



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/23-8514/2

Podgorica, 04.12.2023.godine

Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 22, 81000 Podgorica

gospodinu Danilu Šaranoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o dopuni Zakona o graničnoj kontroli

Veza: Vaš akt br. 041/23-22344/5 od 27.11.2023.godine

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom *Predloga zakona o dopuni Zakona o graničnoj kontroli*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Donošenjem ovog Zakona će se dalje unaprijediti dobrosusjedski odnosi sa susjednim državama, posebno omogućavanjem građanima koji žive u naseljenim mjestima u pograničnim područjima u zoni od 10 km uz zajedničku državnu granicu da pored graničnih prelaza za pogranični saobraćaj u narednom periodu nakon donošenja ovog Zakona mogu da prelade državnu granicu van službeno otvorenih graničnih prelaza i na prelaznim mjestima, sa pograničnom propusnicom ili dozvolom za pogranični saobraćaj. Ovo se odnosi samo na stanovništvo koje živi u pograničnim područjima i za njih važi poseban režim pograničnog saobraćaja. Stanovnici susjednih država koji žive u pograničnom području imaju troškove od 30 eura za jedno lice za izdavanje pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj i sredstva su prihodi Budžeta Crne Gore, jer pograničnu propusnicu ili dozvolu za pogranični saobraćaj za stanovništvo koje živi u pograničnom području susjedne države izdaje Granična policija Crne Gore.

U Izvještaju o analizi uticaja propisa je navedeno će donošenje ovog propisa pozitivno uticati na stanovnike koji žive u pograničnom području i opravdati njihove troškove koje su imali prilikom izdavanja pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj, jer će skratiti vrijeme za prelazak državne granice. Kao i svi drugi građani, do sada su granicu prelazili samo na graničnim prelazima sa putnom ispravom koja u Crnoj Gori košta 30 eura, a i Uredba EU dozvoljava da cijena pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj bude u visini putne isprave ili vize. Stanovnici koji žive u pograničnom području, a koji nakon implemenatcije sporazuma, dobiju pograničnu propusnicu ili dozvolu za pogranični saobraćaj, moći će da prelade državnu granicu bez „pasoša“ na graničnim prelazima za međunarodni i pogranični saobraćaj i na prelaznim mjestima koja su upisana u pograničnu propusnicu. Sada će

stanovnici pograničnog područja biti u povoljnijem položaju jer će sa pograničnom propusnicom ili dozvolom moći da prelade granicu i na prelaznom mjestu.

Uvidom u dostavljeni tekst predloga i Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju Predloga zakona nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog zakona o dopuni Zakona o graničnoj kontroli*.

S poštovanjem,



Kontakt osobe:

Ivana Radojičić, Direktorat za ekonomsko-finansijski sistem, marija.backovic@mif.gov.me;

