

ZAKON O SOCIJALNOM SAVJETU

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovim zakonom uređuje se sastav, djelokrug i način rada, finansiranje i druga pitanja od značaja za rad socijalnog savjeta.

Cilj osnivanja

Član 2

Socijalni savjet osniva se radi uspostavljanja i razvoja socijalnog dijaloga o pitanjima od značaja za ostvarivanje ekonomskog i socijalnog položaja zaposlenih i poslodavaca i uslova njihovog života i rada, razvoja kulture dijaloga, podsticanja na mirno rješavanje individualnih i kolektivnih radnih sporova i drugih pitanja koja proizilaze iz međunarodnih dokumenata, a odnose se na ekonomski i socijalni položaj zaposlenih i poslodavaca.

Nivoi osnivanja

Član 3

Socijalni savjet osniva se za teritoriju Crne Gore, a može se osnovati i za teritoriju opštine, opštine u okviru Glavnog grada, Glavnog grada i Prijestonice (u daljem tekstu: opština).

Za teritorije dvije ili više opština može se osnovati zajednički socijalni savjet.

Tripartitnost

Član 4

Socijalni savjet za teritoriju Crne Gore osniva se na tripartitnoj osnovi, i čine ga predstavnici: Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), reprezentativne organizacije sindikata Crne Gore i reprezentativnog udruženja poslodavaca u Crnoj Gori.

Socijalni savjet za teritoriju opštine se osniva na tripartitnoj osnovi, i čine ga predstavnici: opštine, reprezentativne organizacije sindikata Crne Gore i reprezentativnog udruženja poslodavaca u Crnoj Gori.

Javnost rada

Član 5

Rad socijalnog savjeta je javan.

Javnost rada socijalnog savjeta ostvaruje se obavještanjem sredstava javnog informisanja o održavanju sjednica, dnevnom redu, saopštenjem za javnost nakon održane sjednice i organizovanjem konferencija za medije.

Javnost rada bliže se uređuje statutom socijalnog savjeta.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 6

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

II. SOCIJALNI SAVJET

1. Zajedničke odredbe

Djelokrug rada

Član 7

Socijalni savjet razmatra i zauzima stavove o pitanjima: razvoja i unapređivanja kolektivnog pregovaranja; uticaja ekonomske politike i mjera za njeno sprovođenje na socijalni razvoj i stabilnost politike zapošljavanja, zarada i cijena; konkurencije i produktivnosti; zaštite radne i životne sredine, obrazovanja i profesionalne obuke; zdravstvene i socijalne zaštite i sigurnosti; demografskih kretanja, **vezanim za** Međunarodnu organizaciju rada i drugim pitanjima od značaja za ostvarivanje i unapređivanje ekonomske i socijalne politike.

Registar socijalnih savjeta

Član 8

Socijalni savjet ima svojstvo pravnog lica koje stiče upisom u Registar socijalnih savjeta (u daljem tekstu: Registar), koji vodi organ državne uprave nadležan za poslove rada (u daljem tekstu: Ministarstvo).

O upisu i brisanju socijalnog savjeta iz Registra, Ministarstvo donosi rješenje.

Način vođenja, upis i brisanje iz Registra propisuje Ministarstvo.

Statut

Član 9

Socijalni savjet donosi statut, kojim se uređuje:

- naziv, sjedište i adresa;
- predstavljanje i zastupanje socijalnog savjeta;
- djelokrug rada socijalnog savjeta, organa savjeta i sekretara;
- imovina socijalnog savjeta;
- finansiranje socijalnog savjeta;
- javnost rada i druga pitanja od značaja za rad socijalnog savjeta.

Poslovnik

Član 10

Bliži način rada socijalnog savjeta uređuje se Poslovníkom o radu socijalnog savjeta.

Mandat

Član 11

Mandat članova socijalnog savjeta traje četiri godine.

Članu socijalnog savjeta prestaje članstvo:

- ostavkom;
- istekom roka na koji je imenovan;
- ako je osuđen na kaznu zatvora dužu od šest mjeseci.

Članu socijalnog savjeta može prestati članstvo i prije isteka vremena na koje je imenovan u skladu sa aktima Vlade, odnosno opštine i aktima reprezentativne organizacije sindikata Crne Gore i reprezentativnog udruženja poslodavaca u Crnoj Gori koji su ih imenovali.

