



Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 14-430/24-361

Datum: 20-05-2024



Crna Gora
Ministarstvo
finansija

Izveštaj sa Javnog poziva za konsultovanje zainteresovane javnosti u
početnoj fazi pripreme Zakona o igrama na sreću

Podgorica Maj 2024

Godišnjim programom rada Vlade Cme Gore za 2024.godinu definisana je obaveza usvajanja novog Zakona o igrama na sreću. Crna Gora je Zakon o igrama na sreću donijela 2004. godine, dok su 2007. godine usvojene izmjene i dopune, čime su stvoreni uslovi za osnivanje posebnog organa (Uprave za igre na sreću) koji vrši nadzor nad sprovođenjem ovog zakona. Uz manje izmjene ovog propisa, suštinski se i dalje primjenjuje verzija iz 2004. godine. Time nisu uvažene brojne izmjene koje je doživjelo ovo tržište, nisu uvažene potrebe Države, pa ni samih priređivača i cjelokupnog društva.

Zakonom će se postići veći stepen usklađenosti sa potrebama svih zainteresovanih strana, a kroz jasnije definisanje zakonskih procedura, sa ciljem povećanja stepena transparentnosti i kontrole djelatnosti igara na sreću.

Na osnovu člana 12 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija ("Sužbeni list Cme Gore", br. 41/18 od 28.06.2018), sprovedeno je konsultovanje zainteresovane javnosti u početnoj fazi izrade Zakona.

Ministarstvo finansija zaduženo za izradu zakonskih i podzakonskih akata iz oblasti igara na sreću objavilo je 12. aprila 2024.godine javni poziv zainteresovanoj javnosti putem internet stranice Ministarstva finansija.

Na javni poziv za konsultovanje zainteresovane javnosti u početnoj fazi pripreme nacrtu Zakona o igrama na sreću, u formi inicijative, predloga, sugestija i komentara javili su se sledeći učesnici:

1. Meridijanbet DOO Podgorica;
2. NVO UPIS-Udruženje priređivača igara na sreću Crne Gore;
3. Maestral resort & casinos;
4. Vezuv DOO Podgorica;
5. LIGA- Uduženje priređivača igara na sreću.

Na javni poziv za konsultovanje zainteresovane javnosti u početnoj fazi pripreme nacrtu Zakona o igrama na sreću dostavljene su sledeće inicijative, predlozi, sugestije i komentari:

1. Meridijanbet DOO Podgorica, je svoje inicijative, predloge, sugestije i komentare dostavilo 08.05.2024.:

1. Izmjena člana 68f i to na sledeći način:

U članu 68f Zakona o igrama na sreću, nakon rečenice "vrši se putem platnih kartica u dodaje se:

"i uplatama elektronskim putem (uplatom na šalteru banaka, online bankarstvom, elektronskim transferom novca, platnim institucijama, elektronskim vaučerima...) i ostalim elektronskim metodama preko ovlašćenih posrednika u skladu sa Zakonom o platnom prometu. "

OBRAZLOŽENJE:

Predložena izmjena omogućava primjenu digitalnih oblika plaćanja, što je u skladu sa globalnim trendovima i zakonodavstvom u oblasti elektronskih transakcija. Takođe, ova izmjena osigurava da Zakon o igrama na sreću prati razvoj tehnologije i potrebe tržišta, osiguravajući transparentnost i efikasnost u platnom prometu. Takođe potrebno je napomenuti da ova metoda plaćanja postoji već i u drugim državama I koristi se u velikoj mjeri što samim tim dokazuje da je u pitanju isključivo platna transakcija, a ne nikako učestvovanje u igrama na sreću. Ukidanjem ove opcije uplate depozita priređivači igara na sreću nemaju jednak položaj na tržištu kao I ostala privredna društva koja se bave drugim djelatnostima.

2. Izmjena člana 3a. — na sledeći način:

Nakon stava 1 u članu 3a dodaje se stav la koji glasi:

”Nadležnost za mjerenje udaljenosti od škole prelazi u domen katastra. Katastar preuzima proces od prijema zahtjeva do izdavanja rješenja. Po prijemu zahtjeva, katastar može angažovati agenciju za izlazak na teren, ali mjerenje se vrši po elektronskim koordinatama koje obezbjeđuje katastar. Nakon obavljenog mjerenja, katastar procjenjuje mogućnost izdavanja uvjerenja za traženu lokaciju.”

OBRAZLOŽENJE:

Ova izmjena centralizuje i standardizuje proces mjerenja, što smanjuje mogućnost manipulacije i grešaka u mjerenjima. Dodeljivanje ovog zadatka katastru osigurava veću objektivnost i preciznost u procesu, te dovodi do veće pravne sigurnosti za sve učesnike. Takođe ovim načinom mjerenja udaljenosti od škola, osigurava se da će kladionice biti na dozvoljenoj udaljenosti od škola, školskih dvorišta pa samim tim se štite i maloljetnici.

3. Izmjene Člana 62, Stav 1 na sledeći način:

”Automat klub mora imati najmanje dva (2) automata za igre na sreću, a prostor za igru i prostor za goste mora biti ukupne površine najmanje 20m². Ova odredba se primenjuje na sve postojeće i buduće koncesionare koji priređuju igre na sreću u automat klubovima.

OBRAZLOŽENJE:

Ograničenje broja slot aparata po lokalu na dva aparata je od ključnog značaja za smanjenje negativnih socijalnih uticaja povezanih sa igrama na sreću. Ovo ograničenje će pomoći u kontrolisanju širenja kockanja u lokalnim zajednicama i smanjiti rizik od zavisnosti. Dodatno, ovakva mjera bi mogla olakšati nadzor i regulaciju ovih aktivnosti, čime bi se povećala efikasnost inspeksijskih organa u borbi protiv nelegalnih aktivnosti. Pored toga, smanjenjem broja aparata po lokaciji, olakšava se i održavanje viših standarda u automat klubovima, što može doprinijeti boljem iskustvu za korisnike i većoj transparentnosti poslovanja, kao i jednakost svih priređivača igara na sreću.

Meridijanbet DOO Podgorica, je svoje inicijative, predloge, sugestije i komentare dostavilo 10.05.2024.:

Uvođenje člana 6c:

Predlažemo uvođenje člana 6c koji bi glasio:

”Svi priređivači su dužni da dostavljaju godišnje revizorske i finansijske iskaze sa stanjem na dan 31.decembra poslovne godine, u skladu sa Zakonom o računovodstvu, najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodu godinu.”

