



Ministarstvo  
finansija



Br: 05-02-430/26-11915/4

Podgorica, 17.04.2026.godine

**Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM, Stanka Dragojevića 2, Podgorica**

**Predmet:** Mišljenje na Predlog uredbe o slobodnim carinskim prodavnicama

**Veza:** Vaš akt br. 10-430/26-11915/3 od 16.04.2026 godine

Poštovani,

Povodom *Predloga uredbe o slobodnim carinskim prodavnicama*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

### MIŠLJENJE

Predloženi akt ima za cilj da dodatno uredi rad slobodnih carinskih prodavnica, spriječi eventualne zloupotrebe i ojača carinski nadzor nad robom koja se prodaje u slobodnim carinskim prodavnicama. Donošenjem Uredbe se obezbeđuje veća pravna sigurnost, zaštita budžetskih prihoda i usklađenost sa savremenim carinskim standradma, takođe usklađuje se domaće zakonodavstvo sa međunarodnim i evropskim standradima. Nadalje, istovremeno se podstiču turizam, međunardoni saobraćaj i legalna trgovina.

U Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da implementacijom propisa neće nastati međunarodne finansijske obaveze kao i da se ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta državnog budžeta i implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,



Na osnovu člana 199 stav 6 Carinskog zakona („Službeni list CG“, broj 86/22 i 160/25), Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_ 2026. godine, donijela je

**UREDBU  
O SLOBODNIM CARINSKIM PRODAVNICAMA**

**Član 1**

Ovom uredbom propisuje se bliži način i uslovi za otvaranje slobodnih carinskih prodavnica, način sprovođenja mjera carinskog nadzora nad robom smještenom u slobodnim carinskim prodavnicama i način vođenja evidencije o toj robi.

**Član 2**

(1) Slobodne carinske prodavnice (u daljem tekstu: carinske prodavnice), na aerodromima i lukama otvorenim za međunarodni saobraćaj mogu se otvarati u prostorijama koje se nalaze poslije mjesta obavljanja carinske kontrole.

(2) Carinska prodavnica se može sastojati od prodajnog mjesta i skladišta pored prodajnog mjesta.

(3) Prostorije carinske prodavnice moraju biti postavljene na način kojim se obezbjeđuje carinski nadzor prilikom svakog unošenja i iznošenja robe.

**Član 3**

(1) Zahtjev za otvaranje carinske prodavnice privredno društvo podnosi organu uprave nadležnom za poslove carina (u daljem tekstu: carinski organ) na Obrascu 1, koji čini sastavni dio uredbe.

(2) Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, dostavlja se:

1) dokaz o registraciji privrednog društva iz Centralnog registra privrednih i drugih subjekata;

2) dokaz da privredno društvo redovno ispunjava poreske i carinske obaveze;

3) dokaz da nad privrednim društvom nije započet postupak stečaja odnosno likvidacije;

4) dokaz da je privredno društvo držalac privatnog carinskog skladišta, u skladu sa članom 162 stav 2 Carinskog zakona;

5) dokaz o pravnom osnovu za korišćenje prostora namijenjenog za prodavnicu (pravo svojine, zakup i sl.);

6) skica i tehnički opis prostorija carinske prodavnice sa unešenim građevinskim i drugim obilježjima mjerodavnim za sprovođenje carinskog nadzora;

7) elaborat o ispunjavanju minimalno-tehničkih, sanitarnih i drugih uslova za obavljanje trgovinske djelatnosti izdat od strane ovlašćenog lica; i

8) specifikacija robe koju privredno društvo namjerava da prodaje u carinskoj prodavnici sa trgovačkim nazivima i tarifnim oznakama.

3) Dokaze iz stava 2, tač. 1, 2 i 4 carinski organ pribavlja po službenoj dužnosti.