U slučaju iz st. 2 i 3 ovog člana, imenuje se novi član socijalnog savjeta, čiji mandat traje onoliko vremena koliko bi trajao mandat člana na čije mjesto se imenuje.

Način rada

Član 12

Socijalni savjet o pitanjima iz svoje nadležnosti zauzima stavove, daje mišljenja, donosi preporuke, zaključke i druge akte od značaja za njegov rad.

Socijalni savjet radi na sjednicama, koje se održavaju po potrebi, a najmanje jedanput u dva mjeseca.

Radi razmatranja pitanja iz svoje nadležnosti, socijalni savjet može obrazovati radna tijela u skladu sa statutom.

Socijalni savjet može, u svom radu, angažovati i stručnjake iz zemlje i inostranstva, kao i predstavnike domaćih ili stranih institucija i organizacija civilnog sektora koji nemaju pravo odlučivanja u savjetu.

Finansiranje

Član 13

Sredstva za osnivanje i rad socijalnog savjeta obezbjeđuju se u budžetu Crne Gore, odnosno budžetu opštine.

2. Socijalni savjet Crne Gore

Sastav

Član 14

Socijalni savjet Crne Gore (u daljem tekstu: Savjet) čine: osam predstavnika Vlade, osam predstavnika reprezentativne organizacije sindikata Crne Gore i osam predstavnika reprezentativnog udruženja poslodavaca u Crnoj Gori.

Ako postoji više reprezentativnih organizacija sindikata Crne Gore i reprezentativnog udruženja poslodavaca u Crnoj Gori broj predstavnika iz stava 1 ovog člana dijeli se brojem reprezentativnih organizacija sindikata i reprezentativnog udruženja poslodavaca, tako da imaju jednak broj predstavnika.

Članove Savjeta, Vlada, reprezentativne organizacije sindikata Crne Gore i reprezentativno udruženje poslodavaca u Crnoj Gori, imenuju, odnosno razrješavaju u skladu sa svojim aktima.

Članovima Savjeta pripada naknada za rad u skladu sa zakonom kojim se uređuju zarade zaposlenih u javnom sektoru i aktom Savjeta.

Razmatranje propisa

Član 15

Obrađivači zakona i drugih akata, koji su od značaja za socijalni položaj zaposlenih i poslodavaca, u postupku pripreme, dostavljaju ih Savjetu na razmatranje i davanje mišljenja.

Socijalni savjet može da razmatra i daje mišljenje na propise i druge akte iz stava 1 ovog člana i na sopstvenu inicijativu.

Mišljenje iz stava 1 ovog člana Savjet dostavlja nadležnom organu državne uprave koje je pripremilo zakon, odnosno druga akta.

Organi iz stava 3 ovog člana dostavljaju u roku od 15 dana od dana dostavljanja mišljenja, pisanim putem obavještenje Savjetu o stavovima zauzetim povodom tog mišljenja.

Ako nadležni organ državne uprave i Savjet ne postignu saglasnost u vezi mišljenja na zakone i druga akta iz stava 1 ovog člana, Savjet svoje mišljenje dostavlja Vladi.

Organ uprave nadležan za inspekcijske poslove i Agencija za mirno rješavanje radnih sporova, na zahtjev Savjeta dostavljaju izvještaje i informacije koje su od značaja za djelokrug rada Savjeta.

Socijalni savjet za teritoriju opštine dužan je da, na zahtjev, Savjeta dostavlja izvještaje i informacije koje su od značaja za djelokrug rada Savjeta.

Izvještavanje

Član 16

Savjet, jedanput godišnje, podnosi finansijski izvještaj Vladi, u skladu sa posebnim zakonom.

Savjet jedanput godišnje, a najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu, podnosi izvještaj o radu Vladi, reprezentativnim organizacijama sindikata Crne Gore i reprezentativnom udruženju poslodavaca u Crnoj Gori.

Organi Savjeta

Član 17

Savjet ima predsjedništvo.

Predsjedništvo čine predsjednik i dva potpredsjednika, koji se biraju iz reda članova Savjeta.

Vlada, reprezentativne organizacije sindikata Crne Gore i reprezentativno udruženje poslodavaca u Crnoj Gori utvrđuju prijedlog za imenovanje svog predstavnika – člana Savjeta koji će obavljati funkciju predsjednika, odnosno potpredsjednika.

