

## Informacija

**o zahtjevima priređivača igara na sreću o potrebi oslobađanja fiksnog dijela koncesione naknade za priređivanje igara na sreću tokom zabrane obavljanja djelatnosti usljed krize upravljanja javnim zdravljem izazvane novim koronavirusom, u 2021. godini**

Na osnovu ranijeg obraćanja tadašnjeg Sektora za igre na sreću u okviru Uprave prihoda i carina, Ministarstvo finansija je Vladi Crne Gore pripremio Informaciju o zahtjevima priređivača igara na sreću o potrebi oslobađanja fiksnog dijela koncesione naknade za priređivanje igara na sreću tokom zabrane obavljanja djelatnosti usljed krize upravljanja javnim zdravljem izazvane novim koronavirusom, u 2021. godini (u daljem tekstu. Informacija).

Upravi prihoda i carina – Sektora za igre na sreću obratilo se šesnaest (16) priređivača igara na sreću, kao i udruženje priređivača igara na sreću, zahtjevima za oslobađanje plaćanja koncesione naknade zbog nastupanja nepredviđenih okolnosti/ vanrednog događaja, odnosno više sile, a u vezi privremenog mirovanja prava i obaveza iz koncesionih ugovora do prestanka dejstva više sile, odnosno nepredviđenih okolnosti/ vanrednog događaja, tokom perioda u 2021. godini, kada je bilo zabranjeno obavljanje djelatnosti igara na sreću.

### Uporedna postupanja Vlade Crne Gore

Vlada Crne Gore je shodno mjerama iz Naredbe Ministarstva zdravlja za preduzimanje privremenih mjera za sprječavanje unošenja u zemlju, suzbijanje i sprječavanje prenošenja novog koronavirusa, utvrdila "zatvaranje kazina, kladionica, kockarnica". Shodno navedenom, u 2020. godini, od dana 15. marta 2020. godine su mirovala prava i obaveze koncesionara po osnovu ugovora o koncesiji za priređivanje igara na sreću (kladionica, automat klubova i kazina).

Dana 4.5.2020. godine prestali su razlozi za mirovanja prava i obaveza za priređivanje posebnih igara na sreću - kladioničkih igara i igara na sreću na automatima, a 19.5.2020. godine za priređivače posebnih igara na sreću u kazinima.

S tim u vezi, samostalni državni organ: Uprava za igre na sreću, saglasno Zaključku Vlade Crne Gore broj 07-2232 od 20.5.2020. godine, slijedeći Informaciju o zahtjevima priređivača igara na sreću o potrebi oslobađanja od plaćanja fiksnog dijela koncesione naknade za priređivanje igara na sreću dok traju mjere zabrane rada, utvrdila je umanjeње fiksnog dijela koncesione naknade za period u kojem je bilo zabranjeno obavljanje predmetne djelatnosti tokom 2020. godine u ukupnom iznosu od €1.028.897,72.

\*\*\*\*\*

Stupanjem na snagu Naredbe za preduzimanje privremenih mjera za sprječavanje unošenja u zemlju, suzbijanje i sprječavanje prenošenja novog koronavirusa ("Službeni list Crne Gore", br. 03/21, 07/21, 13/21, 19/21, 24/21, 27/21, 29/21, 31/21, 33/21, 38/21 1, 40/21, 43/21, 45/21

i 47/21; u daljem tekstu Naredba), pored niza mjera koje je donijelo Ministarstvo zdravlja "zabranjen je rad priređivača igara na sreću", pa je posljedično bio obustavljen rad u objektima u kojima se priređuju igre na sreću (kladionice, automat klubovi, kazina i sl.).

\*\*\*\*\*

Saglasno čl. 54 i 61 Zakona o igrama na sreću ("Službeni list Republike Crne Gore" br. 52/04, „Službeni list Crne Gore“ br. 13/07, 73/10, 40/11, 61/13 i 37/17) fiksna koncesiona naknada iznosi:

- €500 po kladionici i
- €50 po automatu, odnosno
- €500 po automat klubu budući da je zakonski minimum 10 (deset) automata u automat klubu;

U Crnoj Gori djelatnost igara na sreću obavlja 35 (trideset pet) priređivača igara na sreću u 887 kladionica i 126 automat klubova (stanje na 31. decembar 2022. godine). Prosječna fiksna koncesiona obaveza priređivača kladioničkih igara i igara na sreću u automat klubovima, na mjesečnom nivou tokom 2022. godine iznosi €590.410,76.

Iz razloga što Zakon o igrama na sreću ne uređuje institut oslobađanja od koncesionih naknada, kao što ne propisuje ni pojmove više sile i/ili vanrednog događaja, kao ni nepredviđenih okolnosti, a koji bi trebalo da su razlozi u vezi predlaganja neplaćanja fiksne koncesione naknade, Uprava za igre na sreću ne može da postupa u vezi zahtjeva priređivača igara na sreću (mada smatra da su zahtjevi opravdani i utemeljeni u uporednom postupanju saglasno Zaključku Vlade Crne Gore iz 2020. godine).

