



**CRNA GORA
MINISTARSTVO PRAVDE, LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA**

**IZVJEŠTAJ O RADU I STANJU U UPRAVNIM OBLASTIMA MINISTARSTVA PRAVDE ZA
2020.GODINU**

Podgorica, april 2021.godine

Sadržaj

I	REZIME.....	2
II	REALIZACIJA AKTIVNOSTI IZ PROGRAMA RADA VLADE.....	5
III	REALIZACIJA ZAKLJUČAKA VLADE.....	5
IV	REALIZACIJA AKTIVNOSTI IZ PROGRAMA RADA MINISTARSTVA.....	6
V	STRATEŠKA DOKUMENTA I MJERE I AKTIVNOSTI ZA IZVRŠAVANJE POSTAVLJENIH CILJEVA I PROJEKTI OD DRŽAVNOG ZNAČAJA	9
	STRATEGIJA REFORME PRAVOSUĐA.....	9
	STRATEGIJA ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA	9
	STRATEGIJA INFORMACIONO-KOMUNIKACIONIH TEHNOLOGIJA (IKT) PRAVOSUĐA ZA PERIOD 2016-2020.	11
	REALIZACIJA AKTIVNOSTI U ODNOSU NA PROJEKTE OD DRŽAVNOG ZNAČAJA.....	12
VI	IZVRŠAVANJE ZAKONA I DRUGIH PROPISA	14
VII	REALIZOVANE AKTIVNOSTI U VRŠENJU UPRAVNOG NADZORA	16
VIII	PLAN INTEGRITETA, Kadrovski poslovi i javne nabavke.....	18
	IX Slobodan pristup informacijama.....	19
X	REALIZACIJA BUDŽETA	20
XI	MEĐURESORSKA SARADNJA	21
XII	MEĐUNARODNA SARADNJA	23
XIII	IPA Projekti	23
	NACIONALNA IPA.....	23
	VIŠEKORISNIČKA IPA	24
	BILATERALNA SARADNJA.....	25
	REGIONALNA SARADNJA	25

UVOD

Izborom 42. Vlade Crne Gore došlo do reorganizacije državne uprave. Naime, Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“, br. 118/20), koja je stupila na snagu 07.12.2020.godine, utvrđena je nova organizacija rada državne uprave, na način što su određeni resori nastavili sa radom sa istim nadležnostima, dok je kod određenih resora došlo do spajanja nadležnosti i osnivanja novih ministarstava i organa uprave.

Članom 58 navedene Uredbe propisano je da njenim stupanjem na snagu, u skladu sa djelokrugom utvrđenim tom uredbom, ministarstva će preuzeti državne službenike i namještenike koji su vršili preuzete poslove, opremu i službenu dokumentaciju i to Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava, od Ministarstva pravde i Ministarstva za ljudska i manjinska prava.

Zaključkom Vlade Crne Gore, broj 04-1553/2 od 30. marta 2021.godine, zadužena su ministarstva da izvještaje o radu i stanju u upravnim oblastima za 2020.godinu dostavljaju uzimajući u obzir Uredbu o organizaciji i načinu rada državne uprave (“Službeni list CG”, br.118/20, 120/20, 1/21 i 2/21).

U skladu sa tim činjenicama ovaj Izvještaj je koncipiran tako da prikazuje podatke ranijeg Ministarstva pravde, a pripremljen je saglasno članu 65 Zakona o državnoj upravi („Sl.list CG“, br.78/18) i članu 48 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl.list CG“, br.118/20, 121/20, 1/21 i 2/21) i sadrži aktivnosti i podatke o ostvarenim ciljevima sadržanim u programu rada Vlade, programu rada ministarstava, strateškim dokumentima, izvršavanju zakona i drugih propisa, aktivnosti u odnosu na vršenje upravnog nadzora, realizaciji zaključaka Vlade, realizaciji budžeta za 2020.godinu, kao i ostale aktivnosti u okviru djelokruga rada tog ministarstva.

IZVJEŠTAJ O RADU I STANJU U UPRAVNIM OBLASTIMA

MINISTARSTVA PRAVDE za 2020.godinu

I REZIME

U 2020.godini, Ministarstvo pravde obavljao je poslove iz svoje nadležnosti koje su utvrđene Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list CG", br.87/18, 38/19 i 18/20), u okviru devet organizacionih jedinica i to: **pet direktorata** (Direktorat za organizaciju pravosuđa, krivično zakonodavstvo i nadzor; Direktorat za građansko zakonodavstvo i nadzor; Direktorat za izvršenje krivičnih sankcija; Direktorat za međunarodnu saradnju i Direktorat za informaciono komunikacione tehnologije pravosuđa i bezbjednost podataka), **dva odjeljenja** (Odjeljenje za unutrašnju reviziju i Odjeljenje za međunarodne projekte), **Kabineta ministra** i **jedne službe** (Služba za kadrovske, kancelarijske, finansijske poslove i javne nabavke).

Ministarstvo pravde je vršilo poslove uprave koji se odnose na: organizaciju i rad sudova i državnog tužilaštva, organa za izvršenje krivičnih sankcija, advokature, notara, javnih izvršitelja, posrednika i sudskih vještaka; statusna pitanja nosilaca pravosudnih funkcija; krivično zakonodavstvo; priprema predloga propisa kojima se uređuju obligacioni, porodični i nasljedni odnosi, sudski postupci, prekršajni postupak, arbitraža, međunarodno privatno pravo i pravna pomoć, lobiranje i sprječavanje korupcije; analitiku rada pravosudnih organa; pripremu i praćenje realizacije strateških dokumenata i projekata za oblast pravosuđa i izvršenja krivičnih sankcija; praćenje sprovođenja zakona i podzakonskih akata, kao i drugih akata iz oblasti pravosuđa, davanje mišljenja na predloge zakona i drugih propisa kojima se uređuje postupak pred sudovima, prekršajni postupak i sankcije; inspeksijski nadzor u sudovima u odnosu na organizovanje rada u sudovima u skladu sa Zakonom o sudovima; inspeksijski nadzor u odnosu na organizovanje rada u državnim tužilaštvima u skladu sa Zakonom o državnom tužilaštvu; nadzor nad zakonitošću obavljanja poslova notara i pregled poslovanja Notarske komore; nadzor nad zakonitošću rada javnih izvršitelja i Komore javnih izvršitelja; kontrolu izvršenja kazne zatvora i drugih krivičnih sankcija koje se u skladu sa zakonom izvršavaju u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija; izvršenje kazne zatvora u prostorijama u kojima osuđeno lice stanuje, kazne rada u javnom interesu, uslovne osude i uslovnog otpusta; vođenje kaznene i prekršajne evidencije; pravosudni ispit i notarski ispit; međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim i građanskim stvarima; ekstradiciju; saradnju u oblasti međunarodnog krivičnog pravosuđa i međunarodnim organizacijama u oblasti pravosuđa; pripremu, izradu i izvršenje međunarodnih ugovora u oblasti međunarodne pravne pomoći; nadovjeru dokumenata za upotrebu u drugim državama; pripremu predloga zakona o potvrđivanju međunarodnih ugovora za oblast pravosudnog sistema i praćenje izvršavanja tih ugovora; saradnju sa međunarodnim organizacijama u postupku usklađivanja pravosudnog sistema sa međunarodnim standardima; administrativne poslove za imenovanje zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava i utvrđivanje kandidata za izbor sudije Evropskog suda za ljudska prava; pomilovanje; sporazum o naknadi štete zbog neosnovanog lišenja slobode i prekid kazne zatvora; tumače; stečajne upravnike; propisivanje programa obuke za posrednike i način njegovog sprovođenja; postavljenje i razrješenje posrednika; propisivanje programa obuke za lica za podršku djetetu u postupcima u vezi sa porodičnim odnosima; propisivanje programa obuke advokata za zastupanje djece u postupcima iz porodično-pravnih odnosa; vođenje propisanih evidencija; usklađivanje domaćih propisa iz okvira svoje nadležnosti sa pravnom tekovinom Evropske unije; upravni nadzor u oblastima za koje je ministarstvo osnovano; centralizovano upravljanje Jedinstvenim informacionim sistemom pravosuđa (ISP) i saraduje sa pravosudnim institucijama u cilju kvalitetnog funkcionisanja tog sistema; projektovanje, planiranje i razvoj aplikacija za podsisteme tog sistema; kao i druge poslove koji su mu određeni u nadležnost.

Poslove iz djelokruga rada Ministarstva pravde u najvećem dijelu 2020.godini obavljalo je oko 65 izvršilaca, dok je ukupan broj sistematizovanih radnih mjesta prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta bio 100.

Važan pokazatelj rada Ministarstva predstavlja realizacija Programa rada Vlade za 2020. godinu. Ministarstvo pravde je, i pored nedostatka kadrovskih kapaciteta, realizovalo 7 aktivnosti iz **Programa rada Vlade, što čini 100 % realizacije.**

Tokom 2020.godine, **Vlada Crne Gore je donijela 33 zaključka** koji se odnose na obaveze iz nadležnosti Ministarstva pravde, od čega je realizovano 28 zaključaka, nema nerealizovanih, dok 5 zaključaka nije dospjelo u 2020.godini, **što ukupno predstavlja realizaciju od 100 %.**

Program rada Ministarstva pravde realizovan je u obimu od 78,95 %. Nerealizaciji određenih aktivnosti doprinijela je i epidemiološka situacija izazvana koronavirusom (COVID 19), koja je uticala na sve oblasti društvenog života u Crnoj Gori.

U izvještajnom periodu, saglasno Poslovniku Vlade, Ministarstvo pravde je pripremlilo mišljenja na odredbe 40 propisa kojima se uređuje postupak pred sudovima, sankcije i prekršajni postupak, od čega: 30 mišljenja na predlog zakona i 10 na predlog podzakonskih akata.

U 2020. godini organizovani su ispitni rokovi za polaganje pravosudnog ispita; ispita za pripravnike u sudovima i Državnom tužilaštvu; ispita za tumače; ispit za javne izvršitelje; stručne provjere sudskih vještaka, notarski ispit i stručni ispit za vršenje poslova obezbeđenja pritvorenih i osuđenih lica.

Objavljeni su konkursi za imenovanje notara i izabrana su tri notara i to u: Nikšiću, Cetinju i Tuzima.

Ovlašćena službena lica Ministarstva pravde postupala su po podnijetim predstavkama. U izvještajnom periodu podnijeto je 67 predstavki - pritužbi na rad pravosudnih organa, što je za 23 manje u odnosu na 2019.godinu. Na rad notara podnešene su 3 pritužbe, što je za 6 manje u odnosu na 2019. godinu, a na rad javnih izvršitelja je bilo 35 pritužbi, što je za 12 manje u odnosu na 2019. godinu.

U vršenju nadzora kod sudova i tužilaštava, utvrđene su dvije nepravilnosti u Sudu za prekršaje Bijelo Polje, koje su se odnosile na zaključivanje upisnika i pomoćnih knjiga (član 243 Sudskog poslovnika), dok u vršenju nadzora u tužilaštvima nijesu utvrđene nepravilnosti u radu.

U 2020. godini pravosudni inspektori Direktorata za građansko zakonodavstvo i nadzor, u potpunosti su ispunili Godišnji plan nadzora nad zakonitošću obavljanja poslova notara i Notarske komore i Godišnji plan nadzora nad zakonitošću rada javnih izvršitelja i Komore javnih izvršitelja za 2020. godinu, kojima je bio predviđen nadzor nad zakonitošću rada svih notara i Notarske komore, kao i svih javnih izvršitelja i Komore javnih izvršitelja.

