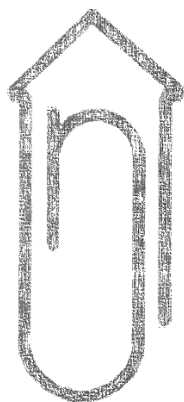




Crna Gora
Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja
saradnje s nevladinim organizacijama

Adresa: Cetinjska bb
81000 Podgorica, Crna Gore
www.mirn.gov.me

***Prijedlog programa rada Savjeta za saradnju organa državne uprave i
nevladinih organizacija***



Podgorica, decembar 2025.

1. Uvod

Godišnji program rada Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija (u daljem tekstu: Savjet) za 2026. godinu zasniva se na nadležnostima Savjeta utvrđenim Odlukom o Savjetu, kao i zaključcima i preporukama iz strateških i evaluacionih dokumenata u oblasti saradnje sa civilnim društvom i procesa pristupanja Evropskoj uniji.

Program definiše ključne teme i aktivnosti Savjeta, okvirnu dinamiku održavanja sjednica, plan uključenja nevladinih organizacija (NVO) i drugih zainteresovanih strana, te okvir potreba za sredstvima za realizaciju pojedinih aktivnosti.

Rad Savjeta u 2026. odvija se u specifičnom kontekstu:

- završna godina sprovođenja Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022–2026, sa Akcionim planom 2024–2026, u kojoj je potrebno završiti niz započetih aktivnosti i obezbijediti kvalitetan prelaz ka novom strateškom ciklusu, uzimajući u obzir izvještaj o sprovođenju Strategije za 2024. godinu koji je ukazao na usporenu dinamiku realizacije i potrebu jačanja koordinacije, finansiranja i strukturiranog dijaloga sa NVO sektorom.
- sprovođenje preporuka srednjoročne evaluacije Strategije za period 2022–2024, koja naglašava važnost funkcionalnog Savjeta, boljeg praćenja podataka, jačanja konsultacija i povezivanja sa širim reformskim procesima (reforma javne uprave, pregovarački proces sa EU, Program pristupanja)
- dalji razvoj institucionalne saradnje sa NVO sektorom u svjetlu evropskih standarda i praksi, uključujući obaveze iz procesa pristupanja EU i preporuke Evropske komisije vezane za učešće civilnog društva u kreiranju i praćenju reformi, pogotovo u kontekstu nedavno usvojene Strategije Evropske unije za podršku civilnom društvu.

Program rada Savjeta za 2026. godinu vodi se principima:

- *partnerstva i inkluzivnosti* – sistematsko uključivanje NVO i drugih zainteresovanih strana u rad Savjeta;
- *usklađivanja sa strateškim dokumentima* – prvenstveno Strategijom saradnje sa NVO i njenim Akcionim planom 2024–2026, kao i Programom rada Vlade;
- *transparentnosti i odgovornosti* – redovno informisanje javnosti o aktivnostima Savjeta i rezultatima njegovog rada;
- *fleksibilnosti* – Program rada se tretira kao dinamičan dokument koji se može dopunjavati i revidirati u skladu sa potrebama.

2. Pregled planiranih aktivnosti u 2026. godini

U toku 2026. godine Savjet će fokusirati rad na sljedećim rezultatskim oblastima:

