



Br: 05-02-040/26-10693/2

Podgorica, 25.03.2026.godine

**Za: MINISTARSTVO ODBRANE, Jovana Tomaševića 29, Podgorica
gospodinu, Draganu Krapoviću, ministru**

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Komisije za uređenje odnosa sa Republikom Hrvatskom povodom statusa školskog broda „Jadran“ kao kulturno-istorijskog i vojnog simbola države Crne Gore

Veza: Vaš akt br. 12-040/26-2898/4 od 23.03.2026. godine

Poštovani gospodine Krapoviću,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Komisije za uređenje odnosa sa Republikom Hrvatskom povodom statusa školskog broda „Jadran“ kao kulturno-istorijskog i vojnog simbola države Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

U tekstu dostavljenog akta navedeno je da je cilj predmetne Odluke osnaživanje bilateralnih odnosa sa Republikom Hrvatskom i rješavanje potencijalnih otvorenih izazova u odnosima između dvije države. Naime, regionalna saradnja predstavlja jedan od najvažnijih ciljeva i prioriteta, te su shodno tome zadaci Komisije biće usmjereni na izradu mišljenja i davanje prijedloga Vladi Crne Gore o pitanjima u vezi očuvanja školskog broda „Jadran“, kao kulturno-istorijskog i vojnog simbola države Crne Gore, uključujući i pitanja o strateškim razgovorima sa Republikom Hrvatskom. Takođe, predviđeno je aktivno vođenje dijaloga sa hrvatskom stranom o navedenom pitanju, saradnja sa nadležnim tijelima, naučnim i stručnim institucijama, kao i iniciranje izrade drugih analitičko-dokumentacijskih predloga za potreba rada Komisije.

Nadalje, Odlukom o obrazovanju Komisije za uređenje odnosa sa Republikom Hrvatskom povodom statusa školskog broda „Jadran“ kao kulturno-istorijskog vojnog simbola države Crne Gore predviđeno je u članu 8 da predsjedniku, potpredsjedniku, članovima i sekretaru pripada pravo na naknadu za rad, a u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list Crne Gore“, broj: 78/22), u visini od 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini. Članovi Komisije iz člana 1 stav 1 alineja 5 predmetne Odluke angažuju se po ugovoru o djelu kojim se utvrđuje visina naknade angažovanja. Takođe, naknada iz stava 1 ovog člana isplaćuje se na mjesečnom nivou iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog su predsjednik, potpredsjednik, članovi i sekretar Komisije određeni.

Uvidom u Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u djelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da je za implementaciju predmetne Odluke potrebno izdvajanja finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore u ukupnom iznosu od 70.562,00€. Obezbjedeње finansijskih sredstava će biti tokom određenog vremenskog perioda, koji će, u skladu sa članom 7 stav 2 Predloga odluke trajati do okončanja rada Komisije. Nadalje, potrebna finansijska sredstva u iznosu od 21.708,00€ za isplatu naknade članovima Komisije iz Ministarstva odbrane obezbijedena su Zakonom o budžetu Crne Gore za 2026. godinu kod Ministarstva odbrane (organizacioni kod 40401), na aktivnosti Upravljanje i administracija Ministarstva odbrane (programski kod 13 028 001 001), na izdatku 4127 - Ostale naknade i biće predložena prilikom izrade Zahtjeva za budžetskim sredstvima za 2027. godinu, dok će iznos sredstava od 38.000,00€ za lica koja će biti angažovana po ugovoru o djelu, biti obezbijeđen preusmjeravanjem u okviru sredstava opredijeljenih Zakonom o budžetu Crne Gore za

2026. godine kod Ministarstva odbrane, a po dobijanju saglasnosti Vladine Komisije za ugovore o djelu. Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze i nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijska obaveza.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nije saglasno sa izdvajanjem finansijskih sredstava za isplatu mjesečnih naknada članovima Komisije za uređenje odnosa sa Republikom Hrvatskom povodom statusa školskog broda „Jadran” kao kulturno-istorijskog vojnog simbola države Crne Gore, te je potrebno da realizacija isplata naknada za rad sastava predmetne Komisije bude jednom godišnje. S tim u vezi, neophodno je korigovati predmetni Predlog odluke.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Novica Vuković

Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ godine, donijela je

ODLUKU O OBRAZOVANJU KOMISIJE ZA UREĐENJE ODNOSA SA REPUBLIKOM HRVATSKOM POVODOM STATUSA ŠKOLSKOG BRODA „JADRAN“ KAO KULTURNO-ISTORIJSKOG I VOJNOG SIMBOLA DRŽAVE CRNE GORE

Član 1

Ovom odlukom obrazuje se Komisija za uređenje odnosa sa Republikom Hrvatskom povodom statusa školskog broda „Jadran“ kao kulturno-istorijskog i vojnog simbola države Crne Gore (u daljem tekstu: Komisija), u sastavu:

- ministar odbrane, predsjednik Komisije;
- državni sekretar u Ministarstvu vanjskih poslova, potpredsjednik Komisije;
- dva predstavnika Ministarstva odbrane, članovi;
- predstavnik Ministarstva vanjskih poslova, član i
- dva stručnjaka iz relevantnih oblasti na predlog ministra odbrane, članovi.

