna finansijska sredstva definisana u ovoj informaciji i sprovede mjere i aktivnosti u cilju unapređenja stanja u Avio-helikopterskoj jedinici.