1. **Praćenje i analiza javnih politika i normativnog okvira** koji utiču na rad i razvoj NVO, uključujući izradu novog zakonskog okvira (Zakon o NVO, Zakon o volontiranju, Zakon o finansijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i dr., te pripadajući podzakonski akti, pogotovo nova jedinstvena Uredba o finansiranju programa i projekata NVO u oblastima od javnog interesa) i druge procese reformi javnih politika i normativnog okvira od značaja za civilno društvo.
2. **Praćenje sprovođenja Strategije saradnje organa državne uprave i NVO 2022–2026** i priprema preporuka za novi strateški dokument za period nakon 2026. godine, u skladu sa nalazima srednjoročne evaluacije te nalazima Izvještaja o realizaciji Strategije/Akcionog plana u 2025. godini.
3. **Sistematsko praćenje javnih rasprava, konsultacija i izbora predstavnika NVO u radna tijela** organa državne uprave, te davanje preporuka za unapređenje standarda učešća javnosti, pogotovo kroz raspravu o nalazima Izvještaja o sprovođenju Uredbe o izboru predstavnika/ca nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javnih rasprava u 2025. godini).
4. **Praćenje finansiranja NVO iz javnih izvora** i unapređenje transparentnosti, efikasnosti i usklađenosti sa dobrim praksama (uključujući planiranje sredstava, konkurse i izvještavanje), u skladu sa preporukama iz izvještaja o realizaciji Strategije kao i Izvještaja o realizaciji javnih konkursa i odobrenih projekata u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama u 2025. godini.
5. **Jačanje komunikacije i vidljivosti Savjeta kroz kontinuirani dijalog sa širim krugom NVO i drugim akterima**, posebno kroz tematske sjednice, konferencije, radionice (uključujući i povremene aktivnosti van Podgorice). Jačanje percepcije **Savjeta kao funkcionalnog, reprezentativnog i vidljivog tijela**, uključujući razvoj strategije/plana komunikacije sa javnošću, rad tematskih radnih grupa, te saradnju sa resornim organima, pripremu godišnjeg izvještaja o radu Savjeta, itd.

U skladu s tim, planira se održavanje **najmanje četiri redovne sjednice Savjeta** (po jedna u svakom kvartalu), uz mogućnost održavanja dodatnih tematskih sjednica, radionica i konsultativnih događaja, po potrebi i u skladu sa Programom rada Vlade.

Ispod je tabelarni pregled ključnih aktivnosti za 2026. godinu. Aktivnosti su grupisane po ključnim nadležnostima Savjeta, uz fokus na aktivnosti prema kvartalima, očekivane rezultate, vremenski okvir i indikativnu ocjenu potrebnih sredstava za realizaciju aktivnosti.

Nadležnost 1 – Praćenje i analiza javnih politika i normativnog okvira za rad NVO

Aktivnost	Očekivani rezultat	Nosilac / partneri	Vremenski okvir	Okvir troškova
1.1. Identifikacija ključnih zakonskih i strateških inicijativa Vlade za 2026. koje utiču na NVO	Lista prioriternih propisa/politika za razmatranje na Savjetu, usklađena sa Programom rada Vlade (npr. novi Zakon o NVO, volonterizam, finansijsko poslovanje, itd.)	Savjet (radna grupa), Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa NVO (MIRN)	I kvartal	Administrativna podrška MIRN (bez dodatnih troškova)

1.2. Tematske sjednice Savjeta o nacrtima/prijedlozima zakona i politika relevantnih za NVO	Mišljenja i preporuke Savjeta dostavljene nadležnim organima; povećana usklađenost propisa sa potrebama NVO i EU standardima	Savjet, nadležna ministarstva, NVO, eksperti	Kontinuirano (zavisno o dinamici pripreme nacрта akata i Programu rada Vlade)	Troškovi organizacije sjednica (sala, prenos, putni troškovi za članove/učesnike van Podgorice) – budžet MIRN + donatori
1.3. Praćenje primjene postojećeg pravnog okvira (Zakon o NVO, uredbe o finansiranju i učešću javnosti, itd.) kroz analizu izvještaja, podataka i nalaza evaluacije	Identifikovani problemi i preporuke Savjeta za izmjene propisa i unapređenje prakse	Savjet, MIRN, druga ministarstva, NVO mreže	II–III kvartal	Administrativna podrška + eventualno angažovanje eksperata (budžetska sredstva + donatori)

Nadležnost 2 – Praćenje sprovođenja Strategije saradnje sa NVO i doprinos novoj Strategiji