Ministarstvo pravde je nosilac projekta kodifikacije građanskog zakonika. Komisija za izradu Građanskog zakonika je intenzivno radila u prethodnom periodu i nakon što je okončan rad na Uvodnom i Opštem dijelu Građanskog zakonika, pristupilo se radu na odredbama o pravima ličnosti koje će biti sistematizovane u jednom od posebnih djelova Građanskog zakonika, kao njegov osnovni dio. Za potrebe izrade ovog dijela Građanskog zakonika, ocijenjeno je kao neophodno sačinjavanje analize o pravima ličnosti, za koju aktivnost je angažovan eminentni međunarodni stručnjak za tu oblast i sačinjena je analiza pod nazovom „Dio x: Pravo ličnosti“ Građanskog zakonika Crne Gore - Prilog izradi. Zatim, Komisija je sačinila Analizu prava ličnosti u pozitivnom zakonodavstvu Crne Gore, sa ciljem omogućavanja sveobuhvatnog i preciznog sagledavanja postojećeg normativnog okvira Crne Gore u pogledu uređenosti prava ličnosti.

Izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list Crne Gore", br. 087/18, 002/19) Uprava za izvršenje krivičnih sankcija je postala samostalni organ uprave, a saglasno članu 51 Ministarstvo pravde je vršilo nadzor nad zakonitošću i cjelishodnošću njegovog rada. Ministarstvo pravde je preko ovlašćenih službenih lica za kontrolu izvršenja kazni zatvora i mjera bezbjednosti, izvršilo 9 kontrola rada Uprave za izvršenje krivičnih sankcija, u dijelu pružanja zdravstvene zaštite, tretmana

zatvorenika, kao i postupanja zaposlenih u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija prema zatvorenicima, na osnovu kojih kontrola i izjašnjenja Uprave je naloženo otklanjanje utvrđenih nepravilnosti.

Ministarstvu je podnijeto 67 molbi za pomilovanje, od kojih je sedam (7) molbi odbačeno, a u jednom (1) predmetu je obustavljen postupak saglasno Zakonu o pomilovanju. Predsjednik Crne Gore donio je 28 odluka uzimajući u obzir predmete koji su prenijeti iz ranijeg izvještajnog perioda. U skladu sa Zakonikom o krivičnom postupku, postupano je u 50 predmeta, po zahtjevu za naknadu štete zbog neosnovanog lišenja slobode. Zaključena su tri (3) potpuna sporazuma o postojanju štete, vrsti i visini naknade zbog neosnovanog lišenja slobode. Takođe, postupano je po 16 zahtjeva Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore.

U skladu sa Zakonom o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti Ministarstvo pravde je odlučivalo u 19 predmeta po zahtjevima za prekid izvršenja kazni zatvora.

U 2020. godini primljeno je radi izvršenja 264 predmeta za izvršenje kazne rada u javnom interesu, 405 kazni zatvora u prostorijama u kojima osuđeni stanuje, 1 uslovna osuda sa zaštitnim nadzorom, 1582 uslovnih osuda bez dodatno izrečene obaveze za osuđeno lice iz nadležnosti Direkcije, 256 uslovnih otpusta bez izrečene posebne obaveze za uslovno otpušteno osuđeno lice.

Iz Registra kaznene evidencije izdato je 15.656 uvjerenja, a iz Registra prekršajne evidencije 3.123 uvjerenja, dok je iz Registra kaznene evidencije za Pravna lica izdato 3.476 uvjerenja, a iz Registra za maloljetna lica izdato 37 uvjerenja. Izvršeno je ažuriranje izvoda podataka za fizička, pravna i maloljetna lica 3.758 i ažurirano 1.030 otpusnih listova. Izvršeno brisanje iz Registra kaznene evidencije (postupljeno po sudskim rješenjima i rješenjima Ministarstva pravde) – 1.300. Donijeto je 206 rješenja o zakonskoj rehabilitaciji, a povodom 99 zahtjeva za rehabilitaciju ministarstvo se oglasilo nenadležnim.

Tokom 2020.godine, u elektronskom sistemu evidencije predmeta **međunarodne pravne pomoći**, evidentirano je 1573 novoprimljenih predmeta, od čega 891 predmeta iz krivične materije, a 682 iz građanske materije. U krivičnim stvarima najveći broj zamolnica odnosio se na ustupanje krivičnog gonjenja, uručenje pismena, saslušanje, dostavu podataka i dokumentacije, dostavljanje izvoda iz kaznene evidencije, kao i izručenja, dok se ostali predmeti odnose na transfer osuđenih lica, priznanje i izvršenje strane sudske odluke, vještačenje i slično. U građanskim stvarima najveći broj zahtjeva odnosio se na uručenje akata, dostavljanje dokumentacije, dok se ostali zahtjevi odnose na druge vidove međunarodne pravne pomoći kao što je davanje nasljedničke izjave, obavještenje o stranom pravu, saslušanje, priznanje i izvršenje strane sudske odluke.

Rad Direktorata za **informaciono komunikacione tehnologije pravosuđa i bezbjednost podataka**, je bio usmjeren na realizaciji mjera/aktivnosti iz akcionog plana Strategije informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa za period 2016-2020.godina. U 2020. godini nastavljene su aktivnosti u vezi realizacije projekta "Unapređenje efikasnosti pravosuđa" koji se realizuje zahvaljujući sredstvima iz budžeta i donatorskim sredstvima Vlade Kraljevine Norveške. Značajna aktivnost je i završetak faze realizacije razvoja zatvorskog informacionog sistema i usvajanje analize poslovnih procesa za sudski informacioni sistem.

Budžet Ministarstva pravde opredijeljen Zakonom o budžetu za 2020.godinu iznosio je 2.584.149,05 €, dok je tekući budžet iznosio 2.112.938,66 € i realizovan je u obimu od **84, 45 %** u odnosu na tekući budžet.

Plan javnih nabavki Ministarstva pravde u 2020. godini iznosio je 589.779,80 eura i isti je realizovan u obimu od 100%. Ministarstvo pravde je u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u izvještajnom periodu, sprovelo 10 otvorenih postupaka, 9 nabavki male vrijednosti putem zahtjeva za dostavljanje ponuda i 28 nabavki male vrijednosti putem saglasnosti, 3 jednostavne nabavke putem zahtjeva za dostavljanje ponuda i 23 jednostavne nabavke putem saglasnosti.

Kabinet ministra je realizovao redovne aktivnosti koordinacije i praćenja bilateralnih susreta, radnih sastanaka, konferencija u zemlji i inostranstvu i ostvarivao redovnu komunikaciju sa predstavnicima medija.

Tokom izvještajnog perioda, Ministarstvo pravde je imalo kvalitetnu međuresorsku saradnju.

II REALIZACIJA AKTIVNOSTI IZ PROGRAMA RADA VLADE

Ministarstvo pravde je, u skladu sa Programom rada Vlade za 2020.godinu, imalo sedam (7) obaveza u tematskom dijelu, dok u normativnom dijelu nije bilo planiranih aktivnosti. **Realizovano je svih 7 aktivnosti, što čini ispunjenje u procentu od 100 %.**

U nastavku je pregled realizacije obaveza (Tabela 1):

Ukupno: 7 Realizovano: 7 Nerealizovano: 0 Procenat izvršenja: 100 %		
Tip	Sjednica	Naziv teme u Programu rada Vlade
T	26.12.2019.	Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije informaciono-komunikacionih tehnologija u pravosuđu za period 2016-2020, za 2019.godinu
T	13.02.2020.	Izvještaj Ministarstva pravde o radu i stanju u upravnim oblastima, za 2019. godinu
T	26.03.2020.	Godišnji izvještaj o sprovođenju Akcionog plana za implementaciju Programa razvoja alternativnog rešavanja sporova 2019-2021, za 2019. godinu
T	02.04.2020.	Godišnji izvještaj o sprovođenju Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa za period 2019-2022, za 2019. godinu
T	02.04.2020.	Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije izvršenja krivičnih sankcija za period 2017-2021. godina, za 2019. godinu
T	11.06.2020.	Analiza efikasnosti funkcionisanja sistema izvršenja (januar 2019-decembar 2019)
T	22.10.2020.	Program razvoja informaciono-komunikacione tehnologije u pravosuđu za period 2021-2023

III REALIZACIJA ZAKLJUČAKA VLADE

U izvještajnom periodu, Vlada je povodom razmatranja materijala iz nadležnosti Ministarstva pravde donijela 33 zaključka, od čega je realizovano 28 zaključaka, nema nerealizovanih, dok 5 zaključaka nije dospjelo u 2020.godini, **što ukupno predstavlja realizaciju od 100 %.**

U tabeli br. 2 prikazan je broj i procenat zaključaka Vlade po statusu iz nadležnosti Ministarstva pravde.

(Tabela 2)

Broj zaključaka Vlade za period izvještavanja	Broj realizovanih zaključaka Vlade	Broj zaključaka Vlade koji nijesu dospjeli	Broj nerealizovanih zaključaka Vlade
33	28	5	-

IV REALIZACIJA AKTIVNOSTI IZ PROGRAMA RADA MINISTARSTVA

Programom rada Ministarstva pravde za 2020. godinu planirano je ukupno 19 aktivnosti, 13 u tematskom dijelu i 6 u normativnom dijelu. Od planiranog broja, u tematskom dijelu realizovano je 9, a u normativnom 5 aktivnosti, što čini ispunjenje u procentu od 78,95 %.

U nastavku je pregled realizacije obaveza (Tabela 3):

Ukupno: 19 Realizovano: 15 Nerealizovano: 4 Procenat izvršenja: 78,95 %				
Tematski dio:				
R.br.	(R ¹) (N ²)	Sjednica ³ / Sajt MP ⁴	Aktivnost	Ministarstvo/ Direktorat
1.	R	13.10.2020. ⁴	Analiza za potrebe racionalizacije pravosudne mreže	Direktorat za organizaciju pravosuđa, krivično zakonodavstvo i nadzor
2.	R	27.11.2020. ⁴	Analiza rezultata funkcionisanja sistema besplatne pravne pomoći	
3.	R	19.03.2020. ⁴	Analiza nadzora rada notara	Direktorat za građansko zakonodavstvo i nadzor
4.	R	19.03.2020. ⁴	Analiza nadzora rada javnih izvršitelja	
5.	R	21.09.2020. ⁴	Analiza rada notara u ostavinskim predmetima i rasterećenja sudova od ove vrste predmeta	
6.	R	28.09.2020. ⁴	Izveštaj o primjeni Zakona o međunarodnom privatnom pravu	
7.	R	26.12.2020. ⁴	Izveštaj o primjeni instituta "Lice za podršku djetetu u postupcima u vezi sa porodičnim odnosima"	
8.	R	30.11.2020. ⁴	Analiza o stepenu usklađenosti crnogorskog parničnog i izvršnog zakonodavstvo sa pravnom tekovinom EU	
9.	R	12.11.2020. ³	Informacija o implementaciji projekta "Izgradnja Zatvora za sjevernu regiju Crne Gore u Mojkovcu"	Direktorat za izvršenje krivičnih sankcija
10.	N	-	Analiza potreba usaglašavanja propisa kojim je uređeno vođenje kaznene i prekršajne evidencije sa aplikativnim rješenjima novog informacionog	Direktorat za izvršenje krivičnih sankcija i Direktorat za

¹ Realizovano

² Nerealizovano

³ Sjednica Vlade

⁴ Sajt Ministarstva pravde

			sistema za kaznenu i prekršajnu evidenciju	informaciono komunikacione tehnologije pravosuđa i bezbjednost podataka
11.	R	18.06.2020. ³	Informacija o potrebi potpisivanja Haške konvencije iz 2000. godine o međunarodnoj zaštiti odraslih osoba	Direktorat za međunarodnu saradnju
12.	N	-	Izveštaj sa Regionalnog foruma o pravosudnoj saradnji: revizija bilateralnih ugovora između Crne Gore i zemalja Regiona	
13.	N	-	Informacija o unapređenju informatičke infrastrukture u dijelu sajber sigurnosti	Direktorat za informaciono komunikacione tehnologije pravosuđa i bezbjednost podataka
Normativni dio:				
14.	R		Uredba o visini nagrade i naknade za rad medijatora i evaluatora spora	
15.	R		Pravilnik o programu obuke za medijatora/medijatorku	
16.	R		Pravilnik o evaluat obuke za evaluator/evaluatorku	Direktorat za građansko zakonodavstvo i nadzor
17.	R		Pravilnik o obrascu licence za medijatora/medijatorku I obrascu licence za rad evaluator/evaluatorku	
18.	N		Pravilnik o bližem načinu vršenja poslova obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica i obezbjeđenja objekata, imovine i zaposlenih u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija i primjene ovlašćenja službenika obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica	Direktorat za izvršenje krivičnih sankcija
19.	R		Pravilnik o načinu nošenja i rokovima trajanja uniforme službenike obezbjeđenja u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija	

