



Crna Gora
Uprava za saobraćaj

Broj: 03- 8539/1

Adresa: IV Proleterske br. 19,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 655 052
fax: +382 20 655 359

Podgorica, 23.07.2024. godine

**MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA
NVO „MANS“-PODGORICA**

U vezi sa zahtjevom NVO „MANS“ iz Podgorice, za slobodni pristup informacijama br. 148841 od 12.06.2024. godine, koji ste nam prosljedili, a kojim je zatraženo dostavljanje informacija o kriterijumima po kojim ostvaruju prava na izdavanje dozvola i CEMT dozvola prevoznici DRUMSKI VUK – Golubovci, MONTENEGRO LINE – Golubovci, FELIX TRANS - Podgorica, INTEGRAL LOGISTICS- Rožaje, MEGA INTERNATIONAL- Rožaje, ASM TRANSPORT -Bijelo Polje i NOVI TRANS- Herceg Novi, a čiji su osnivači, kako se navodi, lica sa prebivalištem u inostranstvu, obavještavamo vas sljedeće:

- Članom 6 tačka 8 Zakon o prevozu u drumskom saobraćaju ("Službenom listu CG" br.71/2017 i 67/2019) propisano je da je **domaći prevoznik** prevoznik sa sjedištem, odnosno prebivalištem na teritoriji Crne Gore koji ima licencu za obavljanje javnog prevoza putnika ili tereta u drumskom saobraćaju.
- Članom 17 stav 1 Zakon o prevozu u drumskom saobraćaju ("Službenom listu CG" br.71/2017 i 67/2019) propisano je da Djelatnost javnog prevoza putnika i tereta u drumskom saobraćaju mogu obavljati prevoznici koji su registrovani u Centralnom registru privrednih subjekata (u daljem tekstu: CRPS) za obavljanje djelatnosti javnog prevoza putnika ili tereta i imaju licencu za javni prevoz putnika ili tereta.
- Članom stav 1 i 2 Zakon o prevozu u drumskom saobraćaju ("Službenom listu CG" br.71/2017 i 67/2019) propisano je da se javni prevoz putnika ili tereta u drumskom saobraćaju prevoznik obavlja na osnovu licence za javni prevoz putnika ili tereta.
Za javni prevoz putnika ili tereta u međunarodnom drumskom saobraćaju izdaje se licenca u međunarodnom drumskom saobraćaju za javni prevoz putnika ili tereta.
- Članom 19 stav 1 Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju ("Službenom listu CG" br.71/2017 i 67/2019) propisano je da se licenca izdaje prevozniku koji ispunjava sljedeće uslove:
 - 1) ima stvarno sjedište, odnosno prebivalište na teritoriji Crne Gore;
 - 2) ima dobar ugled;
 - 3) ima finansijsku sposobnost;
 - 4) ima zaposleno odgovorno lice za prevoz koje je stručno osposobljeno;
 - 5) ima vozila u svojini, zakupu ili lizingu;
 - 6) ima zaključen ugovor o obaveznom osiguranju putnika od posljedica nesrećnog slučaja za svako vozilo kojim obavlja prevoz.



- Članom 25 Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju ("Službenom listu CG" br. 71/2017 i 67/2019), između ostalog, propisano je da se licenca izdaje na osnovu podnijetog zahtjeva prevoznika. Zahtjev iz stava 1 ovog člana, podnosi se Ministarstvu, odnosno nadležnom organu lokalne uprave za licence iz člana 18 stav 3 tačka 2 ovog zakona. Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana prilažu se isprave o ispunjavanju uslova iz člana 19 ovog zakona i dokaz o plaćenim novčanim kaznama koje su evidentirane u prekršajnoj evidenciji Ministarstva, odnosno nadležnog organa lokalne uprave. Dokaz o upisu u CRPS i dokaz o plaćenim novčanim kaznama iz stava 3 ovog člana pribavlja Ministarstvo, odnosno nadležni organ lokalne uprave, po službenoj dužnosti.

Licenca se izdaje rješenjem.

