



**CRNA GORA
VLADA CRNE GORE**

USTAVNI SUD CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore razmotrila je inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredbi čl. 2 i 3 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje uslova za sticanje crnogorskog državljanstva prijemom ("Sl. list Crne Gore", br.47/08, 80/08, 30/10 i 56/12), koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnio Branko Pujić, iz Podgorice, na sjednici od _____ 2018.godine i daje

ODGOVOR

U inicijativi se navodi da je Vlada Crne Gore definišući zakonitost i neprekidnost boravka odredbama čl. 2 i 3 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje uslova za sticanje crnogorskog državljanstva prijemom, prekoračila ovlašćenja propisana članom 17 Zakona o crnogorskom državljanstvu ("Sl. list CG", br.13/2008, 40/2010, 28/2011, 46/2011, 20/2014 i 54/2016), s obzirom da su pravo na stalni boravak, zakonitost i neprekidnost boravka već definisani odredbama člana 86 i člana 94 Zakona o strancima („Sl. list CG“, br.12/18), odnosno da su osporenim odredbama zakonski uslovi koje se odnose na neprekidnost boravka strože definisani.

Smatramo da nema osnova za prihvatanje date inicijative.

Osporenim odredbom člana 2 Odluke propisano je da zakoniti boravak, u smislu člana 8 stav 1 tačka 3 Zakona, ima lice koje na teritoriji Crne Gore boravi po osnovu odobrenja organa državne uprave nadležnog za poslove prebivališta i boravišta prije podnošenja zahtjeva za prijem u crnogorsko državljanstvo i ima: prebivalište, na osnovu Zakona o prebivalištu i boravištu ("Sl. list RCG", br.45/93) i ranijih zakona o prebivalištu i boravištu; boravak na neodređeno vrijeme (stalno nastanjenje) i boravak po osnovu priznatog statusa izbjeglice u Crnoj Gori i boravak po osnovu priznatog statusa raseljenog lica iz republika bivše SFRJ u Crnoj Gori, na osnovu Uredbe o zbrinjavanju raseljenih lica ("Sl. list RCG", br.37/92).

Osporenim odredbom člana 3 Odluke propisano je da se neprekidnim boravkom, u smislu člana 8 stav 1 tačka 3 Zakona, ne smatra: odsustvo iz Crne Gore u trajanju dužem od 90 dana; višekratna odsustva iz Crne Gore koja ukazuju na zloupotrebu prava boravka za sticanje prava na državljanstvo; ako je lice sa priznatim statusom izbjeglice, odnosno lice sa priznatim statusom raseljenog lica u Crnoj Gori, pribavilo javne isprave (ličnu kartu, pasoš)

od nadležnog organa države porijekla za vrijeme trajanja izbjegličkog ili raseljeničkog statusa u Crnoj Gori.

Ustavom je propisano: da je zabranjena svaka neposredna ili posredna diskriminacija, po bilo kom osnovu (član 8), da su potvrđeni i objavljeni međunarodni ugovori i opšteprihvaćena pravila međunarodnog prava sastavni dio unutrašnjeg pravnog poretka, da imaju primat nad domaćim zakonodavstvom i neposredno se primjenjuju kada odnose uređuju drukčije od unutrašnjeg zakonodavstva (član 9), da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje (član 16 stav 1 tačka 1), da između ostalog Vlada donosi uredbе, odluke i druge akte za izvršavanje zakona (član 100) i da zakon mora biti saglasan sa Ustavom i potvrđenim međunarodnim ugovorima, a drugi propis mora biti saglasan sa Ustavom i zakonom (član 145).

Članom 6 stav 1 tačka 3 Zakona o potvrđivanju Evropske konvencije o državljanstvu („Službeni list Crne Gore - međunarodni ugovori“, br.2/2010) predviđeno je da svaka država ugovornica treba da predvidi svojim unutrašnjim pravom mogućnost naturalizacije lica koja imaju zakonito prebivalište na njenoj teritoriji i da prilikom utvrđivanja uslova za naturalizaciju, ona neće predvidjeti period boravka duži od deset godina prije podnošenja zahtjeva.

Zakonom o crnogorskom državljanstvu uređeni su način i uslovi sticanja i gubitka crnogorskog državljanstva, kao i vođenje registra crnogorskih državljana. Crnogorsko državljanstvo je, u skladu sa ovim zakonom, zakonska veza između fizičkog lica i Crne Gore i stiče se porijeklom, rođenjem na teritoriji Crne Gore, prijemom ili po međunarodnim ugovorima i sporazumima.

