



Ministarstvo
finansija



Br: 05-02-041/26-22378/2

Podgorica, 17.06.2026.godine

Za: MINISTARSTVO ZDRAVLJA, Rimski trg br. 46, Podgorica
gospodinu, dr Vojislavu Šimunu, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru i kontroli proizvodnje i prometa određenih supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci

Veza: Vaš akt br. 4-040/26-2801/2 od 08.06.2026. godine

Poštovani gospodine Šimunu,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kozmetičkim proizvodima*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predloženim zakonom izvršiće se dodatno usklađivanje nacionalnog zakonodvstva sa propisima Evropske unije kojima se uređuje oblast prekursora droga, saglasno komentarima Evropske komisije. Donošenje ovog zakona predstavlja dio procesa usaglašavanja sa komentarima Evropske komisije u pogledu usklađenosti sa Regulativom (EU) br. 111/2025, Regulativom (EZ) br. 273/2004, Regulativom Komisije (EU) 2015/2011 i Regulativom Komisije (EU) 2015/2013, kao i ispunjavanja uslova za zatvaranje pregovaračkih poglavlja 1 i 29. Navedeno predstavlja jedan od strateških ciljeva Crne Gore u procesu pristupanja Evropskoj uniji i ostvarivanja planiranog zatvaranja svih pregovaračkih poglavlja do kraja 2028. godine.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Shodno dostavljenom Predlogu zakona i Izveštaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju propisa nije potrebno dodatno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za 2026. godinu.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru i kontroli proizvodnje i prometa određenih supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci.

S poštovanjem,



MINISTAR
dr Novica Vuković

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NADZORU I KONTROLI PROIZVODNJE
I PROMETA ODREĐENIH SUPSTANCI KOJE SE MOGU UPOTRIJEBITI U
PROIZVODNJI OPOJNIH DROGA I PSIHOTROPNIH SUPSTANCI*

Član 1

U Zakonu o nadzoru i kontroli proizvodnje i prometa određenih supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci* („Službeni list CG“, broj 3/26) u članu 3 stav 5 poslije riječi: „veterinarsku upotrebu“ stavlja se tačka, a riječi: „koji sadrže efedrin ili soli efedrina, pseudoefedrin ili soli pseudoefedrina, odnosno norefedrin ili soli norefedrina.“ brišu se.

Član 2

U članu 5 stav 4 tačka 1 riječi: „sastavlja i ažurira“ zamjenjuju se riječima: „priprema i predlaže“.

Poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

„Radi omogućavanja subjektima da dobrovoljno prate trgovinu supstancama van Spiska prekursora, u skladu sa smjernicama Evropske komisije, Ministarstvo, na predlog Komisije, utvrđuje i redovno ažurira smjernice i listu supstanci van Spiska prekursora.“

Član 3

U članu 7 stav 1 tačka 8 mijenja se i glasi:

„8) subjekt je svako pravno ili fizičko lice koje učestvuje u stavljanju prekursora na tržište i u uvozu ili izvozu prekursora ili posredovanju u vezi sa tim poslovima, uključujući lica koja pripremaju carinsku deklaraciju, koji ove poslove obavljaju kao osnovnu ili dopunsku djelatnost, u skladu sa zakonom;“.

U tački 11 riječ „Uniji“ zamjenjuje se riječima: „Crnoj Gori“, a riječ „Unije“ riječima: „Crne Gore“.

Član 4

Član 9 mijenja se i glasi:

„Proizvodnju prekursora prve, druge ili treće kategorije može da vrši pravno ili fizičko lice kome je Ministarstvo, odnosno Institut izdao dozvolu za proizvodnju prekursora.

Pravno ili fizičko lice koje ima namjeru da vrši proizvodnju prekursora druge ili treće kategorije, dužno je da prije početka proizvodnje Ministarstvu dostavi podatke o mjestu proizvodnje (sjedište i adresu), kao i svaku promjenu ovih podataka, radi njihove registracije i ažuriranja

Proizvodnju prekursora četvrte kategorije može da vrši pravno lice na osnovu dozvole za proizvodnju lijekova koju izdaje Institut, u skladu sa zakonom kojim se uređuje proizvodnja lijekova.