OBRAZLOŽENJE:

Zbog visokog rizika od pranja novca, kao i činjenice da mikro preduzeća ne mogu da se bave igrama na sreću, smatramo da je obavezno uvođenje ovog člana kako bi se izbegle zloupotrebe zakona, kao u slučajevima navedenim u prilogu. Godišnji revizorski izveštaji omogućiće veću transparentnost i kontrolu nad finansijskim poslovanjem preduzeća koja se bave ovom delatnošću, čime se dodatno osigurava pravilna primena zakona i zaštita društvenih i ekonomskih interesa.

Molimo za razmatranje ovog predloga i usvajanje izmena u najkraćem mogućem roku. Dodatno, sugeriramo konsultacije sa pravnim stručnjacima kako bi terminologija bila precizno usklađena sa trenutno važećim zakonodavnim okvirom.

2. NVO- UPIS Udruženje priređivača igara na sreću Crne Gore, je svoje inicijative, predloge, sugestije i komentare dostavilo 10.05.2024.

“Udruženje priređivača igara na sreću” skr. NVO “UPIS” je nevladina i neprofitna organizacija osnovana sa ciljem ostvarivanja opštih i pojedinačnih ciljeva u oblasti priređivanja igara na sreću i unaprjeđenja ove djelatnosti. Osnivači i članovi Udruženja su privredni subjekti koji obavljaju djelatnost priređivanja igara na sreću, drugi privredni subjekti, fizička lica, eksperti iz oblasti priređivanja igara na sreću, nevladine organizacije, kao i drugi subjekti koji se bave srodnim djelatnostima, a koje su u funkciji ostvarivanja ciljeva u oblasti priređivanja igara na sreću.

Poznato nam je da je tokom dužeg vremenskog perioda najavljivana priprema i vršenje pokušaja donošenja novog Zakona igrama na sreću, kojim bi se pravno uredila oblast priređivanja igara na sreću, ali do toga nije došlo. Krivicu za to ne treba tražiti u privrednim društvima iz ove oblasti društvenog života, iz razloga što su privredna društva istrajavala da se taj zakon zasniva na nacionalnim interesima, nacionalnim uslovima i da njegovo donošenje mora imati javnost, transparentnost i potpunu primjenu Via propisa i ria procedura.

Ovo Udruženje se godinama, i institucionalno i javno, zalagalo i dalje se zalaže za pripremu i donošenje novog zakona, kojim bi se ova oblast od opšteg interesa i djelatnost od javnog interesa pravno uredila u skladu sa Ustavom Crne Gore, ostalom važećom regulativom, nacionalnim interesima i uslovima, kao i drugim propisima.

JAVNOST I TRANSPARENTNOST

Prema Zakonu o državnoj upravi (“Službeni list Crne Gore”, br. 078/18 od 04.12.2018, 070/21 od 25.06.2021, 052/22 od 13.05.2022 dalje: Zakon) utvrđeno je da državna uprava, kao skup institucija koja vrši poslove uprave u okviru prava i dužnosti Crne Gore, profesionalna, nezavisna, samostalna i nepristrasna, da je rad organ državne uprave javan (član 6), da u vršenju svojih poslova organi državne uprave obezbjeđuju jednaku i efikasnu zaštitu prava, na zakonu zasnovanih interesa pravnih li fizičkih lica, kao i da normativna djelatnost obuhvata izradu teksta nacrtu i predloga zakona, drugih propisa i donošenje podzakonskih propisa. Članom 17 Zakona je precizirano da u okvir upravnog nadzora organa uprave obuhvata nadzor nad zakonitošću upravnih akata i drugih upravnih aktivnosti; nadzor nad zakonitošću i cjelishodnošću rada organa uprave, lokalne samouprave i drugih pravnih lica u vršenju prenijetih, odnosno povjerenih poslova; inspekijski nadzor. Članom 18 Zakona je propisano da nadzor nad zakonitošću upravnih akata i drugih upravnih aktivnosti obuhvata kontrolu zakonitosti upravnih akata kojima se, na osnovu zakona, rješava o pravima, obavezama i pravnim interesima fizičkih i pravnih lica, kontrolu drugih upravnih aktivnosti i u vezi sa tim preduzimanje zakonom propisanih mjera.

Analiza efekata propisa (Regulatory Impact Assesment — RIA) predstavlja metod koji se koristi prilikom donošenja nove i promjene stare regulative, putem specifičnog savjetodavnog procesa sa svim zainteresovanim stranama. Savjetodavni proces prethodi usvajanju ili izmjeni regulative i odvija se na osnovu dokumenata koji prikazuju troškove i koristi od uvođenja novog propisa. RIA unaprijeduje javnu debatu i konsultacije sa svim relevantnim akterima, korisnicima, biznis alijansama, grupama građana, NVO-ima, a time doprinosi transparentnosti donošenja odluka u vladi. Ipak, RIA ne treba smatrati zamjenom za proces donošenja odluka, već metodom koja se koristi u ovom procesu. U toku pripreme Nacrta zakona, moraju biti obavljene konsultacije i uspostaviti inkluzivni dijalog između Ministarstva i privrednih društava i drugih subjekata iz oblasti priređivanja igara na sreću. Od vitalne je važnosti da se pristupi upoznavanju Vlade i Ministarstva, putem dijaloga, sa problemima i predlozima privrednih

društava i drugih institucija, pojedinaca itd... zainteresovanih za oblast igara na sreću, kako bi se decidno utvrdili nacionalni interesi i uslovi svih strana koje participiraju, kao prava i obaveze.

Javnosti, a i nama kao pravnim licima čiji se pravni položaj i način obavljanja djelatnosti reguliše, nije poznato da je Ministarstvo finansija javno i transparentno formiralo Radnu grupu koja je pripremila Nacrt zakona. Kao privredna društva iz oblasti priređivanja igara na sreću, uz javnost, imamo pravo, a nadležni organi obavezu, da znamo sastav Radne grupe, članove kao i njihove reference kao i da smo upoznati sa njihovim radom. I u tom dijelu postupka se mora obezbijediti puna javnost i transparentnost (u skladu sa ria propisima i procedurama).

Nesporno je da, shodno važećim propisima u Crnoj Gori, nadležna ministarstva kao i organi državne uprave predlažu i vrše pripremu zakonskih propisa iz domena svoje nadležnosti. Ukazujemo da je prilikom utvrđivanja Nacrta zakona dužnost predlagača Zakona da poštuje Poslovnik Vlade Crne Gore (" Službeni list CG", br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18), kojim je propisan način pripreme, utvrđivanja i usvajanja opštih pravnih akata u različitim fazama. Takođe, sve navedeno se mora normativno oslanjati na donošenje zakona, a posebno pravno tehnička pravila za izradu propisa (Sl. list CG 2/10 od 1.8.2010.)