Protiv rješenja iz stava 5 ovog člana, može se izjaviti žalba Ministarstvu, odnosno glavnom administratoru, u roku od osam dana od dana prijema rješenja. Žalba ne odlaže izvršenje rješenja iz stava 5 ovog člana.

Licenca se izdaje na ime prevoznika na period od pet godina i prevoznik je ne smije prenositi na drugo lice.

Original licence prevoznik je dužan da čuva u prostorijama u kojima se nalazi njegovo stvarno sjedište.

Licenca i izvod licence mogu se produžiti na osnovu podnijetog zahtjeva Ministarstvu, odnosno nadležnom organu lokalne uprave najkasnije tri mjeseca prije isteka važenja licence.

Uz zahtjev iz stava 10 ovog člana prilažu se dokazi o ispunjavanju uslova iz člana 19 ovog zakona i dokaz o plaćenim novčanim kaznama koje su evidentirane u prekršajnoj evidenciji Ministarstva, odnosno nadležnog organa lokalne uprave. Dokaz o plaćenim novčanim kaznama iz stava 11 ovog člana, pribavlja Ministarstvo, odnosno nadležni organ lokalne uprave po službenoj dužnosti. Domaći prevoznik koji prestane da obavlja djelatnost javnog prevoza putnika ili tereta, dužan je najkasnije u roku od osam dana od dana prestanka obavljanja djelatnosti, da obavijesti Ministarstvo, odnosno nadležni organ lokalne uprave koji je izdao licencu i vrati licencu zajedno sa izvodima licence.

Iz svega navedenog jasno se može zaključiti da Zakon o prevozu u drumskom saobraćaju ("Službenom listu CG" br. 71/2017 i 67/2019) ni na koji način ne tretira pitanje prebivališta osnivača domaćeg prevoznika u slučaju kada je prevoznik pravno lice registrovano u Crnoj Gori, te da se u tom smilu, u postupku izdavanja pojedninačnih ili CEMT dozvola, ni Uprava za saobraćaj nema pravo baviti tim pitanjem kao relevantnim za odlučivanje. Uprava utvrđuje isključivo da li prevoznik u trenutku odlučivanja po zahtjevu ima važeću licencu, izdatu od strane Ministarstva saobraćaja i pomorstva Crne Gore, što je za pomenute prevoznike, koji su svi registrovani kao pravna lica, kao i za sve ostale koji ostvaruju prava kod Uprave za saobraćaj, nesumljivo utvđeno.

Nadalje, svi domaći prevoznici registrovani za prevoz tereta u međunarodnom drumskom saobraćaju, njih 552, ostvaruju prava kod Uprave za saobraćaj na osnovu člana 110 Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju ("Službenom listu



Crna Gora
Uprava za saobraćaj

Adresa: IV Proleterske br. 19,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 655 052
fax: +382 20 655 359

CG"br.71/2017 i 67/2019) i uputstava Ministarstva saobraćaja i pomorstva Crne Gore, kojim je propisano sledeće:

Raspodjela dozvola domaćim prevoznicima za međunarodni prevoz tereta (kritičnih i nekritičnih), dobijenih razmjenom u skladu sa članom 109 stav 2 ovog zakona, obavlja se na osnovu godišnjeg plana koji utvrđuje Organ uprave. Na godišnji plan raspodjele dozvola, može se izjaviti žalba Ministarstvu u roku od osam dana od dana donošenja plana.

Raspodjela kritičnih stranih dozvola za međunarodni prevoz tereta, vrši se na osnovu sljedećih kriterijuma:

- broja vozila registrovanih za obavljanje prevoza tereta u međunarodnom drumskom saobraćaju, za koje prevoznik posjeduje izvode licence;
- kvaliteta voznog parka;
- iskorišćenosti voznog parka;
- broja zaposlenih vozača;
- broja ispravno upotrijebljenih i vraćenih dozvola u prethodnom periodu;
- broja izrečenih novčanih kazni u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima.

Nekritične dozvole raspodjeljuju se na osnovu podnijetog zahtjeva Organu uprave.