#### **Član 4**

- (1) Carinski organ, u roku od 15 dana, od prijema zahtjeva za otvaranje carinske prodavnice imenuje komisiju koja utvrđuje da li prostorije namijenjene za rad carinske prodavnice ispunjavaju uslove propisane zakonom i ovom uredbom.
- (2) Komisiju iz stava 1 ovog člana čine tri člana, i to: predstavnik organa državne uprave nadležnog za poslove finansija, predstavnik carinskog organa i predstavnik organa uprave nadležan za poslove policije.
- (3) Aktom o obrazovanju komisije određuju se članovi komisije, zadaci, sredstva i drugi uslovi za rad Komisije.
- (4) Iznos sredstava iz stava 3 ovog člana određuje se u skladu sa posebnim propisom.
- (5) Članovima komisije pripada naknada za rad.
- (6) Komisija iz stava 2 ovog člana o svom radu sastavlja izvještaj o ispunjenosti uslova za otvaranje carinske prodavnice, najkasnije u roku od 10 dana od dana izlaska komisije na lice mjesta.
- (7) O zahtjevu za otvaranje carinske prodavnice carinski organ odlučuje rješenjem.

#### **Član 5**

Imalac odobrenja za otvaranje carinske prodavnice dužan je da o svakoj promjeni u poslovanju carinske prodavnice, u odnosu na izdato odobrenje prijavi carinskom organu u roku od 30 dana od dana nastale promjene.

#### **Član 6**

- (1) Imalac odobrenja upućuje stranu robu kojom se snabdijeva carinska prodavnica, tranzitnom carinskom deklaracijom iz carinskog skladišta iz člana 3 stav 2 tačka 4 ove uredbe u carinsku ispostavu, koja vrši nadzor nad carinskom prodavnicom.
- (2) Carinskoj ispostavi iz stava 1 ovog člana, se po prispjeću robe, podnosi carinska deklaracija za postupak carinskog skladištenja, u skladu sa carinskim propisima koji se odnose na skladištenje robe u privatnim skladištima.
- (3) Za prodatu stranu robu u carinskoj prodavnici nadležnom carinskom organu podnosi se deklaracija za ponovni izvoz, do 5-og u mjesecu za prethodni mjesec.
- (4) Domaća roba se u carinsku prodavnicu unosi na osnovu fakture ili otpremnice.
- (5) Imalac odobrenja za prodatu domaću robu nadležnom carinskom organu podnosi izvoznju carinsku deklaraciju, do 5-og u mjesecu za prethodni mjesec.

#### **Član 7**

- (1) Strana roba koja se ne proda u carinskoj prodavnici vraća se tranzitnom deklaracijom u carinsko skladište iz člana 3 stav 2 tačka 4 ove uredbe.
- (2) Strana roba se smješta u carinsko skladište uz podnošenje deklaracije za postupak carinskog skladištenja carinskoj ispostavi koja vrši nadzor nad carinskim skladištem.
- (3) Domaća roba koja se ne proda vraća se iz carinske prodavnice na osnovu otpremnice.

#### **Član 8**

- (1) Licima iz člana 199 stav 2 Carinskog zakona strana i domaća roba prodaje se na osnovu karte za ukrcaj u pomorski ili vazdušni saobraćaj (bording, odnosno brodska karta) pri čemu račun za prodatu robu naročito sadrži: broj računa i datum izdavanja,

vrstu, količinu i vrijednost robe i ukupnu vrijednost robe, izražene u eurima, i broj bording, odnosno brodske karte.

(2) Imalac odobrenja vodi evidenciju iz koje je vidljiva povezanost između broja računa po kojem je roba prodana i karte za ukrcaj sa naznačenim odredištem van carinskog područja Crne Gore.

#### **Član 9**

(1) Imalac odobrenja vodi evidenciju za svu robu koja se nalazi u carinskoj prodavnici.

(2) Imalac odobrenja bez odlaganja evidentira robu koja je primljena, iznijeta ili prodana u carinskoj prodavnici.

(3) U evidenciju carinske prodavnice unosi se svaka promjena o vrsti, količini i vrijednosti smještene i prodane robe, na osnovu evidencije o dnevnom prometu.

(4) Imalac odobrenja, na kraju radnog dana, dostavlja nadležnom carinskom organu dnevni izvještaj o robi prodatoj u carinskoj prodavnici, koji sadrži vrijednost prodane robe, datum i fiskalni dnevni izvještaj (isprintan iz kase).

(5) Evidencija iz stava 1 ovog člana sadrži podatke koji omogućavaju carinskom organu da nadzire carinski postupak u koji je roba stavljena, a naročito u pogledu identifikacije robe stavljene u taj postupak, njenog carinskog statusa i njenog kretanja.

(6) Imalac odobrenja treba da, na zahtjev nadležnog carinskog organa, omogući uvid u evidenciju o robi koja se nalazi u carinskoj prodavnici.

