



Crna Gora

Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava

**Informacija o kapitalnim infrastrukturnim projektima u sektoru pravde koji se
ostvaruju uz Instrument pretprijetne podrške**

8. decembar 2021. godine



I Uvod

Informacija o kapitalnim infrastrukturnim projektima u sektoru pravde koji se ostvaruju uz Instrument pretpristupne podrške pripremljena je sa ciljem da pruži prikaz tekućih i planiranih aktivnosti neophodnih u cilju sprovođenja četiri infrastrukturna projekata od najvišeg značaja za ostvarivanje pristupa pravdi i promociju i zaštitu ljudskih prava u Crnoj Gori. U Informaciji je dat pregled kapitalnih infrastrukturnih projekata komplementarnih sa ugovorenim IPA 2018 Programom „EU za poboljšanje pristupa pravdi i temeljna prava“, status tehničke dokumentacije, kao i procjena finansijskog okvira za realizaciju ovih projekata, kojima se ostvaruje plansko i sistemsko unapređenje infrastrukturnih kapaciteta u sektoru pravde u Crnoj Gori, uz podršku Evropske unije.

II Prioritetni infrastrukturni projekti u sektoru pravde

U okviru nadležnosti Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava, kontinuirano se ostvaruju aktivnosti sa ciljem efikasnog ostvarivanja prioriteta infrastrukturnih projekata u oblasti pravosuđa i izvršenja krivičnih sankcija, kao takvih prepoznatih Jedinostvenom listom prioriteta infrastrukturnih projekata. Ostvarujući saradnju sa relevantnim institucijama, primarno Upravom javnih radova i institucijama krajnjim korisnicima – sudstvom i Upravom za izvršenje krivičnih sankcija, uvažavajući kriterijume zrelosti projekata, u procesu pripreme za ugovaranje nalaze se projekti:

1. Unapređenje efikasnosti sudstva - 1.1. Rekonstrukcija i adaptacija sudova: Viši sud Bijelo Polje, Viši sud Podgorica i Osnovni sud Nikšić, uz prilagođavanje navedenih objekata za pristup sudovima licima sa invaliditetom. 1.2. Rekonstrukcija zgrada osnovnih sudova u cilju povećanja efikasnosti kroz poboljšanje uslova rada i povećanje energetske efikasnosti za osnovne sudove u Podgorici, Kotoru, Nikšiću, Bijelom Polju i Beranama. 1.3. Unapređenje efikasnosti kroz implementaciju one-stop shopova u većim sudovima;
2. Specijalna zdravstvena ustanova Uprave za izvršenje krivičnih sankcija;
3. Unapređenje infrastrukture Uprave za izvršenje krivičnih sankcija sa aspekta bezbjednosti i tretmana: 1. Izgradnja Prijavnice UIKS-a u Podgorici. 2. Izgradnja Multifunkcionalnog objekta. 3. Izgradnja Zatvora otvorenog tipa.

III Instrument pretpristupne podrške u sektoru Vladavina prava i temeljna prava

Planiranje, sprovođenje i praćenje projekata koji se finansiraju iz Instrumenta pretpristupne podrške Evropske Unije (u daljem tekstu: IPA) predstavlja jedan od osnovnih segmenata evropskih integracija.

Uvažavajući pristup koji se primjenjuje u pregovorima Crne Gore sa Evropskom unijom, i akcenat stavljen na oblasti pravosuđa i sprovođenja zakona, pretpristupna



podrška Evropske Unije je u značajnoj mjeri usmjerena na reforme u oblastima definisanim poglavljima 23 i 24 pravne tekovine.

Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava u kapacitetu vodeće institucije koordinira aktivnosti pripreme i sprovođenja projekata koji se finansiraju iz IPA u sektoru „Vladavina prava i temeljna prava“. Prilikom definisanja strateških prioriteta i projekata za finansiranje iz IPA programa, pripremaju se projekti usklađeni sa nacionalnim strateškim prioritetima i dokumentima Crne Gore, a saradnjom sa nacionalnim institucijama, partnerskim institucijama država članica Evropske unije i pospješivanjem regionalne saradnje teži se poboljšanju pristupa pravdi, jačanju kapaciteta u oblasti pravosuđa i izvršenja krivičnih sankcija i uvođenju najboljih praksi Evropske unije u sistem promocije i zaštite ljudskih prava.

IV IPA 2018 Projekat „EU za poboljšanje pristupa pravdi i temeljna prava“

Drugog decembra 2019. godine stupio je na snagu Finansijski sporazum za IPA 2018 između Evropske komisije i Crne Gore, kojim je za Projekat „EU za poboljšanje pristupa pravdi i temeljna prava“ opredijeljeno 13.516.733 €. Opšti cilj Projekta je unaprijeđenje sistema vladavine prava povećanjem efikasnosti i djelotvornosti institucija i usklađivanje sistema za promociju i zaštitu ljudskih prava sa najboljim praksama Evropske unije.

