

INFORMACIJA O REALIZACIJI ZAKLJUČAKA VLADE CRNE GORE,

BROJ 07-364 OD 8. FEBRUARA 2018. GODINE

I UVOD

Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 1. februara 2018. godine usvojila Informaciju o nedostatku prostornih kapaciteta sudova, Državnog tužilaštva i Ministarstva pravde s predlogom zaključaka za obezbjeđenje optimalnih uslova za rad (zaključak broj 07-364 od 8. februara 2018. godine). Navedenim zaključkom, ovlašćen je Zoran Pažin, potpredsjednik Vlade za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku i ministar pravde da donese rješenja o formiranju Komisije za izradu projektnog zadatka za objekat na uglu Ul. Stanka Dragojevića i Bulevara Ivana Crnojevića i Komisije za izradu projektnog zadatka za objekte za potrebe Državnog tužilaštva i Ministarstva pravde.

II PLANSKI ASPEKT I AKTIVNOSTI KOMISIJA ZA IZRADU PROJEKTOG ZADATKA

Skupština Glavnog Grada je na sjednici održanoj 12. septembra 2018. godine usvojila Detaljni urbanistički plan „Nova Varoš 2“ u Podgorici, u okviru koga je planirana rekonstrukcija poslovnog objekta javne funkcije izgrađenog na katastarskoj parceli 2215/1 KO Podgorica II (zgrada na uglu Ul. Stanka Dragojevića i Bulevara Ivana Crnojevića) i izgradnja dva nova poslovna objekta.

S tim u vezi, Ministarstvo pravde je 8. novembra 2018. godine pribavilo urbanističko tehničke uslove za rekonstrukciju postojećeg poslovnog objekta i izgradnju objekata na urbanističkoj parceli UP5 - Zona B u zahvatu Detaljnog urbanističkog plana „Nova Varoš 2“ u Podgorici koju čine katastarske parcele 2215/1, 2216 i 2221/2 KO Podgorica II. Pored ostalog, navedenim urbanističko tehničkim uslovima je predviđena mogućnost udruživanja sa susjednom urbanističkom parcelom UP4.

Imajući u vidu atraktivnost lokacije, saobraćajnu povezanost i potencijal za reprezentativnost sadržaja, namjena prostora urbanističke parcele UP4 je kompatibilna sa namjenom urbanističke parcele UP5. Ovo je od značaja, kada je poznato da je evidentan nedostatak prostornih potreba u državnoj upravi i pravosuđu, te se može sagledati mogućnost organizovanja neophodnih prostornih kapaciteta i na ovoj urbanističkoj parceli (UP4).

a) Komisija za izradu projektnog zadatka za objekat na uglu Ul. Stanka Dragojevića i Bulevaru Ivana Crnojevića (formirana rješenjem ministra pravde broj 01-351-2554/18 od 26. februara 2018.godine) održala je četiri sastanka tokom septembra i oktobra 2018. godine, nakon donošenja Detaljnog urbanističkog plana „Nova Varoš 2“ (septembar 2018. godine).

Komisiji su, od strane Višeg suda u Podgorici, Upravnog suda Crne Gore i Sekretarijata Sudskog savjeta, dostavljene sveobuhvatne informacije o postojećim prostornim i

kadrovskim kapacitetima; projekciji kadrovskih kapaciteta; optimalnim potrebama prostornih kapaciteta i specifičnim procesima rada u određenim prostorijama (sudnice, prostorije za privođenje lica, sobe za saslušanje, IKT prostorije, multimedijalno opremanje, i dr.).

Nakon dostavljanja ovih podataka, angažovan je stručni konsultant, koji je pripremio analizu u odnosu na mogućnosti prenamjene poslovnog objekta na uglu Ul. Stanka Dragojevića i Bulevara Ivana Crnojevića za navedene korisnike. Najvažniji zaključci analize su da:

- Iskazane prostorne potrebe korisnika i pored neophodnog velikog obima građevinsko-zanatskih radova rekonstrukcije unutrašnjeg prostora predmetnog objekta, znatno prevazilaze prostorne kapacitete objekta ne omogućavajući pravilnu organizaciju i dispoziciju funkcionalnih cjelina u okviru postojeće strukture;
- Prenamjena poslovnog objekta za potrebe specifičnih zahtjeva korisnika iziskivala bi velike građevinske radove, a samim tim i značajna dodatna finansijska ulaganja.