(7) Nadležni carinski organ je dužan da vrši kontrolu vođenja evidencije o robi smještenoj u carinskoj prodavnici najmanje dva puta godišnje.

(8) Evidencija iz stava 1 ovog člana, kao i dokumentacija koja se odnosi na robu smještenu u carinskoj prodavnici vodi se i čuva u prostoru carinske prodavnice.

#### **Član 10**

(1) Imalac odobrenja dostavlja nadležnom carinskom organu mjesečni izvještaj o robi prodatoj u carinskoj prodavnici, u roku od pet dana od dana isteka izvještajnog perioda.

(2) Mjesečni izvještaj o prodatoj robi pored vrste i količine prodane robe, naročito sadrži: podatke o nabavnoj cijeni robe, broj carinske deklaracije na osnovu koje je roba smještena u carinsku prodavnicu kao i broj fakture, odnosno otpremnice za domaću robu.

#### **Član 11**

(1) Imalac odobrenja na zahtjev carinskog organa vrši popis cjelokupne robe ili pojedine vrste robe koja se nalazi u carinskoj prodavnici u skladu sa odredbama Carinskog zakona koje se odnose na carinsko skladištenje.

(2) Nadležni carinski organ može pregledati robu i dokumentaciju u vezi sa robom smještenoj u carinskoj prodavnici.

(3) Nadležni carinski organ, može da zatraži da se popis robe u carinskoj prodavnici vrši u prisustvu carinskog službenika.

#### **Član 12**

Radno vrijeme carinske prodavnice, određuje nadležni carinski organ i usklađuje sa radnim vremenom aerodroma, odnosno redom plovidbe u lukama.

#### **Član 13**

Danom stupanja na snagu ove uredbe prestaje da važi Uredba o slobodnim carinskim prodavnicama („Službeni list CG”, br. 50/09, 8/10 i 13/14).

#### **Član 14**

Postupci koji su započeti do dana dana stupanja na snagu ove uredbe okončaće se u skladu sa Uredbom o slobodnim carinskim prodavnicama („Službeni list CG”, br. 50/09, 8/10 i 13/14).

#### **Član 15**

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

### **VLADA CRNE GORE**

**Broj:**  
**Podgorica, \_\_\_\_\_ .2026. godine**

**Predsjednik,**  
**mr Milojko Spajić**

**Crna Gora**  
**(Carinski organ)**  
**ZAHTEJ ZA OTVARANJE CARINSKE PRODAVNICE**

1.	Poreski identifikacioni broj (PIB):	
2.	PDV broj:	
3.	Broj akciznog obaveznika:	
4.	Naziv poreskog obveznika:	
5.	Adresa: _____	
	Ulica: _____ Broj: _____ Opština: _____ Telefon: _____	
6.	Datum početka obavljanja djelatnosti:  _ _ / _ _ / _ _ _	
7.	Naziv carinskog zastupnika:	
	PIB carinskog zastupnika:	

Dokaz o ispunjenosti uslova (član 3 Uredbe) :

- 1) \_\_\_\_\_
- 2) \_\_\_\_\_
- 3) \_\_\_\_\_
- 4) \_\_\_\_\_
- 5) \_\_\_\_\_
- 6) \_\_\_\_\_
- 7) \_\_\_\_\_
- 8) \_\_\_\_\_

---

Izjavljujem pod punom materijalnom i krivičnom odgovornošću da su podaci tačni.

\_\_\_\_\_  
 Potpis ovlašćenog lica

M.P.

Datum: \_\_/\_\_/\_\_\_\_

## Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje predmetne uredbe sadržan je u odredbi člana 199 stav 6 Carinskog zakona ("Službeni list CG", br. 86/22 i 160/25), kojim je dato ovlaštenje Vladi da utvrdi bliži način i uslove za otvaranje slobodnih carinskih prodavnica, način sprovođenja mjera carinskog nadzora nad robom smještenom u slobodnim carinskim prodavnicama i način vođenja evidencije o toj robi. Odredbama člana 199 stav 1 Carinskog zakona je propisano da se slobodne carinske prodavnice mogu otvarati na aerodromima i lukama otvorenim za međunarodni saobraćaj.

