



Ministarstvo
finansija



Br: 02-01-430/26-19004/2

Podgorica, 2. 6. 2026.godine

Za: MINISTARSTVO REGIONALNO – INVESTICIONOG RAZVOJA I SARADNJE SA NEVLADINIM SEKTOROM

gospodinu, Ernadu Suljeviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog memoranduma o saradnji između Ministarstva za regionalni razvoj Republike Kosovo i Ministarstva regionalno – investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama Crne Gore

Veza: Vaš akt br: 01-9/26-894 od 25. 5. 2026. godine

Poštovani gospodine Suljeviću,

Povodom *Predloga memoranduma o saradnji između Ministarstva za regionalni razvoj Republike Kosovo i Ministarstva regionalno – investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predloženi memorandum, kako je navedeno, ima za cilj uspostavljanje međuinstitucionalne saradnje između strana u funkciji održivog regionalnog razvoja, povećanja investicija i poboljšanja blagostanja građanja u obje zemlje.

Uvidom u dostavljeni akt i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, te da implementacijom predmetnog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a usvajanjem istog nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.

S tim u vezi, obavještavamo Vas sledeće:

Na tekst Predloga memoranduma i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na Predlog memoranduma o saradnji između Ministarstva za regionalni razvoj Republike Kosovo i Ministarstva regionalno – investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama Crne Gore, uz napomenu da će u slučaju eventualnih troškova koji bi mogli nastati kao rezultat sprovođenja ovog memoranduma isti biti predmet razmatranja prilikom izrade godišnjih zakona o budžetu.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Novica Vuković



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government



Vlada
Crne Gore

Republika Crne Gore
Republika e Malit të Zi - Republic of Montenegro
Vlada - Qeveria - Government

MEMORANDUM I BASHKËPUNIMIT

-NDËRMJET-

MINISTRISË SË ZHVILLIMIT RAJONAL TË REPUBLIKËS SË KOSOVËS

DHE

MINISTRISË SË INVESTIMEVE DHE ZHVILLIMIT RAJONAL SI DHE BASHKËPUNIMIT ME ORGANIZATAT JO-QEVERITARE TË MALIT TË ZI

Hyrje

Ministria e Zhvillimit Rajonal e Republikës së Kosovës dhe Ministria e Investimeve dhe Zhvillimit Rajonal si dhe bashkëpunimit me Organizatat Jo-Qeveritare të Malit të Zi, në tekstin e mëtejme "Palët", me qëllim të krijimit, zhvillimit dhe forcimit të bashkëpunimit dypalësh në fushën e avancimit të zhvillimit rajonal, ranë dakord si më poshtë:

Neni 1
Qëllimi

Ky Memorandum ka për qëllim themelimin e bashkëpunimit ndërinstytucional ndërmjet palëve, në funksion të zhvillimit të qëndrueshëm rajonal, rritjes së investimeve dhe përmirësimit të mirëqenies së qytetarëve në të dy vendet. Ky Memorandum përcakton bazën dhe mënyrat e ardhshme të bashkëpunimit në fushën e zhvillimit rajonal.

Neni 2
Fushat e Bashkëpunimit

1. Bashkëpunimi i palëve në kuadër të këtij Memorandumi do të zhvillohet në fushat si në vijim:

- 1.1 Shkëmbimi i përvojave dhe praktikave më të mira në funksion të zhvillimit rajonal;
- 1.2 Nxitja dhe promovimi i investimeve rajonale;
- 1.3 Bashkëpunimi me organizatat joqeveritare (OJQ) në fushën e zhvillimit rajonal;

Neni 7

Ndryshimet dhe Plotësimet e Memorandumit

1. Çdo ndryshim apo plotësim i këtij Memorandumi bëhet me shkrim dhe me pëlqimin e të dyja palëve.

Neni 8

Dispozitat përfundimtare

1. Ky Memorandum i Bashkëpunimit hyn në fuqi ditën e nënshkrimit.
2. Secila palë mund të ndërprej Memorandumin e bashkëpunimit duke e njoftuar njëra/tjetrën me shkrim përmes kanaleve institucionale.
3. Ky Memorandum i bashkëpunimit është shkruar në tri gjuhë Shqipe, Malazeze dhe Angleze.
4. Ky Memorandum i bashkëpunimit mund të ndryshohet me pëlqimin e palëve nënshkruese.
5. Memorandumi i bashkëpunimit nënshkruhet më _____, në dy kopje origjinale.

