



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-40446/2

Podgorica, 03.12.2025. godine

Za: MINISTARSTVO ENERGETIKE I RUDARSTVA, Rimski trg 46

gospodinu, mr Admiru Šahmanoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o snabdijevanju ranjivih kupaca električne energije

Veza: Vaš akt broj: 01-011/25-2615/4 od 19.11.2025. godine

Poštovani gospodine Šahmanoviću,

Povodom *Predloga uredbe o izmjeni Uredbe o snabdijevanju ranjivih kupaca električne energije*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe i Izvještaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u *Predlog uredbe i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa* utvrđeno je da su za implementaciju *Predloga uredbe o izmjeni uredbe* potrebna finansijska sredstva iz budžeta države. Naime, predloženim propisom se predviđa da ranjivi kupci koji su zdravstveno i socijalno ugroženi imaju pravo na subvenciju, a sredstva za ove subvencije obezbjeđuju se u budžetu Crne Gore. Obezbjedenje finansijskih sredstava je potrebno tokom cijelog perioda primjene ovog propisa. Predloženim zakonskim rješenjem je, kao i do sada, predviđena posebna kategorija kupaca označenih ranjivi kupci koji su zdravstveno i socijalno ugroženi.

Nadalje, za ovu namjenu potrebno je na godišnjem nivou obezbjediti sredstva u ukupnom iznosu od oko 150.000,00€. Neophodna finansijska sredstva za subvencije ranjivih kupaca obezbijeđena su budžetom za tekuću fiskalnu godinu, u okviru Ministarstva energetike i rudarstva kod 42501, na aktivnosti Razvoj i praćenje projekata u oblasti energetike (15 046 001 001), na izdatku 4319 – ostali transferi institucijama u iznosu od 120.000,00€. Sredstva za narednu godinu su Predlogom Zakona o budžetu za 2026. godinu planirana na istoj aktivnosti i izdatku u iznosu od 190.000,00€.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o snabdijevanju ranjivih kupaca električne energije*.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 186 stav 3 Zakona o energetici ("Službeni list CG", broj 28/25), Vlada Crne Gore, na sjednici _____2025. godine, donijela je

UREDBU

O IZMJENI UREDBE O SNABDIJEVANJU RANJIVIH KUPACA ELEKTRIČNE ENERGIJE

Član 1

U Uredbi o snabdijevanju ranjivih kupaca električne energije („Službeni list CG“, broj 67/25), član 3 mijenja se i glasi:

“Visina subvencije i granica mjesečne potrošnje

Član 3

Ranjivi kupci iz člana 2 stav 1 ove uredbe imaju pravo na subvenciju za utrošenu električnu energiju do 600 kWh.

Subvenicija iz stava 1 ovog člana odnosi se samo na dio mjesečnog računa koji se odnosi na aktivnu električnu energiju.

Ako ranjivi kupac iz stava 1 ovog člana ostvari mjesečnu potrošnju veću od 600 kWh, subvencija se ostvaruje za mjesečnu potrošnju u količini od 600 kWh.”

Stupanje na snagu

Član 2

Ovaj uredba objaviće se u “Službenom listu Crne Gore”, a stupa na snagu 1. januara 2026. godine.

Broj: _____

Podgorica, _____2025. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr Milojko Spajić

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje ove uredbe sadržan je u članu 186 stav 3 Zakona o energetici ("Službeni list CG", broj 28/25), kojim je propisano da Vlada utvrđuje bliže kriterijume na osnovu kojih se određuju ranjivi kupci, a koji se odnose na socijalno i zdravstveno stanje, iznos ili visinu subvencije, granicu mjesečne potrošnje električne energije ili gasa za koju se može ostvariti pravo na subvenciju, način i period obavješćavanja nadležnog snabdjevača o kupcima koji ispunjavaju uslove za snabdijevanje kao ranjivi kupci, kao i način obračuna subvencije na računima za utrošenu električnu energiju ranjivih kupaca.

Savjet ministara Energetske zajednice je u novembru 2021. godine donio odluku D/2021/13/MC-EnC, kojom je članicama Energetske zajednice utvrđena obaveza da izvrše transponovanje i implementaciju Direktive (EU) 2019/944 o zajedničkim pravilima za unutrašnje tržište električne energije i izmjeni Direktive 2012/27/EU. S tim u vezi, Crna Gora je donijela novi Zakon o energetici ("Službeni list CG", broj 28/25) u okviru kojeg je implementiran član Direktive (EU) 2019/944 kojim je propisano da Ugovorne strane obezbjeđuju zaštitu energetski siromašnih i ugroženih kupaca iz kategorije domaćinstva kroz socijalnu politiku ili na drugi način.