Prevoznik pri vršenju međunarodnog prevoza tereta u vozilu mora imati pravilno popunjenu dozvolu za međunarodni prevoz tereta, dnevnik putovanja i potvrdu o usaglašenosti s tehničkim odredbama emisije buke i emisijom izduvnih gasova i sa sigurnosnim zahtjevima za vozila u skladu sa Vodičem za korisnike multilateralne kvota ECMT/CEMT dozvola.

Dozvola iz stava 1 ovog člana, ovjerava se pečatom u skladu sa međunarodnim ugovorom.

Organ uprave rješenjem dodjeljuje domaćem prevozniku dozvole iz stava 1 ovog člana.

Protiv rješenja iz stava 7 ovog člana može se izjaviti žalba Ministarstvu, u roku od osam dana od dana prijema rješenja.

Dozvola iz stava 1 ovog člana neće se izdati domaćem prevozniku koji nije izmirio novčane kazne koje su evidentirane u prekršajnoj evidenciji Ministarstva.

Organ uprave dužan je da godišnji izvještaj o izdatim dozvolama iz stava 1 ovog člana dostavi Ministarstvu najkasnije do 31. januara tekuće za prethodnu godinu.

Bliže kriterijume za raspodjelu kritičnih stranih dozvola domaćim prevoznicima, postupak i način korišćenja dozvola, obrazac dnevnika putovanja, obrazac potvrda o usaglašenosti s tehničkim odredbama emisije buke i emisijom izduvnih gasova i sa sigurnosnim zahtjevima za vozila u skladu sa Vodičem za korisnike multilateralne kvota ECMT/CEMT dozvola, izgled i način upotrebe pečata koji se stavlja na dozvolu propisuje Ministarstvo.

Obradio: Milutin Raičević

POMOĆNIK DIREKTORA

Eryin Adrovic

PODGORICA



Crna Gora
Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

UPI broj:15-037/24-94/3

Spisak / Ubašica
Adresa: Rimski trg 46
81000 Podgorica, Crna Gora
Telefon: +382 20 482 124

Podgorica, 11.07.2024.godine

UPRAVA ZA SAOBRAĆAJ

Podgorica

UPRAVA ZA SAOBRAĆAJ PODGORICA			
Primljeno	16.07.2024		
Org. jed.	Broj	Prig.	Vrednost
05-	8539/1		

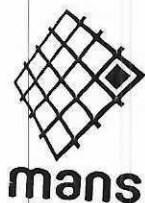
Uvaženi,

U prilogu akta u smislu člana 20 stav 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, dostavljamo vam zahtjev za slobodan pristup informacijama NVO MANS br.148841 od 12.06.2024.godine, zaveden u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, pod UPI broj:15-037/24-94/1 od 12.06.2024. godine.

S poštovanjem,



Filip Radulović
MINISTAR



Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/Mob: +382 20 266 326; 266 327; 266 328; +382 69 446 094
+382 67 262 724

mans@t-com.me, www.mans.co.me

NVO MANS

Broj: 148841

Podgorica, 12.06.2024.

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva [e]

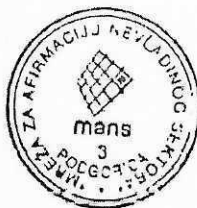
Predmet: Zahtjev za slobodan pristup informacijama

Poštovani,

Molimo Vas da nam na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama dostavite KOPIJU kriterijuma i svih neophodnih podataka koje su dostavile i po kojima dobijaju licence i CEMT dozvole po otvaranju u Crnoj Gori sledeće firme za transport robe a čiji su vlasnici iz inostranstva: DRUMSKI VUK - Golubovci (vlasništvo lica iz Bileće, BIH), MONTENEGRO LINE - Golubovci (vlasništvo lica iz Ljubinja, BiH), FELIX transport - Podgorica (vlasništvo lica iz Obrenovca, SRB), INTEGRAL LOGISTIC - Rožaje (vlasnik iz Skoplja, MK), MEGA INTERNACIONAL - Rožaje (vlasnici iz Bačke Topole, SRB), ASM TRANSPORT - Bijelo Polje (vlasnik iz Priboja, SRB), NOVI TRANS - Herceg Novi (vlasnik iz Niša, SRB).