Odredbom iz člana 32 Poslovnika je propisano da "materijal za razmatranje na sjednici Vlade predlagač priprema na način određen ovim Poslovníkom". Odredbom iz člana 33 Poslovnika Vlade je propisano da je predlagač, u ovom slučaju Ministarstvo, "u postupku pripreme zakona i drugih propisa, dužan da sprovede analizu procjene uticaja propisa (RIA) u skladu s aktom Ministarstva finansija".

Činjenica je da je za svaki propis, pa i Zakon o igrama na sreću, od suštinske važnosti da svi zainteresovani akteri budu uključeni u proces donošenja odluka.

Detaljna i temeljna analiza zakona koji treba da budu donešeni, transparentnost prilikom donošenja zakona, konsultacija sa zainteresovanim stranama dovešće do pravilne ocjene da li je određen zakon, potreban crnogorskim građanima. Ovo je pitanje svih pitanja. Javnost, zainteresovani subjekti na koje se odnosi Nacrt Zakona moraju biti u saznanju o načinu i postupku stvaranja Nacrta, koji su kontrolni mehanizmi korišćeni shodno RIA proceduri. Dužnost ministarstva jeste da nas obavijesti da li postoji saradnja s međunarodnim institucijama u oblasti unaprjeđenja poslovnog ambijenta, kao i koji privatni sektor (privredni subjekti koji obavljaju djelatnost priređivanja igara na sreću) će učestvovati u radu izrade Zakona. Takođe, neophodno je sačiniti izvještaj o analizi uticaja na koga će i kako će najvjerojatnije uticati postavljena rješenja u propisu, tj. koji su pozitivni i negativni uticaji, direktni i indirektni. Dalje, na koji način će biti postavljena projekcija prihoda budžeta eventualnim povećanjem obaveza privrednim subjektima plaćanja fiksnog i varijabilnog dijela koncesione naknade, kao i na koji način će procjena troškova primjene propisa izazvati građanima i privrednim subjektima koji se odluče na obavljanje djelatnosti? Da ne govorimo o obaveznom izvještaju o procjeni administrativnih opterećenja i biznis barijera u obavljanju djelatnosti.

JAVNI INTERES

Ciljevi donošenja novog Zakona o igrama na sreću moraju obuhvatati stalno afirmisanje univerzalnih ljudskih i građanskih prava i zaštitu individualnih i kolektivnih sloboda.

Javni interes zahtjeva da se mora osigurati poništavanje potencijalnih negativnosti i podložnost negativnim pojavama igara na sreću. Po prirodi stvari, javni interes afirmiše pravnu sigurnost i predviđa jasna pravna određenja prava, obaveza i odgovornosti priredivača igara na sreću, ali i jasno definisanje prava, obaveza i odgovornosti nadležnog/ih i nadzornog/ih organa u odnosu na priredivače.

Moraju se definisati konkretni prerogativi Vlade Crne Gore, Ministarstva finansija, koji prerogativi Uprave za igre na sreću, Uprave za inspeksijske poslove, kao i prerogativi drugih organa u odnosu na priredivače. Nacrt Zakona mora precizno definisati nadležnost, nadzor i kontrolu sprovođenja odredbi između Vlade Crne Gore, ministarstava, Uprave i drugih organa da na bi došlo do dupliranja pravnih

ingerencija i nadmašivanje ingerencija jednog nižeg u odnosu na višeg, gomilanje i stvarnje realnog privida i negativnih pravnih učinaka, što se mora otkloniti zarad pravne sigurnosti.

U sklopu javnog interesa moraju se, zarad njegovog definisanja i funkcije, verifikovati nedvosmilene pravne posledice i odgovornosti nesavjesnog i neodgovornog rada ovlašćenih lica kako kod privrednih subjekata, tako i kod svih organa uprave. Dužnost tvorca Nacrta Zakona o igrama na sreću u cilju donošenja konačnog predloga navedenog zakona da omogući priredivačima igara na sreću da iskažu neku misao, ideju, predlog i slično, što je u skladu sa univerzalnim međunarodnim pravila da pri svakom poslu, pa i ovom, treba saslušati drugu stranu. Da ne govorimo o obavještanju i učešću stručnjaka za ovu oblast, samih učesnika u igrama na sreću i naravno, one grupe lica zbog čega se ovaj zakon i donosi, tj. iz oblasti socijalno humanitarnih djelatnosti, zaštite mentalnog zdravlja, za programske aktivnosti omladine i za druge namjene određene ovim zakonom. U ovakvoj konstelaciji javnog interesa, isključenjem priredivača igara na sreću iz rasprave, neminovno bi obezbjedilo vladavinu pojedinaca, a ne zakona.

Takode, bitna činjenica je da će sprovođenje Zakona pratiti donošenje podzakonskih akata koje će nadležno Ministarstvo morati da donese nakon usvajanja istog. Podzakonski akti moraju biti svedeni na minimum i usvojeni u što kraćem roku kako bi se izbjegle mahinacije u primjeni Zakona. Poznato je učestalo kašnjenje u donošenju pratećih podzakonskih akata koji silom prilika uslovljavaju potrebe za autentičnim tumačenjem, a pojaviće se broj pravnih praznina, koje će se neminovno otkriti u postupcima tumačenja normi nadležnih organa uprave, kao i u odlukama Ustavnog suda shodno inicijativama o ustavnosti i zakonitosti propisa.

Predlažemo da se formira Radna grupa koja će, sprovesti inkluzivan dijalog sa svim zainteresovanim subjektima čiji se pravni položaj i poslovanje i interesi uređuju ovim propisom, detektovati i upoznati se sa problemima koje priredivači imaju u obavljanju djelatnosti i na taj način pripremiti Nacrt zakona, kojim će se na najbolji mogući način ostvarivati opšti i javni interes i stvoriti uslovi za još bolje poslovanje svih zainteresovanih lica u ovoj oblasti. Crnoj Gori nisu potrebni ishitreno i procesno opterećeni propisi koji će stvarati biznis barijere ili dovesti do gašenja privrednih društava iz ove oblasti, otpuštanja radnika i raskida brojnih ugovora sa licima koja obavljaju djelatnosti koje su povezane sa ovom djelatnošću, što u krajnjem utiče na prihodnu stranu budžeta. Kao odgovorno Udruženje očekujemo da nas Ministarstvo finansija i Vlada Crne Gore u to uvjere svojim postupanjem.

NVO UPIS i njeni članovi iskazuju svoju potpunu spremnost da sa svoje strane, na javan transparentan i stručan način pruže konkretan doprinos u radu na budućem propisu koji će utemeljen na ostvarivanju opšteg i javnog interesa i na zadovoljstvo svih zainteresovanih strana koje participiraju u ovoj djelatnosti.

