

INFORMACIJA O REALIZACIJI PREPORUKA IZ AKCIONOG PLANA „GILJOTINE PROPISA“

Aktivnosti na realizaciji regulatorne reforme Giljotina propisa, započete su 2009. godine kao jedan od stubova Agende programa ekonomskih reformi u Crnoj Gori.

Prva faza sprovođenja reforme podrazumijevala je analizu postojeće regulative sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, kao i davanje preporuka za regulatorna unapređenja. Navedene aktivnosti je realizovala Međunarodna finansijska korporacija (IFC) tokom 2010. i 2011. godine, nakon čega je Ministarstvo finansija analiziralo date preporuke u komunikaciji sa donosicima odluka, resornih ministarstava, koja su prepoznata kao nosioci određenih obaveza. Tom prilikom je utvrđena dinamika rada, tj. definisani su jasni rokovi za realizaciju preporuka, koji su usvojeni od strane Vlade Crne Gore kroz Akcioni plan za implementaciju preporuka "Giljotine propisa". Vlada Crne Gore je zaključkom broj 06-1020/3 na sjednici održanoj 17. maja 2012. godine, na prijedlog Savjeta za regulatornu reformu i unapređenje poslovnog ambijenta, razmotrila i usvojila Akcioni plan za implementaciju preporuka "Giljotine propisa". Istovremeno, sve resorne institucije su zadužene da o realizaciji aktivnosti kvartalno izvještavaju Savjet za unapređenje poslovnog ambijenta, regulatornih i strukturnih reformi.

Zaključno sa III kvartalom 2017. godine, od usvajanja Akcionog plana (maj 2012) je realizovana 1.231 preporuka od ukupno prihvaćenih 1.446 preporuka, odnosno stepen realizacije iznosi 85,13%.

Uzimajući u obzir konstantno odlaganje i odustajanje od realizacije preporuka može se konstatovati da je procenat realizacije nezadovoljavajući.

Praćenje realizacije preporuka definisanih Akcionim planom „Giljotine propisa“ u fokusu je izvještaja i ocjena Crne Gore od strane Evropske komisije, Svjetska banka i Međunarodni monetarni fond prilikom izvještavanja o ekonomskom napretku Crne Gore svoje ocjene baziraju i na stepenu realizacije preporuka Giljotine propisa. Pored toga, Giljotina propisa je kao aktivnost definisana i Programom ekonomskih reformi Crne Gore (PER) za period 2016-2018. godina, koji Crna Gora kao kandidat za članstvo u EU priprema i kojim definiše svoju ekonomsku politiku.

Opis	MIF	MEK	MKU	MORT	MPRR	MPA	MPros	MN	MLJMP	MRSS	MUP	Ukupno
Ukupan broj preporuka	221	263	99	360	421	6	84	2	9	421	1	1.887
Ukupan broj zakonskih akata	17	20	13	13	11	1	8	2	2	19	1	107
Ukupan broj podzakonskih akata	32	45	17	38	54	–	25	–	1	89	–	301
Ukupan broj admin. Postupaka	33	52	19	49	43	–	–	–	–	41	–	237
Ukupan broj prihvaćenih	176	163	87	278	344	6	31	2	7	351	1	1.446
Ukupan broj neprihvaćenih	45	100	12	82	77	–	53	–	2	70	–	441
Ukupan broj implem. do kraja 2012	66	52	52	148	108	–	12	2	5	207	–	653
Realizovano Q1 2013	4	13	–	4	–	–	–	–	–	–	–	21
Realizovano Q2 2013	2	14	–	4	88	5	5	–	–	27	–	145
Realizovano Q3 2013	1	2	4	8	0	–	0	–	1	–	–	16
Realizovano Q4 2013	2	5	–	25	5	–	1	–	1	9	–	48
Ukupno realizovano 2013	9	34	4	41	89	5	6	–	2	36	–	230
UKUPNO REALIZOVANO DO KRAJA 2013							883					
Plan za 2014. g.	95	62	26	88	105	1	12	–	–	95	1	485
Q1	(8)	(7)	–	(5)	(9)	–	(8)	–	–	(20)	–	(57)
Q2	(11)	(1)	–	(5)	(12)	–	–	–	–	(6)	(1)	(36)
Q3	(0)	–	(0)	(0)	(0)	–	–	–	–	(11)	–	(11)
Q4	42	23	2	54	66	–	2	–	–	20	–	209
Realizacija u Q4	(16)	(3)	(2)	(4)	(56)	–	(1)	–	–	(10)	–	(92)
Odustalo se od realizacije tokom 2014	8+2	–	–	3	16+2	–	–	–	–	9	–	40
UKUPNO REALIZOVANO DO KRAJA 2014							1.079					
Plan za 2015. g.	39	48	29	41	47	1	3	–	–	29	–	237
Q1	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Q2	12	4	24	6	9	–	2	–	–	13	–	70
Realizacija u Q2	(6)	–	(8)	(3)	–	–	(1)	–	–	(6)	–	(24)
Odustalo se od realizacije	–	–	–	–	3	–	–	–	–	1	–	4
Q3	1	–	–	1	27	–	–	–	–	6	–	35
Realizacija u Q3	–	–	–	1(*MSP)	(12)	–	–	–	–	(4)	–	(17)
Odustalo se od realizacije	1	–	–	–	15	–	–	–	–	–	–	16
Q4	29	42	5	41	22	–	2	–	–	15	–	156

