



Ministarstvo  
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-32885/2

Podgorica, 08.10.2025. godine

**Za: MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA**, Rimski trg 46, Podgorica

gospodinu, Niku Gjelošhaju, ministru

**Predmet:** Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanje usaglašenosti

**Veza:** Vaš akt br. 07-328/25-4826/1 od 25.09.2025. godine

Poštovani gospodine Gjelošhaj,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanje usaglašenosti*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izveštaj o analizi uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje Predloga zakona nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti*.

S poštovanjem,



**ZAKON**  
**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TEHNIČKIM ZAHTEJVIMA ZA**  
**PROIZVODE I OCJENJIVANJU USAGLAŠENOSTI<sup>1</sup>**

**Član 1**

U Zakonu o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti ("Službeni list CG", br. 53/11 i 3/23) u članu 1 riječi: "isporučioća proizvoda," zamjenjuju se riječima: "privrednog subjekta, zakonitog stavljanja proizvoda na tržište iz drugih država,".

**Član 2**

U članu 3 stav 1 tačka 6 mijenja se i glasi:

"6) **privredni subjekat** je proizvođač, zastupnik, uvoznik, isporučilac i distributer;".  
Poslije tačke 7 dodaju se tri nove tačke koje glase:

"7a) **stavljanje na raspolaganje krajnjim korisnicima u državi članici** je svaka isporuka proizvoda u okviru privredne djelatnosti, uz naknadu ili bez naknade, za distribuciju, potrošnju ili upotrebu na tržištu države članice;

7b) **ograničavanje pristupa tržištu** je utvrđivanje uslova koji se moraju ispuniti prije nego što se proizvod stavi na tržište Crne Gore, odnosno na raspolaganje krajnjim korisnicima u Crnoj Gori ili se rješenjem nalaže zadržavanje proizvoda na tržištu Crne Gore;

7c) **uskraćivanje pristupa tržištu** je zabrana stavljanja na raspolaganje proizvoda na tržištu u Crnoj Gori ili zadržavanja na tržištu Crne Gore ili nalog za povlačenje ili opoziv tog proizvoda sa tržišta Crne Gore;".

Poslije tačke 13 dodaje se nova tačka koja glasi:

"13a) **strani znak usaglašenosti** je znak usaglašenosti koji se stavlja na proizvod u skladu sa zahtjevima stranog tehničkog propisa, uključujući i znak CE;".

Poslije tačke 19 dodaje se nova tačka koja glasi;".

"19a) **strane isprave usaglašenosti** su sertifikat, izveštaj o ispitivanju, deklaracija o usaglašenosti, uvjerenje o kontrolisanju ili drugi dokument kojim se potvrđuje usaglašenost proizvoda sa stranim tehničkim propisom;".

Tačka 21 mijenja se i glasi:

"21) **opoziv proizvoda** je svaka mjera usmjerena na ostvarivanje povrata proizvoda koji je već stavljen na raspolaganje potrošaču;".

Na kraju tačke 22 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaju dvije nove tačke koje glase:

"23) **država članica** je država članica Evropske unije, država članica potpisnica Evropskog sporazuma o slobodnoj trgovini (EFTA) i Republika Turska;

---

<sup>1</sup> U ovaj Zakon je prenešena Regulativa (EU) 2019/515 Evropskog parlamenta i savjeta od 19. marta 2019. o uzajamnom priznavanju robe koja se zakonito stavlja na tržište u drugoj državi članici i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 764/2008 kao i Odluka

24) **treća zemlja** je strana država koja nije država članica Evropske unije, kao ni država članica potpisnica Evropskog sporazuma o slobodnoj trgovini (EFTA) i Republika Turska.“

### **Član 3**

U članu 5 stav 1 tačka 5 mijenja se i glasi:  
„5) obaveze privrednih subjekata;“.

### **Član 4**

U članu 10 stav 3 riječi: „isporučilac proizvoda koje ocjenjuje, direktno uključeno“ zamjenjuju se riječima: „privredni subjekat koji je direktno uključen“.

### **Član 5**

U članu 17 stav 2 riječi: „isporučilac proizvoda“ zamjenjuju se riječima: „privredni subjekat“.