3. Maestral resort & casinos, je svoje inicijative, predloge, sugestije i komentare dostavilo 10.05.2024.:

A) Uvod

„Maestral Hotels and Casinos” d.o.o. je renomirana kompanija koja već više od dvadeset godina organizuje kazino biznis u svom hotelu „Maestal” u Budvi. Ova vrsta biznisa (u obliku tzc „land base” kazina) u svim razvijenim turističkim zemljama predstavlja značajan segment turističke ponude. Postoje čak i posebne destinacije u kojima je ponuda igara na sreću glavni oblik privlačenja turističke tražnje.

U Crnoj Gori, trenutno, institucionalno, kazino biznis uopšte nije pozicioniran kao dio turističke ponude, iako je prvi javni poziv za otvaranje kazina u Crnoj Gori raspisan prije 150 godina, u vrijeme kralja Nikole. Komercijalno, ova vrsta industrije kod nas se razvija na ad hoc bazi, kao oblik pojedinačne

preduzetničke inicijative. Upravo praksa pokazuje da se usled izostanka strateškog pristupa i zanemarivanja ekonomskih benefita ove djelatnosti, uglavnom javno percipiraju negativne društvene posledice (zavisnost od kockanja) igara na sreću i restriktivnim državnim mjerama ograničava bilo kakav napor koji bi doveo do bržeg, ali kontrolisanog razvoja ove vrste biznisa u Crnoj Gori. Međutim, priređivanja igara na sreću u kazinima, kao oblik visko regulisane privredne djelatnosti, ima veoma pozitivne uticaje na crnogorsku ekonomiju na sledeće načine:

- Land base kazina privlače visokoplatežnu klijentelu, prvenstveno inostranu
- Kazino ponuda nije vezana za glavnu turističku sezonu i direktno doprinosi produžavanju perioda turističke sezone
- Priređivanje igara na sreću u kazinima diversifikuje turističku ponudu destinacije u cjelini
- Kazina indirektno utiču na unapređenje ostalih segmenata ponude u bilo kojem hotelu (na primjer, ako imate kazino, obavezno je da imate velnes ponudu) i podstiče ulaganja u kvalitetnije smještajne i F&B kapacitete, što dovodi ne samo do izgradnje hotela sa četiri i pet zvjedica već i podstiče ozbiljne investitore za ulaganja u turističke rizorte
- Crna Gora, kao tipična turistička avio destinacija, pogodna je za ovakvu vrstu turističke tražnje jer relativno veliki troškovi prevoza do destinacije na utiču na ovu vrstu klijentele
- Razvoj kazino biznisa može imati veoma pozitivan uticaj i na regionalni turistički razvoj u Crnoj Gori putem otvaranje kazina na graničnim prelazima ili u zimskim turističkim centrima.
- Kvalitetna i raznovrsna kazino ponuda podstiče opštu atraktivnost cjelokupne turističke destinacije i može biti snažan alat crnogorskog destinacijskom menadžmenta u cilju profilisanja Crne Gore kao destinacije za zabavu, umjesto postojeće „kupališne destinacije“
- Postojanje razvijenog i kontrolisanog kazino biznisa podstiče percepciju luksuzne destinacije, tehnološki razvoj i generalno multiplikativno utiče na ostale privredne grane (saobraćaj, IT industrija, trgovina...)
- Kazino biznis, u postojećim uslovima davanja i korišćenja koncesija za priređivanje igra na sreću može generisti značajne dodatne budžetske prihode

Koncipiranje kazino biznisa kao jednog od prioriteta crnogorske privredne strategije, pored prednosti koje smo naveli, istovremeno ne stvara nikakve nove direktne troškove za državu.

Zbog svega navedenog smatramo da je planirano donošenje novog Zakona o igrama na sreću izuzetna prilika za utvrđivanje stareškog odnosa države prema ovoj privrednoj grani, a posebno u segmentu kazino biznisa.

B) Generalni stavovi u okviru postupka Konsultovanja zainteresovane javnosti, a povodom pripreme Nacrta zakona o igrama na sreću.

1. Postupak pripreme Nacrta zakona o igrama na sreću treba da bude transparentan. Ovo podrazumijeva:
 - a) Da priređivači igara na sreću budu upoznati sa svakom fazom u izradi ovog zakona
 - b) Da u postupku Konsultovanja bude oragnizovana najmanje jedna stručna rasprava o priređivanju igara na sreću, kao privrednoj djelatnosti
 - c) Da u sastav Radne grupe koja će, pretpostavljamo, biti formirana za izradu ovog zakona, budu imenovani predstavnici priređivača po grupama igara (predstavnici kazina, predstavnici kladionica, predstavnici automat klubova....)
2. Pošto priređivanje igara na sreću predstavlja djelatnost od javnog interesa, neophodno je konepcijski utvrditi kako se javni interes ostvaruje. Ovo bi podrazumijevalo:
 - a) Definisanje institucionalnog okvira. Ovo obuhvata: mjesto i ulogu koordinacionog tijela za zaštitu i unapredjenje javnog interesa u oblasti priređivanje igara na sreću, funkcionisanje nadzornih institucija, obaveze priređivača u oblasti ostvarivanja javnog interesa ...

- b) Precizno definisanje mjera na ostvarivanju javnog interesa prilikom: dodjela prava na priređivanje igara na sreću, samog priređivanja igara na sreću, prilikom izvještavanja i drugih aktivnosti koje nastaju nakon samog priređivanja
 - c) Definisanje sistema raspodjele novca prikupljenog od strane države po osnovu priređivanja igara na sreću
 - d) Konceptijsko postavljanje sistema (prava i ograničanje) javnog oglašavanja i marketinga (uključujući i sistem donacija) priređivača igara na sreću
3. U postupku pripreme teksta ovog zakona treba imati u vidu i druga, postojeća, zakonska rješenja koja na različite načine utiču na priređivanje igara na sreću. Ovdje posebno mislimo na:
- a) Zakon o koncesijama
 - b) Zakonil sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma
 - c) Zakon o zaštiti podataka o ličnosti
 - d) Set poreskih zakona
 - e) Zakon o platnom prometu
4. Uvažiti načelni stav da pravo Evropske unije ostavlja oblast regulisanja igara na sreću nacionalnim zakonodavstvima zemalja članica
5. Uvažiti komparativna zakonska rješenja zemalja koje imaju ili dužu tradiciju u regulaciji igara na sreću (Velika Britanija, Francuska,...) ili slične opšte zakonodavne okvire (Slovenija, Srbija, ...)

