



CRNA GORA
Ministarstvo održivog razvoja i turizma

Broj: 112-
Podgorica, 1.04.2019. godine

SEKTORSKA ANALIZA

za utvrđivanje predloga prioriternih oblasti od javnog interesa i potrebnih sredstava
za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija
iz Budžeta Crne Gore u 2020. godini

Sektorska analiza se sačinjava na osnovu strateških i planskih dokumenata odnosno propisa u odgovarajućoj oblasti od javnog interesa uz konsultacije sa zainteresovanim nevladinim organizacijama, i predstavlja osnov za utvrđivanje prioriternih oblasti i potrebnih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija iz državnog budžeta u narednoj godini, u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama. Sektorska analiza se priprema u tekućoj za narednu kalendarsku godinu radi blagovremenog planiranja visine sredstava koja će biti opredijeljena na pozicijama ministarstava nadležnih za oblasti koje Vlada utvrdi kao prioritete za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija. Analiza će poslužiti i za pripremu javnih konkursa za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti koja će biti utvrđena kao prioritarna.

1. OBLASTI OD JAVNOG INTERESA U KOJIMA SE PLANIRA FINANSIJSKA PODRŠKA ZA PROJEKTE I PROGRAME NVO

1.1. Navesti u kojim oblastima od javnog interesa (iz člana 32 Zakona o NVO) iz nadležnosti ministarstva planirate finansijsku podršku iz budžeta za projekte i programe NVO:

☐ socijalna i zdravstvena zaštita	☐ razvoj civilnog društva i volonterizma	☒ zaštita životne sredine
☐ smanjenje siromaštva	☐ evroatlantske i evropske integracije Crne Gore	☐ poljoprivreda i ruralni razvoj
☐ zaštita lica sa invaliditetom	☐ institucionalno i vaninstitucionalno obrazovanje	☐ održivi razvoj
☐ društvena briga o djeci i mladima	☐ nauka	☐ zaštita potrošača
☐ pomoć starijim licima	☐ umjetnost	☐ rodna ravnopravnost
☐ zaštita i promovisanje ljudskih i manjinskih prava	☐ kultura	☐ borba protiv korupcije i organizovanog kriminala
☐ vladavina prava	☐ tehnička kultura	☐ borba protiv bolesti zavisnosti
☐ druge oblasti od javnog interesa utvrđene posebnim zakonom (navesti koje): _____		

2. PRIORITETNI PROBLEMI I POTREBE KOJE TREBA RIJEŠITI U 2020. GODINI FINANSIRANJEM PROJEKATA I PROGRAMA NVO

2.1. Navesti prioritetne probleme u oblasti(ma) iz nadležnosti ministarstva koji se planiraju rješavati finansiranjem projekata i programa nevladinih organizacija. Opis problema obrazložiti koristeći konkretne mjerljive pokazatelje trenutnog stanja i željenog stanja odnosno rješenja, navodeći izvor u kojem su takvi podaci dostupni. Pokazatelji mogu biti informacije iz uporednih analiza, izvještaja, rezultata istraživanja, studija, i drugi dostupni statistički podaci.

Opis problema:	
1. ZAGAĐENJE VAZDUHA, STVARANJE GASOVA S EFEKTOM STAKLENE BAŠTE, NELEGALNO PALJENJE OTPADA NA OTVORENOM I OPASNOST OD ŠUMSKIH POŽARA KOJA NASTAJE PALJENJEM POLJOPRIVREDNOG OTPADA;	
2. JAČANJE KAPACITETA ZA BEZBJEDNO UPRAVLJANJE HEMIKAJIJAMA U CRNOJ GORI;	
Podaci (analize, studije, statistički izvještaji, itd.) koji pojašnjavaju navedeni problem	Izvor(i) podataka
1. Procjenjuje se da se paljenjem biomase kao što je drvo, lišće, granje i trava, uključujući poljoprivredni otpad stvara 40% ukupnih globalnih emisija ugljen-dioksida, 32% emisija ugljen-monoksida, 20% emisija suspendovanih čestica i 50% emisija policikličnih aromatičnih ugljovodonika, koji imaju kancerogena dejstva. Tokom 2016. godine registrovano je oko 3 500 požara na otvorenom u Crnoj Gori. Samo tokom 2012. godine izgorijelo je 6.663 ha šuma, a pričinjena šteta šumama procijenjena je na oko 4.268.000 €.	“Burning Agricultural Waste: A Source of Dioxins”, Commission for Environmental Cooperation STRATEGIJA ZA SMANJENJE RIZIKA OD KATASTROFA SA AKCIONIM PLANOM ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE ZA PERIOD 2018 - 2023. GODINA
2. Sistem upravljanja hemikalijama uspostavljen 2013. godine donošenjem Zakona o hemikalijama, na osnovu kojeg su donijeti i brojni podzakonski propisi kojima je bliže uređena ova oblast. Uspostavljen je zakonodavni okvir harmonizovan sa relevantnim EU propisima. S obzirom na kompleksnost sistema upravljanja hemikalijama, pored neophodnih institucionalnih i administrativnih kapaciteta u okviru	Nacionalna strategija upravljanja hemikalijama 2019-2022, s Akcionim planom za period 2019-2022.godina