### **Član 6**

U nazivu poglavlja VI riječi: „ISPORUČIOCA PROIZVODA“ zamjenjuju se riječima: „PRIVREDNIH SUBJEKATA“.

### **Član 7**

U članu 29 stav 2 tačka 1 riječ „isporučiocu“ zamjenjuje se riječima: „privrednom subjektu“.

### **Član 8**

Čl. 30 i 31 mijenjaju se i glase:

## **“Važenje isprava o usaglašenosti druge države**

### **Član 30**

(1) Isprave o usaglašenosti koje je izdalo tijelo za ocjenjivanje usaglašenosti druge države i znaci usaglašenosti izdati u drugoj državi (u daljem tekstu: strane isprave i znakovi usaglašenosti) ako su izdati u skladu sa potvrđenim međunarodnim sporazumima važe u Crnoj Gori.

(2) Na zahtjev privrednog subjekta ili po službenoj dužnosti nadležno ministarstvo, odnosno organ uprave nadležan za ocjenu usaglašenosti može priznati važenje stranih isprava i znakova usaglašenosti kojima se potvrđuje usaglašenost proizvoda sa tehničkim propisom druge države, pod uslovom da zahtjevi iz tog propisa obezbjeđuju najmanje isti stepen zaštite bezbjednosti života i zdravlja ljudi, životinja i biljaka, životne sredine, zaštite potrošača i zaštite imovine, koji su utvrđeni tehničkim propisima u Crnoj Gori.

(3) Izuzetno od stava 2 ovog člana, CE znak se direktno priznaje u Crnoj Gori ako je postavljen na proizvod u skladu sa harmonizovanim tehničkim propisom u Evropskoj uniji.

(4) Izuzetno od stava 2 ovog člana, isprava o usaglašenosti direktno se priznaje ako je izdata od strane prijavljenog tijela Evropske unije, ako se harmonizovanim tehničkim propisom Evropske unije takva isprava zahtijeva.

### **Način priznavanja važenja isprava i znakova o usaglašenosti**

#### **Član 31**

(1) Priznavanje važenja strane isprave, odnosno znaka usaglašenosti vrši se prije stavljanja proizvoda na tržište ili upotrebu, na osnovu zahtjeva za priznavanje važenja strane isprave, odnosno znaka usaglašenosti, koji podnosi privredni subjekat.

(2) Zahtjev iz stava 1 ovog člana podnosi se nadležnom ministarstvu, odnosno organu uprave nadležnom za ocjenu usaglašenosti.

(3) Nadležno ministarstvo, odnosno organ uprave nadležan za ocjenu usaglašenosti donosi rješenje o priznavanju važenja isprava i znakova usaglašenosti po prethodno pribavljenom mišljenju Ministarstva.

(4) Rješenje kojim se priznaju strane isprave, odnosno znakovi usaglašenosti upisuju se u registar stranih isprava i znakova usaglašenosti, koji vodi Ministarstvo.

(5) Sadržaj zahtjeva iz stava 1 ovog člana i način priznavanja stranih isprava i znakova usaglašenosti propisuje Ministarstvo."

#### **Član 9**

U članu 32 stav 1 tačka 3 riječ "inostranih" zamjenjuje se riječju "stranih".

#### **Član 10**

U članu 33 stav 1 u uvodnoj rečenici poslije riječi standardima zarez se briše i dodaju riječi: "ili za oblasti za koje se tehnički propis donosi ne postoji harmonizovani tehnički propis Evropske unije,".

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

"(4) Nacrt tehničkog propisa iz stava 1 ovog člana Ministarstvo prijavljuje i dostavlja Evropskoj komisiji sa obrazloženjem razloga za njegovo donošenje i drugom potrebnom dokumentacijom i podacima, a nakon usvajanja tehničkog propisa Ministarstvo taj propis, bez odlaganja, dostavlja Evropskoj komisiji."

U stavu 4 riječ "standarda" briše se.

Dosadašnji stav 4 postaje stav 5.

#### **Član 11**

U članu 34 u uvodnoj rečenici stava 1 riječ „isporučilaca,” zamjenjuje se riječima: „privrednih subjekata,”.

