



VLADA CRNE GORE
SAVJET ZA SARADNJU ORGANA DRŽAVNE
UPRAVE I NEVLADINIH ORGANIZACIJA

Izvještaj o radu Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija u 2018. godini

Maj 2019.godine

SADRŽAJ

I	Obrazovanje Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija.....	3
II	Aktivnosti Savjeta u 2018.godini.....	4
III	Predlog Zaključka.....	5

I Obrazovanje Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija

U skladu sa **Strategijom unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO 2018-2020** Vlada je, na predlog Ministarstva javne uprave, na sjednici od 14. juna 2018. godine, donijela **Odluku o Savjetu za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija**. Odluka je objavljena u Službenom listu Crne Gore broj 47/2018.

Vlada je na sjednici od 13. septembra 2018. godine, donijela **Rješenje o imenovanju Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija**.

Savjet ima predsjednika i 12 članova

Shodno Odluci o Savjetu za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija, **Savjet vrši poslove koji se odnose na praćenje primjene Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje nevladinih organizacija 2018- 2020**. Takođe, Savjet vrši i poslove koji se odnose na davanje mišljenja o nacrtima propisa, odnosno strateškim i drugim dokumentima koji se odnose na rad i razvoj nevladinih organizacija u Crnoj Gori, u cilju unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje nevladinih organizacija i u vezi sa primjenom propisa, odnosno strateških i drugih dokumenata koji se odnose na rad i razvoj nevladinih organizacija u Crnoj Gori.

U skladu sa pomenutom Odlukom, Savjet najmanje jedanput godišnje o svom radu izvještava Vladu. U tom cilju je pripremljen Izvještaj o radu Savjeta, za 2018 godinu, koji obuhvata period od oktobra, kad je održana konstitutivna sjednica Savjeta, do decembra 2018. godine.

U cilju obezbjeđenja javnosti i transparentnosti rada ovog savjetodavnog tijela Vlade, kreirana je podstranica na portalu Vlade Crne Gore na kojoj se ažuriraju podaci o aktivnostima i njegovom radu.

CILJ obrazovanja Savjeta za saradnju organa državne uprave i NVO je unapređenje institucionalnog okvira i jačanje kapaciteta državne uprave za vršenje poslova od značaja za saradnju sa NVO.

II Aktivnosti Savjeta u 2018. godini

Konstitutivna sjednica,
održana 3. oktobra
2018. godine

II sjednica, održana 9.
novembra 2018. godine

III sjednica, održana
10. decembra 2018.
godine



U izvještajnom periodu, održane su tri sjednice Savjeta. U cilju kvalitetnijeg sagledavanja pitanja koje su od značaja za rad civilnog sektora u Crnoj Gori, Savjet je osim konstitutivne i redovne sjednice, organizovao i jednu tematsku sjednicu. Na navedenim sjednicama su razmatranja pitanja koja su od značaja za unapređenje podsticajnog okruženja za djelovanje nevladinih organizacija u Crnoj Gori, o kojima slijedi više informacija u nastavku.

Na **konstitutivnoj sjednici** Savjeta predstavljen je normativni i institucionalni okvir kojim je definisana saradnja organa državne uprave i nevladinih organizacija, uz poseban akcenat na izmjene i dopune *Zakona o nevladinim organizacijama*, kojim je propisan nov model za finansiranje projekata/programa NVO iz državnog budžeta i *Strategiju unaprjeđenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO 2018-2020*.

Savjet je iskazao očekivanje da rezultati i efekti rada Savjeta budu vidljivi, te da će njegovim odlukama i stavovima doprinijeti kvalitetnijoj primjeni važnih akata koji se odnose na rad NVO i međusektorsku saradnju.

Savjet je, **na II sjednici**, u skladu sa članom 4, stav 2 Odluke o Savjetu za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija, izabrao predstavnika NVO, za zamjenika predsjednice Savjeta i razmatrao dnevni red posvećen Izvještaju o primjeni Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija i Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona i drugim oblicima saradnje organa državne uprave sa nevladinim organizacijama u 2017. godini i Informaciji o pripremi Prijedloga odluke o utvrđivanju prioriteta od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2019. godini.

Finansijska podrška nevladinim organizacijama iz budžeta Crne Gore posebno je važna za unapređenje podsticajnog okruženja nevladinih organizacija i njihov cjelokupni razvoj. Upravo, uvažavajući i navedenu činjenicu, u decembru 2018. godine **organizovana je III, tematska sjednica Savjeta** na kojoj je u fokusu bila primjena Zakona o nevladinim organizacijama (Službeni list Crne Gore, broj 39/11 i 37/17) u pogledu implementacije odredbi koje se odnose na obezbjeđenje finansijskih sredstava za projekte nevladinih organizacija kojima se doprinosi ostvarenju strateških ciljeva Vlade. U tom smislu, razmotrena je **Informacija o finansiranju projekata i programa NVO u oblastima od javnog interesa u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama**, koju je pripremila Direkcija za saradnju s nevladinim organizacijama Ministarstva javne uprave.

Članovi Savjeta su ukazali na nekoliko nedostataka u primjeni Zakona, a posebno u pogledu praćenja rokova za utvrđivanje prioriteta oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa NVO u tim oblastima i formiranja komisija za raspodjelu finansijskih sredstava i objave javnih konkursa. U tom smislu, Savjet je usaglasio niz preporuka za organe državne uprave.