Van Programa rada Vlade i programa rada Ministarstva pravde, realizovane su sljedeće teme:

(Tabela 4)

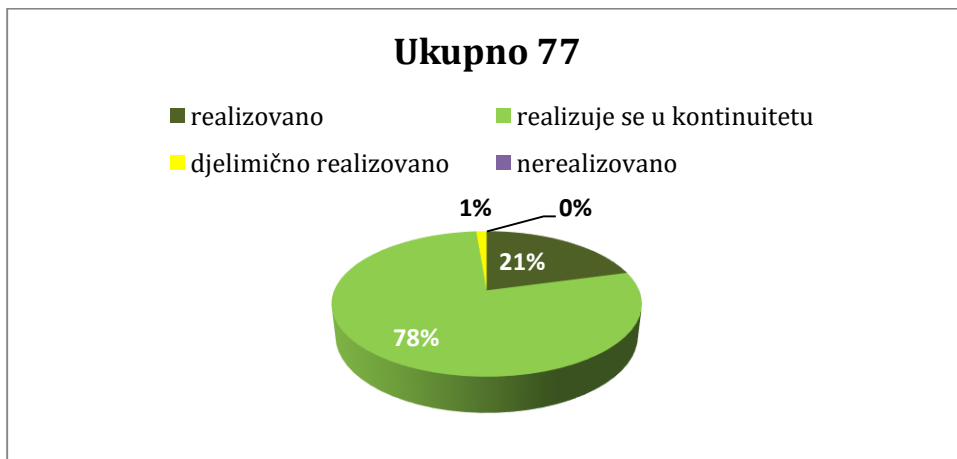
R.br.	Sjednica	Vrsta akta	Direktorat
1.	-	Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja upisnika o izvršenim ovjerama domaćih i stranih javnih isprava	Direktorat za građansko zakonodavstvo i nadzor
2.	-	Izmjene i dopune Sudskog poslovnika	Direktorat za organizaciju pravosuđa, krivično zakonodavstvo i nadzor
3.	-	Akt o izmjeni sastava Upravnog odbora Centra za obuku u sudstvu i Državnom tužilaštvu	
4.	30.01.2020.	Odluka o izmjeni Odluke obrazovanju Savjeta za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa 2019-2022	
5.	30.01.2020.	Uredba o uslovima za sticanje zvanja i nivoima zvanja službenika Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	Direktorat za izvršenje krivičnih sankcija
6.	20.02.2020.	Uredba o uniformi, oznakama zvanja, naoružanju, vozilima i posebnoj opremi službenika obezbjeđenja u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija	
7.	-	Pravilnik o Programu i načinu sprovođenja stručnog usavršavanja zaposlenih u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija	
8.	-	Pravilnik o načinu testiranja n programu i načinu sprovođenja stručnog osposobljavanja pripravnika u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija	
9.	-	Pravilnik o Programu i načinu polaganja stručnog ispita za vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica	
10.	-	Pravilnik o kućnom redu u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija	
11.	-	Uputstvo o upućivanju na izvršenje kazne zatvora i kazne dugotrajnog zatvora u organizacione jedinice Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	

V STRATEŠKA DOKUMENTA I MJERE I AKTIVNOSTI ZA IZVRŠAVANJE POSTAVLJENIH CILJEVA I PROJEKTI OD DRŽAVNOG ZNAČAJA

Tokom 2020. godine Ministarstvo pravde je izvještavalo Vladu o sljedećim strateškim dokumentima: Strategiji reforme pravosuđa 2019-2022 godine, Strategiji za izvršenje krivičnih sankcija (2017-2021) za 2019. godinu, Strategiji informaciono komunikacionih tehnologija pravosuđa (2016-2020) za 2019. godinu, Programu razvoja alternativnog rješavanja sporova 2019-2021. godine.

STRATEGIJA REFORME PRAVOSUĐA

U periodu 1. januar - 31. decembar 2019. godine od ukupno 77 aktivnosti realizovane su 16 aktivnosti, 60 aktivnosti se realizuje u kontinuitetu, djelimično je realizovana 1 aktivnost, a nije bilo nerealizovanih aktivnosti. U procentu iskazano ostvarivanje aktivnosti izgleda ovako: od ukupno 77 aktivnosti realizovano je 20,8%, u kontinuitetu se realizuje 78%, dok je djelimično realizovano 1,3% aktivnosti.



STRATEGIJA ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA

Izvještaj o realizaciji AP-a za sprovođenje Strategije izvršenja krivičnih sankcija (2017-2021) za 2019. godinu predviđen je Programom rada Vlade za 2020. godinu za I kvartal. Vlada je usvojila Izvještaj. Izvještaj za 2020. godinu se radi u prvom kvartalu 2021. godine.

U izvještajnom periodu od ukupno 60 strateških mjera koje su dospjele za izvještajni period jedna strateška mjera je realizovana, 50 se realizuju u kontinuitetu, 8 djelimično realizovanih u kontinuitetu i 2 strateške mjere nijesu realizovane. U dijelu 5. Monitoring, evaluacija i izvještavanje u odnosu na 1 stratešku mjeru za čiju realizaciju je planirana 1 aktivnost, strateška mjera je realizovana.

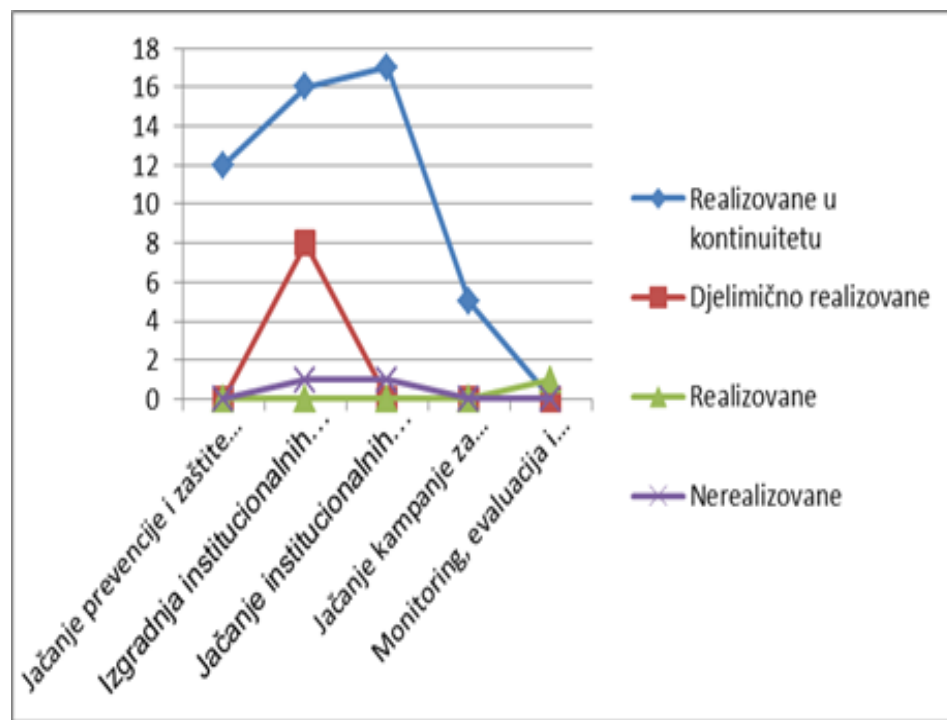
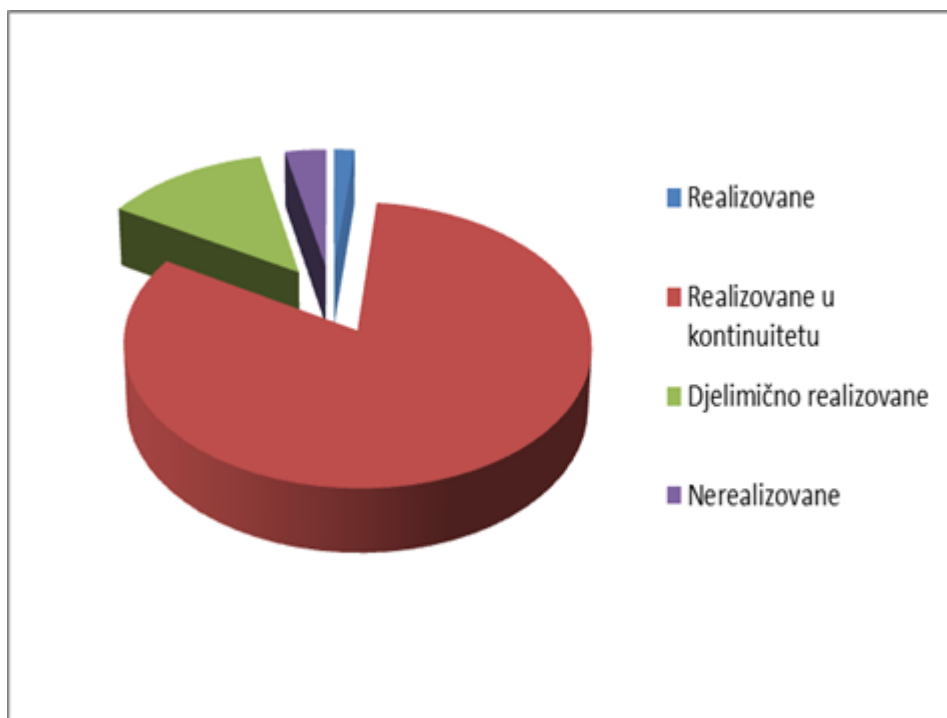
U okviru strateškog cilja "Jačanje prevencije i zaštite od zlostavljanja i poštovanja ljudskih prava" od ukupno 12 strateških mjera, svih 12 mjera je realizovano u kontinuitetu.

U okviru strateškog cilja "Izgradnja institucionalnih kapaciteta Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija i potreba za preduzimanje mjera tretmana i resocijalizacije za osuđenike" od ukupno 25 strateških mjera, 16 mjera je realizovano u kontinuitetu, 8 su djelimično realizovane u kontinuitetu, dok je jedna mjera nerealizovana.

U okviru strateškog cilja “Jačanje institucionalnih kapaciteta Direkcije za uslovnu slobodu u cilju nadzora osuđenih lica kojima su izrečene alternativne sankcije i mjere” od ukupno 18 strateških mjera, 17 mjera je realizovano u kontinuitetu, a jedna strateška mjera nije realizovana.

U okviru strateškog cilja “Jačanje kampanje za podizanje svijesti kod stručnog i javnog mnjenja o izvršenju krivičnih sankcija” od ukupno 5 strateške mjere, svih 5 mjere se realizovalo u kontinuitetu.

U okviru dijela 5 “Monitoring, evaluacija i izvještavanje” jedna mjera koja je dospjela je i realizovana.