Za sprovođenje ove uredbe je potrebno obezbijediti finansijska sredstva u iznosu od oko 200.000, eura iz budžeta Crne Gore. Kako je Uredbom o snabdijevanju ranjivih kupaca električne energije („Službeni list CG“, broj 67/25) propisana subvencija u iznosu od 50% iznos subvencije je iznosio cc 100.000,00 eura godišnje. Budući da se ovim Predlogom uredbe o izmjeni Uredbe o snabdijevanju ranjivih kupaca električne energije predviđa subvencija za cjelokupnu utrošenu električnu energiju do 600 kWh ukupan iznos subvencije bi se duplirao.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO ENERGETIKE I RUDARSTVA

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o izmjeni uredbe o snabdijevanju ranjivih kupaca električne energije

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Skupština Crne Gore je donijela novi Zakon o energetici ("Službeni list CG", broj 28/25) u okviru kojeg je implementirana Direktiva (EU) 2019/944, a samim tim i član Direktive kojim je propisano da Ugovorne strane obezbjeđuju zaštitu energetske siromašnih i ugroženih kupaca iz kategorije domaćinstava kroz socijalnu politiku ili na drugi način koji ne podrazumijeva javne intervencije u određivanju cijene snabdijevanja električnom energijom.

Usklađivanje sa navedenom normom je izvršeno kroz član 186 Zakona o energetici kojim se propisuje da su ranjivi kupci zdravstveno i socijalno ugroženi, u smislu ovog zakona, domaćinstva u kojima žive lica: 1) sa invaliditetom, sa posebnim potrebama ili lošeg zdravstvenog stanja kod kojih može nastupiti ugroženost života ili zdravlja zbog ograničenja ili obustave snabdijevanja, i 2) koja su u stanju socijalne potrebe koju je utvrdila javna ustanova, odnosno organ državne uprave nadležan za poslove socijalnog staranja. Stavom 3 pomenutog člana se propisuje donošenje propisa Vlade kojim će se urediti ovo pitanje.

U vezi sa navedenim, Vlada je donijela Uredbu o snabdijevanju ranjivih kupaca električne energije ("Službeni list CG", broj 67/25). Navedena Uredba predviđa da se ranjivi kupci određuju na osnovu socijalnog i zdravstvenog stanja lica koja žive u domaćinstvu i koja koriste pravo na materijalno obezbjeđenje, i dodatak za njegu i pomoć, odnosno ličnu invalidninu u pogledu visine subvencije. Uredba je predviđala subvenciju u visini od 50% mjesečnog računa za utrošenu električnu energiju do 600 kWh. Međutim, usled potrebe da se ova kategorija domaćinstva zaštite od eventualnih promjena cijene električne energije i istovremeno smanje ukupni troškovi ranjivih kupaca sačinjen je predlog ove uredbe.

Naime, ovim predlogom uredbe treba da se omogući da domaćinstva u kojima žive lica koja ispunjavaju kriterijume propisane Uredbom o snabdijevanju ranjivih kupaca električne energije ostvaruju pravo na subvenciju za cjelokupnu utrošenu električnu energiju do 600 kWh.