Projekat podrazumijeva aktivnosti sa ciljem unaprijeđenja infrastrukture u pravosuđu i sistemu izvršenja krivičnih sankcija na način da je za komponentu PRAVOSUĐE opredijeljen iznos od 9.366.733 €, kroz koji je obezbijeđeno finansiranje:

1. Izgradnje četiri objekta u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija:

1. Specijalna bolnica
2. Prijavnica
3. Multifunkcionalni objekat
4. Otvoreni zatvor;

4.378.311,00 €

2. Rekonstrukcije/adaptacije šest objekata sudstva:

1. Vrhovni/ Apelacioni/ Viši sud Podgorica
2. Viši/Osnovni sud Bijelo Polje
3. Osnovni sud Podgorica
4. Osnovni sud Nikšić
5. Osnovni sud Berane
6. Osnovni sud Kotor;

2.660.582,99 €

3. Podrške Strategiji i Akcionom planu Strategije informaciono komunikacionih tehnologija u pravosuđu:



1. Razvoj i implementacija softverskih rješenja u okviru ISP
2. Razvoj IKT infrastrukture
3. Unapređenje bezbjednosti ISP
4. Jačanje ljudskih resursa

2.327.840,00 €

Ostvarenjem ovog kapitalnog projekta umnogome će se unaprijediti efikasnost sudstva i sistema izvršenja krivičnih sankcija u Crnoj Gori.

V Tehnička zrelost projekata i finansijski okvir

U skladu sa Aneksom Projekta, institucije Crne Gore sprovele su aktivnosti pripreme tehničke dokumentacije za navedene infrastrukturne projekte.

Status tehničke dokumentacije (decembar 2021. godine) i nedostajuća sredstva:

| Projekat | Status tehničke dokumentacije | Procijenjena vrijednost (uključujući nadzor) | Sredstva IPA | Nedostajuća sredstva |
|--|---|---|----------------|----------------------|
| Izgradnja četiri objekata UIKS-a: 1. Specijalna bolnica; 2. Prijavnica; 3. Multifunkcionalni objekat; 4. Otvoreni zatvor. | Završena izrada i revizija glavnog projekta. | Zbirni pregled procjene na osnovu Glavnog projekta: cca 13.000.000 € (sa PDV 21%) | 4.378.311,00 € | 8.621.689 € |
| Rekonstrukcija/adaptacija šest objekata sudstva: 1. Vrhovni/ Apelacioni/ Viši sud Podgorica; 2. Viši/Osnovni sud Bijelo Polje; 3. Osnovni sud Podgorica; 4. Osnovni sud Nikšić; 5. Osnovni sud Berane; 6. Osnovni sud Kotor. | Završena izrada i revizija glavnog projekta za pet objekata (2-6). U toku je izrada Glavnog projekta za objekat u kojem se nalaze Vrhovni, Apelacioni i Viši sud Podgorica (1). | 2.641.966,95 € | 2.660.582,99 € | / |

VI Prioriteti

Sektorski nadgledni IPA odbor (SNO), održan je 19, 22. i 25. novembra 2021. godine u cilju analize efikasnosti, kvaliteta, koherentnosti i usklađenosti sprovođenja svih



operacija u relevantnim oblastima politika i definisanja budućih obaveza i aktivnosti u sektorima. Nakon predstavljanja realizovanih aktivnosti i aktuelne situacije po oblastima politika u IPA-i II, definisani su zaključci za sektor vladavine prava i temeljna prava:

- Neophodno je utvrditi ključne elemente koji se odnose na ugovaranje, uključujući sufinansiranje, kao i modalitete implementacije i ispunjenje preduslova u vezi sa dijelom programa IPA 2018, koji je u nadležnosti Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava (MPLjMP). Konstatovano je da su brojni rizici i dalje aktuelni, stoga je neophodno preduzeti hitne korake u narednom periodu;

- Kada je riječ o infrastrukturnim projektima, konstatovana je neophodnost ubrzanja aktivnosti. Imajući u vidu da je za projekat Izgradnja objekata za potrebe Uprave za izvršenje krivičnih djela u Danilovgradu, prema planu nabavki, procijenjena vrijednost 4,3 miliona eura, dok procijenjena projektantska vrijednost iznosi oko 13 miliona eura, neophodno je da Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava pripremi i dalje procesuirati informaciju u vezi sa obezbjeđivanjem nedostajućih finansijskih sredstava, do održavanja predstojećeg sastanka Nadglednog IPA odbora, koji je planiran za 15. decembar 2021. godine.

Imajući u vidu navedeno, posebno finansijsku procjenu za sprovođenje ugovora o radovima i uslugama za navedene infrastrukturne projekte koji su od ključnog značaja posebno imajući u vidu sve infrastrukturne poteškoće Specijalne zdravstvene ustanove u Dobroti, kao i objekte prijavnice UIKS-a koji nosi visok bezbjednosni rizik, a cijeneći značaj uspješne realizacije navedenih projekata i IPA 2018 Projekta „EU za poboljšanje pristupa pravdi i temeljna prava“, koja treba iskoristiti uz neophodnost planiranja adekvatnih finansijskih sredstava na godišnjem nivou i u procesu srednjoročnog budžetskog planiranja – obezbijediti nedostajuća sredstva od 8,7 miliona eura kroz kapitalni budžet, u vremenskom roku usklađenom sa procesom ostvarivanja IPA projekta, u cilju osiguranja održivosti.

U cilju kvalitetnog i efikasnog ostvarivanja kapitalnih infrastrukturnih projekata u sektoru pravde u Crnoj Gori, u predstojećem periodu neophodno je i osigurati održive i adekvatne kadrovske kapacitete Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava za nesmetano sprovođenje ugovorenih i budućih projekata jer nemaju službenike građevinske struke koji bi mogli pratiti realizaciju projekata i njihovo planiranje u saradnji sa Upravom javnih radova i iznaći adekvatan model koji je prihvatljiv Evropskoj komisiji.