U Izvještaju o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije izvršenja krivičnih sankcija 2017- 2021. godina u 2019. godini, ocijenjeno je da je u trećoj godini implementacije strateškog okvira visok stepen realizacije ostvarenog, da su razlozi za djelimičnu realizaciju, kao i za nerealizaciju pojedinih strateških mjera nedostatak finansijskih sredstava kao i ekspertskih znanja za koja je potrebna podrška međunarodnih partnera, a isto tako za neke od djelimično realizovanih mjera razlog je duže procedure usvajanja novih propisa koje su bile uslovne za njihovu realizaciju. Takođe, značajno je istaći da se sa realizacijom u kontinutetu započelo po svim ključnim strateškim mjerama koje su usmjerene na unapređenje poštovanja ljudskih prava lica lišenih slobode, da se intenzivno radi na unapređenju zdravstvene zaštite, programima tretmana zatvorenika i njihove radne okupacije, značajna infrastrukturna unapređenja su započela sa realizacijom, kao i kadrovsko osnaženje kapaciteta posebno službe obezbjeđenja Uprave za izvršenje krivičnih sankcija. Nadalje, u odnosu na posebno značajno strateško područje, unapređenje primjene alternativnih sankcija može se zaključiti da je izvršenje kazne rad u javnom interesu značajno unaprijeđeno i da se u 2020. godini izvršio veći broj kazni u odnosu na prethodni period, da to izvršenje ima za posledicu visok stepen uspjehnosti izvršenja kazne rada u javnom interesu, a isto tako i efikasnu kontrolu tamo gdje se osuđena lica nijesu pridržavala radnih obaveza došlo je do zamjene kazne zatvorskom kaznom od strane suda. Značajno je i istaći da je sistem izvršenja krivičnih sankcija bio i medijski praćen na jedan kvalitetan način uz punu posvećenost i saradnju sa svim medijima kako o negativnim pojavama tako i onim vidljivim pozitivnim kako u zatvorskom sistemu, tako i u sistemu alternativnih sankcija, kao i da u budućem periodu treba raditi na jačanju te saradnje i razumijevanja sistema izvršenja krivičnih sankcija.

STRATEGIJA INFORMACIONO-KOMUNIKACIONIH TEHNOLOGIJA (IKT) PRAVOSUĐA ZA PERIOD 2016-2020.

Ministarstvo pravde koordinira radom pravosudnih institucija u odnosu na realizaciju Akcionog plana, te posredstvom Radne grupe za implementaciju i praćenje Strategije i AP-a, objedinjuje sve potrebne aktivnosti u cilju ispunjavanja rokova definisanih strateškim dokumentima. Uslijed potrebe za pomjeranjem rokova određenog broja mjera, kao i izmjenama pojedinih budžetskih pozicija, usvojen je Prijedlog revizije Akcionog plana za sprovođenje Strategije sa Aneksom budžeta za implementaciju mjera.

Tabela broj 5. Prikazuje statistiku realizacije: od ukupno dospjelih 47 mjera za četvorogodišnji izvještajni period.

Tabela 5

Period izvještavanja	Broj dospjelih mjera za period izvještavanja	Broj realizovanih mjera	Broj djelimično realizovanih mjera	Broj nerealizovanih mjera
01.01.2020. - 31.12.2020.	47	12 (25,5%)	10 (12,65%)	25 (31,65%)

Kao glavni razlozi nerealizovanih i djelimično realizovanih mjera su nedovoljan broj zaposlenih u Direktoratu, kompleksnost procesa/aktivnosti, kao i nemogućnost uspostavljanja saradnje sa partnerima iz Srbije zbog pandemija Covid-19.

Za realizaciju ključnih mjera iz Akcionog plana koje se većim dijelom tiču nabavke softverskih rješenja ISP-a i razmjene podataka, između Programa Ujedinjenih nacija za razvoj Vlade Crne Gore potpisan je Sporazum o zajedničkom finansiranju projekta "Unapređenje efikasnosti pravosuđa" koji će se realizovati zahvaljujući sredstvima iz budžeta i donatorskim sredstvima Vlade Kraljevine Norveške. Ukupna vrijednost projekta je 1.826.515,00 €, od čega je iz budžeta plaćeno u 2019. godini 505.538,93€ a u 2018. godini 535.600,07€, dok je učešće donatora 785.376,00 €. Implementator projekta je kancelarija UNDP-a u Podgorici.

REALIZACIJA AKTIVNOSTI U ODNOSU NA PROJEKTE OD DRŽAVNOG ZNAČAJA

1. Rad Komisije za izradu Građanskog zakonika

Komisija za izradu Građanskog zakonika obrazovana Odlukom Vlade sa zadatkom da realizuje projekat kodifikacije građanskog prava donošenjem Građanskog zakonika, intenzivno je radila u 2019. godini.

Komisija je, u ranijem periodu pored ostalog donijela odluku o tzv. pandektnoj sistematici Zakonika, (kao najprihvatljiviju i najadekvatniju za kodifikaciju građanskog prava Crne Gore), koja podrazumijeva da će se budući Građanski zakonik sastojati od nekoliko dijelova, i to: Uvodnog i Opšteg dijela, zatim dijela kojim će se urediti Prava ličnosti, Obligacioni odnosi, Stvarnopravni odnosi, Porodičnopravni odnosi i Nasljednopravni odnosi.

Nakon okončanja rada na Uvodnom i Opštem dijelu Građanskog zakonika, započet je rad na izradi posebnog dijela Građanskog zakonika kojim će se urediti Prava ličnosti. Za potrebe sačinjavanja analize o pravima ličnosti angažovan je eminentni stručnjak iz regiona za ovu oblast prof. Vladimir Vodinelić, koji je sačinio sveobuhvatnu analizu ove veoma složene i zahtjevne pravne oblasti pod nazivom „Dio x: Pravo ličnosti“ Građanskog zakonika Crne Gore - Prilog izradi“. Članovi Komisije sačinili su Analizu prava ličnosti u pozitivnom zakonodavstvu Crne Gore, sa ciljem omogućavanja sveobuhvatnog i preciznog sagledavanja postojećeg normativnog okvira Crne Gore u pogledu uređenosti prava ličnosti.

Na osnovu urađenih Analiza, na sjednicama Komisije su, zauzeti stavovi u pogledu sadržine posebnog dijela Građanskog zakonika, a naročito u pogledu njegovih načela i njihove kompatibilnosti sa načelima iz Opšteg dijela Građanskog zakonika. Zatim, diskutovalo se o značaju prakse Evropskog suda za ljudska prava, kao izvoru prava ličnosti, te se razmatralo o odredbama Ukrajinskog građanskog zakonika kojima su uređena prava ličnosti, na osnovu čega je i zauzet stav o njihovoj relevantnosti za Građanski zakonik Crne Gore.

2. Rad Komisije za nadzor i koordinaciju sprovođenja Strategije informaciono-komunikacionih tehnologija u pravosuđu za period 2016-2020 i Radne grupe za implementaciju strategije

Komisija i Radna grupa za su kontinuirano radile na sprovođenju i implementaciji Strategije IKT pravosuđa 2016-2020. i tokom 2020. godine. Kao važnu aktivnost izdvajamo izradu Programa razvoja IKT pravosuđa 2021-2023, kao strateškog dokumenta koji predstavlja nastavak aktivnosti u cilju izrade jedinstvenog IS pravosuđa, u cilju pune digitalizacije dokumentacije i realizacije koncepta „Pravosuđe bez papira“, koji je usvojen na Vladi Crne Gore 22. oktobra 2020. godine. Nadalje, urađen je i usvojen na Radnoj grupi nacrt Finalnog izvještaja o realizaciji Akcionog plana Strategije za period 2016-2020. god.

Ostale aktivnosti su se prevashodno odnosile na nabavku i razvoj softverskih rješenja informacionog sistema pravosuđa (ISP), kao i izradu tehničkih dokumentacija :

- Izvršena nabavka softverskog rješenja za podsistem jedinstvenog ISP-a – UIKS (Ugovor između UNDP-a i kompanije Prozone u vrijednosti od 255.373,30 USD \$,
- Usvojena Analiza poslovnih procesa UIKS-a za razvoj sistema, započeta razvojna faza, tj. prilagođavanje SAPA aplikacije koja se koristi u zatvorskom sistemu Republike Srbije, potrebama i organizaciji UIKS-a u Crnoj Gori, nakon čega slijedi priprema produkcije sa migracijom podataka;
- Usvojena Analiza poslovnih procesa podsistema ISP-a za sudstvo, u toku realizacija softverskog rješenja prema usvojenoj Analizi;
- Tehnička dokumentacija projektnog zadatka podsistema Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava dostavljena Delagaciji Evropske Unije (DEU) u Podgorici početkom 2020. godine;
- Metodologija obuke i implementacije softverskih rješenja ISP-a izrađena i usvojena od strane Radne grupe.

Nastavljene su aktivnosti i u 2020. godini na projektu implementacije standarda MEST ISO/IEC 27001:2014, u dijelu donošenja i usvajanja krovnih dokumenata i internih pravilnika i procedura koji se tiču ISP-a, i to:

- „Pravila informacione bezbjednosti informacionog sistema pravosuđa” urađena i usvojena;
- Urađen Business Continuity plan Ministarstva pravde, Sekretarijata sudskog savjeta i Sekretarijata Tužilačkog savjeta;
- Pravila o korišćenju i razvoju podsistema Ministarstva pravde urađena i usvojena, za ostale podsisteme pravilnici u proceduri finalne izrade.

Dodatno, Radna grupa je u 2020. godini uradila i usvojila više tehničkih specifikacija potrebnih za realizaciju nabavki koje se tiču povećanja ukupne bezbjednosti ISP-a, koje treba da sprovede Delagacija EU u Crnoj Gori, sredstvima dobijenih kroz IPA 2018 program:

- Urađena tehnička dokumentacija i specifikacija potrebne opreme i softverskih licenci za implementaciju mjera fizičke bezbjednosti;
- Urađena tehnička dokumentacija i specifikacija potrebne opreme i softverskih licenci za implementaciju Log Management Sistema;
- Tehnička dokumentacija i specifikacija potrebne opreme i softverskih licenci za uspostavljanje Disaster Recovery lokacije ISP-a;
- Izrađena tehnička dokumentacija za implementaciju sistema za prevenciju gubitka podataka.

Značajni infrastrukturni projekti

A) Projekat izgradnje Specijalne zdravstvene ustanove, nove prijavnice, zatvora otvorenog tipa i multifunkcionalnog objekta u kompleksu UIKS-a

Projekat izgradnje Specijalne zdravstvene ustanove, nove prijavnice, zatvora otvorenog tipa i multifunkcionalnog objekta je značajan infrastrukturni projekat. Uskoro se očekuje završetak izrade glavnog projekta kako bi se stvorili uslovi za potpisivanje ugovora o gradnji i početak gradnje, a za izradu idejnog rješenja i glavnog projekta obezbijeđena su sredstva u kapitalnom budžetu. U decembru 2019. godine stupio je na snagu Finansijski sporazum za IPA 2018 između Evropske komisije i Crne Gore, kojim je za Projekat „EU za poboljšanje pristupa pravdi i temeljna prava” opredijeljeno 13.516.733 €, u okviru kojeg će se u izosu od 4.378.311,00 € finansirati gradnja ova četiri objekta.

B) Projekat „Izgradnja Zatvora za sjevernu regiju Crne Gore u Mojkovcu”

Projektna prijava Ministarstva pravde je usvojena i dobijena su bespovratna sredstva od 100% u okviru Zapadnobalkanskog investicijskog okvira (WBIF), u novčanom iznosu od 1.200.000 € TA grant. U okviru projekta biće urađena tehnička dokumentacija za izgradnju zatvora smještajnih kapaciteta za 200 lica lišenih slobode i 120 zaposlenih, a ovu tehničku pomoć realizuje konzorcijum WBIF Infrastructure Project Facility 7 (IPF7). Realizacija tehničke pomoći je započela u novembru 2019. godine nakon ispunjavanja svih uslova kako sa nacionalnog, tako i međunarodnog nivoa koji su bili neophodni u pripremi početka realizacije. Period realizacije je novembar 2019 – mart 2021.godine.

Vlada Crne Gore je 05. septembra 2019. godine usvojila Informaciju o projektu „Izgradnja Zatvora za sjevernu regiju Crne Gore u Mojkovcu” kojom je definisano upravljanje i implementacija projektom. Rješenjem Ministarstva pravde broj 01-023-7868/19 od 25.10.2019. godine obrazovan je Projektni odbor za ovaj projekat. Ministarstvo pravde je potpisalo Ugovor o pružanju usluga sa Nacionalnom jedinicom za implementaciju projekata iz oblasti komunalnih djelatnosti i zaštite životne sredine „Project-Consulting” DOO Podgorica (PROCON) koja će biti zadužena za implementaciju ovog projekta kao i za izvještavanje Projektnog odbora. Odlukom o zaduženju Crne Gore za 2020.godinu (“Sl. list CG”, br.74/19) predviđeno je da se Država Crna Gora zadužuje kod Banke za razvoj Savjeta Evrope (CEB), za potrebe Ministarstva pravde, za izgradnju kapitalnog objekta-Zatvor u Mojkovcu, u iznosu do 15.000.000,00 €.