Për
Ministrinë e Zhvillimit Rajonal

Rasim Demiri

Ministër

Për
Ministrinë e Investimeve dhe Zhvillimit Rajonal si
dhe bashkëpunimit me Organizatat Jo-Qeveritare

Ernad Suljević

Ministër





Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveria – Vlada – Government



Vlada
Crne Gore

Republika Crne Gore
Republika e Malit të Zi – Republic of Montenegro
Vlada – Qeveria – Government

MEMORANDUM OF COOPERATION

-BETWEEN-

MINISTRY OF REGIONAL DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC OF KOSOVO

AND

**MINISTRY OF REGIONAL-INVESTMENT DEVELOPMENT AND COOPERATION WITH NON-
GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS**

Introduction

The Ministry of Regional Development of the Republic of Kosovo and the Ministry of Regional-Investment Development and Cooperation with Non-Governmental Organizations, hereinafter referred to as “the Parties”, with the aim of establishing, developing and strengthening bilateral cooperation in the area of advancing regional development, have agreed as follows:

Article 1
Purpose

The purpose of this Memorandum shall be to establish inter-institutional cooperation between the Parties, in the function of sustainable regional development, increasing investments and improving the wellbeing of citizens in both countries. This Memorandum shall define the basis and future modalities of cooperation in the area of regional development.

Article 2
Scope of Cooperation

1. The cooperation of the Parties within this Memorandum shall be conducted in the following areas:
 - 1.1 Exchange of experiences and best practices in the function of regional development;
 - 1.2 Encouragement and promotion of regional investments;
 - 1.3 Cooperation with non-governmental organizations (NGOs) in the area of regional development;

Article 7

Amendments and Supplementations to the Memorandum

.. Any amendments or supplementations to this Memorandum shall be made in writing and with the consent of both Parties.

Article 8

Final Provisions

1. This Memorandum of Understanding shall enter into force on the date of its signing.
2. Each Party may terminate this Memorandum of Cooperation by notifying the other Party in writing through institutional channels.
3. This Memorandum of Cooperation is written in three languages: English, Albanian and Montenegrin.
4. This Memorandum of Cooperation may be amended with the consent of the signatory Parties.
5. This Memorandum of Cooperation is signed on _____, in two original copies.

For
Ministry of Regional Development

Rasim Demiri

Minister

For
**Ministry of Regional Investment Development
and Cooperation with Non-Governmental Organizations**

Ernad Suljevic

Minister



Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government



Vlada
Crne Gore

Republika Crne Gore
Republika e Malit të Zi - Republic of Montenegro
Vlada - Qeveria - Government

MEMORANDUM O SARADNJI

-IZMEĐU-

MINISTARSTVA ZA REGIONALNI RAZVOJ REPUBLIKE KOSOVO

I

MINISTARSTVA REGIONALNO-INVESTICIONOG RAZVOJA I SARADNJE SA NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA CRNE GORE

Uvod

Ministarstvo za regionalni razvoj Republike Kosovo i Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama Republike Crne Gore, u daljem tekstu „Strane“, u cilju uspostavljanja, razvoja i jačanja bilateralne saradnje u oblasti unaprijeđenja regionalnog razvoja, dogovorile su se o sljedećem:

Član 1. Svrha

Ovaj Memorandum ima za cilj uspostavljanje međuinstitucionalne saradnje između strana, u funkciji održivog regionalnog razvoja, povećanja investicija i poboljšanja blagostanja građana u obje zemlje. Ovim Memorandumom se definišu osnova i budući načini saradnje u oblasti regionalnog razvoja.

Član 2. Oblasti saradnje

1. Saradnja strana u okviru ovog Memoranduma razvijace se u sljedećim oblastima:

- 1.1 Razmjena iskustava i najboljih praksi u funkciji regionalnog razvoja;
- 1.2 Podsticanje i promovisanje regionalnih investicija;
- 1.3 Saradnja sa nevladinim organizacijama (NVO) u oblasti regionalnog razvoja;
- 1.4 Pomoć u regionalnom planiranju, razvoju novih inovativnih ideja, izradi, sprovođenju i upravljanju regionalnim razvojnim strategijama;

Član 8.
Završne odredbe

1. Ovaj Memorandum o saradnji stupa na snagu na dan potpisivanja.
2. Svaka strana može raskinuti Memorandum o saradnji tako što će se međusobno obavijestiti u pisanoj formi putem institucionalnih kanala.
3. Ovaj Memorandum o saradnji je napisan na tri jezika: Crnogorskom, Albanskom i Engleskom.
4. Ovaj Memorandum o saradnji može se izmjeniti uz saglasnost strana potpisnica.
5. Memorandum o saradnji je potpisan _____ . godine, u dva originalna primerka.

Za
Ministarstvo za regionalni razvoj

Rasim Demiri

Ministar

Za
Ministarstvo regionalno-investicionog
razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo regionalno – investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama

NAZIV PROPISA

MEMORANDUM O SARADNJI IZMEĐU
MINISTARSTVA ZA REGIONALNI RAZVOJ
REPUBLIKE KOSOVO I MINISTARSTVA
REGIONALNO-INVESTICIONOG RAZVOJA I
SARADNJE SA NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA
CRNE GORE

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)?

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Ministarstvo za regionalni razvoj Republike Kosovo i Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama Republike Crne Gore, u cilju uspostavljanja, razvoja i jačanja bilateralne saradnje u oblasti unaprjeđenja regionalnog razvoja, zaključiče Memorandum, koji ima za cilj uspostavljanje međuinstitucionalne saradnje između strana, u funkciji održivog regionalnog razvoja, povećanja investicija i poboljšanja blagostanja građana u obje zemlje. Ovim Memorandumom se definišu osnova i budući načini saradnje u oblasti regionalnog razvoja.

