

Izveštaj sa javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici

Ministarstvo kapitalnih investicija je raspisalo je 20. aprila 2021. godine javni poziv za predlaganje predstavnika NVO u radnu grupu za izradu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici. Navedeni javni poziv trajao je 10 dana. Udruženje naftnih kompanija Crne Gore je dostavilo dokumentaciju i predložilo jednog člana za učešće u radnoj grupi za izradu navedenog zakona. Provjerom i analizom dostavljene dokumentacije utvrđeno je da UNKCG ne ispunjava uslove predviđene Uredbom o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija ("Službeni list CG", broj 41/18). Iz navedenog razloga prijava je odbijena.

Nakon završetka pomenute procedure formirana je radna grupa koja se sastojala od predstavnika Ministarstva kapitalnih investicija, Ministarstva finansija i socijalnog rada, Uprave prihoda i carina, Ministarstva unutrašnjih poslova, Uprave za inspekcijske poslove, kao i stručnog konsultanta za oblast markiranja naftnih derivata i biogoriva.

Ministarstvo kapitalnih investicija je 28. maja 2021. godine raspisalo Javni poziv za sprovođenje javne rasprave za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici. Javni poziv je trajao 20 dana, a 11. juna 2021. godine organizovan je okrugli sto na kojem su učešće uzeli predstavnici: Ministarstva kapitalnih investicija, Ministarstva finansija i socijalnog staranja, Uprave prihoda i carina, kompanija zainteresovanih za obavljanje poslova markiranja naftnih derivata i biogoriva u Crnoj Gori, kao i predstavnici naftnih kompanija koje posluju u Crnoj Gori.

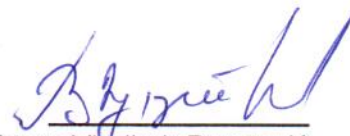
Na okruglom stolu predstavnicima predlagača zakona upućena su pitanja od strane naftnih kompanija i predstavnika kompanija koje se bave poslovima markiranja naftnih derivata i biogoriva, koja su se najvećim dijelom odnosila na već dostavljene komentare i sugestije, a koje su u međuvremenu dostavljene u pisanoj formi.

Predstavnici nadležnog ministarstva su pojasnili ključna pitanja, koja su se posebno odnosila na troškove markiranja, proces markiranja koji će se razraditi podzakonskim aktom u čijoj pripremi će učestovati i predstavnici naftnih kompanija, kao i neophodnost postojanje određenih tipova markera u cilju lakšeg praćenja procesa markiranja goriva. Zaključeno je da se eventualni praktični problemi koji se mogu javiti prilikom sprovođenja procesa markiranja otklone saradnjom svih relevantnih subjekata koji će biti uključeni u navedeni proces.

U tabeli " Odgovori na primjedbe, sugestije i komentare sa Javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici", dati su odgovori na sugestije i komentare koji su se odnosili na konkretne odredbe Nacrta zakona. Dostavljeni komentari i sugestije koji se nijesu odnosili na konkretne članove nijesu razmatrani od strane obrađivača.

Mjesto i datum sačinjavanja izvještaja: 3.septembar, 2021.godine.

Naziv organizacione jedinice ministarstva koja je odgovorna za pripremu nacrta zakona, odnosno strategije: Direktorat za energetiku i energetske efikasnosti



v.d. generalnog direktora Vladimir Durutović

Odgovori na primjedbe, sugestije i komentare sa Javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici

Komentari i/ili sugestije	Odgovor
Rudnik uglja AD Pljevlja	
<p>U členu 77 a - Evidencija skladišta naftnih derivata I biogoriva za sopstvene potrebe u stavu tri predlažemo brisanje "propisima o energetske efikasnosti" imajući u vidu činjenicu da se Pravilima o licencama za obavljanje energetske djelatnosti ("Službeni list Crne Gore", br. 031/21 od 24.03.2021, 048/21 od 11.05.2021), kojima se, između ostalog, uređuje dobijanje licenci za skladištenje navodi da se dostavlja za "objekte, postrojenje, uređaj ili instalaciju koji je u upotrebi duže od godinu dana izvještaj nadležne inspekcije kojim se potvrđuje ispunjenost uslova i zahtjeva utvrđenih tehničkim propisima, propisima o zaštiti od eksplozija i požara, kao i propisima o zaštiti životne sredine (elektroenergetska inspekcija, termoenergetska inspekcija - u slučajevima objekata i instalacija za TNG i TPG, inspekcija nadležna za zaštitu od požara i havarija, i ekološka inspekcija);" pa su očekivanja da uslovi za evidenciju ne trebaju biti stroži od uslova za dobijanje licence.</p>	<p>Prihvaćeno</p>
<p>U členu 235c - Rok za upis u registar kojim se definiše rok za upisivanje objekata za skladištenje, predlažemo definisanje dužeg roka "od šest mjeseci" jer smatramo da je to vrlo kratak rok za dobijanje kompletne dokumentacije, posebno kada se ima u vidu iskustvo susjedne Republike Srbije u kojoj se dogodilo da je do Zakonom određenog roka samo 7 kompanija od skoro 1.000 dobilo dozvolu.</p> <p>Iz tog razloga, a imajući u vidu značaj naftnih derivata u tehnološkom procesu eksploatacije uglja i činjenicu da bi nemogućnost nabavke goriva značila ugrožavanje rada kompanije i javnog interesa, jer je proizvodnja uglja za potrebe proizvodnje električne energije zakonom definisana kao djelatnost od javnog interesa, predlažemo da se navedni rok produži na period "od dvije godine".</p>	<p>Prihvaćeno</p>

