



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02- 041/26-3276/2

Podgorica, 05.02.2026.godine

Za: MINISTARSTVO ENERGETIKE I RUDARSTVA, Rimski trg 46, Podgorica
gospodinu, **mr Admiru Šahmanoviću, ministru**

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o dopuni Zakona o koncesijama

Veza: Vaš akt broj: 02/2-302/26-433/1 od 05.02.2026. godine

Poštovani gospodine Šahmanoviću,

Povodom *Predloga zakona o dopuni zakona o koncesijama*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predloženom dopunom Zakona o koncesijama definišu se oblici koncesionih naknada, fiksna i varijabilna, tj. uvodi se mogućnost da se koncesiona naknada sastoji iz fiksnog i varijabilnog dijela. Cilj je usklađivanje sa izmjenama Zakona o lokalnoj samoupravi. Fiksni dio koncesione naknade obezbeđuje stabilan i unaprijed definisan prihod tokom trajanja koncesije, čime se jača predvidivost javnih prihoda, dok varijabilni dio omogućava da se visina koncesione naknade veže za ostvarene ekonomske efekte koncesione djelatnosti ili druge relevantne parametre poslovanja, u skladu sa ugovorom.

Uvidom u Predlog zakona i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju Predloga zakona o dopuni Zakona o koncesijama nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Države. Kako je navedeno usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze, kao ni implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni Predlog zakona o dopuni Zakona o koncesijama.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Novica Vuković

**ZAKON
O DOPUNI ZAKONA O KONCESIJAMA**

Član 1

U Zakonu o koncesijama („Službeni list CG“, br. 8/09, 73/19, 125/23, 82/24 i 82/25), u članu 58 poslije stava 2 dodaju se tri nova stava koji glase:

„(3) Koncesiona naknada može da se sastoji iz fiksnog i varijabilnog dijela.

(4) Fiksni dio koncesione naknade obračunava se kao unaprijed definisani prihod u skladu sa ugovorom.

(5) Varijabilni dio koncesione naknade obračunava se u vezi sa prihodima koncesionara ili nekog drugog parametra poslovanja u skladu sa ugovorom.“

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

Predloženom dopunom postojećeg zakonskog rješenja, odnosno uvođenjem mogućnosti da se koncesiona naknada sastoji iz fiksnog i varijabilnog dijela, unapređuje se normativni okvir za uređivanje koncesionih odnosa i obezbeđuje veća fleksibilnost u ugovaranju.

Imajući u vidu da se zaključuju koncesioni ugovori različitog trajanja, investicionog obima i ekonomske strukture, ovakvo rješenje omogućava prilagođavanje strukture koncesione naknade specifičnostima svakog pojedinačnog projekta.

Fiksni dio koncesione naknade obezbeđuje stabilan i unaprijed definisan prihod tokom trajanja koncesije, čime se jača predvidivost javnih prihoda.

Varijabilni dio omogućava da se visina koncesione naknade veže za ostvarene ekonomske efekte koncesione djelatnosti ili druge relevantne parametre poslovanja, u skladu sa ugovorom.

Na taj način postiže se uravnotežen odnos između sigurnosti prihoda i učešća države u rezultatima koncesionog projekta.

Predloženo rješenje ne mijenja osnov za obračun koncesione naknade, već precizira njenu strukturu. Time se obezbeđuje zaštita javnog interesa uz očuvanje podsticajnog i predvidivog okvira za realizaciju koncesija.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo energetike i rudarstva
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o dopuni Zakona o koncesijama
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? Predloženom dopunom Zakona o koncesijama definišu se oblici koncesionih naknada, fiksna i varijabilna, tj uvodi se mogućnost da se koncesiona naknada sastoji iz fiksnog i varijabilnog dijela.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. Cilj je usklađivanje sa izmjenama Zakona o lokalnoj samoupravi. Fiksni dio koncesione naknade obezbjeđuje stabilan i unaprijed definisan prihod tokom trajanja koncesije, čime se jača predvidivost javnih prihoda, dok varijabilni dio omogućava da se visina koncesione naknade veže za ostvarene ekonomske efekte koncesione djelatnosti ili druge relevantne parametre poslovanja, u skladu sa ugovorom.	
3. Opcije - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? S obzirom na zaključivanje koncesionih ugovora različitog trajanja, investicionog obima i ekonomske strukture, ovo rješenje omogućava prilagođavanje strukture koncesione naknade specifičnostima svakog pojedinačnog projekta.	
4. Analiza uticaja - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.	

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena dopuna Zakona o koncesijama ne mijenja osnov za obračun koncesione naknade već definiše njenu strukturu. Time se obezbjeđuje zaštita javnog interesa uz očuvanje podsticajnog i predvidivog okvira za realizaciju koncesija.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Ne.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena ekspertska podrška.
Nisu konsultovane strane.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka za implementaciju propisa.

Podgorica, 05.02.2026. godine