Rješenje donešeno po ovom zahtjevu i KOPIJE traženih informacija možete dostaviti na adresu Dalmatinska ulica broj 188, 81000 Podgorica ili ih poslati na e-mail adresu spi@mans.co.me.

U slučaju da tražene informacije već posjedujete u elektronskoj formi, te da ne postoje dodatni troškovi njihovog skeniranja, možete ih dostaviti na e-mail adresu spi@mans.co.me.



Podnosilac zahtjeva:

Vanja Čalović Marković

Izvršni direktor NVO MANS

V. Čalović Marković

Ove informacije mogu biti tražene u okviru redovnih aktivnosti MANS-a ili po zahtjevu građana, novinara ili nevladinih organizacija kojima pružamo pomoć da dođu do podataka putem mobilne aplikacije „Pitajte institucije“.

Crna Gora

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA

Primljeno				
2.06.2024				
Org. od	Upr. k. as. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
UPP	UPP	15-03724-94/1		



Crna Gora
Uprava za saobraćaj

Broj: 05-8539/2

Podgorica, 23.07.2024.godine

Uprava za saobraćaj, postupajući po zahtjevu Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice broj 148841 od 12.06.2024. godine, prosljeđenog od Ministarstva saobraćaja i pomorstva ovom organu dana 16.07.2024. godine, zaveden pod brojem 05-8539/1, na osnovu člana 29 i člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl.list CG" br. 44/12 i 30/17), i člana 2 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama ("Sl.list CG" br. 66/16 i 121/21) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl.list CG" br. 056/14, 020/15, 040/15 i 037/17), donosi

R J E Š E N J E

- I. Dozvoljava se, Mreži za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice, pristup informacijama u formi izjašnjenja o kriterijumima po kojima ostvaruju prava na izdavanje dozvola i CEMT dozvola za sledeće firme: *Drumski Vuk-Golubovci, Montenegro line- Golubovci, Felix transport- Podgorica, Integral logistic-Rožaje, Mega international-Rožaje, ASM transport-Bijelo Polje, Novi trans-Herceg Novi* (prilog 1-kao sastavni dio rješenja).
- II. Pristup traženim podacima iz stava 1 ovog Rješenja, ostvariće se dostavom informacije podnosiocu zahtjeva putem pošte, preporučenom pošiljkom, na adresu podnosioca zahtjeva Dalmatinska br.188, 81000 Podgorica.
- III. Odbija se zahtjev za pristup informaciji, u dijelu koji se odnosi na dostavu kopija licenci iz razloga nenadležnosti.
- IV. Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

O b r a z l o ž e n j e

Dana 16.07.2024.godine Ministarstvom saobraćaja i pomorstva je prosljedilo ovom organu dopis broj: 05-8539/1 od 16.07.2024.godine kojim je tražilo postupanje po zahtjevu Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice za slobodan pristup informacijama. Zahtjev Mansa je zaveden u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva od brojem UPI 15-037/24-94/1 od 12.06.2024.godine.

Isti se odnosi na za dostavljanje informacije o kriterijumima i svim potrebnim podacima koje su dostavile i po kojima dobijaju licence i CEMT dozvole po otvaranju u Crnoj Gori sledeće firme za transport robe, a čiji su vlasnici iz inostranstva: *Drumski Vuk-Golubovci* (vlasništvo lica iz Bileće-BIH), *Montenegro line-Golubovci* (vlasništvo lica iz Ljubinja-BIH), *Felix transport-Podgorica* (vlasništvo lica iz Obrenovca-SRB), *Integral logistic-Rožaje* (vlasništvo lica iz Skoplja-MK), *Mega international-Rožaje* (vlasništvo lica iz Bačke Topole-SRB), *ASM transport-Bijelo Polje* (vlasništvo lica iz Priboja-SRB), *Novi trans-Herceg Novi* (vlasništvo lica iz Niša-SRB).

