



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/23-5604/2

Podgorica, 05.12.2023.godine

Za: VLADA CRNE GORE, GENERALNI SEKRETARIJAT, Karađorđeva bb, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade Crne Gore

Veza: Vaš akt br. 02-010/23-5602 od 05.12.2023. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predlogom uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade Crne Gore briše se član 6 u okviru kojeg je obrazovana Kancelarija za komunikaciju sa građanima i u kojem su propisani poslovi koji se obavljaju u navedenoj kancelariji, kao i način rukovođenja tom kancelarijom, i s tim u vezi, izvršene su izmjene i u čl. 5 i 7 navedene uredbe.

Naime, budući da Generalni sekretarijat Vlade preuzima djelokrug poslova od Kabineta predsjednika Vlade, koji su obavljani u okviru Kancelarije za komunikaciju sa građanima, kao i službenike i namještenike koji su vršili preuzete poslove, službenu dokumentaciju i opremu, a u cilju usklađenosti obavljanja poslova u Generalnom sekretarijatu Vlade i Kabinetu predsjednika Vlade, kao i funkcionalnog obavljanja poslova predložene su navedene izmjene i dopuna Uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade Crne Gore („Službeni list CG”, broj 98/23).

Uvidom u Izvještaj o analizi uticaja propisa navedeno je, da za implementaciju Predloga uredbe nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore, kao i da ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade Crne Gore*.

S poštovanjem,



Kontakt osobe:
Mirza Čirlija, Direktorat za ekonomsko-finansijski sistem, mirza.cirlija@mif.gov.me;
Aleksandra Tošković, Direktorat za državni budžet, Aleksandra.toškovic@mif.gov.me.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

KABINET PREDSDJEDNIKA VLADE

NAZIV PROPISA

PREDLOG UREDBE O IZMJENAMA I DOPUNI UREDBE O KABINETU PREDSDJEDNIKA VLADE CRNE GORE

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Uredbom o Kabinetu predsjednika Vlade („Službeni list CG“ , broj 98/23) propisano je između ostalog da Kabinet predsjednika Vlade radi vršenja poslova u vezi sa komunikacijom s građanima, postupanjem po njihovim predstavkama i pritužbama, kao i postupanjem po zahtjevima i molbama građana za pomoć u Kabinetu predsjednika Vlade obrazuje Kancelariju za komunikaciju s građanima. Budući da je došlo do organizacionih promjenama u obavljanju djelokruga poslova u Kabinetu predsjednika Vlade i Generalnom sekretarijatu Vlade, te da će iz razloga cjelishodnosti, efikasnosti i funkcionalnosti obavljanja poslova Kancelariju za komunikaciju s građanima odnosno djelokrug poslova, državne službenike i namještenike, dokumentaciju i opremu u daljem radu preuzet Generalni sekretarijat Vlade, stvorila se potreba za donošenjem Uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade. Nadalje, predloženi akt treba da riješi problem usklađenosti rada u organizacionim jedinicama u Generalnom sekretarijatu Vlade i Kabinetu predsjednika Vlade u cilju objezbjeđivanja nesmetanog i kontinuiranog obavljanja poslova u navedenim organima, i to na način preuzimanja djelokruga poslova, državnih službenika i namještenika, službene dokumentacije i opreme.

Uzroci problema su da je nakon formiranja 44. Vlade Crne Gore, došlo je do institucionalnih promjena u više vladinih resora u dijelu obavljanja poslova i utvrđenih nadležnosti, pa samim tim neophodna je izmjena navedene Uredbe kako bi se utvrdio djelokrug poslova u Generalnom sekretarijatu Vlade i Kabinetu predsjednika Vlade.

Nema posljedice problema.

Izmjenama i dopuni Uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade nema subjekata koji bi bili oštećeni istom.

Opcija status quo ne bi doprinijela rješenju problema, budući da je neophodno izvršiti navedenu izmjene i dopunu Uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade, jer se istom obezbjeđuje funkcionalno obavljanje rada organa i usklađenosti obavljanja djelokruga poslova.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem ove odluke će doprinijeti da se na sveobuhvatan i kvalitetan način unaprijedi rad i obavljanje poslova između organa kao i da se obezbijedi efikasnost obavljanja poslova unutra organizacionih jedinica u Kabinetu predsjednika Vlade i Generalnom sekretarijatu Vlade, kao i da se usklade podzakonski akti kojima se utvrđuju nadležnosti pomenutih organa. Potrebno je postignuti usklađenost između između Uredbe o Generalnom sekretarijatu Vlade i Uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade.