Usvajanjem novog Carinskog zakona 30. jula 2022. godine, javila se potreba za donošenjem nove uredbe kojom će se urediti bliži način i uslovi za otvaranje slobodnih carinskih prodavnica, čime će se dodatno unaprijediti postojeći regulatorni okvir u ovoj oblasti.

Odredbe Uredbe su usaglašene sa Carinskim zakonom i u odnosu na važeću uredbu, detaljnije je uređen postupak i bliže definisana dokumentacija koja se podnosi uz zahtjev za otvaranje slobodne carinske prodavnice.

Odredbom člana 1 propisano je da se Uredbom uređuju bliži način i uslovi za otvaranje slobodnih carinskih prodavnica, način sprovođenja mjera carinskog nadzora nad robom smještenom u slobodnim carinskim prodavnicama i način vođenja evidencije o toj robi.

Odredbama člana 2 Uredbe propisano je mjesto gdje se mogu otvoriti slobodne carinske prodavnice, da se iste sastoje od prodajnog mjesta i skladišta pored prodajnog mjesta i način na koji moraju biti postavljene prostorije carinske prodavnice. Naime, propisano je da prostorije carinske prodavnice moraju biti postavljene na način da se obezbjeđuje carinski nadzor prilikom svakog unošenja i iznošenja robe.

Odredbama člana 3 Uredbe uređuje se način podnošenja zahtjeva za otvaranje carinske prodavnice (Zahtjev za otvaranje carinske prodavnice, koji je sastavni dio uredbe: Obrazac 1) i spisak dokumentacije koja se podnosi carinskom organu uz zahtjev. Dokaze da je privredno društvo registrovano u Centralnom registru privrednih i drugih subjekata, kao i da privredno društvo redovno ispunjava poreske i carinske obaveze, carinski organ pribavlja po službenoj dužnosti. Takođe, po službenoj dužnosti carinski organ pribavlja i dokaz da je privredno društvo držalac privatnog carinskog skladišta iz člana 162 stav 2 Carinskog zakona.

Odredbama člana 4 Uredbe uređuje se postupak obrazovanja i sastav Komisije, kao i ovlaštenja i obaveze iste. Takođe, propisana je obaveza sastavljanja Izvještaja o radu Komisije, u roku od 10 dana od dana izlaska Komisije na lice mjesta. Nakon donijetog izvještaja, carinski organ donosi rješenje. Članovima Komisije pripada naknada za rad. U odnosu na član 4 st. 3 i 4, kojima su regulisani uslovi za rad Komisije u vezi sa sredstvima i naknadom za rad Komisije, vodeći računa o odgovarajućim odredbama

Zakona o upravnom postupku, u skladu sa kojima troškove nastale u postupku pokrenutim po zahtjevu stranke snosi podnosilac zahtjeva, Komisiji pripada naknada za rad u skadu sa posebnim propisom (Uredba o naknadi troškova u upravnom postupku).

Odredbama člana 5 Uredbe propisana je obaveza da je imalac odobrenja dužan da sve promjene, u odnosu na izdato rješenje kojim se odobrava otvaranje carinske prodavnice, prijavi carinskom organu u roku od 30 dana od nastanka promjene.

Odredbama člana 6 Uredbe propisan je postupak koji se primjenjuje kad je u pitanju strana roba kojom se snabdijeva carinska prodavnica, kao i postupak za domaću robu. Imalac odobrenja carinske prodavnice ima obavezu podnošenja izvozne carinske deklaracije nadležnom carinskom organu, do 5-og u mjesecu za prethodni mjesec za prodatu domaću i stranu robu.

Odredbama člana 7 Uredbe propisan je postupak koji se primjenjuje na stranu i domaću koja se ne proda u carinskoj prodavnici.

Odredbama člana 8 Uredbe propisano je da se u prodavnici može prodavati strana i domaća roba licima iz člana 199 stav 2 Carinskog zakona na osnovu karte za ukrcaj u pomorski ili vazdušni saobraćaj bording, odnosno brodska karta kao i da se za prodatu robu u carinskoj prodavnici izdaje račun sa tačno propisanim obaveznim podacima koje mora račun sadržati. Imalac odobrenja prodavnice dužan je da vodi evidenciju iz koje je vidljiva povezanost između broja računa po kojem je roba prodana i karte za ukrcaj sa naznačenim odredištem van carinskog područja Crne Gore.