Odredbom člana 13. Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl.list CG" br. 44/12 i 30/17), propisano je da je organ vlasti dužan omogućiti podnosiocu zahtjeva pristup informaciji ili njenom dijelu, osim u slučajevima predviđenim zakonom.

Postupajući po predmetnom zahtjevu ovaj organ je našao da je isti osnovan u dijelu koji se odnosi na: CEMT dozvole za sledeće firme: Drumski Vuk-Golubovci (vlasništvo lica iz Bileće-BIH), Montenegro line-Golubovci(vlasništvo lica iz Ljubinja-BIH), Felix transport-Podgorica (vlasništvo lica iz Obrenovca-SRB), Integral logistic-Rožaje(vlasništvo lica iz Skoplja-MK), Mega international-Rožaje (vlasništvo lica iz Bačke Topole-SRB), ASM transport-Bijelo Polje (vlasništvo lica iz Priboja-SRB), Novi trans-Herceg Novi (vlasništvo lica iz Niša-SRB)

Navedene informacije su u posjedu Uprave za saobraćaj, te je zahtjev Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice osnovan jer se traži pristup postojećoj informaciji, samim tim ne predstavlja informacije iz člana 14 Zakona kojim se pristup ograničava, a u skladu sa članom 21 stav 3 Zakona o slobodnom pristupu informacija.

Izjašnjenje na tražene informacije je dato u prilogu 1, koji je sastavni dio ovog rješenja.

Budući da se predmetna informacija, dostavlja putem pošte, preporučenom pošiljkom, na adresu podnosioca zahtjeva Dalmatinska br.188, 81000 Podgorica, a članom 4 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama ("Sl.list CG" br.66/16 i 121/21) propisano je da „Organ Vlasti može iz razloga ekonomičnosti i srazmjernosti, u cilju zaštite prava stranaka i javnog interesa, odlučiti da podnosiocu zahtjeva ne naplaćuje troškove postupka ukoliko isti ne prelaze iznos od 3,00 €“, te se samim tim troškovi neće naplaćivati.

Zahtjev Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice za slobodan pristup informacijama, u dijelu koji se odnosi na kriterijume i sve potrebne podatke na osnovu kojih se dobijaju licence – je odbijen iz razloga što Uprava za saobraćaj nije nadležna za izdavanje istih.

Žalba na rješenje ne odlaže izvršenje, shodno članu 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PRAVNA POUKA: Protiv ovog Rješenja može se uložiti žalba Agenciji za zaštitu podataka o личности i pristup informacijama u roku od 15 dana od dana prijema rješenja, neposredno ili preko Uprave za saobraćaj.

Obradila:

Ivana Todorović

I.Todorović

Dostavljeno:

- NVO Mans
- Ministarstvu saobraćaja i pomorstva
- U spise predmeta
- Arhivi





Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094
+382.67.262.724

mans@t-com.me, www.mans.co.me

Uprava za saobraćaj

za

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama

Crna Gora UPRAVA ZA SAOBRAĆAJ PODGORICA			
Primljeno	9.08.2024		
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
05-9325/1			

- nvo - M A N S -

Broj: 148841

Podgorica, 09.08.2024.

Radi poništaja rješenja Uprave za saobraćaj broj: 05-8539/2 od 23. jula 2024. godine.

Na osnovu odredbe člana 34 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama žalilac blagovremeno izjavljuje

Ž A L B U

zbog :

- povrede pravila postupka
- nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja
- pogrešne primjene materijalnog propisa

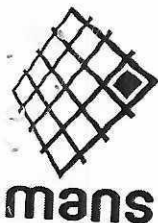
O b r a z l o ž e n j e

Dana 22. juna 2024. godine podnijeli smo zahtjev za slobodan pristup informacijama kojim smo od Ministarstva saobraćaja i pomorstva zatražili dostavljanje kopija:

- kriterijuma i svih neophodnih podataka koje su dostavile i po kojima dobijaju licence i CEMT dozvole po otvaranju u Crnoj Gori sledeće firme za transport robe a čiji su vlasnici iz inostranstva: DRUMSKI VUK - Golubovci (vlasništvo lica iz Bileće, BiH), MONTENEGRO LINE - Golubovci (vlasništvo lica iz Ljubinja, BiH), FELIX transport - Podgorica (vlasništvo lica iz Obrenovca, SRB), INTEGRAL LOGISTIC - Rožaje (vlasnik iz Skoplja, MK), MEGA INTERNACIONAL - Rožaje (vlasnici iz Bačke Topole, SRB), ASM TRANSPORT - Bijelo Polje (vlasnik iz Priboja, SRB), NOVI TRANS - Herceg Novi (vlasnik iz Niša, SRB).