#### **Član 12**

Poslije člana 34 dodaje se novo poglavlje i pet novih članova koji glase:

**"VIIIa ZAKONITO STAVLJANJE NA TRŽIŠTE PROIZVODA IZ DRUGIH DRŽAVA**

## **Uzajamno priznavanje proizvoda koji se zakonito stavljaju na tržišta država članica**

### **Član 34a**

(1) Proizvodi koji su zakonito stavljeni na tržište države članice stavljaju se na tržište Crne Gore uz izjavu privrednog subjekta da je taj proizvod zakonito stavljen na tržište države članice.

(2) Smatra se da je proizvod zakonito stavljen na tržište države članice ako je proizvod ili vrsta proizvoda stavljen na tržište države članice u skladu sa propisima koji se primjenjuju na taj proizvod u toj državi članici ili da ne podliježe propisima u toj državi članici ili da je stavljen na raspolaganje krajnjim korisnicima u toj državi članici.

(3) Načelo uzajamnog priznavanja iz stava 1 ovog člana ne isključuje zabrane, odnosno ograničenja uvoza, izvoza ili proizvoda u tranzitu, a koje su opravdane razlozima javnog morala, javnog poretka ili javne sigurnosti; zaštite zdravlja i života ljudi, životinja i biljaka; zaštite nacionalnih blaga umjetničke, istorijske ili arheološke vrijednosti, ili zaštite industrijskog i trgovačkog vlasništva, ako su ta ograničenja proporcionalna cilju koji se nastoji ostvariti.

(4) Zabrane, odnosno ograničenja iz stava 3 ovog člana ne smiju biti sredstvo diskriminacije ili prikrivenog ograničavanja trgovine između država članica.

## **Prednost načela o uzajamnom priznavanju**

### **Član 34b**

Odredbe člana 34a ovog zakona primjenjuju se na sve proizvode koji se mogu izraziti u novcu i koji mogu biti predmet komercijalnih transakcija, uključujući poljoprivredne proizvode i proizvode ribarstva, u slučaju kad nadležno ministarstvo, odnosno organ uprave nadležan za ocjenu usaglašenosti donese ili bi donio rješenje, koje se odnosi na proizvod koji je zakonito stavljen na tržište države članice, pri čemu:

1) je to rješenje donijeto ili bi bilo donijeto na osnovu tehničkog propisa, ako se radi o proizvodu za koji ne postoji tehnički propis ili postoji ali za oblast za koju je tehnički propis donesen ne postoji harmonizovani tehnički propis Evropske unije;

2) se tim rješenjem, direktno ili indirektno, ograničava ili uskraćuje pristup tržištu ili bi se ograničio ili uskratio pristup tržištu u Crnoj Gori proizvoda koji je zakonito stavljen na tržište države članice.

## **Izjava o uzajamnom priznavanju**

### **Član 34c**

(1) Proizvođač ili zastupnik, ako ga proizvođač za to ovlasti, može sačiniti izjavu o uzajamnom priznavanju iz člana 34a ovog zakona, kojom se dokazuje da je proizvod iz člana 34b ovog zakona zakonito stavljen na tržište države članice ili je stavljen na raspolaganje krajnjim korisnicima u državi članici.

(2) Izjava o uzajamnom priznavanju iz stava 1 ovog člana sačinjava se na propisanom obrascu.

(3) Zakonito stavljanje na tržište države članice i stavljanje na raspolaganje krajnjim korisnicima u državi članici dokazuje se odgovarajućim dokumentima.

(4) Izjava o uzajamnom priznavanju sačinjava se na crnogorskom jeziku.

(5) Privredni subjekat koji da izjavu o uzajamnom priznavanju ili njen dio odgovara za sadržaj i tačnost informacija.

(6) Izjava o uzajamnom priznavanju dostavlja se u štampanom ili elektronskom obliku na zahtjev nadležnog ministarstva, odnosno organa uprave nadležnog za ocjenu usaglašenosti, odnosno inspektora u skladu sa zakonom kojim se uređuje nadzor proizvoda na tržištu.

(7) Sadržaj i obrazac izjave o uzajamnom priznavanju proizvoda koji se zakonito stavlja na tržište države članice ili je stavljen na raspolaganje krajnjim korisnicima u državi članici, sadržaj dokumentacije i druga pitanja u vezi uzajamnog priznavanja propisuje Ministarstvo.