Odredbama člana 9 Uredbe uređena je obaveza imaoaca odobrenja carinske prodavnice da vodi evidenciju za svu robu koja se nalazi u carinskoj prodavnici kao i obavezu da odmah evidentira robu koja je primljena, iznijeta ili prodana u carinskoj prodavnici. Takođe, Imalac odobrenja carinske prodavnice treba da, na zahtjev nadležnog carinskog organa, omogući uvid u evidenciju o robi koja se nalazi u carinskoj prodavnici.

Odredbama člana 10 Uredbe propisana je obaveza imaoaca odobrenja carinske prodavnice da nadležnom carinskom organu dostavi mjesečni izvještaj o robi prodatoj u carinskoj prodavnici, u roku od pet dana po isteku izvještajnog perioda. Mjesečni izvještaj o prodatoj robi pored vrste i količine prodate robe, naročito sadrži podatke o nabavnoj cijeni robe, broj carinske deklaracije na osnovu koje je roba smještena u carinsku prodavnicu kao i broj fakture, odnosno otpremnice za domaću robu.

Odredbama člana 11 Uredbe propisana je obaveza imaoaca odobrenja carinske prodavnice da vrši popis robe u carinskoj prodavnici u skladu sa propisom. Na zahtjev carinskog organa može se vršiti popis cjelokupne robe ili pojedine vrste robe koja se nalazi u carinskoj prodavnici.

Odredbama člana 12 Uredbe propisano je da radno vrijeme carinske prodavnice određuje nadležni carinski organ i usklađuje sa radnim vremenom aerodroma, odnosno redom plovidbe u lukama.

Odredbama člana 13 Uredbe propisane su prelazne i završne odredbe. Danom stupanja na snagu ove uredbe prestaje da važi Uredba o slobodnim carinskim prodavnicama ("Službeni list Crne Gore", br. 50/09, 8/10 i 13/14).

Odredbama člana 14 Uredbe propisano je da će se postupci koji su započeti prije dana stupanja na snagu ove uredbe okončati u skladu sa uredbom koja je važila do dana početka primjene ove uredbe.

Odredbama člana 15 Uredbe propisano je stupanje na snagu uredbe.

Donošenjem predmetne uredbe ne stvaraju se dodatne obaveze za Budžet Crne Gore.

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o slobodnim carinskim prodavnicama

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Pravni osnov za donošenje predmetne Uredbe sadržan je u odredbi člana 199 stav 6 Carinskog zakona ("Službeni list CG", br. 86/22 i 160/25), kojim je dato ovlaštenje Vladi da utvrdi bliži način i uslove za otvaranje slobodnih carinskih prodavnica, način sprovođenja mjera carinskog nadzora nad robom smještenom u slobodnim carinskim prodavnicama i način vođenja evidencije o toj robi. Odredbama člana 199 stav 1 Carinskog zakona je propisano da se slobodne carinske prodavnice mogu otvarati na aerodromima i lukama otvorenim za međunarodni saobraćaj. U slobodnim carinskim prodavnicama, se putnicima koji napuštaju carinsko područje, poslije carinske kontrole prodaje roba bez plaćanja uvozne dažbine.

Usvajanjem novog Carinskog zakona 30. jula 2022. godine, a koji je počeo sa primjenom 1. februara 2023. godine, javila se potreba za donošenjem nove Uredbe kojom će se urediti bliži način i uslovi za otvaranje slobodnih carinskih prodavnica, čime će se dodatno unaprijediti postojeći regulatorni okvir u ovoj oblasti. Takođe, izmjenama Carinskog zakona u decembru 2025. godine, usaglašene su odredbe koje regulišu otvaranje slobodnih carinskih prodavnica sa praksama država članica EU i regiona, u dijelu izdavanja odobrenja za otvaranje ovih prodavnica. Imajući u vidu da se carinske prodavnice mogu otvarati na aerodromima i lukama otvorenim za međunarodni saobraćaj, kao i da je za izdavanje odobrenja ključno obezbjeđenje uslova za adekvatno vršenje carinskog nadzora ovim izmjenama se predlaže da odobrenja za otvaranje slobodnih carinskih prodavnica izdaje carinski organ. Na ovaj način će se obezbijediti da se odredbe Carinskog zakona koje uređuju donošenje, izmjenu, ukidanje, poništenje i suspenziju odluka primjenjuju i na odobrenje za otvaranje slobodnih carinskih prodavnica.