Prema odredbama člana 8 stav 1 ovog Zakona, crnogorsko državljanstvo prijemom može steći lice, u skladu sa interesima Crne Gore, koje je podnijelo zahtjev i ispunjava sljedeće uslove, i to da: je navršilo 18 godina života; ima otpust iz državljanstva druge države; u Crnoj Gori zakonito i neprekidno boravi deset godina prije podnošenja zahtjeva za prijem u crnogorsko državljanstvo; u Crnoj Gori ima obezbijeđen smještaj i stalan izvor prihoda u iznosu koji mu omogućava materijalnu i socijalnu sigurnost; u Crnoj Gori i drugoj državi nije pravosnažno osuđeno na bezuslovnu kaznu zatvora u trajanju dužem od jedne godine za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti ili su prestale pravne posljedice osude; ima znanje crnogorskog jezika u mjeri koja omogućava osnovnu komunikaciju; ne postoje smetnje iz razloga bezbjednosti i odbrane Crne Gore; je izmirilo dospelje poreske i druge zakonske obaveze.

Članom 17 istog Zakona propisano je da kriterijume za uslove, pored ostalog, iz člana 8 stav 1 tač. 3, 4 i 7, ovog zakona utvrđuje Vlada Crne Gore.

Saglasno tome, Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje uslova za sticanje crnogorskog državljanstva prijemom određeni su kriterijumi za utvrđivanje uslova za sticanje crnogorskog državljanstva prijemom propisanih članom 8 stav 1 tač. 3, 4 i 7 Zakona o crnogorskom državljanstvu.

Osporenim odredbom člana 2 Odluke propisano je šta se smatra zakonitom boravkom iz člana 8 stav 1 tačka 3 navedenog Zakona, a osporenim odredbom člana 3 Odluke šta se ne smatra neprekidnim boravkom u smislu člana 8 stav 1 tačka 3 navedenog Zakona.

S tim u vezi, odredbama člana 86 Zakona o strancima propisano je: da se dozvola za stalni boravak može izdati strancu koji je do dana podnošenja zahtjeva za izdavanje dozvole zakonito boravio u Crnoj Gori neprekidno pet godina na osnovu: odobrenog privremenog boravka (stav 1) i priznatog statusa izbjeglice ili odobrene dodatne zaštite, u skladu sa Zakonom o azilu ("Sl.list RCG", broj 45/06), odnosno odobrenog azila ili supsidijarne zaštite u skladu sa zakonom kojim se uređuje međunarodna i privremena zaštita stranaca (stav 2), da se smatra da je stranac neprekidno boravio u Crnoj Gori i kad je u periodu od pet godina odsustvovao iz Crne Gore više puta do deset mjeseci ukupno ili jednom do šest mjeseci (stav 3), dok je odredbom člana 94 stav 1 tačka 5 istog zakona propisano da stalni boravak prestaje da važi ako se utvrdi da se stranac iselio iz Crne Gore ili neprekidno boravio duže od jedne godine u drugoj državi.

Da bi lice steklo crnogorsko državljanstvo prijemom saglasno članu 8 stav 1 Zakona o crnogorskom državljanstvu, potrebno je da je od momenta sticanja dozvole za stalni boravak u Crnoj Gori i dalje stalno trajno nastanjeno deset godina (boravak na neodređeno vrijeme), što je u skladu sa odredbama Zakona o potvrđivanju Evropske konvencije o državljanstvu, kojima je propisano da svaka država ugovornica treba da predvidi svojim unutrašnjim pravom mogućnost naturalizacije lica koja imaju zakonito prebivalište na njenoj teritoriji.

Iz navedenog proizilazi da se odredbama čl. 2 i 3 Odluke čija se ocjena ustavnosti i zakonitosti osporava ne propisuju stroži uslovi od zakonom propisanih, a propisivanjem osporenih kriterijuma (zakonitost boravka, neprekidnost boravka, smještaj i stalan izvor prihoda, nepostojanje smetnji iz razloga bezbjednosti i odbrane Crne Gore), Vlada nije prekoračila ovlašćenje iz člana 17 Zakona o crnogorskom državljanstvu.

Pored toga, uslovi za sticanje crnogorskog državljanstva ne upućuju na nacionalno i etničko porijeklo, već naprotiv crnogorsko državljanstvo se može steći bez diskriminacije, po bilo kom osnovu.

Iz svega navedenog proizilazi da odredbe čl. 2 i 3 Odluke nijesu nesaglasne sa odredbama člana 6 tačka 3 Zakona o potvrđivanju Evropske konvencije o državljanstvu i sa odredbama člana 9, člana 16 stav 1 tačka 1 i člana 145 Ustava CG.

Napominjemo da Ustavni sud Crne Gore Rješenjem U-II br.49/10 od 8. decembra 2011. godine nije prihvatio inicijativu za ocjenu ustavnosti i zakonitosti navedene Odluke.

Na osnovu svega izloženog, predlažemo da Ustavni sud ne prihvati inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti čl. 2 i 3 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje uslova za sticanje crnogorskog državljanstva prijemom.

Broj:

Podgorica: _____2018.godine

VLADA CRNE GORE

Predsjednik,

Duško Marković