### **Prethodno odobrenje**

#### **Član 34d**

(1) Na zahtjev privrednog subjekta nadležno ministarstvo, odnosno organ uprave nadležan za ocjenu usaglašenosti može donijeti prethodno odobrenje za stavljanje proizvoda na tržište, odnosno stavljanje na raspolaganje krajnjim korisnicima u Crnoj Gori, ako se radi o proizvodu za koji ne postoji tehnički propis ili postoji ali za oblast za koju je tehnički propis donesen ne postoji harmonizovani tehnički propis Evropske unije.

(2) Odobrenje iz stava 1 ovog člana ne može se donijeti ako za to postoje razlozi javnog morala, javnog poretka ili javne sigurnosti; zaštite zdravlja i života ljudi, životinja i biljaka; zaštite nacionalnih blaga umjetničke, istorijske ili arheološke vrijednosti, ili zaštite industrijskog i trgovačkog vlasništva.

(3) Na postupak po zahtjevu iz stava 1 ovog člana shodno se primjenjuju odredbe čl. 30 i 31 ovog zakona.

### **Kontaktna tačka za proizvode**

#### **Član 34e**

Posebna organizaciona jedinica Ministarstva putem interneta pruža zainteresovanim stranama informacije o:

- tehničkim propisima koji se primjenjuju na određene proizvode, odnosno vrstu proizvoda u Crnoj Gori,
- vrsti proizvoda koji podliježe pribavljanju prethodnog odobrenja prije stavljanja na tržište i pravilima postupka kod primjene načela uzajamnog priznavanja,
- kontaktu u nadležnim tijelima za pojedinu vrstu proizvoda,
- pravnoj zaštiti,
- dostupnosti tehničkih propisa koji se primjenjuju na određene proizvode, odnosno vrstu proizvoda u Crnoj Gori i propisanih postupaka koji se odnose na te proizvode, putem interneta ili na drugi način u elektronskoj formi.

Informacije iz stava 1 ovog člana posebna organizaciona jedinica Ministarstva dužna je da zainteresovanoj strani ili nadležnom tijelu države članice dostavi u roku od 15 radnih dana od prijema zahtjeva, bez naknade."

## Član 13

Član 35 mijenja se i glasi:

### “Član 35

(1) Ako proizvod koji privredni subjekt namjerava da stavi na tržište Crne Gore, odnosno stavi na raspolaganje krajnjim korisnicima u Crnoj Gori, podliježe kontroli u skladu sa zakonom kojim se uređuje nadzor proizvoda na tržištu, nadležno ministarstvo odnosno organ uprave nadležan za ocjenu usaglašenosti preko inspektora obavještava privrednog subjekta o pokretanju postupka kontrole, odnosno o:

- proizvodu ili vrsti proizvoda koji podliježu kontroli;
- tehničkom propisu koji se odnosi na taj proizvod, kao i postupku prethodnog odobrenja koji se primjenjuje na taj proizvod odnosno vrstu proizvoda; i
- mogućnosti podnošenja izjave o uzajamnom priznavanju.

(2) Privredni subjekt može da stavi na tržište Crne Gore, odnosno da stavi na raspolaganje krajnjim korisnicima u Crnoj Gori proizvod prije nego što nadležno ministarstvo, odnosno organ uprave nadležan za ocjenu usaglašenosti preko inspektora završi kontrolu, osim ako primi rješenje o ograničavanju pristupa tržištu ili rješenja o uskraćivanju pristupa tržištu za taj proizvod ili ako taj proizvod prema tehničkom propisu podliježe postupku prethodnog odobrenja.

(3) Ako privredni subjekat dostavi izjavu o uzajamnom priznavanju sa dokumentacijom iz člana 34c stav 2 ovog zakona, nadležno ministarstvo, odnosno organ uprave nadležan za ocjenu usaglašenosti preko inspektora neće zahtijevati dodatne informacije kako bi provjerio da li se proizvod zakonito stavlja na tržište u državi članici.