Proizvodnju prekursora prve kategorije, koji se koriste za proizvodnju lijekova, može da vrši pravno lice koje ispunjava uslove za proizvodnju lijekova, u skladu sa zakonom kojim se uređuje proizvodnja lijekova i ima dozvolu Instituta.

Proizvodnju prekursora prve kategorije koji se ne koriste za proizvodnju lijekova, kao i prekursora druge i treće kategorije može da vrši pravno ili fizičko lice registrovano za proizvodnju hemijskih proizvoda, koje ispunjava posebne uslove u pogledu prostora, kadra i opreme i ima dozvolu Ministarstva.

Posebne uslove iz stava 5 ovog člana propisuje Ministarstvo.“

Član 5

Član 16 mijenja se i glasi:

„Pravno ili fizičko lice koje ima dozvolu za proizvodnju prekursora prve, druge ili treće kategorije može da vrši i njihov promet.

Pravno ili fizičko lice koje obavlja proizvodnju prekursora druge ili treće kategorije i registrovano je kod ministarstva, u smislu člana 9 stav 2 ovog zakona, može da vrši njihov promet.

Pravna ili fizička lica koja na osnovu dobijene dozvole za proizvodnju prekursora prve, druge ili treće kategorije vrše promet tih prekursora, isporuku prekursora prve kategorije i II.A potkategorije mogu da vrše samo pravnim i fizičkim licima koja imaju dozvolu za promet tih prekursora.”

Član 6

U članu 17 stav 1 riječi: „sa završenim fakultetom hemijske, fizičko-hemijske, biohemijske, tehnološke ili farmaceutske struke i“ brišu se.

Član 7

U članu 18 stav 4 tačka 2 riječi: „trenutku; i“ zamjenjuju se riječima: „trenutku nadležnom organu, u skladu sa zakonom; i“.

Član 8

Član 20 mijenja se i glasi:

„Promet prekursora prve, druge ili treće kategorije može da vrši pravno ili fizičko lice kojem je Ministarstvo, odnosno Institut izdao dozvolu za promet prekursora.

Pravno ili fizičko lice koje ima namjeru da vrši promet prekursora druge ili treće kategorije, dužno je da prije početka prometa Ministarstvu dostavi podatke o sjedištu i adresi, kao i svaku promjenu ovih podataka, radi njihove registracije i ažuriranja

Promet prekursora četvrte kategorije pravno lice vrši na osnovu dozvole za promet lijekova na veliko za upotrebu u humanoj medicini koju izdaje Institut ili dozvole za promet na veliko veterinarskih lijekova koju izdaje organ uprave nadležan za veterinarske poslove u skladu sa zakonom kojim se uređuje promet lijekova.

Promet prekursora prve kategorije, koji se koriste za proizvodnju lijekova može da vrši pravno lice koje ispunjava uslove propisane zakonom kojim se uređuje promet lijekova i ima dozvolu Instituta.

Promet prekursora prve kategorije, koji se ne koriste za proizvodnju lijekova, kao i prekursora druge i treće kategorije može da vrši pravno ili fizičko lice registrovano za promet hemijskih proizvoda, koje ispunjava posebne uslove u pogledu prostora, kadra i opreme i ima dozvolu Ministarstva.

Pravna ili fizička lica koja imaju dozvolu iz stava 1 ovog člana, prekursora prve kategorije i prekursora II.A potkategorije mogu da isporučuju samo pravnim ili fizičkim licima ili korisnicima koji takođe imaju dozvolu za promet, i moraju od kupca dobiti izjavu o namjeni korišćenja prekursora Izjavu krajnjeg korisnika.