nadležnih organa, za adekvatno sprovođenje ovih propisa i unaprjeđivanje sistema neophodno je uključivanje svih zainteresovanih strana i uspostavljanje partnerskog odnosa svih relevantnih učesnika koji mogu doprineti unaprjeđenju primene propisa i bezbjednog upravljanja hemikalijama.	
--	--

2.2. Navesti ključne strateško-planske dokumente odnosno propise koji prepoznaju važnost problema identifikovanih pod tačkom 2.1., kao i specifične mjere/djelove tih dokumenata koji su u vezi sa identifikovanim problemima.

Naziv strateškog/planskog dokumenta/propisa	Naziv poglavlja/ mjere/ aktivnosti
1. Nacionalna strategija upravljanja kvalitetom vazduha s Akcionim planom 2017-2020	Sprovođenje edukativne kampanje o negativnim efektima paljenja poljoprivrednog otpada
2. Nacionalna strategija upravljanja hemikalijama 2019-2022, s Akcionim planom za period 2019-2022.godina	MJERE KOJE JE POTREBNO REALIZOVATI U PERIODU 2019-2022.

2.3. Obrazložiti na koji način nevladine organizacije mogu doprinijeti rješavanju problema identifikovanih pod tačkom 2.1., koje aktivnosti su prihvatljive za postizanje željenog rezultata, kako se planira praćenje i vrednovanje doprinosa rješavanju pomenutih problema. Navesti konkretne mjerljive pokazatelje/indikatore za praćenje doprinosa nevladinih organizacija rješavanju identifikovanih problema i izvore verifikacije učinjenog.

Opis načina doprinosa nevladinih organizacija u rješavanju problema	Konkretni mjerljivi pokazatelji doprinosa nevladinih organizacija	Izvor(i) podataka
1. Sprovođenje edukativne kampanje	Količina podjeljenog edukativnog materijala, broj održanih tribina ili broj pojavljivanja u medijima, objava na posterima, bilbordima i sl.	Izveštaj o sprovedenoj kampanji i pregled medijskih aktivnosti
2. Sprovedena kampanja i izrađene brošure o hemikalijama koje su od interesa za potrošače (Vodič za kupovinu hemijski bezbjednih	Količina izrađenih brošura, broj pojavljivanja u medijima obilazak velikih lanaca trgovine u cilju informisanja potrošača.	Izveštaj o sprovedenoj kampanji

proizvoda; Sredstva za čišćenje i održavanje domaćinstva; Bezbjedne igračke; Hemikalije koje mogu dovesti do poremećaja rada hormonskog sistema (EDC)).		
---	--	--

3. OSTVARIVANJE STRATEŠKIH CILJEVA

3.1. Navesti ključne strateške ciljeve iz sektorske nadležnosti čijem će ostvarenju u 2020. godini doprinijeti projekti i programi nevladinih organizacija.

Strateški cilj(evi) čijem ostvarenju će doprinijeti javni konkurs za projekte i programe nevladinih organizacija u 2020. godini	Način na koji će javni konkurs za projekte i programe nevladinih organizacija doprinijeti ostvarenju strateških ciljeva (ukratko opisati)
Smanjenje zagađenja vazduha Smanjenje rizika od šumskih požara	Civilni sektor će prepoznati važnost suzbijanja ove uvrežene navike koja je zabranjena Zakonom o upravljanju otpadom (zabranjeno je paljenje otpada na otvorenom) i koja pored konkretnog zagađivanja životne sredine paljenjem poljoprivrednog otpada može izazvati posljedice većih razmjera, povećanjem rizika od šumskih požara.
Uspostavljanje Sistema bezbjednog upravljanja hemikalijama	Nevladine organizacije će se više uključiti u implementaciju svih pripisanih obaveza (Zakonom o hemikalijama) in a taj način podići nivo svijesti potrošačima o uticaju hemikalija i proizvoda koji ih sadrže, kao i dati savjete za bezbjedno čuvanje i upotrebu hemikalija.

4. JAVNI KONKURSI ZA FINANSIRANJE PROJEKATA I PROGRAMA NVO - DOPRINOS OSTVARENJU STRATEŠKIH CILJEVA IZ SEKTORSKE NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA

4.1. Navesti javne konkurse koji se predlažu za objavljivanje u 2020. godini u cilju doprinosa ostvarenju strateških ciljeva iz sektorske nadležnosti (iz tačke 3.1.), uz prijedlog potrebnih iznosa. Ukoliko postoji mogućnost preklapanja s javnim konkursima iz nacionalnih, sredstava EU ili drugih vanjskih fondova iz nadležnosti neke druge institucije, navesti s kojim organom je potrebno koordinirati oblasti finansiranja.