Odredbe Uredbe su usaglašene sa Carinskim zakonom i u odnosu na važeću uredbu, detaljnije je uređen postupak i bliže definisana dokumentacija koja se podnosi uz zahtjev za otvaranje slobodne carinske prodavnice. Takođe, bliže je objašnjen postupak otvaranja slobodnih carinskih prodavnica, snabdijevanje i smještaj strane i domaće robe u slobodnu carinsku prodavnicu, evidencija i prodaja strane i domaće robe u slobodnoj carinskoj prodavnici, kao i postupak sa neprodatom robom u slobodnoj carinskoj prodavnici.

Uredba o slobodnim carinskim prodavnicama donosi se radi uređenja prodaje robe bez plaćanja carina i poreza, uz pojačan carinski nadzor, kao i da bi se spriječile zloupotrebe, zaštitio državni budžet i obezbijedila fer tržišna konkurencija. Uredbom se precizno definišu uslovi rada, nadzor i odgovornost subjekata koji posluju u ovom režimu.

Bez donošenja Uredbe o slobodnim carinskim prodavnicama, došlo bi do pravne nesigurnosti, jer je potrebno donijeti Uredbu koja je usklađena sa novim Carinskim zakonom i njegovim izmjenama.

Zbog usvajanja novog Carinskog zakona 30. jula 2022. godine, "status quo" nije moguća opcija već postoji potreba za donošenjem nove Uredbe koja će na bliži način propisati način i uslove za otvaranje slobodnih carinskih prodavnica, čime će se dodatno unaprijediti postojeći regulatorni okvir u ovoj oblasti. „Status quo“ opcija bi podrazumijevala primjenu važećeg propisa što bi onemogućilo da domaće zakonodavstvo bude usklađeno sa praksama država članica EU i regiona, u dijelu koji se odnosi na otvaranje slobodnih carinskih prodavnica. Ne postoji drugo rješenje za prevazilaženje postojećih problema u ovoj oblasti, osim predloženog, a to je donošenje predložene Uredbe usklađene sa novim Carinskim zakonom i njegovim izmjenama.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Predloženi akt ima za cilj da dodatno uredi rad slobodnih carinskih prodavnica, spriječi eventualne zloupotrebe i ojača carinski nadzor nad robom koja se prodaje u slobodnim carinskim prodavnicama. Donošenjem Uredbe se obezbjeđuje veća pravna sigurnost, zaštita budžetskih prihoda i usklađenost sa savremenim carinskim standardima. Njome se usklađuje domaće zakonodavstvo sa međunarodnim i evropskim standardima. Istovremeno se podstiču turizam, međunarodni saobraćaj i legalna trgovina.

Donošenje predmetne Uredbe predstavlja obavezu koja je predviđena Programom rada Vlade za III kvartal 2026. godine.

## 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasniti preferiranu opciju?**

Uredbom se uređuju bliži način i uslovi za otvaranje slobodnih carinskih prodavnica, način sprovođenja mjera carinskog nadzora nad robom smještenom u slobodnim carinskim prodavnicama i način vođenja evidencije o toj robi.

Usvajanje propisa je obaveza predviđena Programom rada Vlade za 2026. godinu za III kvartal.

U cilju rješavanja identifikovanih problema i postizanje definisanih ciljeva razmotrene su sljedeće opcije:

Opcija: Status quo (zadržavanje postojećeg stanja)

Ova opcija podrazumijevala bi nastavak primjene važeće Uredbe koja je donijeta na osnovu starog Carinskog zakona. Primjenom ove opcije ne bi se izvršilo usklađivanje sa novim Carinskim zakonom od 30. jula 2022. godine, kao i izmjenama Zakona iz decembra 2025. godine, što bi dovelo do pravne neusaglašenosti i nesigurnosti u primjeni propisa. Postojao bi rizik od neujednačene prakse carinskih organa, otežanog sprovođenja nadzora, kao i povećane mogućnosti zloupotreba. Takođe, ova opcija ne bi doprinijela unapređenju regulatornog okvira niti usklađivanju sa savremenim međunarodnim i evropskim standardima.

Imajući u vidu navedeno, status quo opcija nije održiva.