C) Nekoliko pojediničnih predloga vezanih za tretman kazino biznisa u novom Zakonu o igrama na sreću

1. Pojam "nadzora" kod priređivanja igara na sreću u kazinima (i uopšte) treba precizno definisati. Naime, u dosadašnjem tekstu zakona, a i u praksi, postoji konfuzija oko tpega koju vrstu nadzora koja institucija teba da sprovodi. Sa ovim je povezano i pitanje inspekcijskog nadzora.
2. Kazina, po pravilu, pored igara na stolovima, u istom prostoru, priređuju i igre na automatima. Radi izbjegavanja nedoumica o statusu igara na sreću koje se priređuju na automatima unutar kazina, bilo bi korisno pronaći adakvatna zakonska rješenja
3. Izvršiti reklasifikaciju igara na sreću uz elimisanje zastarjle kategorije "posebne igre na sreću"
4. Savremena kazina, pored motiva ostvarivanja dobitka, igrače i goste privlače i kao mjesta za zabavu i druženje. U tom cilju zakonom bi trebalo predvidjeti mogućnost ovakve ponude. Pošto bi kazina na ovaj način ostvarivala dodatnu zaradu neophodno je ove prihode posebno evidentirati i utvrdi način plaćanja koncesije (po principu „time collection” na osnovu vremena trajanja igre po ovom osnovu). Na ovaj način kazina bi dodatno privukla nove i postojeće igrače u kazino, koji bi pored učestvovanja na ovakvim događajima ostvarivali promet i na standardnim igrama koje kazino inače organizuje. „Social gaming event” su bitni marketing „driveri” važni za stvaranje lojalnosti gostiju što znači da se gost kroz učešće u „Social gaming event” u kazinu osjeća dobro i zabavno i zbog toga učvršćuje svoju lojalnost tj. pravi dugoročne posjete i uloge u standardnim igrama. Oni doprinose i MICE događajima, gdje kompanije ili organizatori prave „kazino Akademije” kao aktivnosti u kojima učesnici uče kako da igraju u kazinu i takmiče se u turinirima za nagradu MICE organizatora (besplatni dani boravka, brendirani satovi, skupocjene boce vina i slično)
5. Ojačiti ulogu Uprave za igre na sreću
6. Obavezno izdavanje potvrde o dobitku igračima treba preispitati jer može dovesti do značajnog povećanja mogućnosti zloupotrebe što nije prihvatljivo sa aspekta sprovođenja Zakona o sprječavanju pranja novca. Takode, mogle bi se pojaviti i nedoumice oko utvrđivanja pojedinačnog dobitka, jer u kazinima trenutni dobitak igrača ne znači i konačan dobitak. Na primjer, ako igrač u jednom momentu ostvari dobitak od 1.000,00 eura i o tome dobije potvrdu, on može odmah nakon toga taj novac izgubiti u kazinu, a potvrda o dobitku će ostati u njegovim rukama i na taj način se stvoriti osnov za zloupotrebu (korišćenje ove potvrde za opravdanje nelegalnih prihoda igrača).

7. Neophodno je, do detalja, urediti sistem obaveznog izvještavanja priređivala prema nadležnom državnom organu — Upravi za igre na sreću
8. Neophodno je propisati da se kazino igre mogu priređivati samo u kazinima.
9. Ukoliko se predvidi jednokratno plaćanje koncesije za priređivanje igara na sreću u kazinima, zakonom treba garantovati da se drugi oblici koncesionog davanja neće mijenjati u periodu trajanja koncesije
10. Precizno formulisati korišćenje i evidenciju tzv. "promo žetona" u kazinima
11. Regulisati sistem uzimanja automata za igre na sreću ili pojedinih igara na sreću na automatima putem lizinga
12. Prije utvrđivanja Nacrta zakona detaljno analizirati način utvrđivanja procenta vraćanja iznosa uplata na automatima.

4. Vezuv DOO Podgorica, je svoje inicijative, predloge, sugestije i komentare dostavilo 11.05.2024.

I UDALJENOST OBJEKATA ZA IGRE NA SREĆU OD OBRAZOVNIH USTANOVA:

ODREDBA ČLANA 3a VAŽEĆEG ZAKONA: „Udaljenost objekta u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću i posebne igre na sreću od obrazovnih ustanova (osnovnih i srednjih škola) ne može biti manja od 250 metara”

PREDLOG:

Da se jasno precizira od koje do koje tačke i kojom putanjom se mjeri udaljenost od objekta u kojem se priređuju igre na sreću do obrazovnih ustanova i to kako slijedi:

„Udaljenost objekta u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću i posebne igre na sreću od obrazovnih ustanova (osnovnih i srednjih škola) ne može biti manja od 200 metara.

Udaljenost iz stava 1 ovog člana predstavlja najkraći bezbjedni pješački put od ulaza za đake u objekte obrazovnih ustanova (osnovnih i srednjih škola) do ulaza u objekte u kojima se priređuju posebne igre na sreću”.

OBRAZLOŽENJE:

Važeće zakonsko rješenje ostavlja prostor za nedosljednost u tumačenju i primjeni predmetne odredbe, što vodi pravnoj nesigurnosti. U tom smislu, a uzimajući u obzir i zakonska rješenja zemalja u okruženju, smatramo neophodnim da se u ovom dijelu, unaprijedi zakonsko rješenje na predloženi način, kao i da se smanji sada propisana minimalna udaljenost sa 250m na 200m, kao što je to slučaj u susjednoj Srbiji i Hrvatskoj (koja je uz to članica EU). Posebno ističemo proizvoljno i nedosljedno tumačenje i primjenu sada važeće norme od strane nadležnih organa na način da se u određenim slučajevima mjerenje udaljenosti vrši od “ulaza u objekte za priređivanje igara na sreću do ulaza u obrazovnu ustanovu” ili “od ulaza u objekte za priređivanje igara na sreću do ulazne kapije u školsko dvorište” ili “od katastarske parcele na kojoj se nalazi objekat za priređivanje igara na sreću do katastarske parcele na kojoj se nalazi obrazovna ustanova” i slično, a nedovoljno precizno zakonsko rješenje kakva su neka od navedenih poput onog “od parcele do parcele” ponovo bi ostavilo prostor za proizvoljno i nedosljedno tumačenje, imajući u vidu da granice katastarske parcele na kojoj se nalazi objekat za priređivanje igara na sreću i granice parcele na kojoj se nalazi obrazovna ustanova ne sadrže jasno i nedvosmisleno preciziranu polaznu i završnu tačku mjerenja udaljenosti, niti u suštinskom smislu mogu predstavljati realnu udaljenost između dva objekta, jer objekti na dvije susjedne katastarske parcele koje se graniče i između njih je udaljenost 0m, mogu biti značajno udaljeni jedan od drugog u zavisnosti od veličine katastarskih parcela. Na primjer udaljenost između JU Osnovna škola

“Milorad Musa Burzan” i JU Srednja ekonomska škola “Mirko Vešović” je cca 800m od ulaza do ulaza, a udaljenost između katastarskih parcela na kojima se nalaze ove dvije obrazovne ustanove je 0m, jer se nalaze na susjednim parcelama. Ukoliko bi se ista logika primijenila na udaljenost između gradova onda bi udaljenost između granica teritorije opštine Podgorica i opštine Cetinje bila 0m umjesto cca 36km, jer se te dvije teritorije graniče.

