



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/23-8686/2

Podgorica, 14.12.2023.godine

Za: MINISTARSTVO ODBRANE, Jovana Tomaševića 29, Podgorica

Gospodinu, Draganu Krapoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o zvanjima i zaradi vojno-diplomatskih predstavnika, lica upućenih na rad u međunarodnim organizacijama i administrativno-tehničkog osoblja

Veza: Vaš akt broj: 12-040/23-10500 od 29.11.2023. godine

Poštovani gospodine Krapoviću,

Povodom *Predloga uredbe o zvanjima i zaradi vojno-diplomatskih predstavnika, lica upućenih na rad u međunarodnim organizacijama i administrativno-tehničkog osoblja*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga uredbe utvrđeno je da je ista izmijenjena u skladu sa donesenim Zaključkom Vlade broj: 07-040/23-3893/2 od 3.avgusta 2023. godine odnosno da se članom 2 Predloga uredbe način obračuna naknade za uvećane troškove života i uslove rada u državi prijema usklađuje sa Uredbom o posebnom dodatku na osnovu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu. Takođe, članom 5 predmetne Uredbe uvećani su troškovi angažovanja agenta za zakup stambenog prostora i postupka utvrđivanja stanja zakupljenog stambenog prostora koje snosi Ministarstvo, sa 85% na od 90% iznosa naknade za uvećane troškove života i uslove rada u državi prijema. U cilju dodatnog usklađivanja važeće Uredbe sa Uredbom o posebnom dodatku na osnovu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu, članom 7 Predloga uredbe predloženo je da u slučaju da se lice koje je upućeno na rad u inostranstvo skрати mandat, ministar može, odobriti isplatu naknade troškova za stanovanje i naknadu dijela troškova za obrazovanje djece, ukoliko je potrebno da ova lica ostanu u državi prijema do isteka započetog polugodišta.

Dostavljenim Izveštajem o analizi uticaja propisa navedeno je da je za implementaciju Predloga uredbe potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore u iznosu od 147.250,75 € na ime zarada i naknada lica upućenih u diplomatskim predstavništvima. Usvajanjem navedene uredbe nije potrebno dodatno izdvajanje sredstava iz budžeta za 2023. godinu, budući da će se ista primjenjivati od 01.01.2024.godine.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na *Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o zvanjima, zaradi i drugim pitanjima od značaja za vršenje poslova vojno-diplomatskih predstavnika, lica upućenih na rad u međunarodnim organizacijama i administrativno-tehničkog osoblja*, uz obavezu da se sredstva neophodna za implementaciju iste usklade sa sredstvima planiranim Ministarstvu odbrane godišnjim zakonima o budžetu.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković



IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa	Ministarstvo odbrane
NAZIV PROPISA	PREDLOG UREDBE O IZMJENAMA I DOPUNAMA UREDBE O ZVANJIMA I ZARADI VOJNO-DIPLOMATSKIH PREDSTAVNIKA, LICA UPUĆENIH NA RAD U MEĐUNARODNIM ORGANIZACIJAMA I ADMINISTRATIVNO-TEHNIČKOG OSOBLJA
Odjeljak 1: Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt? ✓ Što su uzroci problema? ✓ Što su posljedice problema? ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko? ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Članom 12 Uredbe o zvanjima i zaradi vojno-diplomatskih predstavnika, lica upućenih na rad u međunarodnim organizacijama i administrativno-tehničkog osoblja („Službeni list CG“, broj 82/23), propisana je naknada za uvećane troškove života i uslove rada u državi prijema. Članom 34 Uredbe propisano je da odredba člana 12 važi do 31.12.2023. godine. Takođe, Zaključkom Vlade Crne Gore broj 07-040/23-3893/2 od 3. avgusta 2023. godine, Ministarstvo odbrane zaduženo je da predloži izmjenu navedene uredbe na način što bi se obračun naknade za uvećane troškove života i uslove rada u državi prijema uskladio sa Uredbom o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu („Službeni list CG“, br. 6/18, 57/18, 84/18, 6/20, 125/20, 139/22 i 62/23).</p> <p>U postupku usaglašavanja Uredbe o zvanjima i zaradi vojno-diplomatskih predstavnika, lica upućenih na rad u međunarodnim organizacijama i administrativno-tehničkog osoblja („Službeni list CG“, broj 82/23), Ministarstvo finansija dalo je pozitivno mišljenje uz obavezu da se do kraja 2023. godine obračun naknade za uvećane troškove života i uslove rada u državi prijema uskladi sa Uredbom o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu.</p> <p>U slučaju da se ne donese Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o zvanjima i zaradi vojno-diplomatskih predstavnika, lica upućenih na rad u međunarodnim organizacijama i administrativno-tehničkog osoblja predmetna uredba do kraja 2023. godine, Ministarstvo odbrane ne bi moglo isplaćivati naknadu za uvećane troškove života i uslove rada u državi prijema za lica koja su upućena na rad u inostranstvo. Ova naknada predstavlja najveći dio zarade ovih lica. Takođe, Ministarstvo odbrane ne bi moglo ni da vrši isplatu naknada za stanovanje i naknada za izdržavane članove porodica lica upućenih na rad u inostranstvo, s obzirom da se visina ovih naknada određuje u procentu od naknade za uvećane troškove života i uslove rada u državi prijema.</p> <p>Nedonošenje ove uredbe oštećeni bi bili vojno-diplomatski predstavnici, lica upućena na rad u međunarodnim organizacijama i administrativno-tehničko osoblje pri diplomatsko-konzularnim predstavništvima Crne Gore u inostranstvu i međunarodnim organizacijama</p> <p>Ukoliko ne bi došlo do izmjena i dopuna važeće uredbe, Ministarstvo odbrane ne bi bilo u mogućnosti da isplaćuje naknade licima upućenim na rad u inostranstvo zbog čega bi moglo doći do njihovog povlačenja iz diplomatsko-konzularnih predstavništava i međunarodnih organizacija.</p>	
Odjeljak 2: Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ? ✓ Navedi dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Predlogom uredbe stvaraju se uslovi da lica upućena na rad u inostranstvo ostvaruju sve pripadajuće naknade, što u krajnjem omogućava njihovo nesmetano obavljanje poslova u diplomatsko-konzularnim predstavništvima i međunarodnim organizacijama,</p> <p>Ciljevi ove uredbe u skladu su sa Strategijom odbrane Crne Gore.</p>	