<p>Naša su očekivanja da je ovo realan rok u kome je moguće pribaviti svu neophodnu dokumentaciju kojom se dokazuje ispunjenost uslova utvrđenih tehničkim propisima, propisima o zaštiti od požara i eksplozija, kao i propisima o zaštiti životne sredine.</p>	
<p>PDG doo Podgorica</p>	
<p>Mišljenja smo da je neophodno precizno definisati da se utvrđivanje koncentracije markera vrši na mjestu kontrole – uzorkovanja. Pod terminom mjerenje i utvrđivanjem koncentracije markera se mora smatrati kvantitativno mjerenje i utvrđivanje koncentracije markera. Ovo sve iz razloga što bi se, za slučaj da je neophodno ili na zahtjev, vršila dodatna provjera tačnosti analize koju vrši Mašinski fakultet u svojoj laboratoriji, pa je neophodno utvrditi tačnost mjerenja izvršenog na mjestu kontrole. Prilikom utvrđivanja tačnosti mjerenja se mora upoređivati ista - kvantitativna vrijednost u protivnom može doći do spora.</p>	<p>Prihvaćeno</p>
<p>Mišljenja smo da se termin Dodatna provjera mora preciznije definisati, na način što bi rezultat nacionalne laboratorije bio priznat kao konačan – potvrda rezultata sa terena u provjeri koncentracije markera.</p> <p>Stoga predlažemo da se na kraju ovog člana doda novi stav koji glasi:</p> <p>Rezultat dobijen dodatnom provjerom koncentracije markera u naftnim derivatima i biogorivima, izdat od strane nacionalne laboratorije, se smatra konačnim u postupku kontrole ukoliko ovim Zakonom nije drugačije propisano.</p> <p>Takodje smatramo da se, u cilju efikasne primjene Zakona i rada inspekcijskih organa, mora odrediti precizan rok u kojem lice iz CI 215j ovog Zakona može da zatraži da nacionalna laboratorija izvrši dodatnu analizu koncentracije markera, odnosno da se mora odrediti i rok u kojem nacionalna laboratorija mora izdati rezultat.</p>	<p>Prihvaćeno</p>
<p>Predlažemo da se kao rok za podnošenje zahtjeva za dodatnu provjeru koncentracije odredi rok od 1h od izdavanja potvrde o koncentraciji markera iz CI 215e, u protivnom se isti smatra konačnim u postupku kontrole.</p>	<p>Djelimično prihvaćeno</p> <p>Prihvaćene su sugestije, osim u dijelu koji se odnosi na rok u kojem ovlaštena</p>

<p>Predlazemo da se kao rok za dobijanje rezultata od strane nacionalne laboratorije odredi rok od 48h od momenta podnošenja zahtjeva, te da se, ukoliko rezultat nije dobijen u ovom roku, smatra da je rezultat naveden u potvrdi o koncentraciji markera iz CI 215e konacan u postupku kontrole.</p> <p>Predlažemo da ovaj Čl. glasi:</p> <p><i>Dodatnu provjeru koncentracije markera u naftnim derivatima i biogorivima vrši laboratorija mašinskog fakulteta Univerziteta Crne Gore, akreditovana u skladu sa standardom MEST EN ISO IEC 17025 (u daljem tekstu: nacionalna laboratorija).</i></p> <p><i>Lice iz člana 215b ovog zakona može, u roku od 1h od izdavanja potvrde o koncentraciji markera iz CI 215e, da zatraži da nacionalna laboratorija izvrši dodatnu analizu koncentracije markera u slučaju kada analiza uzorka uzetog u postupku iz člana 215e tačka 2 i člana 215c stav 6 ovog zakona pokaže odstupanje od propisane koncentracije markera. Nacionalna laboratorija je dužna da u roku od 48h od momenta podnošenja zahtjeva izda rezultat dodatne provjere koncentracije markera. Ukoliko lice iz CI 215b ne podnese zahtjev u propisanom roku smatrace se da isti nije blagovremen a da je rezultat iz potvrde o koncentraciji markera iz CI 215e konacan u postupku kontrole. Ukoliko nacionalna laboratorija u propisanom roku ne izda rezultat dodatne provjere koncentracije markera smatrace se da je rezultat iz potvrde o koncentraciji markera iz CI 215e konacan u postupku kontrole</i></p> <p><i>Troškove provjere koncentracije markera iz stava 1 ovog člana, snose lica koja podnesu zahtjev nacionalnoj laboratoriji.</i></p> <p><i>Rezultat dobijen dodatnom provjerom koncentracije markera u naftnim derivatima i biogorivima, izdat od strane nacionalne laboratorije, se smatra konacnim u postupku kontrole ukoliko ovim Zakonom nije drugacije propisano.</i></p>	<p>laboratorija mora da izvrši analizu prisustva markera.</p>
<p>Inspekt RGH doo Sarajevo, BiH</p>	
<p>U članu 215c stav 6 - umjesto provjeri koncentracije markera treba da stoji: "provjeru prisustva markera"</p>	<p>Prihvaćena</p>

