

PREDLOG

Na osnovu člana 97 stav 1 Zakona o korišćenju energije iz obnovljivih izvora* ("Službeni list CG", broj 82/24), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

UREDBU O NAČINU I POSTUPKU IZBORA STRATEŠKOG PARTNERA PUTEM OBJAVLJIVANJA I SPROVOĐENJA JAVNOG POZIVA ZA REALIZACIJU STRATEŠKIH PROJEKATA IZ OBLASTI OBNOVLJIVIH IZVORA ENERGIJE I/ILI SKLADIŠTA ENERGIJE

Član 1

Ovom uredbom uređuje se način i postupak izbora strateškog partnera putem objavljivanja i sprovođenja javnog poziva za realizaciju strateških projekata iz oblasti obnovljivih izvora energije i/ili skladišta energije, sadržina i opis projektnog zahtjeva i potreba, određivanje lica koje će biti vlasnik i investitor, osnovne karakteristike strateškog projekta, vrstu obnovljivog izvora energije i vrstu skladišta energije, način proizvodnje i skladištenja i uslove preuzimanja električne energije i druge elemente od značaja za sprovođenje postupka izbora strateškog partnera.

Član 2

Izbor strateškog partnera pokreće se i sprovodi na osnovu javnog poziva koji raspisuje organ državne uprave nadležan za poslove energetike (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Postupak izbora strateškog partnera obuhvata:

- 1) pripremu javnog poziva za podnošenje ponuda;
- 2) usvajanje javnog poziva od strane Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada);
- 3) objavljivanje javnog poziva;
- 4) prijem, otvaranje i ocjenu ponuda;
- 5) sačinjavanje rang liste;
- 6) dostavljanje predloga Vladi o izboru strateškog partnera;
- 7) donošenje odluke o izboru strateškog partnera od strane Vlade;
- 8) sprovođenje pregovora sa izabranim strateškim partnerom radi zaključivanja ugovora.

Radi sprovođenja postupka izbora strateškog partnera Vlada obrazuje radnu grupu.

Radna grupa iz stava 3 ovog člana je sastavljena od sedam članova.

Radnu grupu čine: predstavnik Ministarstva, predstavnik Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore, predstavnik oragana državne uprave nadležnog za poslove finansija, predstavnik oragana državne uprave nadležnog za poslove ekologije, predstavnik oragana državne uprave nadležnog za poslove ekonomije, predstavnik oragana državne uprave nadležnog za prostorno planiranje i izgradnju objekata i predstavnik privrednog društva u većinskom državnom vlasništvu koje će biti određeno kao vlasnik i investitor, u skladu sa javnim pozivom.

U postupku izbora strateškog partnera radna grupa vrši: pripremu javnog poziva, otvaranje ponuda, provjeru ponuda sa stanovišta njihove ispravnosti i ispunjavanja uslova određenih javnim pozivom, vrednovanje ponuda, sačinjavanje rang liste ponuđača i sprovođenje pregovora sa izabranim strateškim partnerom radi zaključivanja ugovora.

Po sprovedenom postupku izbora strateškog partnera po javnom pozivu, radna grupa sačinjava izvještaj i dostavlja ga Ministarstvu sa rang listom ponuđača.

Član 3

Radi sprovođenja postupku izbora strateškog partnera Ministarstvo raspisuje javni poziv.

Javni poziv naročito sadrži:

- 1) predmet javnog poziva;
- 2) osnovne karakteristike strateškog projekta;
- 3) vrstu obnovljivog izvora energije;
- 4) uslove koje mora ponuđač da ispuni u pogledu podobnosti za učešće na javnom pozivu, kao i dokaze o ispunjavanju tih uslova;
- 5) kriterijume za vrednovanje ponuda za izbor strateškog partnera;
- 6) dokumentaciju koju ponuđač mora podnijeti uz ponudu;
- 7) način i rok podnošenja ponuda;
- 8) način dostavljanja dodatnih informacija ili pojašnjenja podnosiocima ponuda u vezi sa javnim pozivom;
- 9) određivanje vlasnika i investitora strateškog projekta;
- 10) druge uslove od značaja za izbor strateškog partnera.

Ministarstvo objavljuje javni poziv za izbor strateškog partnera u „Službenom listu Crne Gore“, najmanje jednom dnevnom štampanom mediju koji se distribuira na teritoriji Crne Gore, internet stranici Ministarstva i najmanje jednom internet portalu na kojem se objavljuju novosti iz oblasti energetike, na crnogorskom i engleskom jeziku.

Član 4

Ponuđač po javnom pozivu iz člana 3 ove uredbe može biti domaće ili strano privredno društvo ili drugo pravno lice, konzorcijum ili drugi oblik poslovnog povezivanja, koji učestvuje u postupku izbora strateškog partnera.