\*\*\*\*\*

Član 57 stav 1 Zakona o koncesijama ("Službeni list Crne Gore" br. 08/09 i 73/19) propisuje da u slučaju više sile ili vanrednog događaja, kojim je onemogućeno vršenje koncesione djelatnosti, koji se nije mogao predvidjeti u vrijeme zaključenja ugovora o koncesiji, koncesionaru privremeno miruju prava i obaveze iz ugovora o koncesiji, do prestanka dejstva više sile, odnosno vanrednog događaja. Stavom dva istog člana propisuje se nadležnost Vlade Crne Gore kao koncedenta za donošenje odluke o mirovanju prava i obaveza.

Shodno članu 2 stav 1 ovog zakona, koncesije se između ostalog, daju pod jednakim, transparentnim i nediskriminatorskim uslovima za obavljanje djelatnosti od javnog interesa.

Zakon o igrama na sreću definiše da je priređivanje igara na sreću djelatnost od javnog interesa (čl. 5), pa se situacija nastala upravljanjem krizom javnim zdravljem u primjeni može podvesti kroz navedene norme Zakona o koncesijama, što bi značilo da se naredba Vlade Crne Gore- Ministarstva zdravlja može smatrati vanrednim događajem i da ista dovodi do mirovanja prava i obaveza djelatnosti koja je od javnog interesa.

Dakle, tokom zabrane obavljanja djelatnosti shodno Naredbi, a tokom trajanja vanrednog događaja, onemogućeno je obavljanje djelatnosti priređivanja igara na sreću.

Uprava za igre na sreću i Ministarstvo finansija smatraju da su se stekli objektivni uslovi da se prihvati predlog o mirovanju prava i obaveza koncesionara iz 2021. godine, a dok je trajao vanredni događaj, saglasno tabelarnom prikazu 1, u skladu sa mjerama Vlade Crne Gore -

Ministarstva zdravlja iz 2021. godine, kada je bilo zabranjeno obavljanje djelatnosti priređivanja igara na sreću u sljedećim periodima:

Tabela 1

Opština	Datum početka	Datum završetka
BUDVA	10.02.2021.	01.04.2021.
TIVAT	10.02.2021.	01.04.2021.
HERCEG NOVI	25.02.2021.	01.04.2021.
BAR	11.03.2021.	10.04.2021.
CETINJE	11.03.2021.	10.04.2021.
PODGORICA	11.03.2021.	17.04.2021.
NIKSIC	11.03.2021.	24.04.2021.
PLJEVLJA	11.03.2021.	30.04.2021.
PLUŽINE	11.03.2021.	10.04.2021.
KOTOR	11.03.2021.	01.04.2021.
MOJKOVAC	18.03.2021.	24.04.2021.
BIJELO POLJE	18.03.2021.	10.04.2021.
BERANE	25.03.2021.	24.04.2021.
ŠAVNIK	25.03.2021.	30.04.2021.
KOLAŠIN	01.04.2021.	24.04.2021.
ANDRIJEVICA	01.04.2021.	08.05.2021.
ULCINJ	11.03.2021.	10.04.2021.
DANILOVGRAD	10.04.2021.	16.04.2021.

U opštinama Žabljak, Rožaje, Gusinje, Plav, Tuzi i Petnjica nije bilo zabranjeno obavljanje djelatnosti priređivanja igara na sreću tokom 2021. godine.

\*\*\*\*\*

Postupak utvrđivanja mirovanja prava i obaveza iz ugovora o koncesijama, shodno zabranama obavljanja djelatnosti priređivanja igara na sreću iz Naredbe, zakonski je nesumnjivo uporedivo sa postupanjem iz 2020. godine (kada je resorno ministarstvo, na osnovu zahtjeva priređivača igara na sreću, pripremio Informaciju i predloge zaključaka, o kojima je Vlada Crne Gore donijela Zaključak br. 07-2232 od 20. maja 2020. godine). Saglasno predmetnom zaključku, Uprava za igre na sreću je kao samostalni državni organ tokom 2020. godine donijela rješenja za oslobodjenje od fiksne naknade.

Prethodno resorno ministarstvo (MFSS-2021. godine) nije prosljedilo Vladi Crne Gore na razmatranje i odlučivanje predloge uporedivog postupanja.

