

SKUPŠTINA CRNE GORE
gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06, 66/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14 - Odluka US CG, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 104/21 - Odluka US CG, 48/24 i 80/24), podnosim amandmane na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima (EPA: 788 XXVIII, broj akta: 24-5/25-3), radi stavljanja u skupštinsku proceduru

AMANDMAN I

Član 3 Predloga zakona briše se.

Obrazloženje

U konsultaciji sa Evropskom komisijom, Generalnim Direktoratom za pravosuđe (DG Just) predlaže se brisanje člana 3 Predloga zakona.

AMANDMAN II

Član 120 Zakona o unutrašnjim poslovima mijenja se i glasi:

„Polijski službenik se može, na okolnosti rada i obavljanja konkretnog policijskog posla, podvrgnuti poligrafskom testiranju.

Poligrafsko testiranje može se sprovesti isključivo uz prethodnu pisanu saglasnost policijskog službenika koji se ispituje.

Polijski službenik iz stava 1 ovog člana, prije sprovođenja poligrafskog testiranja, upoznaje se sa svrhom ispitivanja, pravnim osnovom, pravima u vezi sa obradom podataka, uključujući i pravo da odbije poligrafsko testiranje bez pravnih posljedica, osim ako se radi o okolnostima koje se odnose na bezbjednosni rizik u vezi sa pristupom tajnim podacima ili vršenju poslova iz oblasti teškog i organizovanog kriminala.

Podaci dobijeni poligrafskim testiranjem se obrađuju u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

Rezultati poligrafskog testiranja ne mogu biti isključivi osnov za donošenje odluke o radnopravnom statusu policijskog službenika iz stava 1 ovog člana.

Polijskom službeniku iz stava 1 ovog člana garantuje se pretpostavka nevinosti.

Rezultati poligrafskog testiranja ne mogu predstavljati dokaz u krivičnim postupcima.

Poligrafsko testiranje policijskog službenika iz stava 1 ovog člana, na obrazloženi predlog neposrednog rukovodioca tog policijskog službenika, odobrava direktor ili lice koje on ovlasti.

Izuzetno od stava 8 ovog člana poligrafsko testiranje direktora Policije vrši se na predlog ministra.

Poligrafsko testiranje policijskog službenika iz stava 1 ovog člana, na okolnosti rada i obavljanje konkretnog policijskog posla, sprovede se i na zahtjev rukovodioca organizacione jedinice Ministarstva koja vrši poslove unutrašnje kontrole rada Policije, u skladu sa stavom 2 i 3 ovog člana.

Način vršenja, odnosno sprovođenja poligrafskog testiranja iz čl. 119 i 120 ovog zakona i metodologiju primjene tog testiranja, propisuje Ministarstvo.,

Obrazloženje

Predlaže se izmjena člana 120 Zakona o unutrašnjim poslovima u cilju unaprjeđenja važeće norme koja se odnosi na poligrafsko testiranje, odnosno propisivanje vršenja poligrafskog testiranja policijskih službenika uz prethodnu pisanu saglasnost, kao i upoznavanje sa pravima prije sprovođenja poligrafskog testiranja, a u cilju poštovanja Ustavom zagaranovanih prava i sloboda. Takođe, odbijanje poligrafskog testiranja, više ne predstavlja težu povredu službene dužnosti, na koji način se u cjelosti norma usklađuje sa Evropskim standardima. Pored navedenog, policijskom službeniku se garantuje zaštita prava, koja se ogleda i u činjenici da rezultati poligrafskog testiranja ne mogu biti jedini osnov za odlučivanje o radno pravnom statusu, te da ne mogu predstavljati ni dokaz u krivičnom postupku.

AMANDMAN III

U članu 6 Predloga zakona u stavu 12 riječi: „60 dana“ zamjenjuju se riječima: „90 dana“.

Obrazloženje

Ovim amandmanom vrše se izmjene člana 6 Predloga zakona u skladu sa mišljenjem Agencije za nacionalnu bezbjednost.

AMANDMAN IV

U članu 13 Predloga zakona u stavu 3 riječi: „najmanje sedam“ zamjenjuju se riječima: „najmanje pet“.

Obrazloženje

Predloženim amandmanom vrši se usaglašavanje predloženih normi.