Član 2

Izrazi koji se u ovoj odluci upotrebljavaju u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 3

Zadaci Komisije su:

- izrada mišljenja i davanje prijedloga Vladi Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) o očuvanju školskog broda „Jadran“ kao kulturno-istorijskog i vojnog simbola države Crne Gore, kao i o pitanjima o strateškim razgovorima sa Republikom Hrvatskom;
- aktivno vođenje dijaloga sa Republikom Hrvatskom o navedenom pitanju;
- saradnja sa nadležnim tijelima, naučnim i stručnim institucijama, kao i stručnjacima u vezi sa analiziranjem i razmatranjem postojećih, kao i iniciranjem izrade drugih analitičko-dokumentacijskih materijala za potrebe rada Komisije.

Član 4

Predsjednik Komisije koordinira radom Komisije.

Sjednice Komisije saziva i vodi predsjednik Komisije.

Komisija se sastaje po potrebi.

Po potrebi, na poziv predsjednika Komisije, u radu Komisije mogu učestvovati i predstavnici nadležnih tijela, naučnih i stručnih institucija, kao i stručnjaci za pitanja od značaja za rad Komisije ili izradu akata iz člana 2 ove odluke.

Komisija donosi Poslovníkom o svom radu.

Član 5

Komisija o svom radu izvještava predsjednika Vlade i Vladu, a po potrebi i širu javnost.

Član 6

U roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ove odluke Ministarstvo odbrane i Ministarstvo vanjskih poslova će odrediti svoje članove Komisije.

Član 7

Administrativno-tehničke poslove za rad Komisije obavljaće Ministarstvo odbrane preko sekretara Komisije.

Član 8

Predsjedniku, potpredsjedniku, članovima i sekretaru Komisije pripada naknada u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada ("Službeni list Crne Gore", br. 26/12, 27/13, 44/22 i 78/22) u visini od 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini.

Članovi Komisije iz člana 1 stav 1 alineja 5 ove odluke, angažuju se po ugovoru o djelu kojim se utvrđuje visina naknade angažovanja.

Stručnjaci za pitanja od značaja za rad Komisije iz člana 3 stav 4 ove odluke mogu se angažovati po ugovoru o djelu kojim se utvrđuje visina naknade angažovanja.

Naknada iz stava 1 ovog člana isplaćuje se na mjesečnom nivou iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog su predsjednik, potpredsjednik, članovi i sekretar Komisije određeni.

Naknada iz st. 2 i 3 ovog člana isplaćuje se iz budžetskih sredstava Ministarstva odbrane.

Član 9

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Broj:
Podgorica, _____ 2026. godine

VLADA CRNE GORE

**PREDSJEDNIK,
mr Miloško Spajić**

OBRAZLOŽENJE

U cilju daljeg jačanja aktivnog dobrosusjedskog dijaloga sa Republikom Hrvatskom, Vlada Crne Gore je, u skladu sa članom 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore, donijela Odluku o obrazovanju Komisije za uređenje odnosa sa Republikom Hrvatskom povodom statusa školskog broda „Jadran” kao kulturno-istorijskog i vojnog simbola države Crne Gore

Obrazovanjem ove Komisije Vlada Crne Gore pokazuje svoj posvećen odnos jačanju bilateralne saradnje sa Republikom Hrvatskom i namjeru kontinuiranog unaprijeđenja dobrosusjedskih odnosa.

Crna Gora se zalaže za stvaranje atmosfere u kojoj se poštuju i cijene nacionalni simboli svih država. Posvećenost Vlade Crne Gore ovom principu nije samo stvar političke volje, već i odraz dubokog uvjerenja u važnost očuvanja kulturnog i istorijskog nasljeđa za buduće generacije.

Takođe, regionalna saradnja predstavlja jedan od najvažnijih ciljeva i prioriteta. Dijalog i razmjena mišljenja sa susjedima i saveznicima su od esencijalnog značaja, te u tom duhu zadaci Komisije su usmjereni na izradu mišljenja i davanje prijedloga Vladi Crne Gore o pitanjima u vezi sa očuvanjem školskog broda „Jadran” kao kulturno-istorijskog i vojnog simbola države Crne Gore, uključujući i pitanja o strateškim razgovorima sa Republikom Hrvatskom, aktivno vođenje dijaloga sa hrvatskom stranom o navedenom pitanju, te saradnja sa nadležnim tijelima, naučnim i stručnim institucijama, i pojedincima vezano za analiziranje i razmatranje postojećih, kao i iniciranje izrade drugih analitičko-dokumentacijskih podloga za potrebe rada Komisije.

Članom 9 Predloga odluke propisano je da ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”. Ovo iz razloga hitnosti započinjanja rada Komisije za očuvanje školskog broda „Jadran” kao kulturno-istorijskog i vojnog simbola države Crne Gore.