Na osnovu izračuna, dostavljenog Ministarstvu finansija iz ranijeg Sektora za igre na sreću UPC-a, u Tabeli 2 predstavljeni su iznosi fiksnog dijela koncesionih naknada pojedinačno po priređivačima, za koje se predlaže da se izvrši oslobađanje od obaveza plaćanja za mjesec: februar, mart, april i maj 2021. godine, zavisno od opštine, a za periode u kojima se odredbama Naredbe nije obavljala predmetna djelatnost:

Tabela 2

R.BR.	NAZIV PRIREDIVAČA	FEBRUAR	MART	APRIL	MAJ	UKUPNO
1	ALFA 99 INFOTECH DOO	0.00	677.42	533.34	0.00	1,210.76
2	ARUA DOO	3,335.75	18,074.19	8,786.68	0.00	30,196.62
3	BONUS DOO	750.01	7,258.07	5,933.28	0.00	13,941.36
4	ČIBRI DOO	5,089.35	46,858.08	29,091.74	112.90	81,152.07
5	FUN FUN DOO	3,428.61	26,769.39	20,033.30	112.90	50,344.20
6	LOB COMPANY DOO	2,732.18	36,951.63	24,616.81	112.90	64,413.52
7	LUCA'S BET DOO	1,696.45	4,435.50	2,700.02	0.00	8,831.97
8	MERIDIAN BET DOO	2,250.03	9,870.97	4,700.03	0.00	16,821.03
9	MNA GAMING DOO	4,778.58	28,395.15	15,521.70	0.00	48,695.43
10	MULTIMAT DOO	1,798.22	25,370.98	18,820.06	0.00	45,989.26
11	SPORTING GROUP DOO	4,642.92	31,564.54	15,350.04	0.00	51,557.50
12	BEE FEE DOO	0.00	1,829.03	1,440.00	0.00	3,269.03
13	SPORT BET DOO	2,250.03	9,919.36	4,583.32	0.00	16,752.71
14	WESTERFULL MONTENEGRO DOO	0.00	1,016.13	566.67	0.00	1,582.80
15	VEZUV DOO	10,189.42	115,593.60	83,119.93	112.90	209,015.85
16	ATMOSFERA PLUS DOO	0.00	1,693.55	1,916.65	0.00	3,610.20
17	ARBUN COMMERCE DOO	1,221.42	1,800.00	0.00	0.00	3,021.42
18	GAMBLER MONTENEGRO DOO	0.00	1,524.19	931.67	0.00	2,455.86
19	KINGS & CO DOO	0.00	1,727.42	1,410.00	0.00	3,137.42
20	MARKOVIĆ GRAND DOO	1,844.65	4,569.35	533.33	0.00	6,947.33
21	MONTEVEGAS DOO	0.00	2,540.32	1,533.33	0.00	4,073.65
22	PALADIUM DOO	1,357.14	2,406.45	180.00	0.00	3,943.59
23	SATURNUS CODEX DOO	142.86	1,000.00	0.00	0.00	1,142.86
24	LUTRIJA CRNE GORE AD	489.28	7,567.73	5,383.32	0.00	13,440.33
25	ADRIA TRANSPORT DOO	71.43	500.00	0.00	0.00	571.43
26	BINGO KRIVOKAPIĆ DOO	0.00	338.71	383.33	0.00	722.04
27	CATTARO COMPANY DOO	1,560.71	3,383.87	0.00	0.00	4,944.58
28	FLESH&AS DOO	0.00	643.55	506.67	0.00	1,150.22
29	GAME WORLD DOO	0.00	5,204.84	2,731.67	0.00	7,936.51
30	GIDA DOO	0.00	2,472.57	2,116.67	0.00	4,589.24
31	MONTENEGRO BETING DOO	0.00	1,693.55	1,333.35	0.00	3,026.90
32	MTV DOO	0.00	451.61	150.00	0.00	601.61
33	ZEN A MATIC DOO	0.00	0.00	133.33	0.00	133.33
34	DŽEK POT DOO	5,654.76	11,155.92	2,222.22	0.00	19,032.90
35	CASINO AVALA DOO	2,827.38	4,166.67	0.00	0.00	6,994.05
36	MAESTRAL HOTELS AND CASINOS DOO	2,827.38	4,166.67	0.00	0.00	6,994.05
	<b>UKUPNO</b>	<b>60,938.56</b>	<b>423,591.01</b>	<b>257,262.46</b>	<b>451.60</b>	<b>742,243.63</b>

Ministarstvo finansija predmetni tabelarni prikaz Vladi Crne Gore predstavlja kao okvirnu informaciju o potencijalnom iznosu, pošto se na rješenja Uprave za igre na sreću u upravnom postupku mogu izjavljivati žalbe, što obavezuje naknadna postupanja o informisanju Vlade

Crne Gore o eventualnim izmjenama navedenog iznosa odobrenja oslobađanja fiksnog dijela koncesione naknade.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija predlaže Vladi Crne Gore da se ne odobravaju sredstva iz tekuće budžetske rezerve prema priređivačima igara na sreću za predmetna odlobođenja dijela fiksne naknade saglasno Tabeli 2, već slijedeći zakonski okvir iz poreske administracije da se odobre poreski krediti za svakog priređivača pojedinačno, na osnovu utvrđenih vrijednosti fiksnog dijela koncesione naknade za 2021. godinu (Tabele 1 i 2).