AMANDMAN V

Član 16 Predloga zakona mijenja se i glasi:

„U članu 143 stav 7 mijenja se i glasi:

„Policijski službenik gubi policijsko zvanje prestankom radnog odnosa u Policiji ili u slučajevima utvrđenim članom 162 stav 1 tač. 1 i 2 ovog zakona.“

Obrazloženje

Predloženim amandmanom vrši se usaglašavanje predloženih normi.

AMANDMAN VI

Poslije člana 143a Zakona dodaje se novi član koji glasi:

„Posebni slučajevi trajnog gubitka policijskog zvanja i policijskih ovlašćenja

Član 143b

„Policijski službenik trajno gubi policijsko zvanje i policijska ovlašćenja utvrđivanjem postojanja bezbjednosne smetnje za dalji rad u policijskom zvanju iz člana 162 stav 1 tačke 1 i 2 ovog zakona.

Policijski službenik iz stava 1 ovog člana može se rasporediti u skladu sa propisom kojim se uređuju prava i obaveze državnih službenika i namještenika.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, lice iz stava 1 ovog člana ne može biti raspoređeno na radnim mjestima organizacione jedinice koja vrši poslove bezbjednosnog nadzora i bezbjednosne zaštite Ministarstva, posebne organizacione jedinice iz čl. 183 i 194 ovog zakona.

O postojanju bezbjednosne smetnje za dalji rad u policijskom zvanju iz člana 162 stav 1 tač. 1 i 2 ovog zakona, neposredni rukovodilac dostavlja obavještenje direktoru Policije.

Direktor Policije dužan je da obavještenje iz stava 4 ovog člana, uz mišljenje dostavi ministru radi odlučivanja.

Policijskom službeniku koji je trajno izgubio policijsko zvanje i policijsko ovlašćenje oduzima se službena značka, službena legitimacija, oružje i druga oprema koja mu je povjerena za vršenje policijskih poslova.”

Obrazloženje

Navedenim amandmanom vrši se usaglašavanje normi u slučajevima gubitka policijskog zvanja i policijskih ovlašćenja u odnosu na utvrđene slučajeve postojanja bezbjednosnih smetnji za dalji rad u policijskom zvanju.

AMANDMAN VII

Član 20 Predloga zakona mijenja se i glasi:

“Član 162 mijenja se i glasi:

Smatra se da postoje bezbjednosne smetnje za dalji rad u policijskom zvanju, odnosno za nastavak pripravnčkog staža, obrazovanja, obuke, kao i posebnog stručnog osposobljavanja ili usavršavanja u skladu sa ovim zakonom ako, pored osnova za prestanak radnog odnosa po sili zakona, u skladu sa ovim zakonom, policijski službenik, odnosno lice za vrijeme pripravnčkog staža, obrazovanja, obuke, kao i posebnog stručnog osposobljavanja ili usavršavanja:

1) ostvaruje neovlašćene kontakte sa operativno interesantnim licima, članovima organizovanih kriminalnih grupa, suprotno članu 21 stav 3 ovog zakona, ili održava veze sa licima koja neovlašćeno prikupljaju tajne i druge podatke, teroristima, saboterima, članovima organizovanih kriminalnih grupa ili licima za koja se osnovano sumnja da pripadaju takvim grupama;

2) ne dobije bezbjednosne dozvole za pristup tajnim podacima za stepen tajnosti povjerljivo, tajno ili strogo tajno;

3) bude registrovano u evidenciji uživaoca opojnih droga, koju vodi organ državne uprave nadležan za poslove zdravlja ili prilikom zdravstvenog pregleda bude utvrđeno prisustvo psihoaktivnih supstanci;

4) donošenjem naredbe o sprovođenju istrage ili pokretanjem krivičnog postupka, za krivična djela sa elementima organizovanog kriminala i korupcije ili za krivična djela za koja je propisana kazna preko pet godina zatvora, ili

5) ako je davao podatke i informacije, omogućavao uvid u podatke i informacije do kojih je došao u vršenju ili povodom vršenja policijskih poslova neovlašćenim licima.

Predlog za utvrđivanje postojanja bezbjednosne smetnje za dalji rad u policijskom zvanju podnosi neposredni rukovodilac policijskog službenika, bez prethodne saglasnosti policijskog službenika za koga se vrši bezbjednosna provjera.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, predlog za utvrđivanje postojanja bezbjednosnih smetnji može podnijeti pomoćnik direktora Policije nadležan za borbu protiv kriminala.