Imajući u vidu navedeno, kao i konstatacije stručnog konsultanta da je na predviđenom lokalitetu, saglasno Detaljnom urbanističkom planu „Nova Varoš 2“ u Podgorici, moguće realizovati objekte koji su prevashodno administrativne namjene, Komisija je o navedenom informisala donosioca rješenja.

b) Komisija za izradu projektnog zadatka za objekte za potrebe Državnog tužilaštva i Ministarstva pravde (formirana rješenjem ministra pravde broj 01-351-2553/18 od 26. februara 2018.godine) održala je pet sastanka tokom septembra i oktobra 2018. godine. Na poziv Ministarstva pravde, u cilju pružanja ekspertske podrške za izradu projektnog zadatka novoplanirane zgrade Državnog tužilaštva, u Podgorici su u aprilu 2018. godine boravili predstavnici Ministarstva pravde Bavarske, u svojstvu stručnih konsultanata. Tokom dvodnevnog boravka, stručni konsultanti su se upoznali sa postojećim stanjem u Državnom tužilaštvu i obišli zgrade Vrhovnog državnog tužilaštva, Specijalnog državnog tužilaštva, Višeg državnog tužilaštva i Osnovnog državnog tužilaštva. Njemački konsultanti su predstavnicima tužilaštava i Komisiji dali precizne informacije i pojašnjenja u pogledu izrade programskog zadatka za izgradnju zgrade Državnog tužilaštva. S tim u vezi, njemački konsultanti su izradili tkzv. „Mapu puta“ koja bi predstavnicima tužilaštava poslužila kao smjernica za dostavljanje sveobuhvatne informacije o analizi potreba Vrhovnog državnog tužilaštva, Specijalnog državnog tužilaštva, Višeg državnog tužilaštva i Osnovnog državnog tužilaštva i Sekretarijata Tužilačkog savjeta.

Nakon dostavljenih potreba Državnog tužilaštva (Vrhovnog državnog tužilaštva, Specijalnog državnog tužilaštva, Višeg državnog tužilaštva, Osnovnog državnog tužilaštva i Sekretarijata Tužilačkog savjeta), Komisija za izradu projektnog zadatka za objekat za potrebe Državnog tužilaštva je izradila preliminarne projektni zadatak, čija je konačna realizacija uslovljena sagledavanjem optimalnih mogućnosti za privođenje namjeni ovog lokaliteta.

III MINISTARSTVA KOJA NEMAJU ADEKVATNE PROSTORNE KAPACITETE SA POSEBNIM OSVRTOM NA MINISTARSTVO PRAVDE I MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

Prema podacima Uprave za imovinu, potrebe za dodatnim prostornim kapacitetima iskazali su: Ministarstvo pravde, Ministarstvo javne uprave, Ministarstvo nauke, Ministarstvo sporta i Ministarstvo za ljudska i manjinska prava, dok je pitanje rješavanja smještaja Ministarstva vanjskih poslova bilo predmet pažnje unazad nekoliko godina.

a) Prostorni kapaciteti Ministarstva pravde

Poslovi iz nadležnosti Ministarstva pravde vrše se u okviru pet direktorata, kao osnovnih unutrašnjih organizacionih jedinica, Kabineta ministra, odjeljenja i službe, kao posebnih unutrašnjih organizacionih jedinica.

Zbog nedostatka prostornih kapaciteta, poslovi iz nadležnosti Ministarstva pravde obavljaju se na tri lokacije:

- zgrada u Ul. Vuka Karadžića 3;
- poslovni prostor na Starom aerodromu, Ul. Pera Četkovića – Direkcija za kaznenu i prekršajnu evidenciju;
- poslovni prostor Ul. Ivana Vujoševića – Direkcija za uslovnu slobodu i izvršenje kazne zatvora u prostorijama u kojima osuđeni stanuje.

U Ministarstvu pravde obavlja poslove 70 službenika (podaci iz januara 2019. godine), dok je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji predviđeno 101 radno mjesto.

Postojeće prostorije ne zadovoljavaju uslove kako u odnosu na postojeći broj izvršilaca, tako i u dijelu obezbjeđenja uslova za rad novoformiranih Direktorata (Direktorat za građansko zakonodavstvo i nadzor i Direktorat za informaciono - komunikacione tehnologije pravosuđa i bezbjednost podataka).

Detaljnou analizou potreba zasnovanom na uočenim prostornim nedostacima ustanovljeno je da je za potrebe Ministarstva pravde neophodno 1000 m² prostora, u skladu sa standardima za ovu vrstu administrativnog objekta, utvrđenim Analizom procjene infrastrukture pravosudnih organa, koju su uradili stručni eksperati angažovani u okviru projekta EUROL II.

Zbog dugogodišnjeg neriješenog pitanja nedostatka prostornih kapaciteta Državnog tužilaštva, prostorije koje je do sada koristilo Ministarstvo pravde mogle bi da se ustupe ovom korisniku na korišćenje u cilju obezbjeđenja osnovnih uslova za rad.

Funkcionisanje i smještajni kapaciteti Državnog tužilaštva su u kontinuitetu predmet pažnje i interesovanja Evropske komisije (Izvještaji Evropske komisije o Crnoj Gori za 2015, 2016, 2018, godinu), sa posebnim osvrtom na Specijalno državno tužilaštvo. Tako je u Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori za 2018. navedeno: „Odgovarajuće prostorije za Specijalno državno tužilaštvo se moraju obezbijediti bez odlaganja.", kao i: „treba se pozabaviti neizvjesnim uslovima u kojima je SDT smješteno”.

b) Prostorni kapaciteti kapaciteta Ministarstva vanjskih poslova

Poslovi iz nadležnosti Ministarstva vanjskih poslova vrše se u okviru sedam generalnih direktorata, Sekretarijata, diplomatsko-konzularnih predstavništva Crne Gore i posebnih organizacionih jedinica.