### 2. Opcija 2 – Neregulatorna opcija

Ova opcija podrazumijeva unapređenje postojeće prakse kroz donošenje internih instrukcija, smjernica i jačanje administrativnih kapaciteta carinskog organa, bez donošenja nove Uredbe.

Iako bi navedene mjere mogle doprinijeti boljoj primjeni postojećih rješenja i jačanju nadzora, njima se ne bi otklonila normativna neusaglašenost sa Carinskim zakonom, niti bi se na sistemski način uredila prava i obaveze privrednih subjekata. Neregulatorna opcija ne obezbeđuje punu pravnu sigurnost niti dugoročno održivo rješenje.

Stoga se ova opcija ne smatra dovoljnom za ostvarivanje postavljenih ciljeva, ali može imati dopunsku ulogu u fazi implementacije propisa.

### 3. Opcija 3 – Regulatorna opcija (donošenje nove Uredbe)

Ova opcija podrazumijeva donošenje nove Uredbe o slobodnim carinskim prodavnicama, kojom se precizno uređuju uslovi i postupak otvaranja slobodnih carinskih prodavnica, način sprovođenja carinskog nadzora, vođenje evidencije robe, promet robe, kao i postupanje sa neprodatom robom i odgovornost subjekata koji posluju u ovom režimu.

Donošenjem nove uredbe obezbeđuje se usklađenost sa važećim Carinskim zakonom, jača pravna sigurnost, unapređuje sistem nadzora i smanjuje rizik od eventualnih zloupotreba. Takođe, doprinosi se zaštiti budžetskih prihoda, unapređenju tržišne konkurencije i usklađivanju sa međunarodnim i evropskim standardima.

Preferirana opcija:

Kao preferirana opcija predlaže se regulatorna opcija, odnosno donošenje nove Uredbe o slobodnim carinskim prodavnicama.

Ova opcija predstavlja jedino pravno održivo i sistemski cjelovito rješenje, imajući u vidu obavezu usklađivanja sa novim Carinskim zakonom. Status quo opcija nije prihvatljiva zbog normativne neusaglašenosti, dok neregulatorna opcija ne može u potpunosti obezbijediti ostvarivanja ciljeva definisanih analizom.

Donošenjem nove Uredbe obezbeđuje se stabilan, jasan i usklađen regulatorni okvir, čime se postižu definisani ciljevi u pogledu pravne sigurnosti, efikasnog nadzora i zaštite javnog interesa.

Zbog usvajanja novog Carinskog zakona 30. jula 2022. godine kao i izmjena Zakona iz decembra 2025. godine, „status quo“ nije moguća opcija već postoji potreba za donošenjem nove uredbe koja će na bliži način propisati način i uslove za otvaranje slobodnih carinskih prodavnica, čime će se dodatno unaprijediti regulatorni okvir u ovoj oblasti. „Status quo“ opcija bi podrazumijevala primjenu važećeg propisa što bi onemogućilo da domaće zakonodavstvo bude usklađeno sa praksama država članica EU i regiona, u dijelu koji se odnosi na otvaranje slobodnih carinskih prodavnica. Ne postoji drugo rješenje za prevazilaženje postojećih problema u ovoj oblasti, sem predloženog, a to je donošenje predložene Uredbe.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja data u propisu imaće uticaj na:

1. Privredna društva koja dobiju odobrenje za otvaranje slobodne carinske prodavnice na aerodromima i lukama otvorenim za međunarodni saobraćaj i koja upravljaju ovim prodavnicama.

Uredba o slobodnim carinskim prodavnicama propisuje:

- obavezu vođenja evidencije o robi koja se nalazi u carinskoj prodavnici, kao i obavezu da odmah evidentira robu koja je primljena, iznijeta ili prodana u carinskoj prodavnici;
- prodaju robe isključivo putnicima koji napuštaju carinsko područje;
- saradnju sa carinskim organom;
- poštovanje carinskog nadzora i carinske kontrole;

2. Zaposlene u slobodnim carinskim prodavnicama, kroz jasnije definisane procedure rada, preciziranje odgovornosti i obavezu poštovanja propisa, uz mogući porast administrativnih obaveza i potrebu za dodatnim osposobljavanjem, ali bez negativnog uticaja na nivo zaposlenosti.

