

Shodno članu 18 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Službeni list CG“, broj 41/18), Ministarstvo unutrašnjih poslova objavljuje

Izvještaj o javnoj raspravi u vezi postupka pripreme Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija

Na osnovu člana 15 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija, Ministarstvo unutrašnjih poslova, dana 16.04.2019. godine, uputilo je javni poziv zainteresovanoj javnosti (građanima, stručnim i naučnim institucijama, državnim organima, Glavnom gradu, Prijestonici i opštinama, strukovnim udruženjima, političkim strankama, sindikatima, vjerskim zajednicama, nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama, medijima i svim zainteresovanim organizacijama i zajednicama) da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos u razmatranju Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija.

Postupak konsultovanja je trajao 20 dana od dana objavljivanja javnog poziva na internet stranici ministarstva i portalu e-uprave.

Takođe, povodom javne rasprave o nacrtu zakona održan je okrugli sto 08.05.2019. godine, u prostorijama Ministarstva unutrašnjih poslova - Direktorata za zaštitu i spašavanje.

U toku trajanja javne rasprave na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija nije bilo komentara, sugestija, inicijativa i predloga.

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PREVOZU OPASNIH MATERIJIA

Član 1

U Zakonu o prevozu opasnih materija („Službeni list CG“, br. 33/14 i 13/18) u članu 2 stav 1 tačka 2 mijenja se i glasi:

„2) prevoznim sredstvima organizacione jedinice organa državne uprave nadležnog za unutrašnje poslove koja vrši policijske poslove (u daljem tekstu: policija), Vojske Crne Gore, kao i vojnih snaga drugih država i organizacija koje, u skladu sa posebnim međunarodnim ugovorima, koriste saobraćajnu infrastrukturu u Crnoj Gori;“.

Poslije tačke 2 dodaje se nova tačka koja glasi:

„3) prevoznim sredstvima organa državne uprave nadležnog za poslove zaštite i spašavanja (u daljem tekstu: Ministarstvo) prilikom prevoza neeksplozivnih ubojnih sredstava.“

Član 2

U članu 10 riječi: „organ državne uprave nadležan za poslove zaštite i spašavanja (u daljem tekstu: Ministarstvo),“ zamjenjuju se riječju „Ministarstvo,“.

Član 3

U članu 17, članu 18 st. 1 i 3 i članu 51 riječi: „organ uprave nadležan za policijske poslove“ u različitom padežu zamjenjuju se riječju „policija“ u odgovarajućem padežu.

Član 4

U članu 21 stav 1 poslije tačke 6 dodaje se nova tačka koja glasi:

„6a) označena znakovima upozorenja, natpisima, oznakama i listicama za označavanje opasnosti, kao i drugim podacima o opasnim materijama i ambalaži, u skladu sa međunarodnim ugovorom;“.

Član 5

Poslije člana 21 dodaje se novi član koji glasi:

„Prenosiva oprema pod pritiskom

Član 21a

Ako se opasna materija prevozi u prenosivoj opremi pod pritiskom, mora da ispunjava zahtjeve za bezbjednost.

Prenosiva oprema pod pritiskom su posude pod pritiskom, njihovi ventili, cistijerne, baterijska vozila, vagoni, kao i kontejneri za gas koji se sastoje od više elemenata.

Postupak ocjenjivanja usaglašenosti prenosive opreme pod pritiskom u pogledu zahtjeva za bezbjednost vrši pravno lice za ocjenjivanje usaglašenosti, koje ispunjava uslove u pogledu kadra, opreme i prostora i koje dobije ovlaštenje od organa državne uprave nadležnog za poslove ekonomije, u skladu sa zakonom kojim se uređuju tehnički zahtjevi za proizvode i ocjenjivanje usaglašenosti.

Zahtjev za ocjenjivanje usaglašenosti prenosive opreme pod pritiskom podnosi proizvođač ili uvoznik.

Ako prenosiva oprema pod pritiskom ispunjava zahtjeve za bezbjednost, pravno lice za ocjenjivanje usaglašenosti izdaje znak usaglašenosti.

Znakovi usaglašenosti izdati u drugim državama priznaju se u skladu sa zakonom kojim se uređuju tehnički zahtjevi za proizvode i ocjenjivanje usaglašenosti.

