

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

NAZIV PROPISA

Akcioni plan zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa za 2014. godinu

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

-Akcioni plan zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa za 2014. godinu treba da riješi izazove prepoznate na tržištu rada Crne Gore (relativno visoku ukupnu nezaposlenost; visoku dugoročnu nezaposlenost, visoko učešće mladih u strukturi nezaposlenih, izražene disproporcije između ponude i tražnje na tržištu rada, znatan rast broja nezaposlenih visokoškolaca, regionalnu nezaposlenost, i problem nezaposlenosti teže zapošljivih lica)

-Uzroci problema su:

- Neposredan uticaj na tržište rada ima stanje u oblasti ekonomije, tako da u vrijeme nepovoljnijih kretanja u širem ekonomskom kontekstu dolazi do porasta nezaposlenosti i smanjenja obima zapošljavanja, što potvrđuje i finansijska i ekonomska kriza aktuelna već nekoliko godina.
- Znatne promjene privredno ekonomske strukture, izazvane tranzicijom, uticale su i na znatne promjene u strukturi tražnje u odnosu na ponudu radne snage;
- Realativno duži period prisutne su regionalne razlike u ekonomskoj razvijenosti, pa samim tim i u regionalnoj nezaposlenosti;
- Snižena apsorpciona moć tržišta već nekoliko godina utiče na smanjenj obim zapošljavanja svih profila stručne spreme, a posebno mladih. Ovom doprinosi i rast produkcije kadrova iz sistema obrazovanja;
- Obim zapošljavanja određenih kategorija nezaposlenih lica (starija lica, manje kvalifikovanih, pripadnika RE populacije) je proporcionalno manje od zapošljavanja drugih kategorija nezaposlenih lica zbog niza okolnosti(godina života, određenih vještina, predrasuda i sl.)

-Posljedice problema su:

- Relativno visoka stopa nezaposlenosti i regionalne razlike u nezaposlenosti;
 - neusklađenost između ponude i tražnje na tržištu rada, a posebno kod pojedinih zanimanja;
 - usporeno zapošljavanje, posebno mladih sa visokim obrazovanjem;
 - nedovoljno zapošljavanje teže zapošljivih lica.
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?



Uslijed problema neodgovarajuće kvalifikacione strukture nezaposlenih, izražene disproporcije između ponude i tražnje na tržištu rada, problema nezaposlenosti teže zapošljivih lica i velikog broja nezaposlenih visokoškolaca, a iskazanih potreba poslodavaca posebno tokom sezone, oštećeni su i poslodavci i nezaposlena lica koja ne mogu pronaći zaposlenje i suočavaju se sa socijalnim i drugim problemima.

- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**

Bez primjene Akcionog plana, broj nezaposlenih lica bi bio u stalnom rastu, dok bi sa druge strane imali povećano neformalno zapošljavanje

2. Ciljevi

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**

Predloženim planom definišu se mjere i aktivnosti za prevazilaženje izazova prepoznatih na tržištu tada kao i ostvarivanje prioriteta i ciljeva predviđenih Nacionalnom strategijom zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa 2012-2015 i to:

- 1) Povećanje zaposlenosti i smanjenja stope nezaposlenosti;
- 2) Unapređenja znanja, vještina i kompetencija u cilju povećanja mogućnosti zapošljavanja i povećanja konkurentnosti kroz formalno i neformalno obrazovanje i obuku;
- 3) Promovisanja socijalne inkluzije i smanjenja siromaštva.

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo

Akcioni plan zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa za 2014. godinu predstavlja osnovni instrument za sprovođenje Nacionalne strategije zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa 2012-2015. godine, za period od jedne godine

3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa)

Obrazložiti preferiranu opciju?

- Obaveza donošenja Akcionog plana propisana je Zakonom o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti („Sl.list CG”, br.14/2010 i 45/2012) gdje je navedeno da se aktivna politika zapošljavanja utvrđuje Nacionalnom strategijom zapošljavanja i razvojem ljudskih resursa i njome se utvrđuju strateški prioriteti i ciljevi politike zapošljavanja a da je akcioni plan zapošljavanja osnovni instrument aktivne politike zapošljavanja, kojim su utvrđene mjere i aktivnosti usmjerene ka ostvarivanju ciljeva definisanih Nacionalnom strategijom za period od godinu dana.