- Donošenje ove Uredbe je neophodno, kako bi se stvorio pravni okvir kojim se omogućava bolja zaštita ranjivim kupcima električne energije.
- Glavne posljedice problema su nedovoljna zaštita prava ranjivih kupaca koja se odnose na subvencije za ranjive kupce koji su zdravstveno i socijalno ugroženi, kao i na zabranu obustave snabdijevanja električnom energijom ranjivih kupaca.
- Oštećeni su ranjivi kupci koji su zdravstveno i socijalno ugroženi, a kojima je Zakonom o energetici utvrđeno pravo na snabdijevanje električnom energijom uz korišćenje subvencija za utrošenu električnu energiju, a kojima se na ovaj način smanjuje trošak pa samim tim i poboljšava socijalni odnosno ekonomski status.
- Neophodno je donijeti predloženi propis, kako navedeni problemi ne bi u narednom periodu bili izraženi u većoj mjeri.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
 - Naveći usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
-
- Predloženim propisom postiže se bolja zaštita ranjivih kupaca električne energije u skladu sa relevantnim propisima Evropske unije.
 - Navedeni cilj je u potpunosti usklađen sa strateškim dokumentima: Energetska politika Crne Gore do 2030. godine i Strategija razvoja energetike Crne Gore do 2030. godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
 - Obrazložiti preferiranu opciju?
-
- Problemi se mogu riješiti i postavljeni ciljevi ispuniti isključivo donošenjem predloženog propisa, iz već navedenih razloga.
 - Postavljeni ciljevi se kroz donošenje ovog propisa rješavaju na način što kategoriji ranjivih kupaca Država daje podršku kroz finansijsko oslobađanje plaćanja cjelokupne utrošene električne energije do 600 kWh.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
 - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
 - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
 - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
 - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
-
- Donošenje propisa će pozitivno uticati na ranjive kupce kojima je Zakonom o energetici utvrđeno pravo na snabdijevanje električnom energijom uz korišćenje subvencija za utrošenu električnu energiju, kao i pravo na zabranu obustave snabdijevanja bez obzira na eventualne neizmirene obaveze po osnovu utrošene električne energije.
 - Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.
 - Propisom se direktno ne podstiče stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
 - Ovaj propis neće izazvati administrativna opterećenja, niti će stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju propisa potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, jer je predloženim propisom predviđeno da ranjivi kupci koji su zdravstveno i socijalno ugroženi imaju pravo na subvenciju za cjelokupnu utrošenu električnu energiju do 600 kWh, a sredstva za ove subvencije obezbjeđuju se u budžetu Crne Gore. Obezbiđenje finansijskih sredstava je potrebno tokom cijelog perioda primjene ovog propisa.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Prema procjeni, za ovu namjenu potrebno je na godišnjem nivou obezbijediti sredstva u ukupnom iznosu od oko 150.000,00 eura. Neophodna finansijska sredstva obezbijeđena su u budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, dok će sredstva za narednu fiskalnu godinu biti predviđena novim zakonom o budžetu.
- Neophodna finansijska sredstva za subvencije ranjivih kupaca obezbijeđena su u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, a takođe će biti planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu. Predloženim zakonskim rješenjem je kao i do sad predviđena posebna kategorija kupaca označenih kao ranjivi kupci koji su zdravstveno i socijalno ugroženi. U smislu ovog zakona to su domaćinstva u kojima žive lica:
 - 1) sa invaliditetom, sa posebnim potrebama ili lošeg zdravstvenog stanja kod kojih može nastupiti ugroženost života ili zdravlja zbog ograničenja ili obustave snabdijevanja, i
 - 2) koja su u stanju socijalne potrebe koju je utvrdila javna ustanova, odnosno organ državne uprave nadležni za poslove socijalnog staranja.
 Za ovu obavezu prema trenutno važećem propisu kojim je bila predviđena subvencija u iznosu od 50% utrošene električne energije, u prethodnom periodu je iznosila:
 - 2022. godina - 85.247,00 eura
 - 2023. godina - 78.898,72 eura
 - 2024. godina - 74.507,98 eura.
 Budući da bi se donošenjem ove Uredbe povećao iznos subvencije za duplo ukupan iznos neophodnih sredstava iz Budžeta bi iznosio oko 150.000,00 eura
- Ovim propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Implementacijom ovog propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Procjena finansijskih izdataka za implementaciju ovog propisa napravljena je na osnovu trenutnog ukupnog broja korisnika prava na materijalno obezbjeđenje i dodatak za njegu i pomoć i korisnika prava na materijalno obezbjeđenje i ličnu invalidninu i procijenjenog iznosa subvencije po kupcu na godišnjem nivou.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti
- U izradi predloženog propisa izvršene su konsultacije sa predstavnicima Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Smatramo da ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju predloženog propisa.
- Nije potrebno preduzimati neke posebne mjere da bi se ispunili ciljevi.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva će biti uspješnost i efikasnost zaštite prava ranjivih kupaca koja se odnose na subvencije za ranjive kupce koji su zdravstveno i socijalno ugroženi, kao i na zabranu obustave snabdijevanja električnom energijom ranjivih kupaca.
- Ministarstvo energetike i rudarstva će biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ovog propisa, zajedno sa predstavnicima Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije.

Podgorica, 19.11.2025. godine

MINISTAR
mr Admir Sahmanović