Proizvođač, uvoznik, distributer, vlasnik i korisnik prenosive opreme pod pritiskom ne smije stavljati na tržište prenosivu opremu pod pritiskom ako nije izvršeno njeno ocjenjivanje usaglašenosti u skladu sa zakonom ili priznavanje znakova usaglašenosti u skladu sa zakonom kojim se uređuju tehnički zahtjevi za proizvode i ocjenjivanje usaglašenosti.

Troškove ocjenjivanja usaglašenosti prenosive opreme pod pritiskom snosi podnosilac zahtjeva.

Bliže uslove za bezbjednost koje treba da ispunjava prenosiva oprema pod pritiskom, uslove koje mora da ispunjava pravno lice za ocjenjivanje usaglašenosti prenosive opreme pod pritiskom, način i postupak ocjenjivanja usaglašenosti prenosive opreme pod pritiskom, izgled znaka usaglašenosti, kao i obaveze proizvođača, uvoznika, distributera, vlasnika i korisnika u vezi usaglašenosti prenosive opreme pod pritiskom prije njenog uvoza odnosno stavljanja na tržište propisuje organ državne uprave nadležan za poslove ekonomije.“

Član 6

U članu 43 stav 2 tačka 7 riječi: „i vrijeme“ brišu se.

Stav 3 mijenja se i glasi:

„Odobrenjem iz stava 1 ovog člana mogu se odrediti dodatni uslovi za prevoz eksplozivnih materija i/ili posebne mjere bezbjednosti neophodne zbog zaštite života i zdravlja ljudi, imovine, odnosno zaštite životne sredine - drukčiji pravac kretanja (itinerer), odnosno drugi dan u odnosu na pravac kretanja i dan naveden u zahtjevu, obaveza podnosioca zahtjeva za izdavanje odobrenja za prevoz eksplozivnih materija da obezbijedi pratnju prilikom prevoza eksplozivnih materija (angažovanjem privrednog društva, drugog pravnog lica ili preduzetnika koji obavlja djelatnost zaštite lica i imovine ili policijskog službenika).“

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Troškove obezbjeđivanja dodatnih uslova i posebnih mjera iz stava 3 ovog člana snosi podnosilac zahtjeva za izdavanje odobrenja za prevoz eksplozivnih materija.“

Član 7

U članu 44 stav 2 tačka 7 riječi: „i vrijeme“ brišu se.

U stavu 3 tač. 2, 5 i 7 brišu se.

Tačka 4 mijenja se i glasi:

„4) odobrenje o uvozu, prevozu ili tranzitu nadležnog organa susjedne države, na osnovu kojeg se odobrava prevoz;“.

Dosadašnje tač. 3, 4 i 6 postaju tač. 2, 3 i 4.

Član 8

U članu 48 stav 2 tačka 9 riječi: „i vrijeme“ brišu se.

U stavu 3 tač. 4 i 9 brišu se.

Dosadašnje tač. 5 do 8 postaju tač. 4 do 7.

Član 9

U članu 67 stav 4 poslije riječi „pošiljaoca“ tačka se briše i dodaju riječi: „ili prevoznika u vazдушnom saobraćaju.“

Član 10

Poslije člana 70 dodaju se dva nova člana koji glase:

„Programi obuka

Član 70a

Lica zaposlena kod prevoznika u vazдушnom saobraćaju, registrovanih poštanskih operatora

koji preuzimaju pošiljke na teritoriji Crne Gore, organizatora prevoza opasnih materija (špeditera) i subjekata koji, u smislu Tehničkih instrukcija, učestvuju u prevozu opasnih materija u vazdušnom saobraćaju (u daljem tekstu: učesnici u prevozu opasnih materija u vazdušnom saobraćaju) moraju završiti inicijalnu obuku i, svake dvije godine, obuku obnove znanja u skladu sa programom obuke iz oblasti prevoza opasnih materija u vazdušnom saobraćaju.

Program iz stava 1 ovog člana donose učesnici u prevozu opasnih materija u vazdušnom saobraćaju, uz odobrenje Agencije za civilno vazduhoplovstvo.

Program iz stava 1 ovog člana mora biti u skladu sa Tehničkim instrukcijama.

Obuke iz stava 1 ovog člana sprovodi instruktor iz člana 70b ovog zakona.

O završenoj inicijalnoj obuci, odnosno obuci obnove znanja učesnici u prevozu opasnih materija u vazdušnom saobraćaju izdaju potvrdu.