Realizacija u Q4	(7)	-	-	(4)	(6)	-	-	-	-	(3)	-	(20)
Odustalo se od realizacije	5	11	1	3	-	-	-	-	-	1	-	21
UKUPNO REALIZOVANO DO KRAJA 2015						1.140						
Plan za 2016. godinu	33	25	17	49	7	-	3	-	-	31	-	165
Q1	1	3	-	14	5	-	3	-	-	25	-	51
Realizacija u Q1	(1)	(2)	-	-	(5)	-	(1)	-	-	(12)	-	(21)
Odustalo se od realizacije	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4	-	4
Q2	7	-	5	12	-	-	1	-	-	1	-	26
Realizacija u Q2	(1)	-	-	(1)	-	-	(1)	-	-	-	-	(3)
Odustalo se od realizacije	3	-	-	3	-	-	-	-	-	-	-	6
Q3	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4
Realizacija u Q3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Odustalo se od realizacije	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Q4	19	22	12	33	2	-	1	-	-	5	-	94
Realizacija u Q4	-	(18)	-	(7)	-	-	-	-	-	-	-	(25)
Odustalo se od realizacije	5	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	7
UKUPNO REALIZOVANO DO KRAJA 2016						1.189						
Plan za 2017. godinu	23	35	20	44	11	1	1	-	-	29	-	164
Q1	5	2	4	16	11	-	-	-	-	11	-	49
Realizacija u Q1	-	-	-	7	6	-	-	-	-	-	-	13
Odustalo se od realizacije	-	-	-	1	3	-	-	-	-	-	-	4
Q2	2	4	6	10	-	-	-	-	-	5	-	27
Realizacija u Q2	-	-	4	3	-	-	-	-	-	1 (MZ)	-	8
Odustalo se od realizacije	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
Q3	3	2	1	-	2	-	-	-	-	-	-	8
Realizacija u Q3	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2
Odustalo se od realizacije	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
UKUPNO REALIZOVANO DO KRAJA III KVARTALA 2017						1.231						
2018	4	-	3	18	2	-	-	-	-	14	-	41

MINISTARSTVO FINANSIJA

Ministarstvo finansija je bilo u obavezi da realizuje 176 preporuka, od čega je zaključno sa III kvartalom 2017. godine realizovano 125 preporuka (71,02%). Od realizacije 25 preporuka se odustalo.

Ministarstvo finansija je u obavezi da realizuje još **26 preporuka**.

MINISTARSTVO EKONOMIJE

Ministarstvo ekonomije je bilo u obavezi da realizuje 163 preporuke, od čega je zaključno sa III kvartalom 2017. godine realizovano 119 preporuka (73,01%). Od realizacije 11 preporuka se odustalo.

Ministarstvo ekonomije je u obavezi da realizuje još **33 preporuke**.

MINISTARSTVO KULTURE

Ministarstvo kulture je bilo u obavezi da realizuje 87 preporuka, od čega je zaključno sa III kvartalom 2017. godine realizovano 70 preporuka (80,46%). Od realizacije jedne preporuke se odustalo.

