

Informacija o realizaciji Ugovora o koncesiji za izgradnju mHE na dijelu vodotoka Skrbuša

Vlada Crne Gore je, nakon što je razmotrila Informaciju o realizaciji Ugovora o koncesiji za izgradnju mHE na dijelu vodotoka Skrbuša, donijela Zaključak, broj: 04-6997/2 od 29.12.2021. godine, koji glasi:

1. Vlada je usvojila Informaciju o realizaciji Ugovora o koncesiji za izgradnju mHE na dijelu vodotoka Skrbuša.
2. Vlada određuje koncesionaru „Hydro Logistics“ doo, Podgorica primjeren rok od 90 dana za izvršenje ugovorne obaveze završetka radnji iz II Faze Plana realizacije u skladu sa Ugovorom o koncesiji na osnovu energetske dozvole za izgradnju male hidroelektrane „Skrbuša“ na dijelu vodotoka Skrbuša, broj: 310-1913/2019-1 od 25.11.2019. godine.
3. Zadužuje se Ministarstvo kapitalnih investicija da u skladu sa članom 23.3 Ugovora o koncesiji za izgradnju male hidroelektrane „Skrbuša“ na dijelu vodotoka Skrbuša pisanim putem obavijesti koncesionara, društvo “Hydro Logistics” doo Podgorica o postojanju razloga za raskid ugovora i određivanju primjerenog roka iz tačke 2 ovih zaključaka.
4. Zadužuje se Ministarstvo kapitalnih investicija da prati izvršenje ugovorne obaveze u primjerenom roku utvrđenom tačkom 2 ovih zaključaka i povratno informiše Vladu.

Postupajući po tački 3 ovog Zaključka Ministarstvo kapitalnih investicija je uputilo pisanim putem obaviještenje društvu „Hydro Logistics“ doo, Podgorica, kojim je navedenom društvu, u svojstvu koncesionara, određen primjeren rok od 90 dana za izvršenje ugovorne obaveze završetka radnji iz II Faze Plana realizacije u skladu sa Ugovorom o koncesiji na osnovu energetske dozvole za izgradnju male hidroelektrane „Skrbuša“ na dijelu vodotoka Skrbuša, broj: 310-1913/2019-1 od 25.11.2019. godine. Navedeni rok je počeo da teče od prijema predmetnog obaviještenja, odnosno od 18.1.2022. godine i isti, shodno navednom, ističe 18.4.2022. godine.

Kroz Informaciju koju je Vlada Crne Gore razmotrila na sjednici od 29.12.2022. godine ukazano je da je predmetni Ugovor o koncesiji zaključen 25.11.2019. godine i istim je koncesionaru, odnosno privrednom društvu „Hydro Logistics“ doo, Podgorica dato pravo da u skladu sa odredbama ugovora koristi dio vodotoka Skrbuša i izgradi Objekte i postrojenja mHE koji su u funkciji obavljanja koncesione djelatnosti.

Dinamika realizacije ovog Ugovora o koncesiji je uređena kroz tri faze čiji su rokovi trajanja pojedinih faza propisani na sljedeći način:

- I faza – faza izrade tehničke dokumentacije, koja počinje od datuma zaključenja ovog Ugovora, a završava se Datumom izdavanja građevinske dozvole u trajanju od 12 mjeseci;
- II faza – faza izgradnje Objekta mHE, koja počinje od Datuma izdavanja građevinske dozvole, a završava se Datumom dobijanja upotrebne dozvole za Objekat mHE, odnosno na Datum početka komercijalnog rada, u trajanju od 24 mjeseca.
- III faza – faza tehno-ekonomskog korišćenja hidroenergetskog potencijala za proizvodnju električne energije u Objektu mHE, koja počinje na Datum dobijanja upotrebne dozvole, odnosno na Datum početka komercijalnog rada, a završava se istekom perioda koncesije, u roku koji se izračunava na način što se od Perioda koncesije od 30 godina oduzme vrijeme stvarnog trajanja I faze i II faze.

Uvažavajući navedeno II faza - faza izgradnje, u trajanju od 24 mjeseca, počela da teče od 27.12.2019. godine i ista se poklapa sa datumom sačinjavanja Zapisnika o inspekcijskom pregledu Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma. Cijeneći navedeno, rokovi za završetak II faze su istekli 27.12.2021. godine.

Tokom trajanja radova na izgradnji, a kako je Ministarstvo kapitalnih investicija već upoznao Vladu, pojavio se otpor jednog dijela lokalnog stanovništva. Smatrajući da mu pripada pravo na produženje II faze izgradnje u skladu sa članom 5 Ugovora o koncesiji, koncesionar se obratio Ministarstvu kapitalnih investicija sa zahtjevom za produženje roka radova za fazu II pri čemu je kao razloge koji opravdaju pravo na produženje roka za II fazu izgradnje, koncesionar naveo:

- postupanje trećih lica koja su ometala radove (protesti mještana),
- postupanje inspekcijskih organa koji su vršili nadzor nad izvršenim radovima i
- nezadovoljstvo sa neizdavanjem uslova za priključenje od strane D.O.O. „Crnogorskog elektrodistributivnog sistema“ Podgorica (CEDIS) za predmetnu mHE.