(4) Ako privredni subjekt ne dostavi izjavu o uzajamnom priznavanju, nadležno ministarstvo, odnosno organ uprave nadležan za ocjenu usaglašenosti preko inspektora može da zatraži od tog privrednog subjekta da u roku od 15 dana dostavi:

- dokumentaciju, informacije ili druge argumente i primjedbe potrebne za ocjenu označavanja proizvoda ili vrste proizvoda, i
- dokaze o zakonitom stavljanju proizvoda na tržište druge države članice.

(5) Nadležno ministarstvo, odnosno organ uprave nadležan za ocjenu usaglašenosti preko inspektora može provjeriti istinitost informacija iz izjave o uzajamnom priznavanju preko posebne organizacione jedinice iz člana 34e stav 1 ovog zakona.

(6) Prilikom sprovođenja kontrole iz stava 1 ovog člana nadležno ministarstvo, odnosno organ uprave nadležan za ocjenu usaglašenosti preko inspektora uzima u obzir sadržaj isprave o usaglašenosti koju je izdalo tijelo za ocjenjivanje usaglašenosti, a koju je dostavio privredni subjekat.

(7) Posebna organizaciona jedinica iz člana 34e stav 1 ovog zakona, na zahtjev nadležnog tijela države članice, dostavlja tom tijelu sve informacije za provjeru podataka i dokumenta koje je privredni subjekat dostavio prilikom stavljanja na tržište države članice i stavljanja na raspolaganje krajnjim korisnicima u državi članici u roku od 15 dana.”

#### **Član 14**

Poslije člana 38 dodaje se novi član koji glasi:

#### **“Član 38a**

Podzakonski akti iz člana 31 stav 5 i člana 34c stav 7 ovog zakona uskladiće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.”

#### **Član 15**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

## **OBRAZLOŽENJE**

### **I. USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti ("Službeni list CG", br.53/11 i 03/23) sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava, kojim je propisano da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Glavni razlog za donošenje zakona je preuzimanje Uredbe o zakonitom stavljanju proizvoda na tržište koja treba da preuzme Regulativu (EU) 2019/515 Evropskog parlamenta i savjeta od 19. marta 2019. o uzajamnom priznavanju robe koja se zakonito stavlja na tržište u drugoj državi članici i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 764/2008. Izmjene zakona imaju za svrhu da se preciznije utvrdi pravni osnov za donošenje podzakonskog akta i samim tim usklađivanja u oblasti Poglavlja 1 – Sloboda kretanja roba. Drugi razlog je preciznija primjena tzv. "multilateralne klauzule" koja je obaveza iz primarnog izvora prava EU, ugovora o funkcionisanju Evropske unije čl. 34-36. Treći razlog je obaveza iz Sporazuma o pristupanju Svjetskoj trgovinskoj organizaciji gdje se ne smiju stavljati bilo kakve pravne barijere proizvodima koji su proizvedeni u članicama ove organizacije a koji ne odstupaju od nacionalnog zakonodavstva po pitanju bezbjednosti ljudi, zaštite životne sredine i drugih potencijalnih rizika koji su istim preduprjeđeni.

### **III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

a) Usklađenost nacrt/predloga propisa sa primarnim izvorima prava Evropske unije:

UFEU, Glava I, Unutrašnje tržište, član 26 / Treaty on the functioning of the EU, Title I, Internal market, Article 26

Potpuno usklađeno / fully harmonized

b) Usklađenost nacrt/predloga propisa sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije

Regulativa (EU) 2019/515 Evropskog parlamenta i savjeta od 19. marta 2019. o uzajamnom priznavanju robe koja se zakonito stavlja na tržište u drugoj državi članici i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 764/2008/Regulation (EU) 2019/515 of the european parliament and of the council of 19 March 2019 on the mutual recognition of goods lawfully marketed in another Member State and repealing Regulation (EC) No 764/2008.

Potpuno usklađeno / fully harmonized

#### **IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

Član 1:

U članu 1 Važećeg Zakona proširuje se oblast koju uređuje zakon sa uređenjem zakonitog stavljanja proizvoda na tržište iz drugih država koje stvara osnov za prenošenje Regulative (EU) 2019/515.