Naziv javnog konkursa	Iznos	Drugi donatori s kojima je potrebno koordinirati oblasti finansiranja
1. Konkurs za sprovođenje edukativne kampanje o negativnim efektima paljenja poljoprivrednog otpada	25 000	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, UNDP, GIZ,
2. Konkurs za jačanje kapaciteta za bezbjedno upravljanje hemikalijama u Crnoj Gore	20 000	

- 4.2. Navesti ko su predviđeni glavni korisnici projekata i programa koji će se finansirati putem javnog konkursa. Ukratko navesti glavna obilježja svake grupe korisnika, njihov broj i njihove potrebe na koje projekti i programi treba da odgovore u 2020. godini.

Opis glavnih grupa korisnika, njihov broj i potrebe
Poljoprivredni proizvođači u Crnoj Gori, seoska domaćinstva. Ukupan broj poljoprivrednih gazdinstava u Crnoj Gori je 48 870. Od toga su 48 824 porodična poljoprivredna gazdinstva. Pored pomoći koju im redovno pruža savjetodavna služba Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, neophodno je raditi na podizanju svijesti poljoprivrednika o negativnim efektima paljenja poljoprivrednog otpada.
Glavni korisnici projekta: Jačanje kapaciteta za bezbjedno upravljanje hemikalijama u Crnoj Gore NVO za zaštitu životne sredine (1) i NVO za zaštitu potrošača (1), dok su krajnji korisnici potrošači odnosno stavovništvo Crne Gore koje će na adekvatan način biti informisano o proizvodima koji sadrže hemikalije, njihovom uticaju, ali i načinu upotrebe.

- 4.3. Navesti očekivani ukupni broj ugovorenih projekata, odnosno ugovora koji se planira zaključiti s nevladinim organizacijama na osnovu javnog konkursa.

Očekivani broj projekata koji se planira finansirati / broj ugovora koje se planira zaključiti s NVO	
“Sprovođenje edukativne kampanje o negativnim efektima paljenja poljoprivrednog otpada”	1
“Jačanje kapaciteta za bezbjedno upravljanje hemikalijama u Crnoj Gori”	1

4.4. Navesti najviši i najniži iznosi finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu pojedinačnog javnog konkursa navedenog u tački 4.1.

Naziv javnog konkursa:	
Najniži iznos finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu javnog konkursa: 10000EUR	Najviši iznos finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu javnog konkursa: 50000EUR

NAPOMENA: stavom 4 člana 32ž Zakona o NVO, definisano je: ***“Ukupan iznos sredstava koja se na osnovu javnog konkursa mogu dodijeliti nevladinoj organizaciji za finansiranje projekta, odnosno programa, ne može preći 20% od ukupno opredijeljenih sredstava koja se raspodjeljuju na osnovu tog konkursa.”***

5. KONSULTACIJE SA ZAINTERESOVANIM NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA

5.1. Navesti na koji način je u skladu sa važećim propisima obavljen proces konsultovanja NVO u procesu pripreme sektorske analize.

Metoda konsultacija (npr. web, email, konsultativni sastanak, itd.)	Datumi sprovedenih konsultacija	Naziv NVO koje su učestvovalе u konsultacijama
Ministarstvo je objavilo Javni poziv za konsultacije zainteresovanih nevladinih organizacija za sprovođenje edukativnih kampanja u cilju zaštite životne sredine. Javne konsultacije su trajale 15 dana, od 1. aprila do 15. aprila 2019. godine. Komentare, inicijative, predloge i sugestije su mogli slati putem e-mail-a na adresu dragana.raonic@mrt.gov.me i na portalu e-uprave ili poštom na adresu:	-	

6. KAPACITETI ZA SPROVOĐENJE JAVNOG KONKURSA

6.1. Navesti broj službenika/ica i spoljnih saradnika koji će biti zaduženi za sprovođenje javnog konkursa i praćenje realizacije finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija (uključujući najmanje jednu terensku posjetu, prilikom koje će se provjeravati izvršavanje ugovornih obaveza, namjensko trošenje sredstava, te postizanje rezultata planiranih javnim konkursom i odobrenim projektom/programom).

Naziv javnog konkursa	Broj službenika/ica zaduženih za sprovođenje javnog konkursa i praćenje finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija	Imena službenika/ica zaduženih za sprovođenje javnog konkursa i praćenje finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija

Ovjera ministra:

Ime i prezime	M.P.	Potpis
---	--	--