U okviru saradnje koju smo imali sa **Ambasadom Sjedinjenih Američkih država u Crnoj Gori, donirana** je tehnička oprema - pametni ometači u iznosu od 292.370,18 € sa PDV-om.

U okviru saradnje koju smo imali sa **njemačkom nevladinom organizacijom "Help-Hilfe zür Selbsthilfe", kupljena** je oprema za zatvorsku kuhinju, nabavljena je oprema i započeta je proizvodnja betonskih blokova, nabavljena je građevinska mašina JCS 40, nabavljeni su poljoprivredni traktori i stručno su osposobljeni zatvorenici zainteresovani za zvanja kuvar i plastičička proizvodnja.

VI IZVRŠAVANJE ZAKONA I DRUGIH PROPISA

Ministarstvo pravde je u izvještajnom periodu, saglasno Poslovniku Vlade, pripremlilo mišljenja na odredbe 40 propisa kojima se uređuje postupak pred sudovima, sankcije I prekršajni postupak, od čega: 30 mišljenja na predlog zakona i 10 na predlog podzakonskih akata. Takođe, pripremljeno je i sedam (7) mišljenja na predloge Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji sudova i državnih tužilaštava i dvije (2) saglasnosti na predloge odluka koje donosi Centar za alternativno rješavanje sporova i to: saglasnost na Predlog odluke o visini naknade za rad predsjednika i članova Upravnog odbora Centra za alternativno rješavanje sporova i saglasnost na Predlog odluke o visini naknade za rad predsjednika i članova Etičke komisije medijatora i njihovih članova.

U 2020. godini saglasno posebnim propisima, organizovani su ispitni rokovi za polaganje pravosudnog ispita; ispita za pripravnike u sudovima i Državnom tužilaštvu; ispita za tumače; ispita za javne izvršitelje, stručnu provjeru sudskih vještaka i ispit u oblasti obezbjeđenja pritvorenih I osuđenih lica. Podaci o navedenom su prikazani u tabeli 6.

Tabela 6

Naziv ispita	Br. zahtjeva	Br.rješenja o odobrenju/postavljenju	Br.rješenja o odbijanju	Br.rješenja o obustavi	Br.rješenja o prestanku/razrješenju	U radu
Pravosudni ispit	113	86	2	-	-	25
Ispit za pripravnike u sudovima i državnom tužilaštvu	75	75	-	-	-	-
Ispit za tumače	41	20	14	1	-	6
Ispit za javne izvršitelje	4	4	-	-	-	-
Stručna provjera sudskih vještaka	184	70	-	9	1	104
Stručni ispit za vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica	16	14	-	-	-	-

Iz navedenih podataka se zaključuje da je ministarstvo u ovoj oblasti efikasno i kvalitetno postupalo po zahtjevima.

U skladu sa **Zakonom o pomilovanju** podnijeto je 67 molbi za pomilovanje, od kojih je sedam (7) molbi odbačeno, a u jednom (1) predmetu je obustavljen postupak. Predsjednik Crne Gore donio je 28 odluka uzimajući u obzir predmete koji su prenijeti iz ranijeg izvještajnog perioda.

U skladu sa **Zakonikom o krivičnom postupku**, postupano je u 50 predmeta, po zahtjevu za naknadu štete zbog neosnovanog lišenja slobode. Zaključena su tri (3) potpuna sporazuma o postojanju štete, vrsti i visini naknade zbog neosnovanog lišenja slobode. Takođe, postupano je na 16 zahtjeva Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore.

U skladu sa **Zakonom o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti Ministarstvo** pravde je odlučivalo u 19 predmeta po zahtjevima za prekid izvršenja kazni zatvora. U četiri (4) predmeta je usvojen zahtjev, u 10 odbijen zahtjev, dok je u pet (5) predmetu je došlo do obustave postupka. U skladu sa članom 160 Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti Uprava za izvršenje krivičnih sankcija je dostavila Ministarstvu pravde 12 izvještaja o upotrebi sredstava prinude (jednom mjesečno).

U martu 2020.godine u Bijelom Polju je počela sa radom kacerarija Direkcije za uslovnu slobodu i izvršenje kazne zatvora u prostorijama u kojima osuđeni stanuje, koja izvršava presude sa područja mjesne nadležnosti Višeg suda u Bijelom Polju.

U 2020.godini radi izvršenja dostavljeno je 264 kazni rada u javnom interesu, 405 kazni zatvora u prostorijama u kojima osuđeni stanuje, 1 uslovna osuda sa zaštitnim nadzorom, 1582 uslovnih osuda bez dodatno izrečene obaveze za osuđeno lice iz nadležnosti Direkcije, 256 uslovnih otpusta bez izrečene posebne obaveze za uslovno otpušteno osuđeno lice.

U 2020. godini uspješno su izvršene **264 kazne rada u javnom interesu** (predmeti primljeni u 2020. godini i ranije). Od ukupnog broja uspješno izvršenih kazni (264), pojedinačni broj izvršenja se odnosi na sljedeće opštine: Podgorica 73, Nikšić 38, Cetinje 5, Danilovgrad 14, Herceg Novi 11, Budva 12, Bar 11, Tivat 5, Ulcinj 14, Kotor 19, Bijelo Polje 3, Berane 20, Andrijevića 2, Rožaje 3, Pljevlja 1, Žabljak 10, Petnjica 5, Tuzi 6, Mojkovac 4, Kolašin 6 i Gusinje 2 kazne. U opštinama Plav, Šavnik i Plužine u 2020. godini nije izvršena nijedna kazna rada u javnom interesu. Sprovedeno je 115 kontrola izvršenja kazne rada u javnom interesu, na način što je izvršena neposredna provjera kod pravnih lica/organizacija kod kojih osuđena lica izvršavaju kaznu. Pored toga, kontrola kazne se sprovodila i telefonskim putem, u rokovima i na način utvrđen izmijenjenim i dopunjenim Smjernicama za planiranje kontrole izvršenja alternativnih sankcija iz oktobra 2019. godine.

U 2020. godini uspješno je izvršeno **155 kazni zatvora u prostorijama u kojima osuđeni stanuje** (predmeti primljeni u 2020. godini i ranije). Od ukupnog broja uspješno izvršenih kazni (155), pojedinačni broj izvršenja se odnosi na sljedeće opštine: Podgorica 53, Nikšić 20, Cetinje 7, Tivat 2, Herceg Novi 3, Ulcinj 9, Bar 13, Budva 5, Kotor 4, Tuzi 5, Rožaje 12, Berane 7, Bijelo Polje 9, Danilovgrad 2, Kolašin 1, Mojkovac 1, Pljevlja 1 i Plav 1. U opštinama Andrijevića, Gusinje, Petnjica, Žabljak, Šavnik i Plužine u 2020. godini, nije izvršena nijedna kazna zatvora u prostorijama u kojima osuđeni stanuje. U izvještajnom periodu još 31 osuđeno lice je bilo upućena na izdržavanje kazne u prostorijama u kojima stanuju, ali su u toku vremena izdržavanja, postupci izvršenja ovih kazni obustavljeni, u skladu sa pravosnažnim sudskim odlukama o amnestiji donijetim u skladu sa Zakonom o amnestiji lica osuđenih za krivična djela propisana zakonima Crne Gore i lica osuđenih stranom krivičnom presudom koja se izvršava u Crnoj Gori ("Sl. list CG", br. 65/2020). Iz istog razloga (pravosnažna sudska odluka o amnestiji osuđenog lica, kojom se kazna zatvora u prostorijama u kojima osuđeni stanuje zamjenjuje uslovnom osudom), u još 119 predmeta u kojima osuđena lica nisu bila upućena na izdržavanje kazne u prostorijama u kojima stanuju, postupak izvršenja kazne je okončan. Donijeto je 211 rješenja po zahtjevima osuđenih lica za odsustvo tokom izvršenja kazne zatvora u prostorijama za stanovanje.

U 2020. godini je započet postupak izvršenja u jednom predmetu **uslovne osude sa zaštitnim nadzorom**.

U radu je bilo 9 predmeta u kojim je izrečena mjera bezbjednosti zabrana približavanja i od strane sudova zatraženo je 13 izvještaja o procjeni rizika u toku krivičnog postupka.

Iz Registra kaznene evidencije izdato je 15.656 uvjerenja, a iz Registra prekršajne evidencije 3.123 uvjerenja, dok je iz Registra kaznene evidencije za pravna izdato 3.476, a iz Registra za maloljetna lica izdato je 37 uvjerenja. U odnosu na podnijete zahtjeve fizičkih lica za izdavanje uvjerenja urađeno je 328 obavještenja, kojim se podnosioci zahtjeva obavještavaju da nema pravnog osnova za udovoljenje tim zahtjevima.

Izvršeno je ažuriranje izvoda podataka za fizička, pravna i maloljetna lica 3.758 i ažurirano 1.030 otpusnih listova. Izvršeno brisanje iz Regista kaznene evidencije (postupljeno po sudskim rješenjima i rješenjima Ministarstva pravde) – 1.300. Donijeto je 206 rješenja o zakonskoj rehabilitaciji, a po 99 zahtjeva za rehabilitaciju postupljeno u formi obavještenja o nenadležnosti.

Tokom 2020. godine, u elektronskom sistemu evidencije predmeta **međunarodne pravne pomoći**, evidentirano je ukupno 1573 novoprimljenih predmeta. Od tog broja 682 su bili građanski predmeti, a 891 predmet je iz krivične materije.

U krivičnim stvarima, formirano je 74 predmeta ekstradicija, 27 predmeta po molbama za transfer osuđenih lica, 26 po zamolnicama za priznanje stranih sudskih odluka, 13 predmeta po zahtjevima za tranzit osuđenih lica, 155 predmeta po zamolnicama za ustupanja krivičnog gonjenja, 112 predmeta po zamolnicama za saslušanje, 147 predmeta po zamolnicama za uručenje pismena, 113 po zamolnicama za dostavu podataka ili dokumentacije, 86 predmeta po zamolnicama za dostavljanje izvoda iz kaznene evidencije osuđenih lica, 77 predmeta formiranih po zahtjevima za davanje saglasnosti za raspisivanje međunarodne potjernice, dok se ostalo odnosi na zamolnice kojima se traži vještačenje i sl.

U građanskim stvarima, formirano je 7 predmeta po zahtjevima za vraćanje djece na osnovu Haške konvencije o građanskopravnim aspektima međunarodne otmice djece, 11 zahtjeva za obavještenje o aktorskoj kauciji, 71 predmet po zamolnicama za dostavljanje dokumentacije, 12 predmeta po zamolnicama za saslušanje, 8 predmeta po zamolnicama za davanje nasljedničkih izvjava, 4 predmeta po zamolnicama za priznanje stranih sudskih odluka, 5 predmeta po zamolnicama za obavještenje o stranom pravu, 15 predmeta po zamolnicama za obavještenje o propisima i 540 predmeta po zamolnicama za uručenje pismena.

Vršena je ovjera dokumenata za upotrebu u inostranstvu i to 274 dokumenta tzv. „punom ovjerom“ i 660 dokumenata ovjerom „Apostille“.

U Odjeljenju za unutrašnju reviziju Ministarstva pravde, prema godišnjem planu rada, u 2020. godini je bilo planirano da se izvrše tri (3) revizije. Obavljene su dvije (2) revizije za koje su izrađeni konačni revizijski izvještaji i dostavljeni rukovodiocu subjekta sa predlogom plana aktivnosti za sprovođenje preporuka, dok jedna planirana revizija nije izvršena zbog korišćenja plaćenog odsustva revizorka za vrijeme epidemiološke situacije izazvane koronavirusom (COVID 19).