Predsjednik i potpredsjednici imenuju se na vrijeme od godinu dana, naizmjenično iz redova predstavnika Vlade, predstavnika reprezentativne organizacije sindikata Crne Gore i predstavnika reprezentativnog udruženja poslodavaca u Crnoj Gori.

Akt o izboru Predsjedništva donosi Savjet.

Predsjednika Savjeta u slučaju odsutnosti zamjenjuje jedan od potpredsjednika po ovlaštenju predsjednika, u skladu sa Poslovnikom o radu Savjeta.

Sekretarijat Savjeta

Član 18

Organizacione i administrativno tehničke poslove za Savjet obavlja Sekretarijat Savjeta (u daljem tekstu: Sekretarijat).

Sekretarijatom rukovodi i za njegov rad odgovara sekretar Savjeta (u daljem tekstu: sekretar).

Sekretara, na osnovu javnog konkursa, a na prijedlog Predsjedništva Savjeta bira Savjet, na period od četiri godine.

Akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Sekretarijata donosi Predsjedništvo Savjeta.

O pravima, obavezama i odgovornostima zaposlenih u Sekretarijatu odlučuje sekretar.

Na prava, obaveze i odgovornosti sekretara i drugih zaposlenih u Sekretarijatu primjenjuju se opšti propisi o radu.

3. Socijalni savjet za teritoriju opštine

Sporazum o osnivanju

Član 19

Socijalni savjet za teritoriju opštine osniva se Sporazumom o osnivanju koji potpisuju predstavnici opštine, predstavnici reprezentativne organizacije sindikata Crne Gore i predstavnici reprezentativnog udruženja poslodavaca u Crnoj Gori.

Sporazumom o osnivanju socijalnog savjeta iz stava 1 ovog člana uređuje se bliži sastav, finansiranje i način njegovog rada.

Sastav socijalnog savjeta za teritoriju opštine

Član 20

Socijalni savjet iz člana 19 ovog zakona čine najviše po: šest predstavnika opštine, šest predstavnika reprezentativne organizacije sindikata Crne Gore i šest predstavnika reprezentativnog udruženja poslodavaca u Crnoj Gori.

Ako postoji više reprezentativnih organizacija sindikata Crne Gore i reprezentativnih udruženja poslodavaca u Crnoj Gori broj predstavnika iz stava 1 ovog člana dijeli se brojem reprezentativnih organizacija sindikata i reprezentativnog udruženja poslodavaca, tako da imaju jednak broj predstavnika.

Predstavnike u socijalnom savjetu za teritoriju opštine, imenuju, odnosno razrješavaju u skladu sa svojim aktima, opština, reprezentativne organizacije sindikata Crne Gore i reprezentativno udruženja poslodavaca u Crnoj Gori.

Djelokrug rada socijalnog savjeta za teritoriju opštine

Član 21

Socijalni savjet za teritoriju opštine razmatra i zauzima stavove o pitanjima iz člana 7 ovog zakona, o kojima se odlučuje na nivou opštine.

Socijalni savjet za teritoriju opštine, jedanput godišnje, podnosi finansijski izvještaj nadležnom organu opštine.

Opština obezbjeđuje tehničke i administrativne kapacitete za funkcionisanje socijalnih savjeta za teritoriju opštine.

III. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Donošenje propisa

Član 22

Propis iz člana 8 stav 3 ovog zakona donijeće se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja propisa iz stava 1 ovog člana primjenjivaće se propisi koji su donijeti na osnovu Zakona o socijalnom savjetu ("Službeni list CG", br. 16/07, 20/11 i 61/13), ako nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Imenovanje i konstituisanje Socijalnog savjeta Crne Gore

Član 23

Članovi Socijalnog savjeta Crne Gore imenovaće se u skladu sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Konstitutivnu sjednicu Socijalnog savjeta Crne Gore saziva predsjednik dosadašnjeg Socijalnog savjeta u roku od 15 dana od dana izbora članova Savjeta u skladu sa članom 14 ovog zakona.

Do konstituisanja Savjeta, u skladu sa stavom 1 ovog člana, funkciju Savjeta vršiće dosadašnji Socijalni savjet Crne Gore.

Danom konstituisanja Savjeta, u skladu sa stavom 1 ovog člana, prestaju da važe rješenja o imenovanju dosadašnjih članova Socijalnog savjeta.