Posebne uslove iz stava 5 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 9

Član 27 mijenja se i glasi:

„Dozvola za promet prekursora druge kategorije nije potrebna pravnom ili fizičkom licu koje u toku jedne kalendarske godine stavlja na tržište Crne Gore količine koje ne prelaze sljedeće granice: anhidrid sirćetne kiseline 100 l, kalijum permanganate 100 kg, antranilna kiselina i njene soli - 1 kg, fenilsirćetna kiselina i njene soli 1 kg, crveni fosfor - 0,1 kg i piperidin i njegove soli - 0,5 kg.

Dozvola za promet prekursora nije potrebna pravnom ili fizičkom licu koje u toku jedne kalendarske godine vrši izvoz prekursora treće kategorije u ukupnim

količinama koje ne prelaze sljedeće granice: aceton - 50 kg, etil eter - 20 kg, metil eter keton - 50 kg, toluen - 50 kg, sumporna kiselina - 100 kg i hlorovodonična kiselina - 100 kg, kao i soli ovih prekursora kada je njihovo postojanje moguće.

Dozvola za promet prekursora nije potrebna ako količina prekursora u smješi tokom prethodne kalendarske godine ne prelazi granice iz stava 2 ovog člana.

Pravno ili fizičko lice koje u toku kalendarske godine izvrši promet prekursora u većoj količini od količina navedenih u st. 1, 2 i 3 ovog člana dužno je da prethodno podnese zahtjev za dobijanje dozvole za promet određenog prekursora.

Subjekti iz st. 1 do 4 ovog člana ne vrše registraciju, u smislu člana 20 stav 2 ovog zakona.

Član 10

Član 28 mijenja se i glasi:

„Dozvola za promet prekursora prve, druge i treće kategorije nije potrebna apotekama, policiji, carini, laboratorijama i Vojsci Crne Gore ako ih koriste za obavljanje svoje djelatnosti.

Na zahtjev subjekata iz stava 1 ovog člana Ministarstvo izdaje odobrenje za korišćenje prekursora, u skladu sa njihovim potrebama, na neodređeno vrijeme.

Subjekti iz stava 1 ovog člana kojima je izdato odobrenje za korišćenje prekursora ne dostavljaju Ministarstvu dokumentaciju iz člana 29 stav 3 ovog zakona i ne imenuju odgovorno lice iz člana 31 stav 1 ovog zakona.

Odobrenje za korišćenje prekursora Ministarstvo može da ukine ili suspenduje ako postoji opravdana sumnja da nosilac tog odobrenja ne ispunjava uslove pod kojima je odobrenje izdato.

Sadržinu zahtjeva za dobijanje odobrenja za korišćenje prekursora propisuje Ministarstvo.“

Član 11

U članu 29 stav 5 tačka 2 riječi: „trenutku; i“ zamjenjuju se riječima: „trenutku nadležnom organu, u skladu sa zakonom; i“.

Član 12

Član 33 mijenja se i glasi:

„Pravno ili fizičko lice koje ima dozvolu za proizvodnju, odnosno promet prekursora prve kategorije koji se ne koriste za proizvodnju lijekova, druge i treće kategorije, dužno je da dostavlja godišnji izvještaj o proizvodnji i prometu prekursora Ministarstvu do 15. marta tekuće godine za prethodnu godinu, kao i godišnje potrebe za narednu godinu, a na zahtjev i ranije.

Pravno ili fizičko lice koje je registrovano za proizvodnju, odnosno promet prekursora druge ili treće kategorije, u smislu člana 9 stav 2, odnosno člana 20 stav 2 ovog zakona, dužno je da dostavlja godišnji izvještaj o proizvodnji i prometu prekursora Ministarstvu do 15. marta tekuće godine za prethodnu godinu, kao i godišnje potrebe za narednu godinu, a na zahtjev i ranije.