Aleksandar Tadićević, Direktorat za državni budžet, aleksandar.tadic@mf.gov.me

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o dopunama Zakona o graničnoj kontroli
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>-Probleme koje predloženi akt o treba da riješi jesu: da se stanovništvu koji živi u pograničnim područjima sa susjednim državama omogući pojednostavljeni prelazak državne granice i olakša kretanje između pograničnih područja u režimu pograničnog saobraćaja, sa pograničnom propusnicom ili dozvolom za pogranični saobraćaj u cilju rješavanja svakodnevnih životnih potreba. Sada stanovnici koji žive u pograničnom području mogu da prelaze granicu na graničnim prelazima za međunarodni i pogranični saobraćaj, sa važećom putnom ispravom izdate od nadležnog državnog organa za koju prilikom izdavanja moraju da plate odgovarajući novčani iznos. Sporazumima za pogranični saobraćaj ustanovljena su prelazna mjesta koja se nalaze na sporednim putevima koji vode preko državne granice i u glavnom se nalaze u neposrednoj blizini gdje stanovnici pograničnog područja žive, ali na tim prelaznim mjestima saglasno sporazumima ne mogu da prelaze državnu granicu sa važećom putnom ispravom, već samo sa pograničnom propusnicom ili dozvolom za pogranični saobraćaj u koju su prelazna mjesta upisana u pograničnu propusnicu ili dozvolu za pogranični saobraćaj. U praksi se često dešava da ti stanovnici zbog udaljenosti graničnih prelaza za međunarodni i pogranični saobraćaj, granicu prelaze nezakonito i često budu sankcionisani, a bilo je slučajeva da budu i pritvarani zbog nezakonitog prelaska granice na prelaznom mjestu bez pogranične propusnice.</p> <p>-Uzroci problema su: Usaglašavanje sporazuma za pogranični saobraćaj sa Uredbom (EZ) broj 1931/2006, kojom se utvrđuju pravila o pograničnom saobraćaju, pored službeno otvorenih graničnih prelaza, utvrđena su i prelazna mjesta na kojima stanovnici koji žive u pograničnom području mogu prelaziti državnu granicu samo sa pograničnom propusnicom ili dozvolom za pogranični saobraćaj. Potpisanim Sporazumom između Crne Gore i Bosne i Hercegovine utvrđeno je 18 prelaznih mjesta. Sporazumom između Crne Gore i Republike Srbije utvrđeno je 21 prelazno mjesto, a sa Republikom Kosovo propisano je da će nadležne Granične policije odgovarajućim aneksima utvrditi i prelazna mjesta. Takođe, sporazumima je pored ostalog, utvrđeno i pogranično područje, pogranična propusnica, nadležni organ za prijem zahtjeva i izdavanje pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj, sadržaj pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj i naknada za izdavanje pogranične propusnice, koja se plaća prilikom predaje zahtjeva za izdavanje pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj saglasno nacionalnom zakonodavstvu. S obzirom da našim nacionalnim zakonodavstvom nije propisan novčani iznos za obradu zahtjeva i izdavanje pogranične</p>	

propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj, saglasno potpisanim međunarodnim sporazumima o pograničnom saobraćaju sa susjednim državama, predloženo je da se u Zakonu o graničnoj kontroli utvrdi novčani iznos naknade za izdavanje pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj.

-Posljedice problema: nije moguće implementirati potpisane sporazume u dijelu koji se odnosi na ustanovljena prelazna mjesta, i to: Sporazum o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj, potpisan 20. maja 2021. godine, kojim je utvrđeno 18. prelaznih mjesta; Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o regulisanju režima pograničnog saobraćaja, potpisan 1. avgusta 2018. godine, kojim je utvrđeno 21. prelazno mjesto; i Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Kosovo o regulisanju režima pograničnog saobraćaja, potpisan 26. marta 2014. godine, kojim je propisano da će nadležne granične policije posebnim aneksima utvrditi i prelazna mjesta ako se za to ukaže potreba. Takođe, potpisanim sporazumima pored ostalog, propisano je i, pogranično područje; granični prelaz za pogranični saobraćaj; prelazno mjesto; pogranični saobraćaj; pogranična propusnica; dvovlasnici; prelazak državne granice pod uslovima režima pograničnog saobraćaja; trajanje boravka u pograničnom području susjedne države; nadležni organi za prijem i izdavanje pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj; nadležni organ za nabavku obrazaca, personalizaciju i vođenje elektronske evidencije o izdatim pograničnim propusnicama ili dozvolama za pogranični saobraćaj; sadržaj i valjanost pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj; naknada za izdavanje pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj; kršenje pravila pograničnog režima; režim prelaska državne granice u vanrednim okolnostima; mješovita komisija; primjena nacionalnih zakonodavstava i odnos prema drugim međunarodnim sporazumima i stupanje na snagu.