Provjeru postojanja bezbjednosnih smetnji za dalji rad u policijskom zvanju, vrši Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji, koju obrazuje ministar.

Provjeru postojanja bezbjednosnih smetnji iz stava 1 tačka 1 ovog člana Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji vrši uvidom u odgovarajuće evidencije.

O postojanju bezbjednosne smetnje iz stava 1 ovog člana, Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji, pored uvida u evidencije iz člana 64 ovog zakona i drugih evidencija ustanovljenih Zakonom, kao i podataka koje posjeduju organizaciona jedinica koja vrši poslove u vezi sa krivičnim djelima propisanim zakonom kojim se uređuje organizacija i nadležnost Specijalnog državnog tužilaštva, organizaciona jedinica na poslovima borbe protiv kriminala, organizaciona jedinica koja vrši poslove unutrašnje kontrole i organizaciona jedinica iz člana 183 ovog zakona, pribavlja i mišljenje Agencije za nacionalnu bezbjednost, u skladu sa zakonom kojim se uređuje nacionalna bezbjednost.

Mišljenje iz stava 6 ovog člana Agencija za nacionalnu bezbjednost dostavlja najkasnije u roku od 90 dana.

Ako Agencija za nacionalnu bezbjednost ne dostavi mišljenje u roku iz stava 7 ovog člana, Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji će mišljenje o postojanju ili nepostojanju bezbjednosne smetnje donijeti na osnovu podataka iz evidencija iz člana 64 ovog zakona i drugih evidencija iz stava 6 ovog člana.

Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji, izvještaj sa mišljenjem o postojanju ili nepostojanju bezbjednosne smetnje dostavlja ministru, direktoru Policije na upoznavanje i neposrednom rukovodiocu policijskog službenika u odnosu na koga se Izvještaj odnosi na dalje postupanje, u roku od 30 dana od dana izvršenih provjera.

Izvještaj iz stava 9 ovog člana ministar dostavlja Odboru za bezbjednost i odbranu, na upoznavanje.

Provjera postojanja bezbjednosnih smetnji za dalji rad u policijskom zvanju, za sve policijske službenike vrši se jednom u pet godina, prema godišnjem planu provjere koji donosi Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji, do kraja tekuće za narednu godinu, uz saglasnost ministra.

O postojanju bezbjednosne smetnje obavijestiće se policijski službenik, pri čemu ne postoji obaveza obavještavanja policijskog službenika o razlozima na osnovu kojih je utvrđeno postojanje bezbjednosne smetnje.

Obavještenjem iz stava 12 ovog člana, policijski službenik će biti upoznat o pravima, da se za slučajeve iz stava 1 tač. 1 i 2 ovog člana gubi policijsko zvanje i policijska ovlašćenja, dok za slučajeve iz stava 1 tač. 3, 4 i 5 prestaje radni odnos po sili zakona.

Obrazloženje

Predlaže se izmjena člana 20 Predloga zakona u cilju proširenja slučajeva u kojima se smatra da policijski službenik ima bezbjednosne smetnje za dalji rad u policijskom zvanju, kao i preciziranje evidencija, odnosno podataka na osnovu kojih se iste utvrđuju. Takođe, nakon što se utvrdi postojanje bezbjednosnih smetnji za dalji rad policijskom službeniku se daje mogućnost izjašnjenja na obavještenje o postojanju bezbjednosne smetnje. Postupak utvrđivanja postojanja bezbjednosnih smetnji se vrši u skladu sa zakonom i poštovanjem prava policijskih službenika, dok se procjena zasniva na relevantnim i povjerljivim informacijama.

AMANDMAN VIII

Član 22 Predloga zakona mijenja se i glasi:

“U članu 173 tač. 14 i 28 brišu se.

Dosadašnje tač. 15 do 27 postaju tač. 14 do 26, a tačka 29 postaje tačka 27.”

Obrazloženje

Predlaže se izmjena člana 22 Predloga zakona radi usaglašavanja normi.

AMANDMAN IX

Član 23 Predloga zakona briše se.

Obrazloženje

Navedenim amandmanom predlaže se brisanje člana radi usaglašavanja sa predloženim normama.