Pravno ili fizičko lice koje ima dozvolu za proizvodnju, odnosno promet prekursora prve kategorije koji se koriste za proizvodnju lijekova i četvrte kategorije, dužno je da dostavlja godišnji izvještaj o proizvodnji i prometu prekursora Institutu, do 15. marta tekuće godine za prethodnu godinu, kao i godišnje potrebe za narednu godinu, a po zahtjevu i ranije.

Pravno ili fizičko lice iz st. 1 i 3 ovog člana, dužno je da Ministarstvu, odnosno Institutu podnese izvještaj i kada nije bilo proizvodnje, odnosno prometa prekursora u toku prethodne godine.

Bliži sadržaj izvještaja iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 13

Poslije člana 33 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 33a

Ministarstvo kvartalno dostavlja u elektronskom obliku putem evropske baze podataka, Evropskoj komisiji sve informacije od značaja za sprovođenje mjera nadzora trgovine prekursorima i supstancama van Spiska prekursora, a posebno informacije koje se odnose na supstance koje se koriste za nedozvoljenu proizvodnju opojnih droga ili psihotropnih supstanci, informacije o načinima zloupotrebe i nedozvoljenoj proizvodnji, kao i njihovoj zakonitoj trgovini.

Informacije iz stava 1 ovog člana sadrže podatke o zabrani prometa i oduzimanju prekursora i supstanci van Spiska prekursora i podatke o tim supstancama, i to:

- 1) naziv;
- 2) porijeklo i naziv proizvođača, ako su poznati, i odredište;
- 3) količinu, carinski status i korišćeno prevozno sredstvo.“

Član 14

U članu 37 stav 1 poslije riječi „skladištenju“ stavlja se tačka, a riječi: „i roku upotrebe.“ brišu se.

Član 15

Poslije člana 39 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 39a

Za prethodno obavještanje o izvozu i za izdavanje odobrenja za izvoz prekursora može se koristiti pojednostavljeni postupak, ako se izvoz obavlja višekratno u određenom periodu od šest ili 12 mjeseci i ako ne postoji rizik od zloupotrebe ovog postupka.

U slučaju iz stava 1 ovog člana, Ministarstvo obavještava nadležno tijelo države odredišta i dostavlja mu podatke iz člana 40 stav 1 ovog zakona putem sistema Pre Export Notification - PEN online ili višestranog obavještenja o prekursorima.

Pojednostavljeni postupak može se odobriti, ako:

- 1) je tokom prethodno obavljenih izvoza subjekt ispunio sve obaveze koje se odnose na izvoz i postupao u skladu sa zakonom;
- 2) ne postoji sumnja da se izvoz vrši u nedozvoljene svrhe.

Zahtjev za izdavanje odobrenja za izvoz prekursora pojednostavljenim postupkom sadrži najmanje sljedeće podatke:

- 1) naziv i adresu izvoznika, uvoznika i krajnjeg primaoca;
- 2) naziv prekursora u skladu sa Spiskom prekursora - Prilog I ili, u slučaju mješavine ili prirodnog proizvoda, njihov naziv i oznaku KN, kao i naziv svih supstanci u skladu sa Spiskom prekursora - Prilog II, sadržanih u mješavini ili prirodnom proizvodu;
- 3) maksimalnu količinu;
- 4) period za koji se planira izvoz.

O zahtjevu iz stava 4 ovog člana Ministarstvo donosi odluku u roku od 15 radnih dana od dana prijema svih informacija od značaja za odobravanje pojednostavljenog postupka za izdavanje odobrenja za izvoz prekursora.

U slučaju izvoza za hitnu medicinsku pomoć, ako su ispunjeni uslovi iz stava 3 ovog člana, Institut donosi odluku o zahtjevu za izdavanje odobrenja za izvoz pojednostavljenim postupkom prekursora četvrte kategorije, odmah ili najkasnije u roku od tri radna dana od dana prijema zahtjeva.