U 2020. godini, sprovedene su i sljedeće aktivnosti:

- donijet je Godišnji plan rada unutrašnje revizije u Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava za 2021. godinu. Ovim planom određeni su predmet, obuhvat revizije, broj dana predviđenih za vršenje svake pojedinačne revizije u 2021. godini;
- izrađen je Godišnji izvještaj o radu unutrašnje revizije za 2019. godinu, koji je predat Centralnoj jedinici za harmonizaciju;
- sprovedena je provjera realizacije datih preporuka u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija koja je rađena u 2019. godini;
- kao član tima revizorka je obavljala reviziju upravljanja u Fondu za zdravstveno osiguranje u 2020. godini, na osnovu projekta koje je započelo Ministarstvo finansija, a koji je finansiran od strane Evropske unije.

VII REALIZOVANE AKTIVNOSTI U VRŠENJU UPRAVNOG NADZORA

Nadzor nad radom pravosudnih organa i nosilaca javnih funkcija

U 2020. godini pravosudni inspektori Direktorata za organizaciju pravosuđa, krivično zakonodavstvo i nadzor, izvršili su redovan nadzor u sljedećim pravosudnim organima:

- 12 osnovnih sudova, Višem sudu u Podgorici i Bijelom Polju, Privrednom sudu, Apelacionom sudu, Vrhovnom sudu Crne Gore i Upravnom sudu;

- 10 osnovnih tužilaštava, Višem državnom tužilaštvu u Podgorici i Bijelom Polju, Specijalnom državnom tužilaštvu i Vrhovnom državnom tužilaštvu, Višem sudu za prekršaje Crne Gore;
- 3 suda za prekršaje i 11 odeljenja za prekršaje.

Postupljeno je po 67 pritužbi i predstavki građana i pravnih lica na rad pravosudnih organa.

U vršenju nadzora kod sudova i tužilaštava, utvrđene su dvije nepravilnosti u Sudu za prekršaje Bijelo Polje, koje su se odnosile na zaključivanje upisnika i pomoćnih knjiga, dok u vršenju nadzora u tužilaštvima nijesu utvrđene nepravilnosti u radu.

Kada je u pitanju Direktorat za građansko zakonodavstvo i nadzor, pravosudni inspektori su u potpunosti su ispunili Godišnji plan nadzora nad zakonitošću obavljanja poslova notara i Notarske komore i Godišnji plan nadzora nad zakonitošću rada javnih izvršitelja i Komore javnih izvršitelja za 2020. godinu, kojima je bio predviđen nadzor nad zakonitošću rada svih notara i Notarske komore, kao i svih javnih izvršitelja i Komore javnih izvršitelja.

Postupljeno je po 3 pritužbe na rad notara i 35 pritužbi na rad javnih izvršitelja.

Podniet je jedan predlog za pokretanje disciplinskog postupka protiv javnog izvršitelja, i isti je odbijen.

Oblast izvršenja krivičnih sankcija

Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list Crne Gore", br. 087/18 od 31.12.2018, 002/19 od 11.01.2019) Uprava za izvršenje krivičnih sankcija je samostalni organ uprave, a saglasno članu 51 Ministarstvo pravde vrši nadzor nad zakonitošću i cjelishodnošću njegovog rada.

Ministarstvo pravde je preko ovlašćenih službenih lica za kontrolu izvršenja kazni zatvora i mjera bezbjednosti, izvršilo 9 kontrola rada Uprave za izvršenje krivičnih sankcija, u dijelu pružanja zdravstvene zaštite, tretmana zatvorenika, kao i postupanja zaposlenih u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija prema zatvorenicima, na osnovu kojih kontrola i izjašnjenja Uprave je naloženo otklanjanje utvrđenih nepravilnosti.

Podnešeno je 18 pritužbi od strane zatvorenika, od kojih je po 13 pritužbi postupilo Ministarstvo pravde, dok se u odnosu na 5 pritužbi oglasilo nenadležnim i uputilo je nadležnom organu. Od ukupnog broja pritužbi po kojima je Ministarstvo pravde postupilo 11 predmeta su završena, dok je za 7 predmeta postupak u toku, pri čemu su se dvije pritužbe odnosile na zdravstvenu zaštitu, tri na postupanje službenika UIKS-a, 4 na diskriminaciju i nehumano postupanje, a po jedna pritužba se odnosila na pravo na posjetu, uslove boravka, povredu časti i ugleda i tretman. U predmetima u kojima je pritužba bila osnovana, Ministarstvo pravde je naložilo mjere u cilju otklanjanja utvrđenih nepravilnosti.

U oblasti izvršenja krivičnih sankcija donijeta su 189 drugostepenih rješenja, po žalbi izjavljenoj na prvostepena rješenja Uprave za izvršenje krivičnih sankcijao disciplinskom kažnjavanju zatvorenika, od čega je donijeto 166 rješenja kojima se odbija žalba zatvorenika i 24 rješenja kojim se usvaja žalba i poništava prvostepeno rješenje. Protiv 87 drugostepenih rješenja podnijeta je tužba Upravnom sudu Crne Gore. Od ukupnog broja podnijetih tužbi 44 tužbi je odbijeno, dok je jedna tužba usvojena. Takođe, izjavljeno je devet žalbi na odluke Uprave za izvršenje krivičnih sankcija po pritužbama u odnosu na odluke o reklasifikaciji i premještanju zatvorenika, korišćenju pogodnosti i posjeta, po kojima je donijeto 7 rješenja kojima se odbija žalba kao neosnovana, dok su dvije žalbe usvojene i poništena prvostepena rješenja.

VIII PLAN INTEGRITETA, Kadrovski poslovi i javne nabavke

Saglasno članu 77 Zakona o sprječavanju korupcije („Sl.list CG“, br. 53/14 i 42/17), Ministarstvo pravde izradilo je Izvještaj o sprovođenju plana integriteta, koji je dostavljen nadležnom organu i unijet u web aplikaciju Agencije za sprječavanje korupcije.

Ministarstvo pravde je u 2020.godini u kontinuitetu ažuriralo podatke o državnim službenicima i namještenicima kroz Centralnu kadrovsku evidenciju.

Kadrovskim planom za 2020. godinu planirano je zapošljavanje 13 službenika. U izvještajnom periodu, Služba za kadrovske, kancelarijske, finansijske poslove i javne nabavke, inicirala je objavljivanje sljedećih oglasa i javnih konkursa:

- dva (2) interna oglasa - od čega je jedan realizovan, dok drugi oglas nije sproveden jer je u međuvremenu izmjenom akta o sistematizaciji izmijenjeno to radno mjesto,
- sedam (7) javnih oglasa – od čega su realizovana 5 oglasa, na jednom oglasu prijavljeni kandidat nije zadovoljio na teorijskom dijelu pisanog testa, dok odluka po jednom oglasu nije postala izvršna u 2020.godini i
- jedan javni konkurs – koji je realizovan.

Na osnovu objavljenih i sprovedenih oglasa u 2020. godini u Ministarstvu pravde postupak zapošljavanja je realizovan za 8 izvršilaca i to za:

- samostalnog savjetnika III - 5 izvršilaca (Direktorat za organizaciju pravosuđa, krivično zakonodavstvo i nadzor i Direktorat za izvršenje krivičnih sankcija);
- ovlašćeno službeno lice II - 1 izvršilac (Direktorat za izvršenje krivičnih sankcija);
- viši savjetnik III - 1 izvršilac (Biro za javne nabavke) i
- generalni direktor (Direktorat za međunarodnu saradnju).

U 2020. godini u Ministarstvu pravde je smanjen broj zaposlenih za 8 lica i to: po osnovu sporazumnog prestanka radnog odnosa (3), po osnovu prestanka radnog odnosa po sili zakona (1), po osnovu otkaza od strane zaposlenog (1), po sporazumnom prestanku no osnovu Odluke o otpremnini u slučaju sporazumnog prestanka radnog odnosa zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list Crne Gore", br. 41/19, 55/19 i 61/19) (1), po osnovu prestanka mandata na lični zahtjev (2).

Planom optimizacije javne uprave 2018-2020, kao jedna od kratkoročnih mjera za optimizaciju javne uprave predviđena je i definisanje metodologije za izradu horizontalne i vertikalnih (sektorskih) funkcionalnih analiza. U skladu sa tim, Ministarstvo pravde je u maju 2020.godine uradilo i donijelo Sektorsku funkcionalnu analizu čiji je cilj unaprjeđenje procesa rada u nadležnosti Ministarstva, kao i kvalitetno i pravovremeno izvršavanje ciljeva iz strateških dokumenata i operativnih ciljeva iz Akcionih planova za oblast pravosuđa, građanskog zakonodavstva izvršenja krivičnih sankcija i IKT pravosuđa.

Službenici Ministarstva pravde su, tokom izvještajnog perioda pohađali obuke organizovane od strane Uprave za kadrove ili drugih institucija u saradnji sa Upravom za kadrove, koje obuke su bile iz raznih tematskih oblasti. Najviše posjećene obuke bile su na teme: „Zakon o upravnom postupku“; „Pravno - tehnička pravila za izradu propisa sa smjernicama za usklađivanje propisa Crne Gore sa pravnim poretkom evropske unije“; „Zaštita ličnih podataka“; „Evropska konvencija o ljudskim pravima“; „Zabrana diskriminacije“.

Službenici Odjeljenja za međunarodne projekte učestvovali su na sastancima, seminarima i konferencijama u zemlji od kojih se hronološki izdvajaju: Radionica na temu „Interkulturalna komunikacija u globalnom svijetu“, (Bar, mart); Program obrazovanja za stručno usavršavanje državnih službenika za strateško planiranje (Podgorica, oktobar 2020 – april 2021. godine); On-line radionica na temu praćenja IPA II programa (25. novembra 2020. godine).

Tokom 2020. godine 3 službenice Ministarstva pravde učestvovala u Programu obrazovanja za stručno usavršavanje državnih službenika za strateško planiranje (Podgorica, oktobar 2020 – april 2021), koji su organizovali Uprava za kadrove i Generalni sekretarijat Vlade. Takođe, jedna službenica je učestvovala u „Programa obrazovanja za sticanje ključnih vještina za obavljanje poslova menadžera integriteta” koji je Uprava za kadrove organizovala u saradnji sa Agencijom za sprječavanje korupcije.

Plan javnih nabavki Ministarstva pravde u 2020. godini iznosio je 589.779,80 eura. Ministarstvo pravde je u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u izvještajnom periodu, sprovelo 10 otvorenih postupaka, 9 nabavki male vrijednosti putem zahtjeva za dostavljanje ponuda, 28 nabavki male vrijednosti putem saglasnosti, 3 jednostavne nabavke putem zahtjeva za dostavljanje ponuda i 23 jednostavne nabavke putem saglasnosti. Realizacija Plana javnih nabavki za 2020. godinu je 100%.

Biro za javne nabavke u 2020. godini sproveo je postupke javnih nabavki radi realizacije mjera iz Akcionog plana za sprovođenje strategije IKT pravosuđa 2016-2020, i zaključeni su ugovori o javnoj nabavci ukupne vrijednosti 149.949,85 eura sa PDV-om. Nakon formiranja komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda, raspisane su tenderske dokumentacije i sprovedeni postupci: nabavke robe-računari i računarska oprema za potrebe pravosudnih institucija procijenjene vrijednosti 150.000,00 eura sa PDV-om, gdje je zaključen ugovor o javnoj nabavci na iznos od 75.986,79 eura sa PDV-om i nabavke robe – računari i računarska oprema za potrebe pravosudnih institucija (ponovljeni postupak) procijenjene vrijednosti 61.157,30 eura sa PDV-om, gdje su zaključeni ugovori o javnoj nabavci na iznos od 44.599,48 eura in a iznos od 29.363,58 eura.

Ukazujemo da je tokom izvještajnog perioda, izvršen jedan inspekcijski nadzor u Birou za javne nabavke, od strane inspektora za javne nabavke u odnosu na sprovedene postupke u 2019.godini i konstatovan je rad tog Biroa u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u sprovođenju postupaka javnih nabavki i u kontroli realizacije ugovora.

U toku 2020. godine izjavljena je jedna žalba na Odluku o izboru najpovoljnije ponude za otvoreni postupak javne nabavke, koja žalba je odbijena kao neosnovana od strane drugostepenog organa.