Član 2:

U članu 3 stav 1 u skladu sa Regulativom se dodaju novi izrazi koji uređuju pitanja definicije izraza, privredni subjekat, stavljanje na raspolaganje krajnjim korisnicima u državi članici, ograničavanje pristupa tržištu, uskraćivanje pristupa tržištu, strani znak usaglašenosti, strane isprave usaglašenosti opoziv proizvoda, država članica, treća zemlja.

Član 3-7 i član 11

U članovima 5, 10, 17 i 29 riječ isporučilaca se mijenja sa izrazom "privredni subjekat" u odgovarajućem padežu u tekstu i nazivima članova. Ova izmjena je uslovljena adekvatnim prihvatanjem izraza "ekonomski operator" koji egzistira u Regulativi a nije prikladan crnogorskom pravnom sistemu.

Član 8

Čl. 30 i 31 mijenjaju se kako bi se u skladu sa Regulativom uredili način priznavanja i važenje isprava o usaglašenosti druge države.

Član 9

U članu 32 riječ "inostranih" zamjenjuje se riječju "stranih" radi komplementarnosti sa izrazima u crnogorskom pravnom sistemu.

Član 10

U članu 33 uređuje se da se notifikacija (prijavljivanje) propisa vrši samo ukoliko je tehnički propis uređuje oblast za koju ne postoji harmonizovani tehnički propis Evropske unije.

#### Član 12

Poslije člana 34 dodaju se pet novih članova koji uređuju zakonito stavljanje na tržište proizvoda iz drugih država sa naročitim propisivanjem upotrebe klauzule o međusobnom priznavanju a sve u skladu sa Regulativom.

#### Član 13

Član 35 mijenja se na način da se daju posebna ovlašćenja organu tržišnog nadzora odnosno inspektoru da izvrši kontrolu nad ispravnošću i istinitosti izjave u međusobnom priznavanju u skladu sa Regulativom.

#### Član 14

Propisuje rokove za donošenje podzakonskih aktata ovog zakona uskladiće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

#### Član 15

Propisuje se da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

### **V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

## OBRAZAC

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomskog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog zakona i izmjenama i dopunama Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
  - Koji su uzroci problema?
  - Koje su posljedice problema?
  - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
  - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Donošenju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti se pristupilo iz razloga usklađivanja sa Regulativom EU 2019/515 Evropskog Parlamenta i Savjeta od 19 marta 2019 o uzajamnom priznavanju robe koja se zakonito stavlja na tržište u drugoj državi članici i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ br.764/2008).
  - U sklopu ovih izmjena radi se o dopuni terminologije koje se u osnovnom tekstu Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti („Službeni list Crne Gore” br.53/11, 33/14 03/23) dopuni vezano za unošenje tzv. „multilateralne klauzule” kojom se prihvata da se bez dodatnih ograničenja na tržištu Crne Gore isporučuju proizvodi koji su isporučeni na zajedničko tržište EU, republike Turske i zemalja potpisnica EFTA Sporazuma.
  - Uzrok problema je to što su zahtjevi evropske komisije da se principi koji su proklamovani primjenjuju na sve tehničke propise kako one harmonizovane tako i one koje to nisu. Kako se tehnički propisi donose na nivou zakona i podzakonskih akata to je predmetni Zakon neophodan da bi se u oblasti pregovaračkog poglavlja 1-Sloboda kretanja roba postigao značajan napredak.
  - U ovom trenutku tehničko zakonodavstvo u Crnoj Gori nije u potpunosti usklađeno (jednobrazno) pa se dešava u praksi da su istovjetni tehnički zahtjevi za različite proizvode propisani na drugi način što čini problem naročito u oblasti inspekciskog nadzora (tržišni nadzor).
  - Bez donošenja ovog propisa bi se zaustavio napredak u pregovaračkom poglavlju 1 – Sloboda kretanja roba i moglo bi doći do problema u razmjeni roba sa EU jer se ne primjenjuje tzv. „multilateralna klauzula”.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
  - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Ostvaruje se napredak u pregovorima u pregovaračkom poglavlju 1 Sloboda kretanja roba na način da se jedno od tri mjerila za privremeno zatvaranje ovog poglavlja ispunjava normom vezanom za „multilateralnu klauzulu”.
  - Dalje se otvara mogućnost plasiranja proizvoda crnogorskih proizvođača na zajedničko tržište EU, republike Turske i tržište zemalja članica EFTA Sporazuma, što stvara uslove za direktne strane investicije i razvoja postojeće industrijske proizvodnje.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
  - Obrazložiti preferiranu opciju.
- 
- Opcija izmjena i dopuna važećeg zakona se odnosi na dalje usklađivanje sa EU, ali i dio izmjena se odnosi na bolju primjenu u praksi. Ispunjavanjem ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino usvajanjem predmetnog zakona.
  - „Status quo“ opcija bi podrazumijevala da će problem ostati neriješen tj. da se neprimjenom „multilateralne klauzule“ eventualno pokrene mjera reciprociteta ili ekvivalentnosti prema našim proizvođačima koji izvoze na zajedničko tržište EU.
  - „Status quo“ opcija bi podrazumijevala zastoj u evropskim integracijama u oblasti Poglavlja 1- Sloboda kretanja roba.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
  - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
  - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
  - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
  - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- 
- Donošenjem predmetnog zakona pozitivno će uticati na učesnike na crnogorskom tržištu, obezbjeđujući funkcionalno tržište, koje osigurava slobodnu i ravnopravnu konkurenciju.
  - Ovim Zakonom se unapređuje primjena pravila slobode kretanja roba čime se otvara mogućnost da proizvođači u Crnoj Gori mogu plasirati svoje proizvode na zajedničko tržište EU pod istim uslovima kao i proizvođači koji posluju na teritorijama zemalja članica.
  - Proizvođači u Crnoj Gori će dopbiti zaokružen pravni okvir za isporuku svojih proizvoda na tržište Crne Gore ali i Zajedničko tržište EU.
  - Nema troškova za građane i privredu, na osnovu primjene predmetnog Zakona.
  - Troškova za donošenje zakona nije ni bilo, niti će zakon u svojoj primjeni stvoriti dodatne troškove pa je samim tim i u tom pravcu donošenje zakona opravdano.
  - Direktog uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu nema zato što nijesu propisane nikakve dodatne obaveze za privredne subjekte ni za njihovo osnivanje.
  - Predmetni zakon neće dovesti do stvaranja biznis barijera.