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina moguća opcija je donošenje ove uredbe.

Opcija „status quo“ nije prihvatljiva, jer nepostojanje mogućnosti isplaćivanja naknada za uvećane troškove života, stambene potrebe i izdržavane članove porodice bi onemogućio boravak u inostranstvu lica upućenih na rad u diplomatsko-konzularnim predstavništvima i međunarodnim organizacijama.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ove uredbe pozitivno će uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore. Naime, Strategijom odbrane Crne Gore, u okviru druge misije Vojske Crne Gore „Doprinos međunarodnom miru i bezbjednosti“ definisan je zadatak odbrambena diplomatija. Stvaranjem uslova za nesmetan boravak i rad lica upućenih na rad u diplomatsko-konzularna predstavništva i međunarodne organizacije omogućava se sprovođenje navedenog zadatka, kao i obaveza preuzetih međunarodnim ugovorima.

Ova uredba neće izazvati negativne uticaje.

Primjena ove uredbe neće stvoriti troškove za građane i privredu.

Pozitivne posljedice primjene ove uredbe opravdaju njeno donošenje, naročito ako se uzme u obzir da njena primjena neće stvoriti troškove građanima i privredi, kao i da će se stvoriti uslovi za nesmetano obavljanja poslova koji se odnose na odbrambenu diplomatiju.

Ova uredba ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Primjena ove uredbe neće stvoriti administrativna opterećenja niti biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za realizaciju Predloga Uredbe potrebno je izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore u iznosu od 147.520,75 eura na ime zarada i naknada lica upućenih u diplomatskim predstavništvima. Usvajanjem navedene uredbe nije potrebno dodatno izdvajanje sredstava iz budžeta za 2023. godinu, budući da će se ista primjenjivati od 01.01.2024. godine, pa samim tim usvajanje Uredbe ne iziskuje dodatne troškove u tekućoj 2023. godini.

Obezbjeđenje finansijskih sredstava je dugoročno, u zavisnosti od dužine trajanja mandata kao i razmjene predstavnika koji se upućuju na rad u diplomatskim predstavništvima i drugim međunarodnim organizacijama.

Sprovođenje ove uredbe neće stvoriti međunarodne finansijske obaveze.

Budžetom za 2023. godinu nije potrebno dodatno izdvajanje sredstava za finansiranje predstavnika Ministarstva odbrane upućenih na rad pri diplomatsko-konzularnim predstavništvima Crne Gore u inostranstvu. Predlogom budžetskih sredstava za 2024. godinu predviđena su dodatna sredstva za realizaciju navedene Uredbe u iznosu od 147.520,76 eura na ime zarada i naknada za vojno-diplomatske predstavnike.

Predlogom uredbe nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ove uredbe neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Obračun finansijskih sredstava je izvršen na osnovu Zaključka Vlade br. 07-040/23-3893 od 03.08.2023. godine i akta Ministarstva finansija br. 02-430/23-3354/1 od 28.07.2023. god. Sredstva predviđena za zarade i naknade za uvećane troškove života i uslove rada u državi prijema usklađena su sa važećom Uredbom o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu („Službeni list CG”, br. 6/18, 57/18, 84/18, 6/20, 125/20, 139/22 i 62/23).

Nijesu postojali problemi prilikom obračuna potrebnih finansijskih sredstava za primjenu ove uredbe.

Predlog uredbe prvi put se upućuje Ministarstvu finansija na mišljenje.

S obzirom da se Predlog uredbe po prvi put upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija, na isti nije moglo biti primjedaba.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi Predloga uredbe nije korišćena eksterna ekspertiza.

Prilikom izrade RIA obrasca nije bilo neophodno vršenje konsultacija.

S obzirom da nijesu sprovedene konsultacije nije ni bilo inputa za izradu Predloga uredbe.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ove uredbe.

Ministarstvo odbrane će u skladu sa ovom uredbom donijeti nova rješenja o naknadama lica upućenih na rad u diplomatsko-konzularnim predstavništvima i međunarodnim organizacijama i vršiti usklađivanje naknada u zavisnosti od visine BDP-a Crne Gore i indeksa troškova života u različitim državama koje objavljuje Organizacija Ujedinjenih nacija.

Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenost ciljeva biće nesmetano obavljanje poslova lica upućenih na rad u diplomatsko-konzularnim predstavništvima i međunarodnim organizacijama.

Ministarstvo odbrane će biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ove uredbe.

Datum i mjesto:
Podgorica 29.11.2023. godine

MINISTAR ODBRANE
Dragan Krapović