Aktivnost	Očekivani rezultat	Nosilac / partneri	Vremenski okvir	Okvir troškova
2.1. Razmatranje Izvještaja o realizaciji Strategije saradnje sa NVO za 2025. godinu i usvajanje mišljenja Savjeta	Mišljenje Savjeta o realizaciji Akcionog plana Strategije za saradnju organa državne uprave i NVO 2022–2026 za 2025; preporuke za završnu godinu implementacije i novi strateški period	MIRN (priprema izvještaja), Savjet (razmatranje, mišljenje)	I kvartal	Administrativna podrška MIRN
2.2. Razmatranje nalaza srednjoročne evaluacije Strategije i prevođenje preporuka u konkretne prijedloge Savjeta	Preporuke Savjeta Vladi i MIRN za primjenu evaluacionih nalaza u 2026. i pri izradi nove Strategije 2027–2031	Savjet, MIRN, evaluatorski tim	I–II kvartal	Troškovi tematske sjednice / radionice – MIRN + donatori
2.3. Učešće Savjeta u procesu pripreme nove Strategije za saradnju sa NVO 2027–2031 (tematske konsultacije, doprinos ciljevima, mjerama i indikatorima)	Savjet prepoznat kao ključna platforma za kreiranje nove Strategije; izrađene preporuke Savjeta o prioritetima i mjerama	MIRN (nosilac izrade Strategije), Savjet, NVO, donatori	II–IV kvartal	Radionice, konsultacije u Podgorici i regionima – zajedničko finansiranje (budžet MIRN + donatori)

Nadležnost 3 – Praćenje javnih rasprava, konsultacija i izbora NVO u radna tijela

Aktivnost	Očekivani rezultat	Nosilac / partneri	Vremenski okvir	Okvir troškova
3.1. Priprema i razmatranje Izvještaja o javnim raspravama i izboru NVO u radna tijela u 2025. godini	Jedinstveni godišnji izvještaj o javnim raspravama i izboru NVO; preporuke Savjeta za unapređenje procedura i prakse	MIRN / Ministarstvo javne uprave organi državne uprave (dostava podataka), Savjet (razmatranje i preporuke)	III–IV kvartal	Administrativna podrška + eventualno tehnička pomoć (analiza podataka)

3.2. Tematska sjednica Savjeta o kvalitetu konsultacija (uključujući predstavnike opština i NVO)	Dogovoreni prioriteti za unapređenje konsultacija, uključujući preporuke za izmjene podzakonskih akata i prakse	Savjet, MIRN, Ministarstvo javne uprave/ druga nadležna tijela, NVO	II–III kvartal	Troškovi sjednice / radionice – budžet + donatori
3.3. Praćenje primjene preporuka Savjeta o konsultacijama i prikaz rezultata u godišnjem izvještaju o radu Savjeta	Uočeni pozitivni pomaci, identifikovana dodatna uska grla; povećana transparentnost procesa	Savjet, MIRN	IV kvartal	Bez dodatnih troškova (ugrađeno u pripremu izvještaja Savjeta)

Nadležnost 4 – Praćenje finansiranja NVO iz javnih izvora

Aktivnost	Očekivani rezultat	Nosilac / partneri	Vremenski okvir	Okvir troškova
4.1. Priprema i razmatranje Odluke o utvrđivanju prioritetnih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija za 2027.	Savjet daje mišljenje o nacrtu Odluke prije upućivanja Vladi	MIRN, Savjet	III kvartal 2026	Administrativna podrška MIRN
4.2. Priprema i razmatranje Izvještaja o finansiranju NVO iz budžeta države u 2025. godini	Konsolidovani pregled dodijeljenih sredstava, oblasti finansiranja, regionalne raspodjele i tipova podržanih programa/projekata; preporuke za unapređenje standarda finansiranja	MIRN (konsolidacija podataka), resorna ministarstva, Savjet	III kvartal 2026	Administrativna podrška + eventualna analitička podrška (IPA-tehnička pomoć)
4.3. Tematska sjednica Savjeta o finansiranju NVO (uz učešće resornih ministarstava, NVO, resursnih centara)	Identifikovane prioritetne mjere za bolje planiranje, transparentnost i praćenje finansiranja; definisani prijedlozi Savjeta za 2027. i dalje	Savjet, MIRN, Ministarstvo finansija, resorni organi, resursni centri NVO	III kvartal	Troškovi organizacije – budžet + donatori (IPA-tehnička pomoć)
4.4. Praćenje realizacije javnog konkursa za podršku mrežama i umrežavanju NVO (ako se realizuje 2026. prema AP)	Savjet razmatra informaciju o sprovođenju konkursa, daje preporuke za naredni period; veća podrška umrežavanju NVO	MEP (nosilac mjere), Savjet	III–IV kvartal	Uglavnom bez dodatnih troškova za Savjet (konkurs finansira resor)