- Oštećeni subjekti, način i u kojoj mjeri su: stanovništvo koje živi u pograničnim područjima sa susjednim državama, koje ima potrebu češćeg ili svakodnevnog prelaska državne granice, pogotovo dvovlasnici koji imaju imovinu u dvije države, zbog redovnog školovanja, zaposlenja, liječenja i obavljanja privredne djelatnosti u pograničnom području susjedne države. Oštećeni su zbog toga što sada moraju u jednom pravcu da putuju do graničnog prelaza i do 70 kilometara da bi zadovoljili svakodnevne potrebe u pograničnom području susjedne države. Zaključenim sporazumima je dozvoljen prelazak državne granice stanovništvu koje živi u pograničnom području van službeno otvorenih graničnih prelaza na »Prelaznom mjestu« sa pograničnom propusnicom ili dozvolom za pogranični saobraćaj i time skraćuju udaljenost i vrijeme za prelazak državne granice u obavljanju svakodnevnih poslova u pograničnim područjima. S obzirom da je prilikom zaključivanja ovih sporazuma izvršena konsultacija sa svim pograničnim Opštinama i stanovnicima pograničnih područja, i na osnovu toga utvrđena su prelazna mjesta na pozicijama koje najbolje odgovaraju stanovništvu koje živi u pograničnom području da najkraćim putem na prelaznom mjestu u režimu pograničnog saobraćaja pređe državnu granicu ali samo sa pograničnom propusnicom ili dozvolom za pogranični saobraćaj, u protivnom, moraju koristiti udaljene granične prelaze da sa važećom putnom ispravom pređu državnu granicu da bi došli u pogranično područje susjedne države. Zbog velike udaljenosti međunarodnih graničnih prelaza često se dešava da stanovnici pograničnog područja nezakonito prelaze državnu granicu, a pogotovo dvovlasnici koji imaju imanje u dvije države, ali ih razdvaja granična linija. Dešavalo se da, su naši stanovnici koji su na taj nezakoniti način prelazili državnu granicu bili hapšeni i pritvarani u drugoj državi (takav slučaj imamo u Pljevljima, gdje je starica od 80 godina pritvarana u Foči zato što je neposredno pored svoje kuće prešla državnu granicu na području Bukovice da bi obradila dio imanja koji joj se nalazi u BiH, a udaljenost do graničnog prelaza je oko 70 kilometara.

-Bez promjene propisa odnosno status« quo opcija» nije moguće implementirati zaključene sporazume o pograničnom saobraćaju, a zaključeni su sa ciljem da se stanovništvu koje živi u pograničnom području olakša kretanje preko državne granice u režimu pograničnog saobraćaja. Donošenjem ovog Zakona, Crna Gora će stvoriti pravni osnov za utvrđivanje naknade troškova za obradu zahtjeva i izrade obrasca pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj, i time stvoriti uslov da se saglasno potpisanim bilateralnim sporazumima o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj sa susjednim državama, stanovništvu koje živi u pograničnim područjima, može izdati pogranična propusnica ili dozvola za pogranični saobraćaj u cilju jednostavnijeg prelaska državne granice u režimu pograničnog saobraćaja.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Ciljevi koji se postižu predloženim propisom su: da se dopunom Zakona o graničnoj kontroli, propiše pravni osnov i utvrdi novčani iznos neophodan za izdavanje pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj, kako bi se stvorili uslovi da se implementiraju zaključeni sporazumi o pograničnom saobraćaju sa susjednim državama u dijelu koji se odnosi na prelazna mjesta i omogućiti stanovništvu koje je nastanjeno u pograničnim područjima Crne Gore i susjednih država izdavanje pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj, kako bi im se omogućilo da državnu granicu mogu da pređu i na prelaznom mjestima koja su im upisana u pograničnim propusnicama. Navedeno, iz razloga, jer na prelaznim mjestima ne mogu da pređu granicu sa važećom putnom ispravom i na taj način bi se olakšalo kretanje između pograničnih područja uz državnu granicu i prelaženje državne granice na prelaznim mjestima van službeno otvorenih graničnih prelaza, u namjeri da razvijaju i unapređuju privrednu, obrazovnu, zdravstvenu, socijalnu, kulturnu, sportsku i druge vidove saradnje.

Ovi ciljevi su usklađeni sa Strategijom integrisanog upravljanja granicom u CG, koja je usklađena sa Strategijom EU.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasni preferiranu opciju?**

„Status quo” opcija je da se Zakon ne donese, u tom slučaju nema implementacije potpisanih sporazuma o pograničnom saobraćaju sa susjednim državama u dijelu koji se odnosi na prelazak državne granice van službeno otvorenih graničnih prelaza. Pošto sada mogu jedino da prelaze granicu samo na službeno otvorenim graničnim prelazima za međunarodni i pogranični saobraćaj sa važećom putnom ispravom. Na prelaznom mjestu koje je određeno u blizini mjesta življenja u pograničnom području stanovnici pograničnog područja mogu da pređu državnu granicu samo sa pograničnom propusnicom ili dozvolom za pogranični saobraćaj. Uslov za izdavanje pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj je propisivanje u nacionalnom zakonodavstvu iznosa cijene koja je neophodna da se stvori pravni osnov za izdavanje pograničnih propusnica ili dozvola za pogranični saobraćaj.