Sadržaj višestranog obavještenja o prekursorima propisuje Ministarstvo.“

Član 16

Poslije člana 45 dodaju se dva nova člana koji glase:

„Član 45a

Pored uslova za izdavanje dozvole za uvoz, odnosno izvoz prekursora, kontrola trgovine prekursorima obuhvata i zabranu unosa prekursora u carinsko područje, odnosno napuštanje carinskog područja, ako postoje opravdani razlozi za sumnju da su namijenjeni za nedozvoljenu proizvodnju opojnih droga ili psihotropnih supstanci.

U slučaju iz stava 1 ovog člana, organ uprave nadležan za carinske poslove zadržava, odnosno odlaže puštanje prekursora na period koji je potreban za provjeru identifikacije prekursora ili za ispunjavanje uslova za uvoz, odnosno izvoz, u skladu sa ovim zakonom.

Radi provjere činjenica iz st. 1 i 2 ovog člana, organ uprave nadležan za carinske poslove ima ovlašćenje, da:

1) prikuplja informacije o svakoj porudžbini za prekursore ili za aktivnosti subjekta koje uključuju prekursore;

2) uđe u poslovne prostorije subjekta, radi prikupljanja dokaza o nepravilnostima;

3) utvrdi postojanje zloupotrebe ili pokušaja zloupotrebe prekursora, u skladu sa zakonom.

Član 45b

Zabranjen je unos supstanci van Spiska prekursora u carinsko područje ili napuštanje tog područja ako postoje raspoloživi dokazi da su te supstance namijenjene za nedozvoljenu proizvodnju opojnih droga ili psihotropnih supstanci, o čemu organ uprave nadležan za carinske poslove odmah obavještava nadležna tijela drugih država članica i Evropsku komisiju, u skladu sa uspostavljenim sistemom uzajamne pomoći nadležnih tijela država članica Evropske unije u saradnji sa Evropskom komisijom radi obezbjeđivanja pravilne primjene carinskih propisa.

Podaci o supstanci iz stava 1 ovog člana dostavljaju se Ministarstvu radi stavljanja na listu supstanci van Spiska prekursora i omogućavanja subjektima da dobrovoljno prate trgovinu tim supstancama.

Organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove i organ uprave nadležan za carinske poslove, u skladu sa zakonom, imaju ovlašćenje za kontrolu i praćenje sumnjivih poslova subjekata koji uključuju supstance van Spiska prekursora, a posebno da:

1) prikupljaju informacije o svim narudžbinama supstanci van Spiska prekursora ili aktivnostima koje uključuju te prekursore;

2) uđu u poslovne prostorije subjekta, radi prikupljanja dokaza o nepravilnostima.

Član 17

U članu 48 stav 1 tačka 1 riječ „radnih“ briše se.

U tački 13 riječi: „i roku upotrebe“ brišu se.

Član 18

Poslije člana 51 dodaju se dva nova člana koji glase:

„Član 51a

Odredbe člana 9 st. 1 i 5 u dijelu koji se odnosi na prekursore treće kategorije i stava 2 u dijelu koji se odnosi na prekursore četvrte kategorije, člana 10 st. 1, 4 i 5 i člana 16 u dijelu koji se odnosi na prekursore treće kategorije, člana 17 stav 1 i člana 18 stav 2 u dijelu koji se odnosi na prekursore treće i četvrte kategorije, člana 20 st. 1

i 5, člana 21 stav 1, člana 28 stav 1, člana 29 stav 1 i stav 3 tač. 2 i 4, člana 33 stav 1 i člana 37 stav 1 u dijelu koji se odnosi na prekursore treće kategorije, člana 38 stav 2 u dijelu koji se odnosi na prekursore treće kategorije za uvoz i izvoz i prekursore četvrte kategorije za uvoz i stav 3 u dijelu koji se odnosi na prekursore treće kategorije, člana 48 stav 1 tač. 2 i 3 u dijelu koji se odnosi na prekursore treće i četvrte kategorije i tač. 10 i 13 ovog zakona u dijelu koji se odnosi na prekursore treće kategorije, kao i odredbe ovog zakona koje se odnose na dozvolu za proizvodnju i promet prekursora druge i treće kategorije primjenjivaće se do dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Član 51b