IX Slobodan pristup informacijama

Saglasno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama, Ministarstvo pravde je u 2020. godini ažuriralo Vodič za slobodan pristup informacijama i isti je objavljen na internet stranici ministarstva.

U toku 2020. godine, Ministarstvu pravde podnijeto je 47 Zahtjeva za slobodan pristup informacijama, od kojih je riješeno 53 predmeta i to:

(Tabela 7):

Podnijeti zahtjevi						
Br. zahtjeva	Usvojeno	Odbijeno	Odbačeno	Podnosilac obaviješten	Dostavljeno nadležnom organu	U toku
48	22	13	/	/	8	5
Podnijete žalbe						
Br. žalbi	Usvojeno	Odbijeno	Postupak obustavljen	U toku		
4	/	2	1	1		

Evidentno je da je u izvještajnom periodu, smanjen broj podnešenih zahtjeva za slobodan pristup informacijama u odnosu na prethodnu godinu. Ovo iz razloga, što Ministarstvo pravde na svojoj internet stranici redovno objavljuje informacije koje su od javnog interesa, čime se postiže efekat proaktivnog pristupa informacijama, propisan članom 12 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Dakle, primarna je obaveza Ministarstva pravde da se u kontinuitetu vrši proaktivno objavljivanje dokumenata koja nastaju u radu ovog ministarstva, čime se osim transparentnosti rada, postiže efikasnost, djelotvornost, odgovornost rada i afirmiše integritet i legitimnost organa, što je jedno od osnovnih načela Zakonu o slobodnom pristupu informacija.

X REALIZACIJA BUDŽETA

I Plan budžeta

Budžet Ministarstva pravde opredijeljen Zakonom o budžetu za 2020. iznosio je 2.584.149,05 €, od čega je na Programu Administracije opredijeljeno 2.211.349,05 € i za program Strategija informaciono komunikacionih tehnologija 372.800,00 €.

Tekući budžet iznosio je 2.112.938,66 €, i to za Program Administracije 1.812.938,66 € i za program Strategija informaciono komunikacionih tehnologija 300.000,00 €.

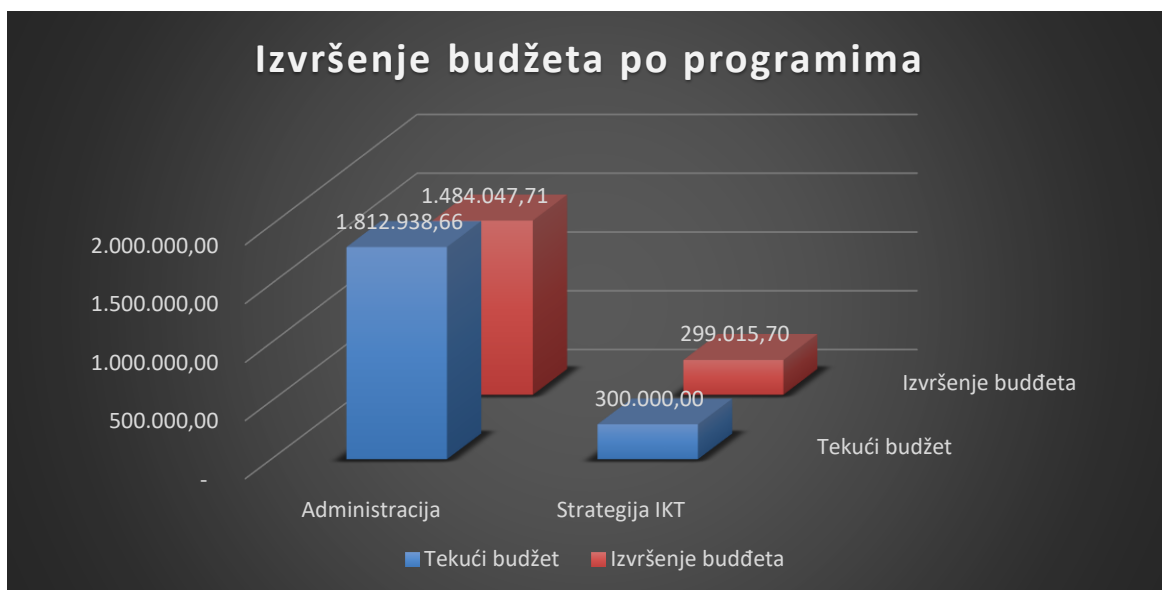
Navedena sredstva prikazana su u sljedećim programima:

Program	Planirano	Tekuci budžet
ADMINISTRACIJA	2.211.349,05	1.812.938,66
STRATEGIJA IKT	372.800,00	300.000,00
	2.584,149,05	2.112.938,66

II Izvršenje budžeta

Izvršenje budžeta za 2020 godinu iznosi **1.783.063,41 €** što je **84%** tekućeg budžeta.

Izvršenje budžeta na programu Administracije iznosi 1.484.047,71 € i na programu Srtategija informaciono komunikacionih tehnologija 299.015,70 €.



XI MEĐURESORSKA SARADNJA

Međuresorska saradnja je obuhvatala više aktivnosti i izradu sljedećih dokumenata:

Vrsta akta	Aktivnost
Izveštaji	Polugodišnji izvještaj o realizaciji mjera iz Akcionog plana u poglavlju 23 za period jul-decembar 2019
	II Prilog izvještaju EK o Crnoj Gori za 2020. godinu
	Dopuna II Priloga izvještaju EK o Crnoj Gori za 2020. godinu
	Dopuna II priloga Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori 2020, (za period 1. april - 12. jun 2020. godine)
	Informacije nadležnih organa za X sastanak Odbora za stabilizaciju i pridruživanje (prilog za oblast pravosuđa)
	Upitnik vezano za emisiju Euroobveznica 2020 za Due Diligence
	Izveštaj o realizaciji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022
Prilozi	II Prilog izvještaju EK o Crnoj Gori za 2020. godinu
	Dopuna II Priloga izvještaju EK o Crnoj Gori za 2020. godinu
	Dopuna II priloga Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori 2020, (za period 1. april - 12. jun 2020. godine)
	prilog Izvještaju o realizaciji aktivnosti za AP za 2019. godinu za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji
	prilog Izvještaju o realizaciji Programa pristupanja – popunjenost administrativnih kapaciteta tokom 2019. godine za Ministarstvo pravde, Direktorat za izvršenje krivičnih sankcija i Upravu za izvršenje krivičnih sankcija i planovi za naredne tri godine
	prilog Izvještaju o bilansu ljudskih prava – oblast temeljna prava i CPT tabele za dva izvještajna perioda

Upitnici	Upitnik Organizacije za ekonomsku saradnju i razvoj (OECD)
	CEPEJ upitnik o jasnoj i jednostavnoj komunikaciji sa strankama u postupku
	Upitnik specijalnog izvjestioca za pravo na slobodu mirnog okupljanja
	Upitnik specijalnog izvjestioca za prinudno lišenje
	Upitnik specijalnog izvjestioca za nasilje nad ženama u kontekstu pandemije COVID-19
	Upitnik OECD "Konkurentnost Jugoistočne Evrope 2021" za dimenziju Antikorupcija
	Upitnik specijalne izjaviteljke za borbu protiv nasilja nad ženama, njegovim uzrocima i posljedicama na temu kriminalizacije i kažnjavanja silovanja
	Godišnji upitnik o zločinima iz mržnje,
	Upitnik u oblasti borbe protiv računarskog kriminala, popunjavanje nacionalne baze podataka o praćenju podataka o implementaciji preporuka UN tijela (NRTD)

Predstavnici Ministarstva pravde su učestvovali u radu Radne grupe za Pregovaračko poglavlje 23, 24 i 31, kao pratili aktivnosti koje proizilaze iz pregovaračkog procesa sa EU u ovim poglavljima i izvještavale o realizaciji mjera iz nadležnosti Ministarstva pravde, Takođe su učestvovali u radu Interresorne komisije za NATO, obavljali aktivnosti pravne i stručnje redakture pravne tekovine EU i operativnog tima za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa.

Nastavljena je kontinuirana saradnja sa Ministarstvom ekonomije o liberalizaciji trgovine uslugama u okviru CEFTA sporazuma i realizaciji Akcionog plana za investicionu reformu (RIRA), te saradnja u pravcu sačinjavanja predloga novog bilateralnog investicionog sporazuma, kao i saradnja sa Ministarstvom za ljudska i manjinska prava u pogledu izvještavanja o položaju žena (CEDAW) i Ministarstvom rada i socijalnog staranja o pravima i zaštiti djece i lica sa invaliditetom.

Vlada Crne Gore je na sjednici od 5.03.2020. godine utvrdila Platformu o učešću delegacije Vlade Crne Gore na 69. zasjedanju Komiteta Ujedinjenih nacija za borbu protiv torture i drugih oblika okrutnog, nečovječnog ili ponižavajućeg ponašanja ili kažnjavanja na kome će biti razmatran Treći periodični izvještaj Crne Gore, a koja sjednica je odložena za narednu godinu zbog pandemije koja je izazvana koronavirusom. Izradom Trećeg periodični izvještaj Crne Gore Komitetu protiv torture (CAT) je koordinirao Direktorat za izvršenje krivičnih sankcija, a koji izvještaj je Vlada Crne Gore usvojila na sjednici od 24.05.2018. godine.

Službenici Ministarstva su učestvovali u sprovođenju Akcionog plana za implementaciju Strategije nacionalne bezbjednosti, u radu Nacionalnog međuresorskog operativnog tima za implementaciju Akcionog plana za sprovođenje Strategije za suzbijanje nasilnog ekstremizma, u radu Koordinacionog odbora za praćenje sprovođenja preporuka Istanbulske konvencije, Nacionalnog međuresorskog operativnog tima za praćenje sprovođenja Strategije za prevenciju i borbu protiv terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma i Akcionog plana za njeno sprovođenje.

Predstavnica Odjeljenja za međunarodne projekte u svojstvu člana učestvovala je u radu Državne komisije za nadzor nad postupkom revizije muzejskog materijala i muzejske dokumentacije Javne ustanove Narodni muzej Crne Gore.

Predstavnica Odjeljenja za međunarodne projekte učestvovala je u radu Komisije za pripremu projektnog zadatka za izradu tehničke dokumentacije za izgrađeni poslovni objekat javne funkcije za potrebe Ministarstva pravde i Ministarstva vanjskih poslova, kao i Komisije za izradu projektnog zadatka - objekat za potrebe Državnog Tužilaštva.

XII MEĐUNARODNA SARADNJA

Predstavnici Ministarstva pravde učestvovali su na sastancima i zasjedanjima sljedećih komiteta: Evropske komisije za efikasnost pravosuđa (**CEPEJ**), Savjeta za prava djeteta, Komitet Ujedinjenih nacija za eliminaciju rasne diskriminacije (**CERD**), Komitet za pravnu saradnju Savjeta Evrope (**CDCJ**), Savjeta Evrope, Dječjeg fonda ujedinjenih nacija (**UNICEF**), Savjeta za penološku saradnju (**PC-CP**), Konfederacije Evropskih probacionih službi (**CEP**), Komiteta za sprečavanje mučenja i nečovječno ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje (**CPT**), Zapadnobalkanskog investicijskog okvira (**WBIF**).

Kao kordinatori i članovi radnih grupa učestvovali su u pripremi Polugodišnjeg izvještaja EK u dijelu koji se odnosi na Pregovaračko poglavlje 23, Izvještaja o realizaciji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 za 2020. godinu za Ministarstvo pravde, kao i Priloga za izradu Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022.