Nadležnost 5 – Komunikacija i vidljivost rada Savjeta

Aktivnost	Očekivani rezultat	Nosilac / partneri	Vremenski okvir	Okvir troškova
5.1. Usvajanje godišnjeg plana rada i sjednica Savjeta za 2026., usklađenog sa	Predvidljiva dinamika sjednica (najmanje 4 redovne sjednice); plan tematskih tačaka vezanih	Savjet, MIRN	I kvartal	Bez dodatnih troškova

Programom rada Vlade i ključnim EU reformama	za relevantne zakone i strategije			
5.2. Održavanje sjednica Savjeta (redovnih i tematskih), uključujući sjednice izvan Podgorice	Povećana dostupnost rada Savjeta i učešće NVO iz regiona; jačanje povjerenja i vidljivosti	Savjet, MIRN, lokalne samouprave, NVO	Tokom cijele godine (min. 4 redovne + barem 1 tematska regionalna sjednica)	Putni troškovi, logistika – budžet MIRN + donatori (IPA tehnička pomoć)
5.3. Priprema i usvajanje Izveštaja o radu Savjeta za 2026. godinu	Usvojen i javno objavljen godišnji izvještaj Savjeta; bolje informisanje javnosti i Vlade o radu Savjeta	Savjet, MIRN	IV kvartal (priprema); usvajanje najkasnije I kvartal 2027	Administrativna podrška
5.4. Izrada i sprovođenje komunikacijske strategije Savjeta do kraja mandata	Usvojena komunikacijska strategija; Redovno objavljivanje dokumenata Savjeta (dnevni red, zapisnici, itd); veća vidljivost Savjeta i njegovih preporuka	Savjet, MIRN (IPA projekat tehničke podrške)	I–IV kvartal	Administrativna podrška MIRN (+ IPA tehnička pomoć)
5.5. Organizacija internih radionica za jačanje kapaciteta Savjeta za efikasno funkcionisanje Savjeta	Održana barem jedna interna radionica za članove Savjeta (npr. o EU strategiji za civilno društvo, metodologiji pripreme i vođenja sjednice međusektorskih savjetodavnih radnih tijela, itd.)	MIRN	I–II kvartal	Administrativna podrška MIRN (+ IPA tehnička pomoć); troškovi puta, sale, ručka

3. Plan uključivanja šireg kruga NVO i drugih zainteresovanih strana

Kako bi Savjet zaista funkcionisao kao platforma strukturiranog dijaloga, planira se:

Redovne konsultacije sa NVO u pripremi sjednica Savjeta

- o korišćenje online obrazaca, mailing lista i mreža NVO za prikupljanje prijedloga tema i komentara na radne materijale;
- o saradnja sa resursnim centrima NVO radi šireg uključivanja lokalnih organizacija.

Konferencije i javni događaji

- o najmanje jedna nacionalna konferencija - s fokusom na pripremu nove Strategije saradnje organa državne uprave i NVO za period od 2027 do 2031. Konferencija bi mogla pokriti prezentaciju nalaza izvještaja o Strategiji i srednjoročne evaluacije, te diskusiju o pravcima nove Strategije.

Radionice i stručne diskusije

- o tematske radionice posvećene:
 - a) kvalitetu javnih konsultacija i javnih rasprava;
 - b) finansiranju NVO i planiranju sredstava;
 - c) unapređenju normativnog okvira za rad NVO.

Tematske sjednice Savjeta izvan Podgorice

- najmanje jedna sjednica Savjeta izvan Podgorice, uz učešće lokalnih NVO i opština, kako bi se povećala vidljivost Savjeta i omogućilo učešće organizacija izvan Podgorice, što je i jedan od izazova identifikovanih u evaluaciji i izvještajima o Strategiji.