Imenovanje Predsjedništva Socijalnog savjeta Crne Gore

Član 24

Predsjedništvo Socijalnog savjeta Crne Gore u skladu sa ovim zakonom imenovaće se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do imenovanja Predsjedništva u smislu stava 1 ovog člana funkciju Predsjedništva vršiće dosadašnje Predsjedništvo.

Nastavak rada

Član 25

Sekretar Socijalnog savjeta Crne Gore izabran prije stupanja na snagu ovog zakona nastavlja sa radom do isteka mandata na koji je izabran.

Usklađivanje rada Socijalnog savjeta Crne Gore

Član 26

Dosadašnji Socijalni savjet Crne Gore dužan je da uskladi rad u skladu sa ovim zakonom u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Usklađivanje rada socijalnih savjeta za teritoriju opštine

Član 27

Socijalni savjeti za teritoriju opštine koji su obrazovani do dana stupanja na snagu ovog zakona nastavljaju sa radom i dužni su da usklade sporazume o osnivanju i druge akte sa ovim zakonom, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Socijalni savjeti za teritoriju opštine koji ne postupe u skladu sa stavom 1 ovog člana prestaju sa radom.

Prestanak važenja

Član 28

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o Socijalnom savjetu ("Službeni list CG", br.16/07, 20/11 i 61/13).

Stupanje na snagu

Član 29

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

IZVJEŠTAJ SA JAVNE RASPRAVE ZA NACRT ZAKONA O SOCIJALNOM SAVJETU

Tekst Nacrta zakona o socijalnom savjetu je 24. aprila 2017. godine objavljen je na sajtu Ministarstva rada i socijalnog staranja i portalu e-uprave, sa pozivom da se svi organi, organizacije, udruženja i pojedinci, uključe u javnu raspravu koja traje 40 dana, odnosno u konkretnom slučaju do 5. juna 2017. godine.

Uz javni poziv za učešće u raspravi objavljen je tekst Nacrta zakona sa obrazloženjem i Programom javne rasprave na internet stranici Ministarstva rada i socijalnog staranja i portalu e-uprave i kontakt podaci za dostavljanje primjedbi i sugestija.

U okviru javne rasprave organizovan je okrugli sto u zgradi stare Vlade ulica Jovana Tomaševića bb, 25. maja 2017. godine, na kojem su prisustvovali kao ovlašćeni predstavnici Ministarstva rada i socijalnog staranja v.d. generalnog direktora Direktorata za rad Zoran Ratković, načelnica Direkcije za radne odnose Marina Vučićević, samostalne savjetnice u Direkciji za radne odnose Vjera Šoć i Irena Joksimović, samostalni savjetnici u Direkciji za radne odnose Stefan Šaponjić i Marko Ćipović.

Takođe, navedenom okruglom stolu prisustvovali su predstavnici Unije slobodnih sindikata Vukašin Zogović, Ivana Mihajlović i Sandra Obradović, sekretar Socijalnog savjeta Crne Gore Nataša Vukašinović, član socijalnog savjeta Vesna Simović Zvicer, predstavnik Saveza sindikata Crne Gore Krsto Pejović i direktorica Agencije za mirno rješavanje radnih sporova, Zdenka Burzan.

Javnu raspravu otvorio je v.d. generalnog direktora Direktorata za rad Zoran Ratković, poželjevši dobrodošlicu svim prisustnima. Isti je istakao osnovne razloge zbog kojih se predlaže novi Zakon o socijalnom savjetu, odnosno da se novim zakonom preciznije regulisao rad Socijalnog savjeta Crne Gore i socijalnih savjeta na lokalnom nivou. Takođe je naveo da se smanjio broj predstavnika Socijalnog savjeta sa 11 na 8 radi efikasnijeg funkcionisanja rada socijalnog savjeta, kao i uvođenje principa rotacije kod obavljanja funkcije predsjednika i potpredsjednika savjeta na period od godine dana naizmjenično. Imenovani je naveo da je kroz javne konsultacije dostavljen predlog za izmjenu zakona od strane Asocijacije za demokratski prosperitet ZID za koji je konstatovano da je već ugrađen u tekst Zakona.