Koji su uzroci problema?

Saradnja strana u okviru ovog Memoranduma razvijaće se u sljedećim oblastima:

- Razmjena iskustava i najboljih praksi u funkciji regionalnog razvoja;
- Podsticanje i promovisanje regionalnih investicija;
- Saradnja sa nevladinim organizacijama (NVO) u oblasti regionalnog razvoja;
- Pomoć u regionalnom planiranju, razvoju novih inovativnih ideja, izradi, sprovođenju i upravljanju regionalnim razvojnim strategijama;
- Ostala opšta pitanja o kojima se strane mogu složiti, u skladu sa svrhom ovog Memoranduma.

Koje su posljedice problema?

- Nepostojanje razmjene iskustava i najboljih praksi u funkciji regionalnog razvoja.
- Nepostojanje saradnje sa nevladinim organizacijama (NVO) u oblasti regionalnog razvoja.
- Nesaradnja u regionalnom planiranju, razvoju novih inovativnih ideja, izradi, sprovođenju i upravljanju regionalnim razvojnim strategijama.

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

- **Nevladine organizacije:** Nepostojanje saradnje sa nevladinim organizacijama (NVO) u oblasti regionalnog razvoja, može uticati na manjak razmjene iskustava u toj oblasti.
- **Državni organi:** Nesaradnja u regionalnom planiranju, utiče na razvoj novih inovativnih ideja, izradi, sprovođenju i upravljanju regionalnim razvojnim strategijama.
- **Građani:** indirektno pogođeni slabijom regionalnom saradnjom, što može negativno uticati na povećanje njihovog životnog standarda.

stručnjaka koji rade na pitanjima regionalnog razvoja;

- Organizovanje zajedničkih konferencija, obuka i seminara.
- Drugi oblici saradnje o kojima su se strane dogovorile.
- **Obrazloženje preferirane opcije:**

Zaključenje ovog memoranduma, uticaće na uspostavljanje međuinstitucionalne saradnje između strana, u funkciji održivog regionalnog razvoja, povećanja investicija i poboljšanja blagostanja građana u obije zemlje.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Analiza uticaja

1. Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu (pozitivni i negativni, direktni i indirektni uticaji):

Predloženi propis će imati **pozitivan direktan uticaj** na:

- **Organe državne uprave**, posebno one koji sarađuju u regionalnom planiranju, utiču na razvoj novih inovativnih ideja, izradi, sprovođenju i upravljanju regionalnim razvojnim strategijama;
- **Nevladine organizacije**, posebno one koje sarađuju sa nevladinim organizacijama (NVO) u oblasti regionalnog razvoja.
- **Građane**, jer se kroz efikasnu regionalnu saradnju, može pozitivno uticati na povećanje njihovog životnog standarda.

Mogući indirektni pozitivni uticaji:

- Unaprjeđenje javne uprave i povećanje transparentnosti rada;
- Ojačana društvena kohezija kroz kvalitetniju podršku zajednicama putem NVO;

Negativni uticaji:

- Nepostojanje negativnih uticaja.

2. Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (posebno malim i srednjim preduzećima):

- Predloženi propis **neće stvoriti dodatne troškove za građane i privredu**, uključujući mikro, mala i srednja preduzeća.

3. Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti:

- Predloženi propis neće stvoriti dodatne troškove.

4. Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata i tržišna konkurencija:

8. Problemi u preciznom obračunu fiskalnog uticaja:

- Nema fiskalnog uticaja

9. Primjedbe Ministarstva finansija:

- Ministarstvu finansija nije dostavljan navedeni propis.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Konsultacije zainteresovanih strana

- 1. Korišćenje eksterne ekspertize:**
 - Nije korišćenja eksterna ekspertiza.
- 2. Konsultacije sa zainteresovanim stranama:**
 - Nijesu konsultovane zainteresovane strane.
- 3. Glavni rezultati konsultacija i prihvaćene/odbijene sugestije:**
 - Nijesu konsultovane zainteresovane strane.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

1. Potencijalne prepreke za implementaciju propisa:

U ovom trenutku nije predviđeno postojanje značajnih prepreka za sprovođenje propisa. Ipak, moguće su tehničke ili organizacione barijere, koje će biti adresirane pravovremenim koordinacijama između institucija.

2. Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa:

- Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama vršiće kontinuirano praćenje ostvarenja ciljeva propisa.

3. Glavni indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva (SMART):

—

Odgovorna institucija za monitoring i evaluaciju:

Nadzor nad sprovođenjem propisa, uključujući prikupljanje i analizu podataka, kao i evaluaciju učinaka, biće u nadležnosti Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama. Ministarstvo će:

- analizirati realizaciju ciljeva propisa.

Podgorica, 25. 05 2026. godine