Instruktor

Član 70b

Instruktor za sprovođenje obuka iz oblasti prevoza opasnih materija u vazdušnom saobraćaju (u daljem tekstu: instruktor) može biti lice kome je Agencija za civilno vazduhoplovstvo, na njegov zahtjev, izdala ovlašćenje za instruktora.

Ovlašćenje iz stava 1 ovog člana izdaje se licu koje je završilo:

- inicijalnu obuku iz člana 70a ovog zakona ili inicijalnu obuku po programu obuke iz oblasti prevoza opasnih materija u vazdušnom saobraćaju koji je odobrio nadležni organ druge države članice Organizacije međunarodnog civilnog vazduhoplovstva (ICAO) ili inicijalnu obuku koju je sprovela organizacija ovlašćena od strane Organizacije međunarodnog civilnog vazduhoplovstva (ICAO); i

- specijalizovanu obuku za predavača, koju je odobrio ili priznao nadležni organ države članice Organizacije međunarodnog civilnog vazduhoplovstva (ICAO), odnosno koju je sprovela ta organizacija ili druga organizacija koju je ovlastila Organizacija međunarodnog civilnog vazduhoplovstva (ICAO).

Ako lice iz stava 2 ovog člana nije završilo specijalizovanu obuku za predavača, Agencija za civilno vazduhoplovstvo neposredno provjerava njegove vještine predavača.

Ovlašćenje iz stava 1 ovog člana izdaje se na određeni period, a najduže do isteka dvije godine od dana završetka obuke iz stava 2 alineja 1 ovog člana.

U slučaju kad proteknu dvije godine od dana završetka inicijalne obuke iz stava 2 alineja 1 ovog člana, Agencija za civilno vazduhoplovstvo će izdati ili produžiti ovlašćenje za instruktora ako je instruktor u periodu od dvije godine prije podnošenja zahtjeva za izdavanje ili produženje važenja ovlašćenja za instruktora završio obuku obnove znanja iz člana 70a stav 1 ovog zakona ili u svojstvu instruktora sproveo inicijalnu ili obuku obnove znanja za učesnike u prevozu opasnih materija u vazdušnom saobraćaju.“

Član 11

Poslije člana 73 dodaju se novo potpoglavlje i dva nova člana koji glase:

„5. Savjet za upravljanje i koordinaciju u oblasti prevoza opasnih materija

Sastav Savjeta

Član 73a

Radi strateškog upravljanja i međuinstitucionalne koordinacije u oblasti prevoza opasnih materija, Vlada obrazuje savjet (u daljem tekstu: Savjet).

Savjet čine predstavnici Ministarstva, organa državne uprave nadležnih za poslove saobraćaja i pomorstva, ekonomije, ekologije i organa uprave nadležnog za poslove zaštite životne sredine, policije, Agencije za civilno vazduhoplovstvo, kao i stručnjaci za oblast prevoza opasnih materija.

Savjet ima predsjednika i devet članova.

Predsjednika i članove Savjeta na predlog Ministarstva imenuje Vlada.

Savjet se obrazuje na vrijeme od pet godina.

Administrativno-tehničke poslove za potrebe Savjeta vrši Ministarstvo.

Organizacija Savjeta bliže se uređuje poslovníkom o radu Savjeta.

Nadležnost Savjeta

Član 73b

Savjet:

- 1) predlaže mjere za poboljšanje stanja prevoza opasnih materija po vrstama prevoza;
- 2) inicira donošenje, odnosno izmjenu propisa iz oblasti prevoza opasnih materija radi usklađivanja sa međunarodnim propisima iz oblasti prevoza opasnih materija;
- 3) ostvaruje saradnju sa organima državne uprave i međunarodnim institucijama radi razmjene stručnih informacija koje se odnose na prevoz opasnih materija;
- 4) dostavlja izvještaj o stanju u oblasti prevoza opasnih materija Vladi, najmanje jednom godišnje;
- 5) donosi poslovnik o svom radu.“

Član 12

U članu 82 stav 1 tačka 12 riječi: „odredio nadležni organ državne uprave nadležan za poslove zaštite i spašavanja“ zamjenjuju se riječima: „odredilo Ministarstvo“.

U tač. 23 i 39 riječi: „organ uprave nadležan za policijske poslove“ zamijenjuju se riječju „policiju“.

Član 13

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore.“