Dana 18. juna 2024. godine prvostepeni organ nam dostavlja akt broj: UPI 15-342/24-94/3-1 od 11. jula 2024. godine, kojim nas obavještava da je predmetni zahtjev prosljedio Upravi za saobraćaj, kao nadležnom organu za postupanje u predmetnoj stvari.

Zatim, dana 27.06.2024. godine, prvostepeni organ nam dostavlja rješenje broj: 05-8539/2 od 23. jula 2024. godine, kojim djelimično usvaja predmetni zahtjev.



Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094
+382.67.262.724
mans@t-com.me, www.mans.co.me

U obrazloženju rješenja, koje žalilac osporava, prvostepeni organ navodi da nije nadležan u dijelu koji se odnosi na kriterijume i sve potrebne podatke na osnovu kojih se dobijaju licence iz razloga što izdavanje istih nije u nadležnosti Uprave za saobraćaj.

Po nalaženju žalioaca, rješenje prvostepenog organa je zasnovano na povredi pravila postupka, pogrešno i nepotpuno utvrđenom činjeničnom stanju i pogrešnoj primjeni materijalnog prava, što ga čini nezakonitim i pravno neodrživim sa aspekta relevantnih zakona.

Citirajući latinsku izreku "Iustitia est constans et perpetua voluntas ius suum quique tribuendi" (pravda je stalna i trajna volja svakome dati pravo koje mu pripada), žalilac navodi da u konkretnom slučaju isti nije dobio pravo koje mu pripada, a to je pravo na slobodan pristup informacijama.

Žalilac će svoje obrazloženje započeti pozivanjem na član 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama kojim je propisano da pravo na pristup informacijama u posjedu organa vlasti ostvaruje se na način i po postupku propisanim ovim zakonom. Značaj odredbe člana 1 Zakona je da se njome isključuje mogućnost propisivanja ograničenja pristupa informacijama drugim zakonima i opštim aktima.

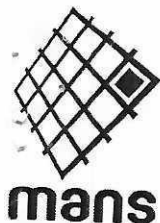
Naime, imajući u vidu da je prvostepeni organ utvrdio da ne posjeduje informaciju, odnosno da nije nadležan da odlučuje o predmetnom zahtjevu, ističemo da je isti bio dužan naš zahtjev proslijediti nadležnom organu koji po istom može postupiti. U prilog tome govori i odredba člana 20 stav 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama koja propisuje da „ukoliko organ vlasti nije u posjedu tražene informacije dužan je da, bez odlaganja, ako zna koji je organ nadležan za postupanje po zahtjevu za pristup informaciji, uputi zahtjev nadležnom organu vlasti i da o tome obavijesti podnosioca zahtjeva“.

Dakle, postavlja se pitanje kako je prvostepeni organ u konkretnom slučaju mogao donijeti akt, kada je obzirom na prethodno navedeni član, morao proslijediti naš zahtjev nadležnom organu uprave, te nas obavijestiti o tome.

Ovakvim postupanjem nedvosmisleno je nanesena šteta žalioцу, a sve imajući u vidu da se postupak dodatno neosnovano prolongira.

U prilog prethodno navedenim stavovima žalioца ide i sljedeća odluka Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama broj: UP II 07-30-413-2/22 od 26. septembra 2022. godine u kojoj se navodi:

"Imajući u vidu prethodno navedeno, zaključuje se da prvostepeni organ zna koji je organ u posjedu traženih informacija, odnosno ko prati rad vještaka, pa je bio dužan da primijeni odredbu člana 20 stav 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama u vezi sa članom 62 stav 1 Zakona o upravnom postupku, da zahtjev za pristup informaciji prosljedi nadležnom organu koji je u posjedu informacija koje su tražene zahtjevom i da o tome obavijesti podnosioca istog."



Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094
+382.67.262.724
mans@t-com.me, www.mans.co.me

Isto potvrđuje i odluka AZLP broj: UP II 07-30-591-2/22 od 25. avgusta 2022. godine, u kojoj ističe:

„ Članom 20 stav 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da ukoliko organ vlasti nije u posjedu tražene informacije dužan je da, bez odlaganja, ako zna koji je organ nadležan za postupanje po zahtjevu za pristup informaciji, uputi zahtjev nadležnom organu vlasti i da o tome obavijesti podnosioca zahtjeva.

Polazeći od prethodno citirane odredbe zakona i uvidom u rješenje prvostepenog organa Savjet Agencije je utvrdio da je nesporno da prvostepeni organ zna koji je organ nadležan za postupanje po predmetnom zahtjevu za pristup informaciji, a to je u konkretnom slučaju Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, pravni sljedbenik Ministarstva održivog razvoja i turizma.

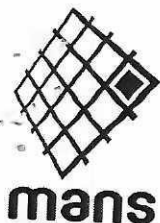
Shodno tome prvostepeni organ je bio dužan proslijediti zahtjev Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i o tome obavijestiti podnosioca zahtjeva.“

Sublimirajući navedeno žalilac navodi da osporeno rješenje ne sadrži valjane razloge o odlučnim činjenicama od kojih zavisi primjena materijalnog prava, te shodno tome žalilac osnovano ukazuje da ovakvo postupanje predstavlja kršenje odredbe člana 6 stav 1 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, jer ovaj član obavezuje javnopravne organe da daju valjano obrazloženje svojih odluka. Samim tim, uz obrazloženje koje je dato u konkretnom slučaju, nijesu dati razlozi kojim bi se potvrdila pravilnost rješavanja ove upravne stvari, što predstavlja povredu pravila postupka iz člana 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku.

Stoga, uzimajući u obzir izlaganje dodatnim iscrpljujućim pravnim postupcima, kao i troškove kojima se žalilac izlaže, moramo istaći da se na ovaj način ne ograničava samo pravo javnosti na slobodan pristup informacijama, već i monitoring rada organa kojem se zahtjev podnosi. U prilog tome je i odredba člana 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama koja propisuje da se pristupom informacijama obezbjeđuje transparentnost rada, podstiče efikasnost, djelotvornost, odgovornost i afirmiše integritet i legitimnost organa vlasti.

Naposletku, obrazloženje osporenog rješenja je nerazumljivo, jer ne sadrži valjane razloge iz kojih nije uvažen naš zahtjev, što ukazuje na bitnu povredu pravila postupka. U osporenom aktu je pogrešno utvrđeno činjenično stanje i nije pravilno primijenjeno materijalno pravo. Zbog toga smatramo da je sporni akt nezakonit.

S tim u vezi ukazujemo na presudu Upravnog suda Crne Gore U.br. 1601/20 od 17. 2. 2022. godine, u kojoj je navedeno da „valjano obrazloženje rješenja predstavlja neophodnu zakonsku pretpostavku za provjeru činjeničnog utvrđenja i propisa putem kojih je upravna stvar riješena, a što je standard prakse Evropskog suda kod ocjene povrede člana 6 stav 1 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda“.



Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094
+382.67.262.724
mans@t-com.me, www.mans.co.me

S obzirom da je donošenjem rješenja prvostepenog organa povrijeđen zakon na njegovu štetu, žalilac blagovremeno izjavljuje žalbu i

PREDLAŽE

da Savjet Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama poništi rješenje Uprave za saobraćaj broj: 05-8539/2 od 23. jula 2024. godine i odluči po žalbi.

U prilogu:

- Rješenje Uprave za saobraćaj broj: 05-8539/2 od 23. jula 2024. godine.