Vlasnik i investitor strateškog projekta može biti Država Crna Gora, privredno društvo u većinskom vlasništvu države, privredno društvo čiji osnivač je privredno društvo u većinskom vlasništvu države i strateški partner izabran u skladu sa ovom uredbom.

Ponuđač po javnom pozivu za izbor strateškog partnera dostavlja ponudu u omotu koji sadrži odvojene koverte sa dokumentacijom za utvrđivanje podobnosti ponuđača i dokumentacijom za dokazivanje kriterijuma za vrednovanje ponuda za izbor strateškog partnera.

Član 5

Otvaranje omota ponuda vrši se na mjestu i u vrijeme određeno u javnom pozivu.

Ponuđači, preko ovlašćenih predstavnika, mogu da prisustvuju otvaranju omota ponuda, kao i otvaranju koverata sa dokumentacijom za utvrđivanje podobnosti ponuđača i kontroli te dokumentacije.

Radna grupa prvo utvrđuje da li je svaka ponuda primljena u okviru roka određenog javnim pozivom.

Otvaraju se samo blagovremeno pristigle ponude.

Ponude pristigle nakon roka određenog javnim pozivom, radna grupa odbacuje i neotvorene vraća ponuđačima.

Ponude se otvaraju po redosljedu prijema u arhivi Ministarstva.

Nakon otvaranja omota ponuda, radna grupa utvrđuje da li svaka ponuda dostavljena na način propisan javnim pozivom.

U slučaju da radna grupa utvrdi da ponuda nije dostavljena na način propisan javnim pozivom, radna grupa odbacuje takvu ponudu kao neispravnu i ne razmatra je u daljem postupku.

Nakon otvaranja omota ponuda radna grupa bez odlaganja otvara kovertu sa dokumentacijom za utvrđivanje podobnosti ponuđača.

Član 6

Podobni da učestvuju u postupku za izbor strateškog partnera po javnom pozivu su ponuđači:

- 1) koji su registrovani u Centralnom registru privrednih subjekata, odnosno u matičnoj državi;
- 2) nad kojima nije pokrenut postupak stečaja u skladu sa zakonom kojim se uređuje stečaj;
- 3) koji nemaju neizmirene obaveze po osnovu plaćanja svih poreza i doprinosa u skladu sa propisima država u kojima imaju sjedišta;
- 4) nijesu pravosnažno osuđivani za neko od krivičnih djela sa obilježjima: kriminalnog udruživanja; stvaranja kriminalne organizacije; davanja mita; primanje mita; davanja mita u privrednom poslovanju; primanja mita u privrednom poslovanju; utaje poreza i doprinosa; prevare; terorizma; finansiranja terorizma; terorističkog udruživanja; učestovanja u stranim oružanim formacijama; pranja novca; trgovine ljudima; trgovine maloljetnim licima radi usvojenja; zasnivanja ropškog odnosa i prevoza lica u ropškom odnosu;
- 5) koji se ne nalaze pod sankcijama od strane međunarodnih razvojnih banaka, i to: Svjetske banke, Afričke razvojne banke, Azijske razvojne banke, Evropske banke za obnovu i razvoj, Evropske investicione banke i Među-američke razvojne banke;
- 6) koji su obavljali poslove razvoja, projektovanja i/ili izgradnje strateških projekata iz oblasti obnovljivih izvora energije i/ili skladišta energije;
- 7) koji izjavom potvrđuju da će u mjeri utvrđenoj javnim pozivom angažovati domaće privredne subjekte u fazi razvoja, projektovanja i izgradnje strateškog projekta;
- 8) koji su obezbijedili podršku međunarodnih finansijskih institucija, eksport kreditnih agencija i/ili komercijalnih banaka za finansiranje kompletnih kapitalnih troškova strateškog projekta u iznosu utvrđenom javnim pozivom;
- 9) koji je obezbijedio garanciju ponude u visini utvrđenoj javnim pozivom;
- 10) koji ispunjavaju druge uslove propisane javnim pozivom.

Ako je ponuđač konzorcijum ispunjenost uslova iz stava 1 tač. 1 do 5 ovog člana ponuđač dokazuje dostavljanjem dokaza za svakog člana konzorcijuma pojedinačano.

Ako je ponuđač konzorcijum ispunjenost uslova iz stava 1 tač. 6 do 9 ovog člana ponuđač dokazuje dostavljanjem dokaza koji se koriste zbirno radi ispunjavaja propisanih uslova.

Pored ispunjavanja uslova koji se odnose na podobnost ponuđača ako je ponuđač konzorcijum dužan je da dostavi ugovor o međusobnoj poslovno-tehničkoj saradnji za realizaciju strateškog projekta.