<p>Davanjem informacije o koncentraciji markera u procentima obveznik markiranja dobija informaciju koja se može potencijalno zloupotrijebiti, stoga predlažemo da umjesto koncentracije bude prisustvo markera.</p>	
<p>IK Real doo, Podgorica</p>	
<p>Predlažemo da se u sami nacrt izmjena unese prelazni period za kompletnu registraciju internih skladišta od najmanje 5 (pet) godina od dana donošenja bližih uslova, načina upisa u registar koje propisuje Ministarstvo.</p>	<p>Djelimično prihvaćeno</p> <p>Rok od šest mjeseci za registraciju skladišta tečnih goriva naftnog porijekla i biogoriva za sopstvene potrebe je produžen na dvije godine.</p>
<p>U dijelu koji se odnosi na prijavu skladišta i isporuke naftnih derivata od strane trgovaca (uvoznika i distributera), neprihvatljiva je odredba kojom se propisuje sankcija i za isporučioaca robe u rezervoar koji nije prijavljen u registar. Ovo najviše iz razloga što za određene Naručiocice javnih nabavki isporuke se vrše u rezervoare 2-50t, dok kod nekih se isporuke vrše direktno u potrošačke jedinice (vozila, vagone, samohodne mašine i sl.). Kompanija IK Real već ima potpisane godišnje ugovore sa takvim Naručiocima i uz ugovor dostavljenu činidbenu garanciju za dobro obavljanje posla. U takvoj situaciji distributeri naftnih derivata će sigurno imati sankcije tj. Kazne ako nastave sa realizacijom tendera, da li kroz aktiviranje garancije zbog neizvršavanja ugovora ili kazne zbog takve isporuke, troškovi su neminovni.</p>	<p>Nije prihvaćeno.</p> <p>S obzirom da je rok za registraciju skladišta tečnih goriva naftnog porijekla i biogoriva za sopstvene potrebe produžen sa šest mjeseci na dvije godine, smatramo da ne može doći do problema u poslovanju i dodatnih troškova za trgovce.</p>
<p>EURO PETROL CG doo, Podgorica</p>	
<p>Da se da rok za prilagodjavanje za period od 4-5 godina. Brojka kojom se barata da ima negdje oko 150 skladišta. Obzirom da se radi o zapaljivim materijama neophodno je omogućiti značajnije duži period za sprovođenje aktivnosti, od naznačenog u predlogu izmjena Zakona o energetici. Ova skladišta zahtijevaju dokazivanje ispunjenosti uslova utvrdjenih tehničkim propisima, propisima o energetske efikasnosti, propisima o zaštiti od požara i eksplozija, kao i propisima o životnoj sredini. Postupak zahtjeva dobijanje UTU, izradu tehničke dokumentacije, dobijanje saglasnosti. Minimum propisanog vremena za ovu aktivnost da bude 4 godine.</p>	<p>Djelimično prihvaćeno</p> <p>Rok od šest mjeseci za registraciju skladišta tečnih goriva naftnog porijekla i biogoriva za sopstvene potrebe je produžen na dvije godine.</p>

Grupacija "Distributeri nafte i naftnih derivata" Privredne komore Crne Gore

Član 77 predloženog zakona podrazumjeva kaznene odredbe za isporučioce naftnih derivata u rezeeorvare lica koja nijesu u evidenciji. Potrebno je dodatno pojasniti o kakvom vidu evidencije se radi. Nije prihvatljivo da naftne kompanije budu odgovorne za to da li neko u evidenciji ima internu stanicu. Stojimo na rasplaganje za pomoć oko istih, ali ne možemo snositi odgovornost.

Djelimično prihvaćeno.

Obrazac zahtjeva za upis u registar skladišta tečnih goriva naftnog porijekla i biogoriva za sopstvene potrebe i bliži sadržaj i način vođenja registra (koji se vodi u elektronskoj formi) propisuje se podzakonskim aktom.

Dodatno, smatramo da kaznena odredba treba da ostane, s obzirom da je rok za registraciju skladišta tečnih goriva naftnog porijekla i biogoriva za sopstvene potrebe produžen sa šest mjeseci na dvije godine, pa smo stava da ne može doći do problema u poslovanju i dodatnih troškova za trgovce.