AMANDMAN X

Član 24 Predloga zakona mijenja se i glasi:

„Član 179 Zakona o unutrašnjim poslovima mijenja se i glasi:

Pored slučajeva prestanka radnog odnosa utvrđenih propisima o državnim službenicima i namještenicima, policijskom službeniku prestaje radni odnos, po sili zakona ako je:

1) prilikom zapošljavanja ili u toku rada utvrđeno da je dao lažne podatke o ispunjavanju uslova iz člana 125 ovog zakona, danom dostavljanja izvršne odluke;

2) osuđen na kaznu zatvora za krivično djelo koje u, smislu ovog zakona, predstavlja krivično djelo sa elementima korupcije, bez obzira na trajanje kazne, danom dostavljanja pravosnažne presude;

3) policijskom službeniku izrečeno tri disciplinske mjere za lakšu povredu službene dužnosti, odnosno dvije disciplinske mjere za teže povrede službene dužnosti, u periodu od jedne kalendarske godine, danom izvršnosti rješenja kojim se utvrđuje povreda službene dužnosti;

4) protivpravno pribavio ličnu ili imovinsku korist za sebe ili drugog u vezi sa službom; ili

5) Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji utvrdila postojanje bezbjednosne smetnje za dalji rad u policijskom zvanju iz člana 162 stav 1 tač. 3, 4 i 5 ovog Zakona, danom donošenja rješenja;

U slučaju iz stava 1 tačke 5 ovog člana policijski službenik ima pravo žalbe u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravni postupak.

Žalba iz stava 2 ovog člana ne odlaže izvršenje rješenja.“

Obrazloženje

Predlaže se izmjena člana 24 Predloga zakona na način što se preciziraju slučajevi prestanka radnog odnosa po sili zakona, u slučaju utvrđenih bezbjednosnih smetnji za dalji rad policijskih službenika, kao i da isti u tom slučaju imaju pravo žalbe a u skladu sa posebnim zakonom kojim se uređuje upravni postupak.

AMANDMAN XI

U članu 201 stav 2 Zakona riječi: „i Vladi,“ zamjenju se riječima: „Birou za operativnu koordinaciju organa obavještajno bezbjednosnog sektora i Vijeću za nacionalnu bezbjednost“.

Obrazloženje

Predmetnim amandmanom predlaže se dopuna člana 201 Zakona u cilju propisivanja obaveze dostavljanja izvještaja unutrašnje kontrole i Birou za operativnu koordinaciju organa obavještajno bezbjednosnog sektora i Vijeću za nacionalnu bezbjednost radi transparentnosti postupaka.

AMANDMAN XII

Član 26 Predloga zakona mijenja se i glasi:

„Poslije člana 214 dodaju dva nova člana koji glase:

Član 214a

Na disciplinske postupke koji su u skladu sa Zakonom o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG“, br. 70/21, 123/21, 3/23 i 84/24) pokrenuti zbog postojanja bezbjednosnih smetnji za dalji rad, koji nijesu pravosnažno okončani do dana stupanja na snagu ovog zakona, primjenjivaće se odredbe člana 162 ovog Zakona.

Disciplinski postupci koji su u skladu sa Zakonom o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG“, br. 70/21, 123/21, 3/23 i 84/24) pokrenuti zbog postojanja bezbjednosnih smetnji za dalji rad zbog vođenja krivičnog postupka, okončaće se u skladu sa članom 162 stav 1 tačka 3, 4 i 5 ovog Zakona.

Disciplinski postupci koji su u skladu sa Zakonom o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG“, br. 70/21, 123/21, 3/23 i 84/24) pokrenuti zbog postojanja bezbjednosnih smetnji za dalji rad u svim ostalim slučajevima okončaće se u skladu sa članom 162 stav 1 tačka 1 i 2 ovog Zakona.“

Član 214b

Odredbe ovog zakona uskladiće se sa odredbama Zakona o zaštiti podataka o ličnosti u roku od 6 mjeseci od dana usvajanja tog zakona.

Obrazloženje

Ovim amandmanom se predlaže izmjena člana radi preciziranja retroaktivne primjene određenih odredaba iz razloga javnog interesa tj. uređuje se način odlučivanja u postupcima u kojima su već utvrđene bezbjednosne smetnje do dana stupanja na snagu ovog zakona, kako ne bi nastala pravna praznina koja bi omogućila da ti policijski službenici izbjegnu bilo kakav postupak ili sankcije, dok se članom 214b propisuje obaveza pravne usklađenosti sa Zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.