Pregled zaključaka i preporuka Savjeta:

1. Izvještaj o primjeni Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija i Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne

Savjet je upoznat sa *Izvještajem o primjeni Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija i Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona i drugim oblicima saradnje organa državne uprave sa nevladinim organizacijama u 2017. godini*, u skladu sa zaključkom Savjeta za reformu javne uprave, sa sjednice održane 23. oktobra 2018. godine.

Savjet je, u cilju unapređenja metodologije izvještavanja o ulogu zainteresovane javnosti u procesu kreiranja javnih politika, doprinijeti izradi metodologije za praćenje primjene nove Uredbe o izboru predstavnika NVO u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija, (Službeni list CG, broj 41/18), sa fokusom na ocjenu kvaliteta načina na koji organi državne uprave sprovode konsultativni proces i doprinosa zainteresovane javnosti.

2. Informacija o pripremi Prijedloga odluke o utvrđivanju prioriteta oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2019. godini

Savjet je usmeno informisan o pripremi Prijedloga odluke o utvrđivanju prioriteta oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2019. godini.

Savjet je usaglasio stav o potrebi održavanja posebne tematske sjednice na kojoj bi se razmatrala dosadašnja primjena Zakona o nevladinim organizacijama (Službeni list CG, broj 39/11 i 37/17) u dijelu koji se odnosi na finansiranje projekata i programa NVO iz državnog budžeta, te definisale preporuke za efikasnije djelovanje organa državne uprave u odnosu na taj proces.

3. Primjena Zakona o nevladinim organizacijama, u dijelu koji se odnosi na nov model finansiranja projekata i programa NVO iz državnog budžeta

1. Savjet preporučuje da se:

Izveštaj o radu Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija u 2018. godini

-Odluka o prioritetnim oblastima od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa NVO iz državnog budžeta donese do 31. jula tekuće za narednu godinu;
-Javni konkursi za raspodjelu sredstava u oblastima od javnog interesa objave do 1. marta godine u kojoj se vrši raspodjela sredstava;
-Odluke o raspodjeli sredstava donose u razumnom roku, kako bi se realizacija planiranih projekata/programa odvijala pravovremeno i u skladu sa potrebama ciljnih grupa, iako Zakonom o nevladinim organizacijama nije definisan rok u kome organ državne uprave donosi predmetnu odluku.

2. Preporučuje se Ministarstvu pravde, Ministarstvu prosvjete, Ministarstvu ekonomije i Ministarstvu za ljudska i manjinska prava, da donesu odluke o raspodjeli sredstava za projekte i programe NVO, do kraja tekuće godine kako bi odobrena sredstva bila raspodijeljena za realizaciju projekata/programa u 2018. godini u skladu sa *Odlukom o utvrđivanju prioritetnih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2018. godini (Službeni list CG, broj 83/17)*.

3. Preporučuje se ministarstvima i drugim organima državne uprave da do kraja januara 2019. godine, objave na svojim internet stranicama podatke o projektima i programima prijavljenim na javnim konkursima u 2018. godini, objavljenim u skladu sa *Zakonom o nevladinim organizacijama i Odlukom o utvrđivanju prioritetnih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2018. godini*.

Podaci, koje treba objediniti, u excel formatu, odnose se na:

- nazive nevladinih organizacija, nazive projekta sa iznosom odobrenih sredstava,
- iznos ukupno dodijeljenih sredstava,
- nazive NVO kojima sredstva nijesu dodijeljena sa nazivima njihovih prijava projekata/programa i traženim iznosima sredstava.

4. Preporučuje se Ministarstvu javne uprave, da u saradnji sa DEU projektom „Tehnička podrška razvoju institucionalnih mehanizama saradnje organa državne uprave i NVO u Crnoj Gori“, u I kvartalu 2019. godine, sprovede anketu sa članovima komisija za raspodjelu sredstava NVO i nezavisnim procjenjivačima koji su bodovali projekte/programe NVO u 2018. godini, u cilju cjelovitog sagledavanja glavnih izazova u implementaciji konkursa u 2018. godini, kako bi se pravovremeno riješili prepoznati problemi.

5. Preporučuje se Ministarstvu javne uprave i Upravi za kadrove, da u saradnji sa timom DEU projekta „Tehnička podrška razvoju institucionalnih mehanizama saradnje organa državne uprave i NVO“, u I kvartalu 2019. godine, organizuju:

- obuku za slušbenike/ce koji će, u skladu sa *Zakonom o nevladinim organizacijama*, sprovesti proces programiranja prioritetnih oblasti i visine sredstava za finansiranje projekata i programa NVO u tim oblastima u 2019. godini za 2020. godinu;
- obuku za članove komisija koji će, u skladu sa *Zakonom o nevladinim organizacijama i Odlukom o utvrđivanju prioritetnih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2019. godini*, sprovesti javne konkurse u 2019. godini.

6. Preporučuje se Ministarstvu javne uprave da u saradnji sa timom DEU projekta „Tehnička podrška razvoju institucionalnih mehanizama saradnje organa državne uprave i NVO“, u II kvartalu 2019. godine, organizuje obuku za nezavisne procjenjivače koji ispunjavaju propisane kriterijume za bodovanje projekata/programa NVO prijavljenih na konkurse organa državne uprave u 2019. godini.