3. Carinski organ – primjena Uredbe ima direktan uticaj na carinski organ kroz preciziranje nadležnosti i jačanje kontrolne i nadzorne funkcije nad radom slobodnih carinskih prodavnica, što može dovesti do povećanog obima administrativnih i inspeksijskih aktivnosti, ali doprinosi efikasnijoj kontroli robe i većoj naplati prihoda.

4. Putnike u međunarodnom saobraćaju, na način kojim se omogućava legalan i regulisan pristup robama u slobodnim carinskim prodavnicama, uz jasna pravila o količinama i vrstama robe koju mogu kupiti. Očekuje se povećanje sigurnosti i transparentnosti kupovine, kao i unapređenje ponude proizvoda u zonama međunarodnog saobraćaja.

5. Operatore aerodroma i luka otvorenih za međunarodni saobraćaj, tako što im postavlja obavezu osiguravanja prostora i uslova za rad slobodnih carinskih prodavnica, poštovanje carinskih i bezbjednosnih procedura, te koordinaciju sa nadležnim organima.

Donošenjem uredbe obezbjeđuje se:

- jasnije normativno uređenje oblasti slobodnih carinskih prodavnica,
- veća pravna sigurnost i predvidljivost poslovanja privrednih subjekata
- unapređenje sistema carinskog nadzora i kontrole robe
- smanjenje rizika od zloupotreba i nezakonitog prometa robe
- povećanje transparentnosti poslovanja
- jačanje kokurentnosti turističke ponude Crne Gore, posebno u zonama međunarodnog saobraćaja.

Primjena uredbe može proizvesti određene administrativne i finansijske obaveze za privredne subjekte, koje se ogledaju u: troškovima pribavljanja dozvola i ispunjavanja tehničkih i bezbjednosnih uslova, obavezi vođenja propisanih evidencija i eventualnim troškovima usklađivanja poslovanja sa novim normativnim rješenjima.

Propis omogućava osnivanje novih privrednih subjekata pod jasno propisanim uslovima, čime se podstiče konkurencija. Istovremeno, zbog carinskog nadzora i posebnih pravila tržište je regulisano i kontrolisano (tržište je regulisano i kontrolisano tako što slobodne carinske prodavnice rade samo uz odobrenje, pod stalnim carinskim nadzorom, uz obavezne evidencije i ograničenje prodaje samo putnicima koji napuštaju carinsko područje).

Predmetnom uredbom neće biti dodatnih troškova u smislu primjene propisa za građane i privredu, kao ni administrativnih opterećanja i biznis barijera.

#### **5. Procjena fiskalnog uticaja**

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Objasni.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Objasni.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Objasni.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Objasni.**

Za implementaciju Uredbe o slobodnim carinskim prodavnicama nije potrebno obezbijediti sredstva iz budžeta Crne Gore.

Obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda nije potrebno.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Nije neophodno obezbijediti finansijska sredstva iz budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno nijesu planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu, jer nijesu potrebna.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze, jer se radi o podzakonskom aktu.

Primjena predloženog propisa neće imati negativan uticaj na budžetske prihode.

Ministarstvo finansija je predlagač ovog propisa, Uprava carina dala određene sugestije prilikom izrade ove Uredbe.

#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasni.**

U izradi Uredbe nije korišćena eksterna ekspertiza.

Za Nacrt uredbe o slobodnim carinskim prodavnicama je u periodu od 5. marta do 25. marta 2026. godine sprovedena javna rasprava, tokom koje su zainteresovane strane imale mogućnost da dostave svoje komentare, sugestije i primjedbe. Tokom trajanja javne rasprave nije bilo komentara, sugestija i primjedbi na Nacrt uredbe.

Dobijeno je pozitivno mišljenje Sekretarijata za zakonodavstvo.

#### **7: Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Ne postoje potencijalne prepreke za primjenu propisa.

Glavni indikatori na osnovu kojih će se mjeriti ispunjenje ciljeva su:

- broj izdatih odobrenja za otvaranje slobodnih carinskih prodavnica,
- efikasnost carinskog nadzora, odnosno broj izvršenih carinskih kontrola,
- sprječavanje eventualnih zloupotreba odnosno broj pokušaja nezakonitog iznošenja robe.

Za monitoring i evaluaciju primjene propisa je zadužena Uprava carina.

Datum i mjesto,  
17. april 2026. godine

Starješina