4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Donošenje Akcionog plana zapošljavanja imaće pozitivan uticaj na tržište rada, odnosno na povećanje zaposlenosti i smanjenje nezaposlenosti. Takođe unaprijediće se vještine i kompetencije u cilju povećanja zapošljavanja i povećanja konkurentnosti nezaposlenih lica, a ujedno dovešće do manje socijalne isključenosti i smanjenja siromaštva.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Svako novo zapošljavanje ima pozitivne efekte na lice koje se zaposli, na preduzeće i privredu CG

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?

Da, pozitivne posljedice donošenja Akcionog plana u potpunosti opravdavaju troškove koje će stvoriti.

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Da, planom se podržavaju mjere i aktivnosti stvaranju novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekucu fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

-Da potrebno je obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju



propisa i to :

I Sredstva planirana kod Ministarstva rada i socijalnog staranja	25.000,00 €
II Sredstva planirana kod Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.....	3.300.000,00 €
III Sredstva planirana kod IRF	40.000.000,00 €
IV Sredstva opredijeljena kod Ministarstva ekonomije.....	50.000,00 €
V Sredstva za sprovođ. Programa za stručno osposobljavanje.....	7.000.000,00 €

VI Sredstva kod Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja su opredijeljena u okviru MIDAS projekta

VI Ministarstva prosvjete –sredstva planirana Budžetom za redovne aktivnosti

-Obezbjedenje finansijskih sredstava potrebno je tokom cijele fiskalne godine, što zasvisi od dinamike njihovog usmjeravanja iz Budžeta i dinamike realizacije mjera aktivne politike zapošljanja i drugih mjera u okviru nadležnih institucija.

-Implementacijom Akcionog plana ne proizilaze međunarodne fiskalne obaveze (izuzev dijela aktivnosti koje su predviđene projektima MIDAS i IPA 2010).

-Neophodna finansijska sredstva su planirana i obuhvaćena su Predlogom Zakona o budžetu za 2014. godinu.

-Usvajanjem Akcionog plana nije predviđeno donošenje drugog akta iz kojeg bi pristekle finansijske obaveze.

-implementacijom propisa ostvariće se prihod u slučajevima zapošljavanja nezaposlenih lica kroz uplatu poreza i doprinosa.

-U ovom trenutku nije moguće dati procjenu zapošljavanja i ostvarivanju prihoda po tom osnovu

-Takođe nije moguće potpuno precizno predvidjeti obračun finansijskih izdataka za pojedine programe koji će se realizovati u okviru pojedinih mjera i aktivnosti.

-Akcioni plan zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa za 2014. godinu prvi put se dostavlja Ministarstvu finansija na mišljenje i saglasnost.

-Obzirom da se Akcioni plan prvi put upućuje na mišljenje primjedbi nema.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako
Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Prilikom donošenja Akcionog plana korišćena je eksterna podrška od strane eksperta Svjetske banke profesora Mihaila Arandarenka

- Na izradi Akcionog plana radila je radna grupa koju su sačinjavali predstavnici Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva prosvjete, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, Ministarstvo ekonomije, Zavod za zapošljavanje Crne Gore
- Prilikom izrade propisa postignuta je saglasnost svih članova radne grupe

7. Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju Akcionog plana ;
- U toku implementacije Akcionog plana pripremaće se izvještaji o sprovođenju mjera i aktivnosti definisanih ovim planom
- Ispunjenje ciljeva će se mjeriti smanjenjem broja nezaposlenih lica, povećanju broja aktivnih i zaposlenih lica.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju biće zaduženi Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo prosvjete, Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja i Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.

Datum i mjesto

Podgorica, 2. 12. 2012.god.



MINISTAR

mir Predrag Bošković