Kao što je već navedeno, brojni sastanci, konferencije i seminari zbog pandemije COVID -19 su odloženi ili održani onlajn. Kao najvažnije konferencije izdvajamo:

- Ministar pravde i generalni direktor Direktorata za međunarodnu saradnju učestvovali su na Forumu ministara pravde i unutrašnjih poslova EU-Zapadni Balkan, održanom 22. oktobra. U okviru njemačkog predsjedavanja Savjetom Evropske unije upriličena je video konferencija ministara pravde EU – Zapadni Balkan. Na sastanku, ministri su razgovarali o uticaju hitnih mjera preduzetih za ublažavanje efekata pandemije COVID-19 na funkcionisanje pravosuđa. Zajednički je prepoznata nužnost da se osigura kontinuirano funkcionisanje pravosuđa sa imperativom garancije poštovanja temeljnih prava;
- Generalni direktor Direktorata imao je izlaganje na video Konferenciji ministara pravde država članica Savjeta Evrope pod nazivom „Nezavisnost pravosuđa i vladavina prava“ održanoj 9. novembra. Na Konferenciji se promišljalo o novim izazovima za vladavinu prava, i razmenjivala mišljenja o pravnim i drugim garancijama koje vlade mogu da donesu kako bi osigurale nezavisnost pravosuđa. Takođe se diskutovalo o razvijanju načina daljeg jačanja povjerenja građana/ki u pravosudni sistem u vanrednim okolnostima (konkretno pandemije COVID-19).

XIII IPA Projekti

NACIONALNA IPA

1. U 2020. godini okončan je **IPA 2014 Projekat „Podrška Evropske unije vladavini prava II“ – EUROL II (nastavak projekta EUROL I)**. Opšti cilj projekta: dalje jačanje pravosuđa i institucija za sprovođenje zakona u cilju ispunjavanja kriterijuma za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji. Ovaj Projekat vrijednosti 2,8 miliona € sproveden je u periodu april 2017. godine – oktobar 2020. godine.
2. Tokom 2020. godine nadležne institucije- buduće korisnice sprovodile su aktivnosti u cilju pripreme za sprovođenje **IPA 2018 projekta „EU za poboljšanje pristupa pravdi i temeljna prava“**. Opšti cilj Projekta je unaprijeđenje sistema vladavine prava povećanjem efikasnosti i djelotvornosti institucija i i usklađivanje sistema za promociju i zaštitu ljudskih prava sa najboljim praksama EU. Ukupna vrijednost projekta 13.516.733 €, u okviru kojeg je za Sektor pravde opredijeljeno 9.366.733 €.
3. Evropska komisija, u vidu nagrade za ostvareni učinak kroz program **IPA 2020**, dodijelila je dodatna sredstva za nastavak podrške sektoru Vladavine prava u vidu treće faze projekta **„Podrška Evropske unije vladavini prava III“ (EUROL III)** - nastavak projekta EUROL II. Opšti cilj projekta je pružanje podrške Crnoj Gori za pristupanje EU s težištem na efikasnoj primjeni relevantne pravne tekovine EU i evropskih standarda u oblastima pravde i bezbjednosti. Ukupna vrijednost projekta: 2,5 miliona eura. Tokom 2020. godine ostvarene su pripreme aktivnosti za sprovođenje ovog Projekta.

VIŠEKORISNIČKA IPA

1. **IPA 2017 Regionalni projekat „Borba protiv teškog kriminala na Zapadnom Balkanu“** – opšti cilj projekta je povećanje efikasnosti i saradnje između regionalnih i nacionalnih institucija u borbi protiv teškog i organizovanog kriminala. Trajanje projekta: januar 2018 - mart 2020. godine. Ukupna vrijednost projekta: 14.5 miliona eura.
2. **IPA 2019 Regionalni projekat „Borba protiv teškog kriminala na Zapadnom Balkanu“** – predstavlja nastavak Regionalnog projekta IPA 2017 „Borba protiv teškog kriminala na Zapadnom Balkanu“ – opšti cilj Projekta je jačanje odgovora nadležnih institucija na Zapadnom Balkanu u borbi protiv teškog organizovanog kriminala i terorizma, na način što će se ojačati saradnja sa EUROJUST, EUROPOL i drugim institucijama i organizacijama Evropske unije. Trajanje projekta: jul 2020 - jul 2023. godine. Ukupna vrijednost projekta: 17.9 miliona eura.
3. **WB20-MNE-SOC-01 „Izgradnja zatvora u Mojkovcu: revizija studije izvodljivosti, priprema idejnog projekta, elaborata o procjeni uticaja na životnu sredinu, glavnog projekta i tenderske dokumentacije“** - opšti cilj projekta je revizija studije izvodljivosti, priprema idejnog projekta, elaborata o procjeni uticaja na životnu sredinu, glavnog projekta i tenderske dokumentacije za izgradnju zatvora u Mojkovcu. Ukupna vrijednost projekta: 1,2 miliona eura.

Ministarstvo pravde jedna je od institucija korisnica više projektnih aktivnosti u okviru II faze Programa horizontalne podrške Evropske unije/Savjeta Evrope „**Horizontalni mehanizam za Zapadni Balkan i Tursku**“:

- a) Projekat **„Unaprjeđenje proceduralne zaštite u sudskim postupcima“** ima za cilj da podrži crnogorske institucije da dodatno usklade pravni okvir sa pravnom tekovinom EU, na koji način bi se osigurala efikasna zaštita prava osumnjičenih, optuženih i žrtava u krivičnom postupku. U kontekstu pregovaračkog procesa sa EU, Projekat doprinosi inkorporiranju EU direktiva u nacionalno zakonodavstvo i efikasnoj primjeni presuda Evropskog suda za ljudska prava (ESLJP) u nacionalnoj sudskoj praksi. Trajanje projekta: maj 2019 - maj 2022. Vrijednost projekta: 700.000 eura.
- b) Projekat **„Odgovornost i profesionalizam u pravosudnom sistemu“** ima za cilj dalje jačanje odgovornosti i profesionalizma u pravosudnom sistemu Crne Gore. Trajanje projekta: maj 2019 - maj 2022. Vrijednost projekta: 800.000 eura.
- c) Projekat **„Dalje jačanje zaštite ljudskih prava pritvorenih i zatvorenih lica u Crnoj Gori“** ima za cilj pružanje podrške crnogorskim organima u sprovođenju standarda utvrđenih u Evropskoj konvenciji za sprječavanje mučenja i nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja, kao i sprovođenje preporuka Evropskog komiteta za sprečavanje torture – CPT. Trajanje projekta: maj 2019 - maj 2022. Vrijednost projekta: 750.000 eura.
- d) **„Projekat za borbu protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori“** ima za cilj da unaprijedi sprovođenje specifičnih ključnih preporuka Grupe država protiv korupcije (GRECO) i Komiteta eksperata za procjenu mjera u borbi protiv pranja novca i finansiranja terorizma (MONEYVAL), kao i Savjeta ministara i odgovarajuće konvencije Saveta Evrope. Projekat takođe ima za cilj dalje jačanje institucionalnih kapaciteta za suzbijanje i sprječavanje korupcije; pranja novca; i finansiranja terorizma u skladu sa evropskim standardima. Trajanje projekta: maj 2019 - maj 2022. Vrijednost projekta: 700.000 eura.
- e) Regionalni projekat **„Jačanje zatvorskih kapaciteta za suzbijanje radikalizacije u zatvorima na Zapadnom Balkanu“** ima za cilj poboljšanje regionalne bezbjednosti unapređenjem međuinstitucionalne razmjene znanja i dobrih praksi u regionu u pogledu rješavanja radikalizacije u zatvorima, sa ciljem da se zaposlenima u zatvorskim institucijama obezbijede potrebni standardi, alati i instrumenti neophodni za adekvatno reagovanje. Takođe, cilj regionalnog projekta je i jačanje koordinacije između organa za borbu protiv radikalizacije u zatvorima i pružanje adekvatne post kaznene podrške nasilnim i ekstremističkim zatvorenicima nakon puštanja iz zatvora. Trajanje projekta: maj 2019 - maj 2022.
- f) Regionalni projekat EU-COE **„Platforma Zapadnog Balkana - ka boljoj ocjeni rezultata napora pravosudnih reformi na Zapadnom Balkanu“** ima za cilj analizu pravosudnih sistema država Zapadnog

Balkana na godišnjem nivou, koju vrši Komitet Savjeta Evrope za efikasnost pravosuđa (CEPEJ). Projekat je zvanično počeo 10. oktobra 2019. godine.

BILATERALNA SARADNJA

1. Projekat **“Unapređenje efikasnosti pravosuđa”**, koji se realizuje uz podršku UNDP-a i Ambasade Kraljevine Norveške, ima za cilj da pruži podršku u implementaciji Strategije informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa na način da unaprijedi sveukupna efikasnost i transparentnost pravosuđa u Crnoj Gori primjenom informaciono-komunikacionih tehnologija u svakodnevnom radu i upravljanju pravosudnih organa. Trajanje projekta: septembar 2018. - decembar 2020, uz mogućnost produženja. Ukupna vrijednost projekta je 1.826.515 eura.
2. Projekat **„Podrška Probacionoj službi i alternativnim sankcijama u Crnoj Gori“**, koji se realizuje uz podršku Kraljevine Holandije, ima za cilj jačanje djelotvornog korišćenja reintegracije, uslovnog kažnjavanja i kazne rada u javnom interesu u Crnoj Gori. Konačni cilj ovog projekta je smanjenje velikog broja zatvorenika u zatvorima i smanjenje povratništva. Trajanje projekta: decembar 2017 - decembar 2020. Vrijednost projekta: 800,000 eura.
3. Projekat **„Jačanje vladavine prava i državnih institucija u Crnoj Gori“**, koji se realizuje uz podršku Vlade Velike Britanije i AIRE Centra, ima za cilj da implementira dalju nacionalnu efikasnu primjenu evropskih pravnih standarda i standarda ljudskih prava; kao i da pruži podršku daljem razvoju građanskog zakonodavstva, podržavajući proces izrade jedinstvenog Građanskog zakonika, koji će biti usklađen s najboljom praksom EU. Trajanje projekta: 2018 - 2021. Vrijednost projekta: 576,150 £.
4. Program stalnog pravnog savjetnika (RLA program), INL - Biro za borbu protiv međunarodne trgovine drogom i sprovođenje zakona, Stejt Dipartment - Program stalnog pravnog savjetnika (RLA program), koji se realizuje uz podršku Ambasade SAD u Podgorici, podržava reformu krivično-pravnog sistema u Crnoj Gori od 2008. godine i ima za cilj da pomogne Crnoj Gori ka članstvu EU. RLA program je počeo 2008. godine i produžava se na godišnjem nivou.
5. Međunarodni Program Pomoći za Obuku Krivične Istrage - Odeljenje Pravde, koji se realizuje uz podršku Ambasade SAD u Podgorici, ima za cilj da poveća kapacitete Crne Gore u borbi protiv transnacionalnog organizovanog kriminala i korupcije. Program počeo je 2005. godine i produžava se na godišnjem nivou.

REGIONALNA SARADNJA

1. Regionalna inicijativa **„Jednak pristup pravdi za djecu u zemljama Zapadnog Balkana“**, koja se realizuje u Crnoj Gori i Albaniji, uz tehničku podršku UNICEF-a i finansijsku pomoć Vlade Kraljevine Norveške, ima za cilj stvaranje preduslova za primjenu pravosuđa po mjeri djeteta, koje podrazumijeva primjenu procedura koje su prilagođene uzrastu djeteta, koje uzimaju u obzir mišljenje djeteta i vode računa o najboljem interesu djeteta u svim postupcima koji ga se tiču. Trajanje projekta: januar 2019 – decembar 2020. Vrijednost projekta: 391,194 eura.
2. Projekat **„Borba protiv korupcije i organizovanog kriminala na zapadnom Balkanu kroz jačanje povraćaja oduzete imovine“**, koji se realizuje uz podršku Vlade Velike Britanije i AIRE Centra, posvećen je jačanju kapaciteta ključnih institucija (posebno tužilaštva, sudstva, institucija za obuku pravosudnih organa, organa za sprovođenje zakona i organa za upravljanje imovinom) za efikasno sprovođenje mjera za povraćaj imovine u slučajevima korupcije i organizovanog kriminala. Trajanje projekta: 2018 - 2021. Vrijednost projekta za Crnu Goru: 580,000 £.

Imajući u vidu složenost i značaj sistema vladavine prava u kontekstu reformskih aktivnosti u Crnoj Gori, brojne aktivnosti odvijaju se uz podršku Kraljevine Holandije, Slobodne Države Bavarske i drugih međunarodnih donatora.