



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br:05-02-430/25-6670/2

Podgorica, 27.03.2025. godine

Za: MINISTARSTVO POMORSTVA, Rimski trg 46

gospodinu, Filipu Raduloviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o visini naknade za izdavanje identifikacione isprave pomorca

Veza: Vaš akt broj: 02-345/25-289/1 od 19.02.2025. godine i 02-345/25-289/1 od 13.03.2025. godine

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom *Predloga odluke o visini naknade za izdavanje identifikacione isprave pomorca*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Uvidom u Predlog odluke i Izveštaj o analizi uticaja propisa, konstatovano je da se propisuje visina naknade za izdavanje identifikacione isprave pomoraca, u skladu sa Zakonom o potvrđivanju Konvencije Međunarodne organizacije rada o identifikacionim dokumentima pomoraca (revidirana) broj 185, koji je Crna Gora usvojila 2017. godine. Naime, visina naknade za izdavanje identifikacione isprave pomorca iznosiće 15 eura, a izdaje se na period od dest godina.

Imajući u vidu da propis za cilj ima veću sigurnost pomoraca u međunarodnoj pomorskoj plovidbi, te usklađivanje sa međunarodnim standardima, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izveštaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da su za sprovođenje ovog Predloga odluke potrebna finansijska sredstva koja će se obezbijediti iz tekućeg budžeta resornog ministarstva.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2025. godinu („Službeni list Crne Gore“ br. 11/25) planirana su sredstva za ove namjene u iznosu od 10.000,00 eura kod Ministarstva pomorstva (organizacioni kod 42801) na programu Uređenje i nadzor u oblasti saobraćaja (programski kod 17 019), na potprogramu Pomorski saobraćaj (programski kod 17 019 003), na aktivnosti Normativno uređenje i inspeksijski nadzor u pomorskom saobraćaju (programski kod 17 019 003 005), na izdatku 4149 – Ostale usluge.

Shodno članu 6 Zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu izdaci koji se finansiraju iz prihoda koji su namjenski opredijeljeni u skladu sa zakonom, izvršavaće se u visini njihovog ostvarenja, a do iznosa planiranih Budžetom.

Takođe, implementacijom predmetne Odluke ostvariće se prihod za budžet Crne Gore i to po osnovu izdavanja identifikacione isprave pomoraca.

Napominjemo da je neophodno sve aktivnosti uskladiti sa sredstvima odobrenim nosiocima aktivnosti Zakonom o budžetu Crne Gore za 2025. godinu za predmetne namjene, dok će iznos sredstava potreban za realizaciju predmetne Odluke u narednim godinama biti predmet razmatranja prilikom procesa izrade godišnjeg zakona o budžetu.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na *Predlog odluke o visini naknade za izdavanje identifikacione isprave pomoraca*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pomorstva

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o visini naknada za izdavanje identifikacione isprave pomorca

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Ovim predlogom uredice se visina naknade za izdavanje identifikacione isprave pomorca.
- Predloženom odlukom propisuje se visina naknade koju plaća pomorac za izdavanje identifikacione isprave pomorca. Zakonom o sigurnosti pomorske plovidbe ("Službeni list CG", br. 62/13, 6/14, 47/15, 71/17 i 77/20), članom 124 propisano je da se za izdavanje identifikacione isprave pomorca plaća naknada, koja je prihod Budžeta. Identifikacionom ispravom dokazuje se identitet pomorca državljanina Crne Gore u skladu sa Konvencijom o identifikacionim ispravama pomoraca.
- Konvencija o identifikacionim ispravama pomoraca, kojom se mijenja Konvencija istog naziva br. 108 iz 1958. godine, usvojena je 19. juna 2003. godine. Crna Gora je, 6. marta 2017. godine, donijela Zakon o potvrđivanju Konvencije Međunarodne organizacije rada o identifikacionim dokumentima pomoraca (revidirana) broj 185, čime se uključila u sistem koji za cilj ima veću sigurnost pomoraca u međunarodnoj pomorskoj plovidbi, ali i veću sigurnost putnika, posade i brodova, država i pojedinaca.
- Identifikaciona isprava pomorca zasniva se na biometrijskoj identifikaciji pomoraca koja postavlja strožije mjere sigurnosne zaštite, ali pomorcima omogućava određena prava i olakšava njihovo putovanje u druge države u svrhu ukrcaja na brod, prekrcanja na drugi brod i repatrijacije, kao i njihov iskrcaj na obalu i kratkotrajan boravak u granicama grada u kojem je smještena luka pristajanja. Na ovaj način omogućavaju se pomorcima koji su ukrcani ili žele biti ukrcani u međunarodnoj pomorskoj plovidbi na plovne objekte, bez obzira čiju zastavu vije.
- Ukoliko Predlog odluke ne bude donešen to bi uzrokovalo određene probleme pomorcima u zemljama u kojima je obavezno posjedovanje isprave za potrebe kretanja članova posade broda. Naglasak je na pomorce koji sa brodovima uplovljavaju u brazilske luke.
- Smatramo da bi ukoliko se ne usvoji Predlog odluke bilo oštećenih subjekata, jer bi se ne izdavanjem ove isprave onemogućio ukrcaj pomorca i njihovo kretanje do i sa broda.
- Opcija „status quo“ nije prihvaćena, imajući u vidu neusaglašenosti koje su trebale da se riješe, a koje nijesu mogle biti otklonjene bez izmjena regulatornog okvira.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**
- Cilj koji se postiže ovim Predlogom je dalja implementacija Konvencije Međunarodne organizacije rada o identifikacionim dokumentima pomoraca (revidirana) broj 185.
- Obaveza donošenja ovog Predloga proizilazi iz Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe ("Službeni list CG", br. 62/13, 6/14, 47/15, 71/17 i 77/20)