Odredbe člana 9 stav 2, člana 16 stav 2, člana 20 stav 2, člana 27 stav 5 i člana 33 stav 1 ovog zakona koje se odnose na registraciju subjekata koji vrše proizvodnju ili promet prekursora druge ili treće kategorije i člana 33a ovog zakona primjenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.“

Član 19

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

*U ovaj Zakon prenesena je:

- Regulativa broj 273/2004 Evropskog Parlamenta i Savjeta od 11. februara 2004. godine, o prekursorima za droge;
- Regulativa Komisije 2015/1011 od 24. aprila 2015. godine, o dopuni Regulative broj 273/2004 o utvrđivanju pravila za nadzor trgovine prekursorima za droge između Unije i trećih zemalja i o stavljanju van snage Regulativu Komisije br. 1277/2005;
- Regulativa Komisije broj 2015/1013 od 25. juna 2015. godine, o utvrđivanju pravila u pogledu Regulative broj 273/2004 Evropskog parlamenta i Savjeta o prekursorima za droge i u pogledu Regulative Savjeta broj 111/2005 o utvrđivanju pravila za nadzor prekursorima za droge između Unije i trećih zemalja;
- Regulativa Savjeta broj 111/2005 od 22. decembra 2004. godine, o utvrđivanju pravila za nadzor trgovine prekursorima za droge između Zajednice i trećih zemalja.

OBRAZLOŽENJE

USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje zakona sadržan je u odredbama člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Izmjene i dopune Zakona o nadzoru i kontroli proizvodnje i prometa određenih supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci* izvršene su u cilju potpunog usklađivanja sa:

- Regulativom broj 273/2004 Evropskog Parlamenta i Savjeta od 11. februara 2004. godine, o prekursorima za droge;
- Regulativom Komisije 2015/1011 od 24. aprila 2015. godine, o dopuni Regulative broj 273/2004 o utvrđivanju pravila za nadzor trgovine prekursorima za droge između Unije i trećih zemalja i o stavljanju van snage Regulativu Komisije br. 1277/2005;
- Regulativom Komisije broj 2015/1013 od 25. juna 2015. godine, o utvrđivanju pravila u pogledu Regulative broj 273/2004 Evropskog parlamenta i Savjeta o prekursorima za droge i u pogledu Regulative Savjeta broj 111/2005 o utvrđivanju pravila za nadzor prekursorima za droge između Unije i trećih zemalja;
- Regulativom Savjeta broj 111/2005 od 22. decembra 2004. godine, o utvrđivanju pravila za nadzor trgovine prekursorima za droge između Zajednice i trećih zemalja, u skladu sa sugestijama EK. Donošenje Zakona je značajno za zatvaranje pregovaračkog poglavlja 1 - Sloboda kretanja robe i Pregovaračkog poglavlja 29 - Carinska unija

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo zdravlja

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru i kontroli proizvodnje i prometa određenih supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predlogom ovog zakona vrši se dodatno usklađivanje sa Regulativom (EU) 111/2005, Regulativom (EU) 273/2004, Regulativom Komisije (EU) 2015/1011 i Regulativom Komisije (EU) 2015/1013 kroz uređivanje uslova za proizvodnju i promet prekursora, kao i saradnje između nadležnih institucija i međunarodnih organizacija.
- Uzrok problema je trenutno nedovoljna usklađenost Zakona o nadzoru i kontroli proizvodnje i prometa određenih supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci* ("Službeni list CG", broj 3/26) sa navedenom regulativom, po ocjeni Evropske komisije.
- Posljedice nedovoljne usklađenosti ovog zakona sa navedenim propisima Evropske unije ogledaju se u otežanom ispunjavanju završnih mjerila za zatvaranje pregovaračkih poglavlja 1 i 29, što može usporiti proces pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.
- Iz navedenih razloga, u interesu svih građana Crne Gore je donošenje ovog zakona, jer „Status quo” opcija je neprihvatljiva