IDENTIFIKACIJA IGRAČA

ODREDBA ČLANA 6b STAV 5 VAŽEĆEG ZAKONA: „Priređivač je dužan da izvrši identifikaciju lica iz st. 3 i 4 ovog člana u skladu sa zakonom kojim se uređuje sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma.”

ODREDBA ČLANA 68C STAV 1 VAŽEĆEG ZAKONA: „Priređivač je dužan da prilikom registracije izvrši identifikaciju igrača iz člana 68b stav 1 ovog zakona, u skladu sa zakonom kojim se uređuje srpečavanje pranja novca i finansiranja terorizma.”

PREDLOG:

Da se odredbe Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma i Zakona o igrama na sreću prilagode dostupnim tehničko-tehnološkim rješenjima na način koji će omogućiti učesnicima u igrama na sreću da se bez fizičkog prisustva (online) odnosno bez obaveznog posjedovanja odgovarajućih elektronskih ličnih isprava i uređaja za čitanje istih, mogu identifikovati.

OBRAZLOŽENJE:

Važeće zakonsko rješenje predviđa mogućnost priređivanja igara na sreću putem interneta odnosno drugih telekomunikacionih sredstava, što podrazumijeva učešće u igrama na sreću na daljinu, dok je način identifikacije učesnika propisan važećim zakonima takav da zahtijeva ili fizičko prisustvo učesnika ili posjedovanje odgovarajućih ličnih isprava i uređaja za čitanje istih, što obesmišljava sam pojam igre na daljinu. Takođe, jedan od problema koje su identifikovali nadležni organi u vezi sa industrijom priređivanja igara na sreću, uprkos zabranama iz člana 7 važećeg Zakona o igrama na sreću, jeste priređivanje istih od strane ilegalnih priređivača tj priređivača koji nemaju odgovarajuće dozvole (koncesije) za priređivanje igara na sreću na teritoriji Crne Gore, već to rade iz inostranstva, što jasno ukazuje na to da je kod tih priređivača proces identifikacije igrača moguć na daljinu iako se radi o priređivačima čija su sjedišta na teritoriji EU, zbog čega igrači iz Crne Gore često pribjegavaju registraciji kod tih inostranih (nelegalnih) priređivača zbog olakšane registracije i identifikacije, čime se nanosi šteta ne samo uredno registrovanim priređivačima igara na sreću, već i državnom budžetu Crne Gore.

ZABRANA UČESTVOVANJA U INOSTRANIM IGRAMA NA SREĆU ZA KOJE SE ULOZI PLAĆAJU NA TERITORIJI CRNE GORE

ODREDBE ČLANA 7 VAŽEĆEG ZAKONA propisuju zabranu učestvovanja u inostranim igrama na sreću odnosno zabranu priređivanja igara na sreću neovlašćenim priređivačima, te preciziraju set mjera kojima se neovlašćenim priređivačima treba onemogućiti priređivanje.

PREDLOG:

Da se unaprijede propisane mjere u cilju postizanja boljeg efekta i to na način što će Centralna Banka Crne Gore izdati obavezujući nalog svim poslovnim bankama u Crnoj Gori da sve inostrane (neovlašćene) priređivače igara na sreću stave na „crnu listu“ i blokiraju njihove početne (kao i sve poznate/prijavljene alternativne) internet stranice, kao i trgovački kod (MCC) koji je jedinstven za industriju igara na sreću (MCC 7995) uparen sa državnim kodovima (country code) drugih država.

OBRAZLOŽENJE: Zajednički cilj i države i priređivača je da se spriječi nelojalna konkurencija i odliv sredstava iz Crne Gore neovlašćenim priređivačima, pa u tom smislu predlažemo jedno od potencijalnih rješenja.

ODUZIMANJE KONCESIJE

ODREDBA ČLANA 14 STAV 1 TAČKA 14 VAŽEĆEG ZAKONA: „*Koncesija za priređivanje igara na sreću oduzeće se priređivaču igara, ako je osnivač, stvarni vlasnik ili član organa upravljanja koncesionara pravosnažno osuđivan za krivično djelo za koje je propisana kazna zatvora u trajanju dužem od jedne godine*”.

PREDLOG:

Da se preciznije definišu krivična djela odnosno grupa krivičnih djela koja bi za posledicu mogla imati oduzimanje koncesije i to kako slijedi:

„Koncesija za priređivanje igara na sreću oduzeće se priređivaču igara, ako je osnivač, stvarni vlasnik ili član organa upravljanja koncesionara pravosnažno osuđivan za krivična djela za koje je propisana kazna zatvora u trajanju dužem od jedne godine, a koja se gone po službenoj dužnosti i čine ih nepodobnim za vršenje poslova iz svoje nadležnosti”.

OBRAZLOŽENJE:

Prosta logika nalaže da je smisao ove odredbe da se licima osuđivanim za krivična djela koja ih čine nedostojnim vršenja određenih poslova, onemoguću dalje vršenje istih, zbog čega bi se trebalo jasno ograničiti na određena krivična djela iz oblasti privrednog kriminala, jer sada važeće zakonsko rješenje je takvo da se ne postiže ta svrha, već se istom ulazi u zonu neustavnosti, imajući u vidu da se privrednom subjektu može oduzeti koncesija za priređivanje igara na sreću ukoliko nekom od lica navedenih u citiranoj odredbi Zakona bude izrečena kazna zatvora u trajanju dužem od jedne godine zbog npr. krivičnog djela ugrožavanja javnog saobraćaja.

DRUŠTVENA ODGOVORNOST I OGLAŠAVANJE

Važeći Zakon o igrama na sreću ne sadrži odredbe koje se tiču društveno odgovornog priređivanja igara na sreću i mjera zaštite maloljetnih lica u smislu odgovarajućeg isticanja zabrana učestvovanja maloljetnika u igrama na sreću, kao i mjera prevencije bolesti zavisnosti. Isto se odnosi i na pravila i oglašavanja igara na sreću.