O postupku otvaranja omota ponuda, otvaranja koverata sa dokumentacijom za utvrđivanje podobnosti ponuđača i kontrole te dokumentacije, radna grupa vodi zapisnik koji naročito sadrži sljedeće podatke:

- 1) predmet javnog nadmetanja;
- 2) mjesto, dan i vrijeme otvaranja omota ponuda i koverata sa dokumentacijom za utvrđivanje podobnosti ponuđača;
- 3) imena članova radne grupe i ovlašćenih predstavnika ponuđača koji prisustvuju otvaranju omota ponuda, otvaranju koverata sa dokumentacijom za utvrđivanje podobnosti ponuđača i kontroli te dokumentacije;
- 4) ponude dostavljene u roku određenom javnim pozivom sa nazivima ponuđača i njihovim sjedištem, odnosno adresom, po redoslijedu prijema;
- 5) ponude dostavljene nakon roka određenog javnim pozivom sa nazivima ponuđača i njihovim sjedištem, odnosno adresom.

U zapisnik se, na zahtjev ovlašćenih predstavnika ponuđača, unose primjedbe na postupak otvaranja omota ponuda, otvaranja koverata sa dokumentacijom za utvrđivanje podobnosti ponuđača i kontrole te dokumentacije, kao i na sadržaj zapisnika.

Ako neko od ovlašćenih predstavnika ponuđača prije završetka postupka, napusti postupak otvaranja omota ponuda, otvaranja koverata sa dokumentacijom za utvrđivanje podobnosti ponuđača i kontrole te dokumentacije ili odbije da potpiše zapisnik, radna grupa treba da napuštanje, odnosno razloge odbijanja konstatuje u zapisniku.

Zapisnik potpisuju članovi radne grupe, kao i prisutni ovlašćeni predstavnici ponuđača.

Postupak otvaranja omota ponuda, otvaranja koverata sa dokumentacijom za utvrđivanje podobnosti ponuđača i kontrole te dokumentacije završava se potpisivanjem zapisnika.

Nakon završenog postupka otvaranja koverta koja se odnosi na podobnost ponuđača radna grupa vrši otvaranje druge koverta u kojoj se nalazi dokumenatcija za dokazivanje ispunjenosti kriterijuma za vrednovanje ponuda, pregled i vrednovanje ponude, bez prisustva ovlašćenih predstavnika ponuđača.

Član 7

Kriterijumi na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponuda su:

- 1) iskustvo ponuđača u realizaciji projekata iz oblasti obnovljivih izvora energije i/ili skladišta energije;
- 2) broj i struktura stručnih kadrova ponuđača;
- 3) obezbjeđenje finansiranja projekta;
- 4) ekonomska i finansijska sposobnost ponuđača; i
- 5) drugi kriterijumi propisani javnim pozivom.

U postupku javnog nadmetanja radna grupa razmatra blagovremeno podnijete ponude.

Kriterijum iz stava 1 tačka 1 ovog člana obuhvata iskustvo ponuđača u izgradnji ili upravljanju objektima koji po svojoj vrsti predstavljaju objekte koji bi se izgradili kroz strateški projekat iz oblasti obnovljivih izvora energije i/ili skladišta energije.

Kriterijum iz stava 1 tačka 2 ovog člana obuhvata broj zaposlenih lica koji imaju kod ponuđača zasnovan radni odnos na neodređeno vrijeme određen u zavisnosti od stepena i vrste stručne spreme i biće utvrđen javnim pozivom za svaki strateški projekat.

Na osnovu kriterijuma iz stava 1 tačka 3 ovog člana vrednuje se obezbjeđenje finansiranja projekta iz oblasti obnovljivih izvora energije i/ili skladišta energije, koji se predviđa javnim pozivom.

Na osnovu kriterijuma iz stava 1 tačka 4 ovog člana vrednuje se prosječni godišnji bruto prihod ponuđača ostvaren u tri godine koje prethode godini u kojoj je raspisan javni poziv, a na osnovu izvještaja o poslovanju - bilansa uspjeha i bilansa stanja za tri kalendarske godine koje prethode godini u kojoj je raspisan javni poziv.

Ponuđač po kriterijumu finansijska sposobnost ponuđača može dobiti bodove samo za onu godinu u kojoj je ostvario dobit.

Ponuđač ostvaruje maksimalan broj bodova za pojedinačni kriterijum ako njegova ponuda ima najveći iznos vrijednosti po tom kriterijumu.

Ponuđač čija ponuda nema najveću vrijednost po kriterijumu ostvaruje broj bodova za svaki pojedinačni kriterijum koji je proporcionalan odnosu predmetne ponude i ponude koja je dobila maksimalan broj bodova.

Maksimalan broj bodova u postupku vrednovanja je 100.

U slučaju da, nakon otvaranja i kontrole sadržaja koverta u kojoj se nalazi dokumentacija za dokazivanje ispunjenosti kriterijuma za vrednovanje ponuda, radna grupa utvrdi da ponuđač nije dostavio neki od dokaza za ispunjavanje kriterijuma iz stava 1 ovog člana, radna grupa odbija takvu ponudu kao neispravnu i ne razmatra je u daljem postupku.