Cijeneći da navedni razlozi nijesu opravdani Vlada Crne Gore je donijela navedeni Zaključak kojim je društvu “Hydro Logystics” doo, Podgorica određen primjereni rok do 90 dana za završetak radova faze II u skladu sa članom 23.3 Ugovora o koncesiji.

U međuvremenu, tokom trajanja primjerenog roka, koncesionar se obratio Ministarstvu kapitalnih investicija i u svom obraćanju iskazao da se razmotri mogućnost revidovanja prethodno donijete odluka navodeći sljedeće razloge:

- da bi se primjereni rok smatrao primjerenim isti mora biti realno i objektivno odmjeren, na način da se u okviru istog predmetna obaveza zaista može ispuniti.
- da vremenske prilike na terenu (snijeg), koje od januara, pa i do danas, traju u kontinuitetu, stvaraju problem u izvođenju radova na iskopima, polaganju, a naročito na montažnim radovima cjevovoda koji podrazumijevaju ručno električno zavarivanje cijevi, koji radovi pri niskim temperaturama, sa tehničke strane, praktično nijesu izvodljivi.
- da ukoliko bi se radovi na predmetnoj lokaciji izvodili u aktuelnim uslovima, bila bi ugrožena bezbjednost ne samo mašina, već što je najvažnije – ljudi koji bi te radove izvodili i nadzirali.
- da je urbanističko građevinski inspektor dana 20.08.2021. godine, u Zapisniku konstatovao da je koncedent tražio obustavu radova koncesionara do završetka “analize i kontrole zakonitosti predmetnog ugovora o koncesiji”, te od tada koncesionar nije dobio adekvatan akt od koncedenta u kojem se navodi da li je i na koji način okončana ta analiza i kontrola zakonitosti ugovora o koncesiji, te da Koncesionar može nastaviti sa građenjem.
- da je u prethodno pomenutom Zapisniku inspektor odredio zabranu građenja i naredio Koncesionaru “otklanjanje utvrđene nepravilnosti, odnosno preduzimanje mjera na obezbjeđenju i osiguranju sigurnosti i bezbjednosti okoline i objekata infrastrukture u roku od sedam dana”.
- da je koncesionar postupio odmah u skladu sa zahtjevima nadležnog inspektora i obavijestio ga o tome, međutim, inspektor nije donio odluku o tome da koncesionar može da nastavi sa građenjem, nego je zatražio sprovođenje vještačenja na potpuno druge okolnosti, a zabrana je sve vrijeme egzistirala.
- da je inspektor tek 23.10.2021. godine ponovo izvršio inspekcijski pregled i sačinio Zapisnik u kom je konstatovao da su otklonjene ranije utvrđene “nepravilnosti”.

- da je inspektor dana 23.10.2021. godine ponovo donio zabranu građenja, koju do danas nije povukao, odnosno - nije konstatovao da se može nastaviti sa izvođenjem radova.
- da je nepostupanje CEDIS-a, kao subjekta koji vrši javno ovlašćenje, prilikom izdavanja neophodnih uslova za završetak II faze, još jedna je od okolnosti koja povlači neophodnost produženja II faze realizacije Ugovora;
- da neizdavanje uslova od strane CEDIS- nije rizik priključenja mHE na elektroenergetski sistem, kako je to predviđeno Ugovorom, već uslov pod kojim će se to priključenje izvršiti, a od čega zavisi i nabavka opreme, te samim tim i izgradnja predmetnog objekta;

Pored navođenja svih razloga zbog kojih koncesionar smatra da odluka Vlade Crne Gore nije ispravna, koncesionar je istovremeno obavijestio Ministarstvo kapitalnih investicija o cjelokupnim ulaganjima, a sve u cilju boljeg sagledavanja situacije u kojoj se nalazi, i koja iznose 1.372.493,00 EUR, što, bez ulaženja u pitanje izmakle koristi, koncesionar smatra da predstavlja i minimum potencijalne obične štete koncesionara.

Imajući u vidu sve prethodno navedeno, potrebno je sagledati sve razloge koji su onemogućili koncesionara da izvrši svoje ugovorne obaveze kao i sve postupke koje je koncesionar preduzimao u cilju otklanjanja istih. Na osnovu navedenog procjeniti rizik potencijalne opasnosti plaćanja značajnih iznosa u slučaju pokretanja spora radi utvrđivanja naknade štete od strane koncesionara koji je pretpostavljamo neminovan, i u skladu sa tim donijeti razumne zaključke.