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim zakonom izvršiće se dodatno usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa propisima Evropske unije kojima se uređuje oblast prekursora droga, saglasno komentarima Evropske komisije.
- Donošenje ovog zakona predstavlja dio procesa usaglašavanja sa komentarima Evropske komisije u pogledu usklađenosti sa Regulativom (EU) br. 111/2005, Regulativom (EZ) br. 273/2004, Regulativom Komisije (EU) 2015/1011 i Regulativom Komisije (EU) 2015/1013, kao i ispunjavanja uslova za zatvaranje pregovaračkih poglavlja 1 i 29. Navedeno predstavlja jedan od strateških ciljeva Crne Gore u procesu pristupanja Evropskoj uniji i ostvarivanja planiranog zatvaranja svih pregovaračkih poglavlja do kraja 2028. godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Regulatorna opcija je preferirana jer je osnovni propis koji uređuje ovu oblast zakon, te se predmetna materija može uređivati isključivo zakonom. Takođe, sugestije Evropske komisije u vezi sa usklađenošću sa Regulativom (EU) br. 111/2005, Regulativom (EZ) br. 273/2004, Regulativom Komisije (EU) 2015/1011 i Regulativom Komisije (EU) 2015/1013, koje se odnose na uređivanje uslova za proizvodnju i promet prekursora, saradnju između nadležnih institucija i međunarodnih organizacija, kao i praćenje trgovine prekursorima i supstancama koje nijesu obuhvaćene spiskovima prekursora, prenijeta su u Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru i kontroli proizvodnje i prometa određenih supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci.

Predlog zakona pripremljen je u skladu sa komentarima Evropske komisije i predstavlja dio aktivnosti na ispunjavanju obaveza u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, odnosno ispunjavanju uslova za zatvaranje pregovaračkih poglavlja 1 i 29.

- "Status quo" opcija je neodrživa iz razloga što bi zadržavanjem postojećeg stanja i dalje postojala nedovoljna usklađenost nacionalnog zakonodavstva sa propisima EU. Iz navedenih razloga ne postoji opcija koja bi omogućila ispunjavanje navedenih ciljeva, tako da je jedina opcija donošenje ovog zakona.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predložena zakonska rješenja imaće pozitivan uticaj na nadležne organe, privredne subjekte koji se bave proizvodnjom i prometom prekursora, kao i na društvo u cjelini. Jačanjem sistema kontrole i praćenja prometa prekursora unapređuje se efikasnost sprječavanja njihove zloupotrebe u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci, čime se doprinosi zaštiti javnog zdravlja i bezbjednosti. Dodatno, usklađivanje sa pravnom tekovinom Evropske unije doprinosi stvaranju predvidivijeg regulatornog okvira za poslovanje privrednih subjekata. Posredno, donošenje zakona doprinosi ispunjavanju obaveza iz procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, uključujući ostvarivanje mjerila za zatvaranje pregovaračkih poglavlja 1 i 29.
- Primjena zakona neće izazvati dodatne administrativne troškove.
- Predloženi zakon ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu niti na nivo tržišne konkurencije. Propisana rješenja primjenjuju se pod jednakim uslovima na sve subjekte koji obavljaju djelatnosti obuhvaćene zakonom.
- Donošenjem zakona ne uvode nove administrativne obaveze niti biznis barijere. Predložena rješenja ne ograničavaju pristup tržištu, već unapređuju sistem nadzora i kontrole prekursora u skladu sa međunarodnim standardima i pravnom tekovinom Evropske unije.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju ovog zakona nijesu potrebna dodatna novčana sredstva iz Budžeta Crne Gore.
- Implementacijom ovog zakona ne nastaju međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem Zakona predviđeno je donošenje podzakonskih akata iz kojih neće proistići finansijske obaveze.
- Implementacijom Zakona ostvaruju se prihodi za budžet Crne Gore, po osnovu administrativnih taksi, u skladu sa zakonom.
- Nije bilo problema prilikom obračunu izdataka i prihoda.
- Ministarstvo finansija nije dostavilo sugestije na Predlog zakona o nadzoru i kontroli proizvodnje i prometa određenih supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Eksterna ekspertska podrška nije korišćena, jer konsultacije nijesu bile potrebne. Izmjene i dopune ovog zakona pripremljene su u skladu sa komentarima Evropske komisije.
- Javna rasprava nije sprovedena, jer se radi o izmjenama i dopunama zakona manjeg obima kojima se vrši dodatno usklađivanje sa propisima Evropske unije i komentarima Evropske komisije. Predložene izmjene nemaju značajan uticaj na prava, obaveze i interese javnosti, niti uvode značajna administrativna ili finansijska opterećenja za pravna i fizička lica.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreka za implementaciju ovog zakona