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU KOMISIJE ZA UREĐENJE ODNOSA SA REPUBLIKOM HRVATSKOM POVODOM STATUSA ŠKOLSKOG BRODA „JADRAN” KAO KULTURNO-ISTORIJSKOG I VOJNOG SIMBOLA DRŽAVE CRNE GORE

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)?

Predlogom odluke daje se doprinos jačanju dobrosusjedskih odnosa sa Republikom Hrvatskom. Takođe, stvaraju se uslovi da se putem dijaloga očuva školski brod „Jadran” kao kulturno-istorijski i vojni simbol države Crne Gore.

Razlike u tumačenju sporazuma o sukcesiji SFRJ, kao i o statusu školskog broda „Jadran” zahtijevaju novi pristup u rješavanju ovog pitanja.

Nedonošenjem ove odluke otežao bi se cjelovit i stručan način pristupa u odnosu na pitanje statusa školskog broda „Jadran” kao kulturno-istorijskog i vojnog simbola države Crne Gore.

Država Crna Gora mogla bi biti pogođena, naročito kad su u pitanju dobrosusjedski odnosi sa Republikom Hrvatskom.

„Status quo” opcija nije prihvatljiva, jer se putem obrazovanja posebne Komisije garantuje da će se doći do najstručnijih predloga kako da se školski brod „Jadran” očuva kao kulturno-istorijski i vojni simbol države Crne Gore.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ove odluke je dalje snaženje dobrih bilateralnih odnosa sa Republikom Hrvatskom i rješavanje potencijalnih otvorenih izazova u odnosima između dvije države.

Ciljevi ove odluke usaglašene su sa Strategijom odbrane Crne Gore.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina prihvatljiva opcija je donošenje ove odluke. Obrazovanjem posebne Komisije, sastavljene od stručnih lica iz oblasti odbrane, vanjskih poslova i prava preduslov su za predlaganje cjelovitih rješenja za jačanje dobrosusjedskih odnosa.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne

- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ove odluke pozitivno će uticati na međunarodni položaj Crne Gore.
 Primjena ove odluke ne iziskuje troškove za građane i privredu.
 Predlog odluke ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.
 Predlog odluke neće stvoriti administrativna opterećenja niti biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Predloga odluke potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava u ukupnom iznosu od 70.562,00 EUR.

Obezbjeđenje finansijskih sredstava će biti tokom određenog vremenskog perioda, koji će, u skladu sa članom 7 stav 2 Predloga odluke trajati do okončanja rada Komisije.

Iz implementacije ove odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Potrebna finansijska sredstva za isplatu naknade članovima Komisije iz Ministarstva odbrane u iznosu od 21.708,00 EUR obezbijeđena su u budžetu za 2026. godinu i biće predložena prilikom izrade Zahtjeva za budžetskim sredstvima za 2027. godinu. Sredstva u budžetu za 2026. godinu planirana su na:

Program „Upravljanje ljudskim resursima i materijalnim resursima Ministarstva odbrane“, potprogramu „Stručni i operativni poslovi Ministarstva odbrane“ i aktivnosti „Upravljanje i administracija Ministarstva odbrane“ na izdatku 4127 „Ostale naknade“.

Za lica koja će biti angažovana po ugovoru o djelu sredstva u iznosu od 38.000,00 EUR će biti obezbijeđena po dobijanju saglasnosti Vladine Komisije za ugovore o djelu, na način što će ista biti preusmjerena na:

Program „Upravljanje ljudskim resursima i materijalnim resursima Ministarstva odbrane“, potprogramu „Stručni i operativni poslovi Ministarstva odbrane“ i aktivnosti „Upravljanje i administracija Ministarstva odbrane“ na izdatku 4191 „Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu“.

Ministarstvo vanjskih poslova obezbijediće isplatu naknade za svoje predstavnike koji će biti članovi Komisije.

Predlogom odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ove odluke neće se ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.

Obračun finansijskih sredstava izvršen je po osnovu broja angažovanih lica, prosječne bruto zarade za prethodnu godinu, period od 9 mjeseci angažovanja za 2026. godinu i iznosa predviđenih za angažovanje lica po ugovoru o djelu.

Nijesu postojali problemi u obračunu navedenih izdataka.

Predlog odluke po prvi put se upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

S obzirom da se Predlog odluke prvi put upućuje na mišljenje još uvijek nije moglo biti primjedbi Ministarstva finansija.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi Predloga odluke nije korišćena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog odluke, prilikom njene izrade nijesu sprovedene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije, nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ove odluke.

Da bi se ispunili ciljevi ove odluke, Ministarstvo odbrane će odrediti predstavnike u ovoj komisiji, kontaktirati stručnjake iz pravne oblasti koji će uzeti učešće u radu Komisije, vršiti redovnu isplatu naknada članovima Komisije i pružati svu neophodnu stručnu i administrativnu podršku.

Glavni indikator ispunjenja ciljeva ove odluke biće jačanje bilateralnih odnosa Crne Gore sa Republikom Hrvatskom.

Ministarstvo odbrane će sprovođiti monitoring i evaluacija primjene ove odluke.

Datum i mjesto

23.3.2026. godine

MINISTAR ODBRANE

Dragan Krapović