Javnim pozivom će se propisati vrijednost bodova za svaki kriterijum iz stava 1 ovog člana.

Član 8

Radna grupa vrši vrednovanje ponuda dodjelom određenog broja bodova po osnovu svakog kriterijuma iz člana 7 stav 1 ove uredbe i na osnovu izvršenog vrednovanja sačinjava rang listu ponuđača.

Vrednovanje ponuda se vrši na način da ponuđač sa najvećom vrijednošću pojedinačnog kriterijuma osvaja maksimalan broj za taj kriterijum, dok preostale ponude dobijaju broj bodova koji je proporcionalan odnosu predmetne ponude i ponude koja je dobila maksimalan broj bodova.

Ako postoje dvije ili više ponuda sa istim brojem bodova, prednost će imati ponuda ponuđača koji ima veći godišnji prihod finansijskih sredstva u posljednje tri godine.

Radna grupa je dužna da u roku do 30 dana od dana otvaranja ponuda, dostavi Ministarstvu izvještaj o sprovedenom postupku sa obrazloženjem rang liste ponuđača i zapisnik o toku postupka.

Član 9

Strateški projekat podrazumjeva projekat obnovljivih izvora energije i/ili skladišta energije, u skladu sa zakonom, koji obezbjeđuje odgovarajući nivo energetske

bezbjednosti, obezbjeđuje postizanje ciljeva Nacionalnog energetskeg i klimatskeg plana i stvara preduslove za dodatnu integraciju projekata obnovljivih izvora energije.

Strateški partner izabran u skladu sa postupkom propisanim ovom uredbom realizovaće projekat iz stava 1 ovog člana pri čemu preduzima sljedeće aktivnosti, i to:

- 1) organizovanje finansiranja;
- 2) razvoj strateškog projekta;
- 3) projektovanje;
- 4) nabavka neophodne opreme i usluga;
- 5) izgradnja strateškog projekta;
- 6) upravljanje, održavanje i prenos znanja u periodu koji je utvrđen odlukom o izboru strateškog partnera.

Strateški partner je dužan da obezbijedi pismo o zainteresovanosti za finansiranje kompletnih investicionih troškova strateškog projekta od strane međunarodnih finansijskih institucija, renomiranih eksport kreditnih agencija i komercijalnih banaka u iznosu i sa rokom otplate utvrđenom javnim pozivom.

U fazi projektovanja strateški partner izrađuje tehničku dokumentaciju neophodnu za realizaciju strateškog projekta (idejno rješenje, idejni projekat, glavni projekat, projekat izvedenog objekta i projekat održavanja objekta, ako je primjenljivo) u skladu sa zakonom kojim se uređuje izgradnja objekata.

Radi nabavke neophodne opreme i usluga strateški partner će u potpunosti izvršiti nabavku opreme, softverskih rješenja i usluga neophodnih za realizaciju strateškog projekta i njegovo puštanje u pogon.

U fazi izgradnje strateškog projekta strateški partner će biti odgovoran za izvođenje radova na izgradnji svih komponenti strateškog projekta, uključujući pripremne radove, izgradnju infrastrukture potrebne za priključenje na prenosni ili distributivni sistem, uključujući i proširenje kapaciteta prenosnog ili distributivnog sistema, postavljanje telekomunikacione infrastrukture potrebne za praćenje rada i upravljanje, izgradnju pristupnih puteva i ograđivanje izgrađene infrastrukture, kao i dobijanje upotrebne dozvole i licence za proizvodnju električne energije.

Upravljanje, održavanje i prenos znanja podrazumjeva da u periodu nakon izgradnje strateškog projekta, strateški partner dužan je da pruži uslugu upravljanja i održavanja strateškog projekta, kao i da u tom periodu izvrši prenos znanja u vezi sa upravljanjem i korišćenjem strateškog projekta.

Član 10

Obnovljivi izvori energije koji se mogu koristiti za proizvodnju električne energije kroz strateški projekat su:

- 1) solarna energija;
- 2) energija vjetra;
- 3) hidroenergija;
- 4) geotermalna energiju;
- 5) energija biomase;
- 6) deponijski gas;
- 7) energija talasa i mora;
- 8) gas iz postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda;
- 9) biogas.

Član 11

Javnim pozivom iz člana 3 ove uredbe odrediće se vrsta skladišta energije, način proizvodnje i skladištenja, uslovi preuzimanja električne energije i drugi elementi od značaja za sprovođenje postupka izbora strateškog partnera.

Član 12

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Vlada Crne Gore

Broj: _____

Podgorica, _____ 2025. godine

**Predsjednik,
mr Milojko Spajić**