Za podnosioca žalbe:
Vanja Čalović Marković
Izvršni direktor NVO MANS

Vanja Čalović Marković



Broj: 05-9325/2

Podgorica, 21.08.2024.godine

Uprava za saobraćaj, postupajući po žalbi Mreže za afirmaciju nevladinog sektora –MANS iz Podgorice br. 148841 od 09.08.2024.godine, registrovane kod ovog organa pod brojem: 05-9325/1 od 09.08.2024.godine, izjavljenoj na Rješenje ovog organa br.05-8539/2 od 23.07.2024.godine, na osnovu člana 20 stav 4 i 37 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl.list CG" br. 44/12 i 30/17), te člana 125 Zakona o upravnom postupku ("Sl.list CG" br.056/14, 020/15, 040/15 i 037/17), donosi

R J E Š E N J E

- I. **USVAJA SE** žalba NVO Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS, iz Podgorice, zavedena kod ovog organa pod brojem: 05-9325/1 od 09.08.2024.godine.
- II. Uprava za saobraćaj, predmetni zahtjev Mreže za afirmaciju nevladinog sektora –MANS iz Podgorice, prosleđuje Ministarstvu saobraćaja na dalji postupak i nadležnost u dijeli koji se odnosi na licence kao nadležnom organu.

O b r a z l o ž e n j e

Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice, podnijela je Ministarstvu saobraćaja i pomorstva zahtjev koji je zaveden pod br.UPI 15-342/24-94/3-1 od 11.07.2024.godine, a koji je proslijeđen na dalju nadležnost Upravi za saobraćaj u predmetu ovog organa br.05-8539/1 od 16.07.2024.godine, a kojim se traži dostava kriterijuma i svih neophodnih podataka koje su dostavile i po kojima dobijaju licence i CEMT dozvole po otvaranju u Crnoj Gori sledeće firme za transport robe a čiji su vlasnici iz inostranstva: DRUMSKI VUK - Golubovci (vlasništvo lica iz Bileće, BiH), MONTENEGRO LINE - Golubovci (vlasništvo lica iz Ljubinja, BiH), FELIX transport - Podgorica (vlasništvo lica iz Obrenovca, SRB), INTEGRAL LOGISTIC Rožaje (vlasnik iz Skoplja, MK), MEGA INTERNACIONAL Rožaje (vlasnici iz Bačke Topole, SRB), ASM TRANSPORT Bijelo Polje (vlasnik iz Priboja, SRB), NOVI TRANS Herceg Novi (vlasnik iz Niša, SRB), na osnovu kojeg je Uprava za saobraćaj donijela Rješenjem broj 05-8539/2 od 23.07.2024.godine.

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora –MANS iz Podgorice, preko Uprave za saobraćaj, podnijela žalbu br. 148841 od 09.08.2024.godine, na Rješenje Uprave za saobraćaj br.05-8539/2 od 23.07.2024.godine, koja je kod ovog organa registrovana pod brojem 05-9325/1 od 09.08.2024.godine, zbog povrede pravila postupka.

Uvidom u predmetnu žalbu, ovaj organ je utvrdio da je ista dozvoljena, blagovremena i da je izjavljena od strane ovlašćenog lica, nakon čega je pristupilo razmatranju žalbenih navoda. Rješavajući u postupku po žalbi, preispitujući sve predmetne spise žalba se usvaja u smislu člana 125 Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17).



Crna Gora
Uprava za saobraćaj

Broj: 05-9325/3

Podgorica, 21.08.2024.godine

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA

PODGORICA

Poštovani,

U prilogu akta u smislu člana 20 stav 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, dostavljam Vam Rješenje Uprave za saobraćaj broj 05-9325/2 od 21.08.2024 godine, kao i zahtjev NVO MANS BR. 148841 na dalje postupanje kao nadležnom organu za izdavanje licenci, shodno članu 25 Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju.

Prilog : kao tekstu.

Obradila:
Anđela Terzić

DOSTAVLJENO:

- Ministarstvu saobraćaja
- NVO MANS
- U spise predmeta
- Arhivi



Direktor

Radomir Vuksanović