Izmjene i dopuna Uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade proizilazi iz potreba kvalitetnog, sveobuhvatnog obavljanja poslova i postizanju ciljeva i godišnjeg i srednjoročnog rada Vlade.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Postojećom opcijom ne obezbjeđuje se postizanje cilja, te je stoga neophodno pristupiti izradi izmjenama i dopuni Uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade, kako bi se obezbijedilo nesmetano funkcionisanje organa i obavljanje poslova u Kabinetu predsjednika Vlade i u Generalnom sekretarijatu Vlade.

U slučaju da se ne pristupi izmjenama i dopuni Uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade, došlo bi do neusklađenosti i preklapanju obavljanja djelokruga poslova u Kabinetu predsjednika Vlade i Generalnom sekretarijatu Vlade, koji bi stvorilo i smetnje prilikom izrade i donošenja Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u navedenim organima.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Izmjenom i dopunama ovog propisa imaće pozitivan uticaj na rad u državnim organima, koja će usloviti usklađivanju propisa i bolju organizaciju rada državnih organa.

Primjenom ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi, naročito ne malim i srednjim preduzećima, već kako je navedeno samo će doprijeti organizaciji načinu rada pomenutih organa.

Propis ne zahtjeva stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Ovim aktom ne propisuje se stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoji biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove odluke nije potrebno obezbjeđivanje novih sredstava iz Budžeta Crne Gore za isplatu bruto zarada. Potrebno je preusmjeravanje bruto zarada sa potrošačkih jedinica. Potrebno je izvršiti preusmjeravanje bruto zarada sa potrošačke jedinice Kabinet predsjednika Vlade na potrošačku jedinicu Generalni sekretarijat Vlade, na aktivnost pružanja stručne i administrativne podrške na realizaciji ustavnih nadležnosti Vlade, obzirom da Generalni sekretarijat Vlade preuzima djelokrug poslova, državne službenike i namještenike, službenu dokumentaciju i opremu.

Usvajanjem izmjena i dopuni Uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade, nije predviđeno donošenje podzakonskih

akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze. Prilikom obračuna finansijskih prihoda odnosno prilikom preusmjeravanja bruto zarada ne postoje problemi za precizan obračun, budući da se radi isključivo o preusmjeravanju već predviđenih sredstava Budžetom, uz napomenu da se radi o finansijskim sredstvima koji su predviđeni za narednu fiskalnu godinu.

Usvajanjem Izmjena i dopuni Uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao ni donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom Odluke ne ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.

U izmjenama i dopuni Uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka budući da kako je već gore navedeno, radi se isključivo o preusmjeravanju finansijskih sredstava koja su unaprijed predviđena Budžetom.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Obrazložiti.**

U izradi odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška. Naime, kako se radi o preuzimanju djelokruga poslova, državnih službenika i namještenika, službene dokumentacije i opreme iz jednog organa u drugi, nije se stvorila potreba za konsultovanjem zainteresovanih strana, uzimajući u obzir svrhu donošenja Uredbe, iz kog razloga nije bilo potrebe za organizovanjem javne rasprave.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju propisa nema potencijalnih prepreka, niti će usvajanjem izmjena i dopune Uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade postojati prepreke.

Donošenjem izmjena i dopune Uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade preuzimaće se mjere koje će biti usmjerene na nesmetano funkcionisanje rada u Kabinetu predsjednika Vlade i Generalnom sekretarijatu Vlade. Navedenim izmjenama doći će do usklađenosti obavljanja djelokruga poslova u navedenim organima.

Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su zahtjevi i molbe građana za pomoć i njihova realizacija i uspješna komunikacija sa građanima.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade Crne Gore, zadužen je Kabinet predsjednika Vlade Crne Gore.

Datum i mjesto

Podgorica, 4. decembar 2023. godine

Starješina

Generalni sekretar Vlade

mr. Dragoljub Nikolić