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**
- "Status quo" opcija nije prihvatljiva, a ovo iz razloga što postojeće stanje ne bi doprinijelo uređenju procedure koja je vezana za izdavanje identifikacione isprave.
- Donošenjem ove odluke urediće se procedura koja će pomorcima omogućiti određena prava i olakšati njihovo putovanje u druge države u svrhu ukrcaja na brod, prekrcanja na drugi brod i repatrijacije, kao i njihov iskrcaj na obalu i kratkotrajan boravak u granicama grada u kojem je smještena luka pristajanja.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**
- Ovaj propis će pozitivno uticati na pomorstvo kao privrednu granu, jer će se nastaviti dobra praksa u dijelu uspostavljanja procedura i usklađivanja istih sa međunarodnim standardima i pravilima.
- Primjena propisa će dovesti do troškova građana, iz razloga što će se svi pomorci koji podnesu zahtjev za dobijanje identifikacione isprave trebati da plate naknadu od 15,00 eura, na ime troškova izdavanja identifikacione isprave, koja je donijeta upoređujući cijenu iste isprave u republici Hrvatskoj, a koja iznosi 13,00 eura. Takođe, Ministarstvo pomorstva je cijeno da je iznos od 15,00 eura prihvatljiv naročito ako se ima u vidu da je Pravilnikom o određivanju cijena obrazaca za isprave koje izdaju lučke kapetanije ("Sl. list RCG", br. 29/2003) propisano da pomorac za izdavanje pomorske knjižice plaća iznos od 30,00 eura
- Naime, Zakonom o sigurnosti plovidbe propisano je izdavanje identifikacione isprave pomorca kojom se dokazuje identitet pomorca državljanina Crne Gore u skladu sa Konvencijom o identifikacionim ispravama pomoraca, sa svim izmjenama i dopunama. Crna Gora je, 6. marta 2017. godine, donijela Zakon o potvrđivanju Konvencije Međunarodne organizacije rada o identifikacionim dokumentima pomoraca (revidirana) broj 185, čime se uključila u sistem koji za cilj ima veću sigurnost pomoraca u međunarodnoj pomorskoj plovidbi, ali i veću sigurnost putnika, posade i brodova, država i pojedinaca. Nadalje,