- Tokom primjene Zakona biće preduzete mjere usmjerene ka obezbjeđivanju efikasnog nadzora i kontrole proizvodnje i prometa određenih supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci. Ove mjere uključuju:

- registraciju pravnih i fizičkih lica koja se bave proizvodnjom, prometom, uvozom, izvozom, distribucijom i skladištenjem kontrolisanih supstanci,

- izdavanje odgovarajućih dozvola,
- pojačane inspekcijske nadzore,
- vođenje detaljnih evidencija o proizvodnji i prometu supstanci, kroz sistem obaveznog godišnjeg izvještavanja od strane pravnih i fizičkih lica.
- kao i koordinaciju između nadležnih državnih organa (Ministarstva zdravlja, Instituta za lijekove i medicinska sredstva, inspekcija, Uprave policije i Uprave carina).

Takođe, sprovodiće se praćenje sumnjivih transakcija i neuobičajenih aktivnosti koje mogu ukazivati na preusmjerenje supstanci u ilegalnu upotrebu. Posebna pažnja biće posvećena razmjeni informacija sa međunarodnim tijelima, radi prevencije zloupotrebe i usklađivanja sa međunarodnim standardima. Cilj navedenih mjera je da se obezbijedi potpuna i nesmetana implementacija Zakona, smanji rizik od ilegalne proizvodnje i prometa, te zaštititi javno zdravlje i bezbjednost.

- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su:

- Broj registrovanih/prijavljenih pravnih i fizičkih lica koji proizvode, uvoze, izvoze, skladište ili distribuiraju prekursore;
- Broj izdatih dozvola i odobrenja za promet i proizvodnju prekursora;
- Broj izvršenih inspekcijskih nadzora i kontrola godišnje;
- Broj i vrsta utvrđenih nepravilnosti ili prekršaja;
- Broj podnesenih prijava zbog nelegalnog prometa ili proizvodnje;
- Smanjenje broja slučajeva zloupotrebe kontrolisanih supstanci u ilegalnoj proizvodnji droga;
- Broj zaplijenjenih supstanci čija je upotreba u suprotnosti sa zakonom;
- Dostavljen godišnji izvještaj Međunarodnom odboru za kontrolu narkotika (INCB), koji sadrži podatke o uvozu/izvozu prekursora, zaplijenjenim količinama i zaustavljenim pošiljkama.

- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ovog zakona biće zaduženi, Ministarstvo zdravlja, Institut za lijekove i medicinska sredstva, Uprava policije, Uprava carina, sanitarna i zdravstvena inspekcija, kao i Inspektorat Instituta za lijekove i medicinska sredstva. Navedene institucije će, u okviru svojih nadležnosti, pratiti sprovođenje zakonskih odredbi, razmjenjivati relevantne informacije, sprovoditi nadzorne aktivnosti i dostavljati izvještaje.

Mjesto i datum

Podgorica, 12. 6. 2026. godine

Starješina

MINISTAR
dr Vojislav Šimun