Uključivanje drugih zainteresovanih strana

- učešće predstavnika akademske zajednice, poslovnog sektora, donatora i medija na tematskim sjednicama i konferencijama, u zavisnosti od teme.

4. Troškovi i okvir finansiranja Programa

Realizacija Programa rada Savjeta za 2026. godinu oslanja se na postojeće administrativne i tehničke kapacitete nadležnog ministarstva (MIRN) i organa državne uprave, kao i na podršku EU IPA projekta tehničke pomoći za jačanje saradnje sa civilnim društvom, koji već doprinosi finansiranju aktivnosti iz Strategije i Akcionog plana 2024–2026. S obzirom na to da se završavaju aktivnosti aktualnog projekta EU IPA tehničke pomoći, očekuje se da će novi projekat započeti s podrškom sredinom 2026.

Okvirno, troškovi se mogu grupisati u sljedeće kategorije:

Troškovi rada Savjeta

- organizacija sjednica (sala, tehnička oprema, prevod po potrebi);
- putni troškovi i dnevnica članova Savjeta i pozvanih učesnika (posebno za sjednice izvan Podgorice);
- priprema i štampanje ključnih dokumenata (sažeci izvještaja, promotivni materijali).

Troškovi konsultativnih aktivnosti i uključivanja NVO

- organizacija konferencija, radionica i tematskih sjednica (logistika, moderacija, facilitatori);
- podrška učešću NVO iz regiona (putni troškovi);
- razvoj i održavanje online alata za konsultacije (obraci, mailing liste, online platforme).

Analitička i ekspertaska podrška

- eventualno angažovanje nezavisnih stručnjaka za:
 - dodatne analize podataka o javnim raspravama i finansiranju NVO;
 - podršku Savjetu u prevođenju nalaza analiza i evaluacija u praktične preporuke;
 - facilitaciju participativnog procesa za novu Strategiju.

Komunikacija i vidljivost

- unapređenje web stranice Savjeta (kao dijela portala nadležnog ministarstva);
- priprema vizuelnog i sadržajnog materijala (infografike, saopštenja);
- eventualne kampanje/promotivne aktivnosti u saradnji sa EU IPA projektom.

Detaljna razrada troškova (sa procjenama iznosa po aktivnostima) može biti naknadno izrađena kao prateći aneks Programa, u saradnji sa MIRN i finansijskim službama, imajući u vidu da su sredstva za sprovođenje Strategije i povezanih aktivnosti već planirana u budžetima nadležnih institucija, a dijelom i u okviru IPA projekta tehničke pomoći.

5. Okvirni pregled kvartalnih sjednica Savjeta s prioritetnim temama za dnevni red

Sljedeća tabela daje okvirni, indikativni pregled kvartalnih sjednica Savjeta s prioritetnim temama za dnevni red. Precizni datumi i sadržaj dnevnih redova te dodatne aktivnosti/sjednice Savjeta se će biti naknadno utvrđeni.

Sjednica/vrijeme	Prioritetne teme za dnevni red Savjeta
Druga sjednica Savjeta / prvi kvartal	Izveštaj o realizaciji Strategije saradnje organa državne uprave i NVO u 2025., s nalazima srednjoročne evaluacije i preporukama za izradu nove Strategije (2027.-2031.) Komunikacijska strategija Savjeta do kraja mandata
Treća sjednica Savjeta / drugi kvartal	Nacrt podzakonskih akata na osnovu (usvojenog) Zakona o NVO Nacrt Zakona o finansijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija Nacrt Zakona o volontiranju
Četvrta sjednica Savjeta / treći kvartal	Izveštaj o realizaciji Uredbe o izboru predstavnika/ca nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javnih rasprava u 2025 Izveštaj o finansiranju projekata i programa NVO u oblastima od javnog interesa za 2025. godinu Nacrt Odluke o utvrđivanju prioritetnih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija za 2027.
Peta sjednica Savjeta / četvrti kvartal	Nacrt Strategije saradnje organa državne uprave i NVO za period 2027.-2031. Nacrt Izveštaja o radu Savjeta u 2026. Prijedlog programa rada Savjeta u 2027.