Tokom rasprave date su sljedeće primjedbe i sugestije:

Direktorica Agencije za mirno rješavanje radnih sporova, Zdenka Burzan predložila je da se u Nacrtu zakona o socijalnom savjetu predvidi kao njegova nadležnost izbor miritelja i arbitara u Agenciji za mirno rješavanje radnih sporova. Takođe je navela da bi prenošenje navedene nadležnosti na Socijalni savjet doprinijelo razvoju kulture socijalnog dijaloga i radu samog Socijalnog savjeta. Imenovana smatra da bi se na taj način postigla nepristrasnost u izboru miritelja i arbitara, iz razloga što u dosadašnjem postupku direktor Agencije potpisuje rješenje o izboru miritelja i arbitara na predlog komisije.

Odgovor obrađivača:

Tokom javne rasprave dogovoreno je da se organizuje, nakon isteka roka predviđenog za javnu raspravu, sastanak radne grupe za izradu Nacrta zakona o socijalnom savjetu, kako bi radna grupa u sastavu sva tri socijalna partnera zauzela stav povodom navedenog pitanja. Sastanak radne grupe je održan 6.6.2017. godine na kojem je dogovoreno da predlog koji se odnosi na to da Socijalni savjet vrši izbor miritelja i arbitara Agencije za mirno rješavanje radnih sporova ne može biti predmet ovog zakona, iz razloga što je Socijalni savjet savjetovadno tijelo koje daje mišljenja i preporuke i nema ovlašćenja da donosi odluke. Radna grupa se saglasila da se Zakonom o mirnom rješavanju radnih sporova čije izmjene se planiraju, može utvrditi da socijalni savjet, u okviru njegovog djelokruga rada, pored ostalog, može da daje mišljenje na odluku o izboru arbitara i miritelja.

IZVJEŠTAJ O JAVNIM KONSULTACIJAMA

Nacrt zakona o socijalnom savjetu

U skladu sa Uredbom o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Službeni list CG“, broj 12/12), Ministarstvo rada i socijalnog staranja je objavilo poziv za konsultacije zainteresovane javnosti povodom donošenja Zakona o socijalnom savjetu. Javni poziv za učešće u javnim konsultacijama upućen je organima, organizacijama, udruženjima i pojedincima, objavljivanjem na web stranici ministarstva i na portalu e-uprave, dana 30.03.2017. godine. Uz javni poziv, na internet stranici ministarstva objavljen je Nacrt Zakona o Socijalnom savjetu i kontakt za ostavljanje primjedbi i sugestija.

Javne konsultacije, u trajanju od 20 dana od dana objavljivanja javnog poziva, zaključene su dana 19.04.2017. godine. U ovom periodu, ministarstvu je dostavljena jedna sugestija za izmjenu Nacrt zakona o socijalnom savjetu.

PREGLED PRIMJEDBI I SUGESTIJA

Asocijacija za demokratski prosperitet – Zid predložila je da se Zakonom uredi sprovođenje konsultacija, ili nekog drugog mehanizma, kako bi se obezbijedio širi dijalog i uključivanje više zainteresovanih strana, koje mogu dati svoj doprinos Socijalnom savjetu o pitanjima kojima se savjet bavi, a koja su definisana nacrtom zakona. Konsultacije sa zainteresovanim stranama je potrebno sprovesti prilikom razmatranja i zauzimanja stavova o nacrtom definisanim pitanjima, kao i prilikom razmatranja propisa, kako bi se dobila i mišljenja onih koji ne čine formalno sastav Socijalnog savjeta ili lokalnog socijalnog savjeta, ali zbog prirode svog djelovanja mogu doprinjeti partikularnim pitanjima. Uvođenjem konsultacija socijalni dijalog bi dobio širu dimenziju i dala bi se mogućnost civilnom sektoru, kao i većem broju poslodavaca, preduzetnika i pojedinaca da daju svoj doprinos, posebno u oblastima koje su njima od značaja.

Odgovor obrađivača: Navedena sugestija je već integrisana u članu 12 Nacrta zakona kojim je propisano da socijalni savjet radi na sjednicama, koje se održavaju po potrebi, a najmanje jednom u dva mjeseca.

Radi razmatranja pitanja iz svoje nadležnosti, socijalni savjet može obrazovati radna tijela u skladu sa poslovníkom o radu.

Socijalni savjet može, u svom radu, angažovati i stručnjake iz zemlje i inostranstva, kao i predstavnike domaćih ili stranih institucija i organizacija civilnog sektora koji nemaju pravo odlučivanja u savjetu.

Socijalni savjet o pitanjima iz svoje nadležnosti zauzima stavove, daje mišljenja, donosi preporuke, zaključke i druge akte u skladu sa poslovníkom o radu.