- Pravilnikom o identifikacionoj ispravi pomorca propisuje se način i postupak izdavanja identifikacione isprave pomorca, sadržaj i obrazac identifikacione isprave pomorca, zaštitne elemente na obrascu i materijale koji se koriste za izradu obrasca identifikacione isprave pomorca i obrazac zahtjeva za izdavanje identifikacione isprave pomorca.
- Identifikacionu ispravu izdaje lučke kapetanije u Baru i Kotoru na period od deset godina.
 - Ovaj propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.
 - Nema administrativnih opterećenja i zakon neće stvoriti biznis barijere koje bi u ovom trenutku mogli identifikovati.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za sprovođenje ovog propisa obezbijedice se finansijska sredstva iz tekućeg budžeta Ministarstva pomorstva.
- Nakon donošenja ove odluke, unaprijedice se politike i prakse u ovoj oblasti, za čije će se sprovođenje obezbijediti finansijska sredstva iz tekućeg budžeta resornog ministarstva.
- Implementacijom ove odluke ostvariće se određeni prihodi za budžet Crne Gore i to po osnovu izdavanja identifikacione isprave pomorcima.
- Za sprovođenje aktivnosti koje su vezane za izdavanje identifikacione isprave pomorca planirana su sredstva u budžetu u iznosu od 10.000,00.
- Predstavници Ministarstva finansija nijesu bili uključeni za vrijeme izrade teksta Predloga odluke.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Za izradu predloženog propisa konsultovana je dosadašnja praksa, koja se odnosi na izradu podzakonskih akata, Pravno - tehnička pravila za izradu propisa koja je sačinio Sekretarijat za zakonodavstvo.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Indikator kojim će se mjeriti ispunjenost ciljeva je broj izdatih identifikacionih isprava pomoraca.
- Ministarstvo pomorstva će pratiti izvršavanje odredbi propisa i pojačan nadzor, a vršiće se i izvještavanje u vezi napretka
- Ministarstvo pomorstva će na osnovu statističkog prikaza sačinjavati analizu ispunjenosti uslova.
- Za sprovođenje ovog propisa zaduženo je Ministarstvo pomorstva.

Datum i mjesto

Podgorica, 18. mart 2025. godine

MINISTAR

Filip Radulović



Filip Radulović

PREDLOG

Na osnovu člana 124 stav 6 Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe ("Službeni list CG", br. 62/13, 47/15, 71/17 i 77/20), Vlada Crne Gore je na sjednici od ____ februara 2025. godine, donijela

Odluku o visini naknade za izdavanje identifikacione isprave pomorca

Član 1

Ovom odlukom utvrđuje se visina naknade za izdavanje identifikacione isprave pomorca.

Član 2

Naknada za izdavanje identifikacione isprave pomorca plaća se u iznosu od 15,00 eura.

Član 3

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica, ____ februara 2025. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
Milojko Spajić, s.r.

OBRAZLOŽENJE

Zakonom o sigurnosti pomorske plovidbe ("Službeni list CG", br. 62/13, 6/14, 47/15, 71/17 i 77/20), članom 124 propisano je da se za izdavanje identifikacione isprave pomorca plaća naknada, koja je prihod Budžeta.

Naime, pomenutim Zakonom propisano je da se identifikacionom ispravom pomorca dokazuje identitet pomorca državljanina Crne Gore u skladu sa Konvencijom o identifikacionim ispravama pomoraca.

Na osnovu Pravilnika o identifikacionoj ispravi pomorca ("Službeni list CG", broj 10/2024), Lučka kapetanija zaprima zahtjev za izdavanje identifikacione isprave pomorca. Uslov za izdavanje identifikacione isprave za pomorce je važeća pomorska knjižica i dokaz o identitetu.

Konvencija o identifikacionim ispravama pomoraca, kojom se mijenja Konvencija istog naziva br. 108 iz 1958. godine, usvojena je 19. juna 2003. godine. Crna Gora je, 6. marta 2017. godine, donijela Zakon o potvrđivanju Konvencije Međunarodne organizacije rada o identifikacionim dokumentima pomoraca (revidirana) broj 185, čime se uključila u sistem koji za cilj ima veću sigurnost pomoraca u međunarodnoj pomorskoj plovidbi, ali i veću sigurnost putnika, posade i brodova, država i pojedinaca.

Identifikaciona isprava pomoraca zasniva se na biometrijskoj identifikaciji pomoraca koja postavlja strože mjere sigurnosne zaštite, ali pomorcima omogućava određena prava i olakšava njihovo putovanje u druge države u svrhu ukrcaja na brod, prekrcaja na drugi brod i repatrijacije, kao i njihov iskrcaj na obalu i kratkotrajan boravak u granicama grada u kojem je smještena luka pristajanja. Na ovaj način omogućavaju se pomorcima koji su ukrcani ili žele biti ukrcani u međunarodnoj pomorskoj plovidbi na plovne objekte, bez obzira čiju zastavu vije.

Iako Konvencija ne propisuje obavezno posjedovanje identifikacione isprave, ipak u nekim zemljama je obavezno posjedovanje isprave za potrebe kretanja članova posade broda. Naglasak je na pomorce koji sa brodovima uplovljavaju u brazilske luke.

Naknada za izdavanje identifikacione isprave pomorca iznosi 15,00 eura i izdaje se na rok važenja 10 godina.