Druga, preferirana opcija, je da Vlada utvrdi Predlog Zakona, a Skupština Crne Gore, donese Zakon. Jedino će se donošenjem ovog zakona obezbijediti puna implementacija potpisanih sporazuma i poboljšati stanje u režimu pograničnog saobraćaja između Crne Gore i susjednih država i obezbijediti lakše i jednostavnije prelaženje državne granice stanovništvu koje živi u

pograničnim područjima susjednih država sa pograničnom propusnicom ili dozvolom za pogranični saobraćaj.

Pogranična propusnica ili dozvola za pogranični saobraćaj stanovnicima koji žive u pograničnom području će omogućiti da granicu mogu da pređu i na utvrđenim prelaznim mjestima koja su upisana u pograničnu propusnicu, da svakodnevno prelaze granicu uz nesistematsku kontrolu. Takođe, sa pograničnom propusnicom ili dozvolom za pogranični saobraćaj mogu da prelaze državnu granicu sa susjednom državom i na službeno otvorenim graničnim prelazima za međunarodni i pogranični saobraćaj, jer se radi o vrsti putne isprave koja sadrži sve elemente, kao i putna isprava (Pasoš).

Donošenjem ovog Zakona Crna Gora, nastavlja obaveze harmonizacije zakonodavstva sa propisima EU u oblasti režima pograničnog saobraćaja.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Donošenjem ovog Zakona će se dalje unaprijediti dobrosusjedski odnosi sa susjednim državama, posebno omogućavanjem građanima koji žive u naseljenim mjestima u pograničnim područjima u zoni od 10 km uz zajedničku državnu granicu da pored graničnih prelaza za pogranični saobraćaj u narednom periodu nakon donošenja ovog Zakona mogu da prelaze državnu granicu van službeno otvorenih graničnih prelaza i na prelaznim mjestima, sa pograničnom propusnicom ili dozvolom za pogranični saobraćaj. Ovo se odnosi samo na stanovništvo koje živi u pograničnim područjima i za njih važi poseban režim pograničnog saobraćaja.

- Stanovnici susjednih država koji žive u pograničnom području imaju troškove od 30 eura za jedno lice za izdavanje pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj i sredstva su prihod Budžeta Crne Gore, jer pograničnu propusnicu ili dozvolu za pogranični saobraćaj za stanovništvo koje živi u pograničnom području susjedne države izdaje Granična policija Crne Gore.

-Naši stanovnici koji žive u pograničnim područjima sa susjednim državama imaju troškove od 60KM u BiH, ovaj iznos je utvrđen Pravilnikom o cijeni propusnice koju je donijelo Vijeće ministara BiH, za jedno lice, pograničnu propusnicu ili dozvolu za pogranični saobraćaj za naše stanovnike saglasno zaključenim sporazumima izdaju nadležni organi Policije susjednih država. Po principu reciprociteta predloženo je da se u Zakonu o graničnoj kontroli utvrdi iznos od 30 eura, kako bi i stanovnici pograničnog područja susjedne države plaćali isti iznos za izdavanje pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj.

-Donošenje ovog propisa će pozitivno uticati na stanovnike koji žive u pograničnom području i opravdati njihove troškove koje su imali prilikom izdavanja pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj, jer će skratiti vrijeme za prelazak državne granice. Do sada su granicu kao i svi drugi građani prelazili samo na graničnim prelazima sa putnom ispravom koja u Crnoj

Gori košta 30 eura, a i Uredba EU dozvoljava da cijena pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj bude u visini putne isprave ili vize. Sada će stanovnici pograničnog područja biti u povoljnijem položaju, jer će sa pograničnom propusnicom ili dozvolom moći da prelaze granicu i na prelaznom mjestu.

-Stanovnici koji žive u pograničnom području, a koji nakon implementacije sporazuma, dobiju pograničnu propusnicu ili dozvolu za pogranični saobraćaj, moći će da prelaze državnu granicu bez "Pasoša" na graničnim prelazima za međunarodni i pogranični saobraćaj i na prelaznim mjestima koja su upisana u pograničnu propusnicu.