PREDLOG:

Da se kroz novi Zakon o igrama na sreću definišu osnovna načela odgovornog priređivanja, kao i mjere zaštite maloljetnih lica u vidu obaveznog isticanja zabrana učestvovanja maloljetnika u igrama na sreću u svim objektima u kojima se priređuju iste, te mjere prevencije bolesti zavisnosti od kockanja i klađenja, uz jasno preciziran način sprovođenja pomenutih mjera.

Predlažemo da se u cilju unapređenja društveno odgovornog priređivanja kroz zakonske norme definiše obavezno uvođenje mogućnosti samoregulacije koja podrazumijeva mogućnost igrača da na odgovarajući način zahtijevaju samoisključenje iz igre i/ili samoograničenje u pogledu maksimalnog dnevnog, sedmičnog ili mjesečnog iznosa uplata odnosno opklada ili gubitaka, uz obavezu priređivača da postupak samoisključenja odnosno samoograničenja, kao i postupak ponovnog uključivanja odnosno

poništanja postavljenih ograničenja, detaljnije precizira Pravilima igre na koja saglasnost daje nadležni organ.

Kada je u pitanju oglašavanje igara na sreću, takođe predlažemo uvođenje određenih ograničenja kojima bi se unaprijedila zaštita maloljetnika i prevencija bolesti zavisnosti i to kako slijedi:

- Isticanje zabrane učestvovanja u igrama na sreću maloljetnim licima u svim reklamnim sadržajima i promo materijalima;
- Zabrana reklamiranja igara na sreću u okviru TV i drugih sadržaja namijenjenih maloljetnim licima;
- Zabrana emitovanja reklamnih poruka priređivača koji nemaju koncesiju/dozvolu za priređivanje igara na sreću na teritoriji Crne Gore, u okviru TV i drugih sadržaja koji se emituju u Crnoj Gori preko nacionalnih, kablovskih i bilo kojih drugih emitera;
- Brendiranje svih vrsta vozila ograničiti na spostvena ili vozila iznajmljena od strane priređivača;
- Zabrana outdoor reklamiranja priređivača odnosno igara na sreću na magistralnim i drugim putevima.

OBRAZLOŽENJE:

Zajednički interes i države i priređivača, te svih učesnika u igrama na sreću i zainteresovanih strana, jeste da se djelatnost priređivanja igara na sreću obavlja u okviru jasno definisanih pravila i normi, kojima će se obezbijediti valjana zaštita maloljetnih lica i prevencija bolesti zavisnosti i na taj način smanjiti štetne posljedice nekontrolisanog igranja, a sa druge strane omogućiti priređivačima, kao partnerima države u priređivanju igara na sreću, da uz poštovanje jasno propisanih pravila obavljaju ovu zakonom propisanu djelatnost bez konstatnih pritisaka i diskriminacije u odnosu na druge privrednike, posebno imajući u vidu da isključivo pravo priređivanja igara na sreću kao djelatnosti od javnog interesa, ima država i priređivači su partneri države u tom smislu.

TRAJANJE KONCESIJA / IZDAVANJE DOZVOLE ZA RAD PRIREĐIVAČU

ODREBA ČLANA 12 STAV 2, STAV 4 I STAV 7 VAŽEĆEG ZAKONA: *“Koncesija iz stava 1 ovog člana dodjeljuje se ugovorom o koncesiji, na osnovu zahtjeva koji se podnosi nadležnom organu, za period do tri godine. Koncesija se, na zahtjev koncesionara, može produžiti za period do dvije godine.*

Za dobijanje koncesije iz stava 1 ovog člana priređivač igara mora ispunjavati, pored opštih uslova propisanih ovim zakonom, i posebne uslove u pogledu prostora, kadra i opreme koje propisuje Ministarstvo”

PREDLOG:

Da se novim Zakonom propiše izdavanje jedinstvenih koncesija odnosno dozvola za priređivanje igara na sreću prema grupama odnosno podgrupama igara na sreću u smislu člana 3 važećeg Zakona (lutrijske igre na sreću odnosno posebne igre na sreću – igre u kazinima, kladioničke igre, igre na sreću na automatima) na duži period, dok bi se za svaku pojedinačnu lokaciju odnosno uplatno-isplatno mjesto vršio tehnički prijem uz ispunjavanje uslova predviđenih

Zakonom, Pravilnikom o ispunjenosti prostornih i tehničkih uslova i drugim postojećim i/ili novim podzakonskim aktima.

OBRAZLOŽENJE:

U cilju sistemskog unapređenja oblasti priređivanja igara na sreću potrebno je uskladiti relevantnu regulativu na način da se obezbijedi međusobna usaglašenost propisa koji u određenom dijelu regulišu ovu oblast, te smanjiti nepotrebnu i preobimnu administraciju koja je uslovljena izdavanjem koncesija za svaku pojedinačnu lokaciju, kroz izdavanje jedinstvenih koncesija odnosno dozvola za priređivanje određenih grupa odnosno podgrupa igara na sreću

(npr. koncesija/dozvola za priređivanje posebnih igara na sreću na automatima ili koncesija/dozvola za priređivanje kladioničkih igara), uz zadovoljavanje propisanih opštih i posebnih uslova. Time bi se značajno pojednostavio postupak u korist i države i priređivača.

Uporedna praska u zemljama okruženja potvrđuje da se ovakav model pokazao uspješnim, pa se recimo u Hrvatskoj dozvola izdaje na period od 15 godina, dok se u Srbiji izdaje na period od 10 godina, uz registraciju svakog pojedinačnog uplatno/isplatnog mjesta.

UDALJENOST IZMEĐU DVA OBJEKTA U KOJIMA SE PRIREĐUJU IGARE NA SREĆU

U važećem zakonu nema odredbi koje regulišu ovo pitanje.

PREDLOG:

Ukoliko bi se uvažio naprijed navedeni predlog o izdavanju jedinstvenih koncesija/dozvola prema grupama/podgrupama igara na sreću uz registraciju lokacija odnosno uplatno/isplatnih mjesta, predlažemo da se novim Zakonom propiše da udaljenost svih novih lokacija odnosno uplatno/isplatnih mjesta od već postojećih ne može biti manja od 100m.