## 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.
- Obezbiđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda Implementacijom predmetnog zakona nije potrebno.
- Ne stvaraju se međusobne finansijske obaveze.
- Finansijska sredstva za sprovođenje ovog Zakona su obezbijeđena u redovnom budžetu.
- Usvajanjem zakona je predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih ne proizilaze finansijske obaveze.
- Neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Kako nema finansijskih obaveza za izdatke iz budžeta nije korišćena metodologija za obračun finansijskih izdataka/prihoda
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija
- Kako nijesu postojale sugestije na tekst propisa nije ni bilo odbijenih ili prihvaćenih sugestija.

## 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena ekspertna podrška.
- U sklopu javne rasprave zainteresovanim stranama je pored nacrt teksta Zakona ponuđena i RIA. Sve zainteresovane strane su imale mogućnost da u periodu od 09.07.2025-17.08.2025 godine daju sugestije u pisanoj formi na adresu :Rimski trg,46,81000 Podgoruca ili na e-mail adrese: [dragan.vukcevic@mek.gov.me](mailto:dragan.vukcevic@mek.gov.me); [andja.vukovic@mek.gov.me](mailto:andja.vukovic@mek.gov.me); tokom cijelog trajanja javne rasprave.
- Nije bilo nikakvih sugestija pa samim tim iste nijesu mogle biti razmatrane.

## 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
  - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
  - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
  - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- 
- Prepreka za implementaciju predmetnog zakona nema.
  - Osnovne mjere za implementaciju propisa će biti angažovanost na informisanju međunarodnih partnera na dodatnim izmjenama čime se očekuje dostizanje navedenih ciljeva.
  - Glavni indikator jeste ispunjenje mjerila koja će dovesti do zatvaranja Poglavlja 1, koje će se desiti u prvom kvartalu 2026 godine, a ovaj predlog Zakona je jedan od najvažnijih preduslova da se Poglavlje 1 zatvori.
  - Ministarstvo ekonomskog razvoja će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ovog zakona.

Datum i mjesto

Podgorica, 03.10.2025 godine

MINISTAR



Nik Gjelošhaj