-Donošenjem ovog propisa omogućava se olakšano poslovanje privrednih subjekata u pograničnim područjima Crne Gore sa susjednim državama, jer će sa pograničnom propusnicom ili dozvolom za pogranični saobraćaj lakše, jednostavnije i brže prelaziti državnu granicu na prelaznim mjestima. Sada su morali da kruže na desetine kilometara da dođu do graničnog prelaza i da u sezoni čekaju i po sat vremena da pređu državnu granicu.

-Kada su u pitanju procjene administrativnih opterećenja i biznis barijera, nije moguće sa sigurnošću za istu izvršiti procjenu, s obzirom da Granična policija susjednih država, saglasno Sporazumu, izdaje propusnicu ili dozvolu za pogranični saobraćaj našim stanovnicima, a Granična policija Crne Gore izdaje stanovnicima susjedne države (npr. naših stanovnika koji imaju potrebu da prelaze državnu granicu u režimu pograničnog saobraćaja sa BiH, po procjeni Granične policije ima oko 380 stanovnika, što će BiH po tom osnovu ako svi podnesu zahtjev za pograničnu propusnicu prihodovati 22.000KM) Crnogorska strana nema podatak koliko će stanovnika iz pograničnih područja susjednih država podnijeti zahtjev Graničnoj policiji Crne Gore za izdavanje propusnica ili dozvola za pogranični saobraćaj.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

-Nijesu potrebna finansijska sredstva za sprovođenje ovog Zakona.

-Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

-Propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

- Implementacijom ovog propisa ostvariće se određeni prihodi u Budžetu Crne Gore, u

zavisnosti od broja izdatih propusnica ili dozvola za pogranični saobraćaj koja iznosi 30eura po osobi.

-Zakonom je predloženo saglasno reciprocitetu sa susjednim državama iznos za pograničnu propusnicu ili dozvolu bude 30 eura, koji bi se pomnožio sa brojem izdatih propusnica i dobio bi se ukupan iznos prihoda za Budžet Crne Gore. Po nekim nezvaničnim procjenama na pograničnim područjima susjednih država ima potrebu da prelazi granicu u težinu pograničnog saobraćaja oko 1200 stanovnika, ako svi podnesu zahtjev za izdavanje pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj pri čemu bi iznos za Budžet bio oko 36.000 eura.

-Sekretarijat za zakonodavstvo je dao pozitivno mišljenje, kao i Ministarstvo evropskih poslova, sa popunjenom tabelom o usklađenosti Zakona sa Uredbom EU.

-Ministarstvo finansija je dalo primjedbe na RIA obrazac.

-Primjedbe i sugestije su uključene u RIA obrazac i pripremljen je inovirani RIA obrazac.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

-U izradi akta nije korišćena eksterna ekspertska podrška od strane eksperta EU.

- S obzirom da su izvršene minimalne dopune u Zakonu o graničnoj kontroli, nije bilo konsultacija osim sa državnim organima (Sekretarijat za zakonodavstvo i Ministarstvo evropskih poslova).

- Imajući u vidu da Sporazumom predstavlja ispunjenje obaveza, a ujedno veliki benefit za stanovnike pograničnih područja, nije se smatralo neophodnim održavanje javne rasprave.

-Nije bilo konsultacija sa privrednim udruženjima.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju Zakona.

-Da bi se ispunili ciljevi za implementaciju potpisanih sporazuma u dijelu koji se odnosi na prelazna mjesta, odnosno mogućnost da se stanovnicima pograničnog područja omogući prelazak državne granice i na prelaznim mjestima sa pograničnom propusnicom ili dozvolom za pogranični saobraćaj, potrebno je donijeti Zakon o dopunama Zakona o graničnoj kontroli, u kojem će se propisati pravni osnov za izdavanje pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su sljedeći:

-Smanjeno vrijeme zadržavanja na granici i brži prelazak granice;

-Smanjen broj nezakonitih prelazaka državne granice.

-Za sprovođenje monitoringa i evaluacije sprovođenja Zakona zaduženo je: Ministarstvo

unutrašnjih poslova-Granična policija, u saradnji sa nadležnim institucijama susjednih država.

Datum i mjesto
01.12.2023.godine
Podgorica,



Starješina