OBRAZLOŽENJE:

Opravanost ovog predloga ogleda se u činjenici da bi se na taj način doprinijelo društveno odgovornom priređivanju i smanjio broj objekata u kojima se priređuju igre na sreću, a da se pri tom ne dira u već stečena prava priređivača u smislu nemogućnosti priređivanja na već postojećim lokacijama. Ovakav predlog uslovljen je usvajanjem predloga o izdavanju jedinstvenih koncesija/dozvola prema grupama/podgrupama igara na sreću uz registraciju uplatno/isplatnih mjesta, iz razloga što se u tom slučaju registracija postojećih uplatno/isplatnih mjesta ne bi morala pojedinačno obnavljati već bi bila vezana za jedinstvene koncesije/dozvole za priređivanje određenih grupa/podgrupa igara na sreću, pa bi se prilikom svakog novog zahtjeva za registraciju uplatno/isplatnog mjesta vršila provjera udaljenosti od postojećih uplatno/isplatnih mjesta, dok bi primjena ovakve norme bila nemoguća uz sada važeće zakonsko rješenje iz razloga što bi u formalno-pravnom smislu svaka nova koncesija za iste lokacije mogla biti smatrana novom lokacijom i time bi se kreirao pravni haos.

Primjene ovakve odredbe već postoji u zemljama u okruženju.

PRIREĐIVANJE IGARA NA SREĆU PUTEM INTERNETA

ODREBA ČLANA 9 VAŽEĆEG ZAKONA: "Pravo priređivanja igara na sreću putem interneta imaju pravna lica koja su zaključila ugovor o koncesiji za priređivanje igara na sreću iz člana 3 stav 1 tačka 2 ovog zakona."

PREDLOG:

Da se za dobijanje dozvole za priređivanje igara na sreću putem interneta novim Zakonom propišu posebni uslovi u pogledu minimalnog broja lokacija/poslovnica u kojima se priređuju posebne igre na sreću, kao i u pogledu kadra (broja zaposlenih) i opreme.

OBRZALOŽENJE:

Opravdanost ovog predloga ogleda se u činjenici da bi se na ovaj način zaštitili i interesi države i postojećih priređivača od nelojalne konkurencije, jer bi se onemogućilo pravnim licima da iz jedne poslovne prostorije sa svega nekoliko zaposlenih priređuju igre na sreću putem interneta, a time posredno doprinijelo i smanjenju stope nezaposlenosti kroz angažovanje lica za rad u prostorima u kojima se priređuju igre na sreću, kao i stavio u funkciju veći broj nepokretnosti i time povećao promet na tržištu nekretnina i samim tim države kroz prateće poreze.

UPLATE I ISPLATE KOD IGARA NA SREĆU PUTEM INTERNETA

ODREBA ČLANA 68F VAŽEĆEG ZAKONA: *“Uplate na korisnički nalog kod priređivača igara na sreću radi učešća u igrama na sreću putem interneta vrši se putem platnih kartica ili u objektu u kojem se priređuju igre na sreću u skladu sa ovim zakonom.”*

PREDLOG:

Ukoliko bi ovakva norma bila sadržana u novom Zakonu, mišljenja smo da bi način odnosno kanali za uplate trebali biti identični i za isplate, odnosno u konkretnom slučaju da se i isplate mogu vršiti samo isplatom na tekući račun igrača ili u objektu u kojem se priređuju igre na sreću.

OBRZALOŽENJE:

Uvažavajući namjeru zakonodavca prilikom donošenja citirane odredbe, koja je stupila na snagu od 01.01.2024. godine, a koju tumačimo kao namjeru da se uvede veći stepen kontrole i nadzora, mišljenja smo da se isti princip treba primijeniti i na isplate.

KVALITET OPREME

U važećem zakonu nema odredbi koje regulišu ovo pitanje.

PREDLOG:

Da se novim Zakonom ili podzakonskim aktima uvedu određena ograničenja u pogledu kvaliteta opreme (elektronski ruleti, automati i drugi uređaji) koja se stavlja u upotrebu u objektima za igre na sreću, odnosno da se odredi maksimalna starost iste prilikom uvoza u Crnu Goru odnosno prvog stavljanja u upotrebu.

OBRZALOŽENJE:

U cilju opšteg unapređenja djelatnosti priređivanja igara na sreću i kvalitativnih standarda, smatramo da je neophodno da se uvedu minimalni tehnički uslovi koje priređivači moraju zadovoljiti u pogledu starosti opreme/uređaja za igre na sreću. Primjena ovakvih ograničenja već postoji u zemljama u okruženju.

5. LIGA- Uduženje priređivača igara na sreću, je svoje inicijative, predloge, sugestije i komentare dostavilo 22.04.2024. godine.:

Želimo da naglasimo da je od izuzetne važnosti da se u pripremi Nacrta ovog zakona uključe stručna lica i nevladine organizacije kako bi se na adekvatan način mogle sačiniti neophodne analize i razmijeniti mišljenja koje bi doprinijele donošenju sistemskih rješenja u ovoj oblasti. Shodno tome, ističemo da bi smo kao nevladina organizacija čije članice su jedne od najzastupljenijih priređivača na tržištu igara na sreću predložili predstavnika u radno tijelo koje će biti zaduženo za pripremu i izrada nacrta ovog zakona.

Naša nevladina organizacija, Udruženje priređivača igara na sreću „LIGA — League of International Gaming Activists“ je osnovano u februaru 2010. godine sa ciljem unaprijeđivanja crnogorskih i regionalnih regulatornih standarda i postizanja potpune legalizacije tržišta uz striktno poštovanje zakonskih normi i primjenu najboljih iskustava iz međunarodne prakse i standarda. Članice našeg udruženja su renomirani priređivači iz Crne Gore i zemalja okruženja, uključujući i iz zemalja članica Evropske Unije.

Ovim putem Vas pozivamo da u skladu sa članom 3 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Službeni list Crne Gore“ broj 041/18) objavite Javni poziv za predlaganje predstavnika nevladine organizacije u Radnom tijelu za izradu Nacrta zakona o igrama na sreću, kako bi smo bili u prilici da uzmemo aktivno učešće u radu.

Konsultovanje je podrazumijevalo davanje inicijativa, predloga, sugestija i komentara u početnoj fazi pripreme Zakona o igrama na sreću, kojima se može ukazati na nedostatke u postojećoj zakonskoj regulativi, primjeni regulative i drugim pitanjima koje mogu biti od značaja za izradu Zakona.

Inicijative, predloge, sugestije i komentare mogli su dati organi, organizacije, udruženja i pojedinci koji su zainteresovani za pitanja koja se uređuju Zakonom. Konsultativni proces bio je otvoren do 13. maja 2024. godine.

Mjesto i datum sačinjavanja izvještaja: Podgorica, 16. maj 2024. godine.

Naziv organizacione jedinice Ministarstva koja je odgovorna za pripremu Zakona - Direktorat za igre na sreću, koordinaciju i izvještavanje o neformalnoj ekonomiji i državnu pomoć.

v.d. generalnog direktora



mr Danko Dragović