Poslovi iz nadležnosti Ministarstva vanjskih poslova obavljaju se na tri lokacije:

- zgrada u Ul. Stanka Dragojevića 2;
- prostorije u Ul. Jovana Tomaševića (stara zgrada Vlade Crne Gore) - Direkcija za razvojnu saradnju i humanitarnu pomoć;
- poslovni prostor u Bulevaru Svetog Petra Cetinjskog 9 – Diplomatska akademija.

U Ministarstvu vanjskih poslova zaposlen je 151 službenik (podaci iz januara 2019. godine), dok je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji predviđeno 202 izvršioca u zemlji i 193 radna mjesta u diplomatsko-konzularnim predstavništvima Crne Gore u inostranstvu.

Postojeći prostorni kapaciteti ne zadovoljavaju uslove kako u odnosu na broj zaposlenih, tako i u dijelu obezbjeđenja uslova za rad novog Direktorata, koji je planiran. Imajući u vidu organizaciju i nadležnosti Ministarstva vanjskih poslova, broj sistematizovanih radnih mjesta, kao i trenutni broj izvršilaca, značaj učlanjenja Crne Gore u NATO i praćenja daljeg toka procesa evropskih integracija, odnosno očekivano članstvo Crne Gore u Evropskoj uniji i činjenicu da će se, u dogledno vrijeme, dodatno povećati broj službenika Ministarstva, u te svrhe je potrebno obezbijediti adekvatan poslovni objekat za navedenog korisnika.

Na osnovu svega navedenog, najracionalnije rješenje je da se postojeći objekat, na uglu Ul. Stanka Dragojevića i Bulevara Ivana Crnojevića, namijeni za potrebe Ministarstva vanjskih poslova i Ministarstva pravde. Objekat bi u potpunosti zadovoljio sve specifične standarde i uslove neophodne za rad ovih ministarstava.

IV FINANSIJSKI ASPEKT

a) Kapitalni budžet za 2019. godinu

Kapitalnim budžetom za 2019. godinu planirana je realizacija projekta „Rekonstrukcija postojećeg objekta za potrebe administrativnih organa u Podgorici“ koji se odnosi na objekat javne funkcije na uglu Ul. Stanka Dragojevića i Bulevara Ivana Crnojevića.

Takođe, Kapitalnim budžetom za 2019. godinu su planirana finansijska sredstva za izradu projektne dokumentacije za izgradnju objekta za potrebe Državnog tužilaštva.

b) Mogućnost korišćenja EU fondova

Apliciranje za raspoloživa sredstva iz EU fondova može se ostvariti kroz mehanizam Instrument za evropsku integraciju (engl. EU Integration Facility) koji predstavlja nacionalnu akciju koja ima za cilj da na nivou sektora omogući institucijama kratkoročne intervencije u

vrijednosti do 300.000,00 EUR. Instrumentom upravlja Upravni odbor koji čine predstavnici Delegacije EU u Crnoj Gori i NIPAK Kancelarije.

Takođe, apsorpcija sredstava mogla bi se ostvariti u okviru poziva Zapadnobalkanskog investicionog okvira (ZIO), i to u okviru poziva za tehničku podršku u pripremi projekata i poziva za sufinansiranje infrastrukturnih projekata.

Na osnovu svega navedenog, predlaže se da Vlada Crne Gore donese sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada Crne Gore je usvojila Informaciju o realizaciji zaključaka Vlade, broj 07-364 od 8. februara 2018. godine.
2. Ustupa se na korišćenje Ministarstvu pravde i Ministarstvu vanjskih poslova postojeći objekat javne funkcije izgrađen na katastarskoj parceli 2215/1 KO Podgorica II, na uglu Ul. Stanka Dragojevića i Bulevara Ivana Crnojevića.
3. Ovlašćuje se Zoran Pažin, potpredsjednik Vlade za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku i ministar pravde da izvrši izmjenu rješenja o formiranju komisije za izradu projektnog zadatka za objekat na uglu Ul. Stanka Dragojevića i Bulevara Ivana Crnojevića za namjenu iz tačke 2 ovih zaključaka.
4. Zadužuje se Uprava javnih radova da u roku od 30 dana od dostavljanja kompletne dokumentacije neophodne za raspisivanje javnog nadmetanja (urbanističko-tehnički uslovi, projektni zadatak) raspiše tender za izradu tehničke dokumentacije.
5. Zadužuje se Uprava javnih radova da raspiše tender za odabir najpovoljnijeg izvođača za završetak građevinskih radova nakon što se za to stvore uslovi završetkom izrade i revizije Glavnog projekta.
6. Zadužuje se Uprava za imovinu da u roku od 30 dana od završetka građevinskih radova i predaje objekta na upravljanje, izvrši preseljenje Ministarstva pravde i Ministarstva vanjskih poslova u objekat na uglu Ul. Stanka Dragojevića i Bulevara Ivana Crnojevića.
7. Prostorije koje je koristilo Ministarstvo pravde, nakon preseljenja, ustupaju se na korišćenje Državnom tužilaštvu do izgradnje nove zgrade za potrebe Državnog tužilaštva.