Ministarstvo kulture je u obavezi da realizuje još **16 preporuka**.

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

Ministarstvo održivog razvoja i turizma je bilo u obavezi da realizuje 278 preporuka, od čega je zaključno sa III kvartalom 2017. godine realizovano 229 preporuka (82,37%). Od realizacije 12 preporuka se odustalo.

Ministarstvo održivog razvoja i turizma je u obavezi da realizuje još **37 preporuka**.

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja je bilo u obavezi da realizuje 344 preporuke, od čega je zaključno sa III kvartalom 2017. godine realizovano 303 preporuka (88,08%). Od realizacije 39 preporuka se odustalo.

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja je u obavezi da realizuje još **2 preporuke**.

MINISTARSTVO PRAVDE

Ministarstvo pravde je bilo u obavezi da realizuje 6 preporuka, od čega je zaključno sa III kvartalom 2017. godine realizovano 5 preporuka (83,33%).

Ministarstvo pravde je u obavezi da realizuje još **jednu preporuku.**

MINISTARSTVO PROSVJETE

Ministarstvo prosvjete je bilo u obavezi da realizuje 31 preporuku, od čega je zaključno sa trećim kvartalom realizovano 30 preporuka (96,77%). Ministarstvo prosvjete je u obavezi da realizuje još **jednu preporuku.**¹

MINISTARSTVO NAUKE

Ministarstvo nauke je bilo u obavezi da realizuje 2 preporuke. Obije preporuke su realizovane.

MINISTARSTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA

Ministarstvo za ljudska i manjinska prava je bilo u obavezi da realizuje 7 preporuka. Svih 7 preporuka je realizovano.

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA

Ministarstvo rada i socijalnog staranja je bilo u obavezi da realizuje 351 preporuku, od čega je zaključno sa III kvartalom 2017. godine realizovano 316 preporuka (90,03%). Odustalo se od realizacije 15 preporuka.

Ministarstvo rada i socijalnog staranja je u obavezi da realizuje još **20 preporuka.**

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

Ministarstvo unutrašnjih poslova je bilo u obavezi da realizuje jednu preporuku. Definisana preporuka je realizovana.

¹ Ministarstvo prosvjete je realizovalo navedenu preporuku, što će biti evidentirano kroz Izvještaj o realizaciji preporuka za IV kvartal.

PREGLED REALIZACIJE PREPORUKA TOKOM 2017. GODINE

Realizacija tokom I kvartala

Shodno revidiranim rokovima za I kvartal 2017. godine definisana je realizacija 49 preporuka. Obavezu realizacije preporuka imali su: Ministarstvo finansija, Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo kulture, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, Ministarstvo rada i socijalnog staranja i Ministarstvo zdravlja.

Obaveze su realizovane na sledeći način:

Ministarstvo	Planirano za Q1	Realiz. u Q1	Odustalo se od real.	Stepen realiz. Q1 (%)	Odloženo za 2017	Odloženo za 2018
Min. finansija	5	–	–	–	5	–
Min. ekonomije	2	–	–	–	2	–
Min. Kulture	4	–	–	–	4	–
Min. održivog razvoja i turizma	16	7	1	43,75	3	5
Min. poljoprivrede i ruralnog razvoja	11	6	3	54,55	2	–
Min. rada i socijalnog staranja	10	–	–	–	–	10
Min. Zdravlja	1	–	–	–	1	–
UKUPNO	49	13	4	26,53	17	15

Realizacija tokom II kvartala

Shodno revidiranim rokovima za II kvartal 2017. godine definisana je realizacija 27 preporuka. Obavezu realizacije preporuka imali su: Ministarstvo finansija, Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo kulture, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Ministarstvo rada i socijalnog staranja i Ministarstvo zdravlja.

Obaveze su realizovane na sledeći način:

Ministarstvo	Planirano za Q2	Realiz. u Q2	Odustalo se od real.	Stepen realiz. Q2 (%)	Odloženo 2017	Odloženo za 2018
Min. Finansija	2	–	1	–	1	–
Min. Ekonomije	4	–	–	–	4	–
Min. Kulture	6	4	–	66,67	–	2
Min. održivog razvoja i turizma	10	3	–	30,00	1	6
Min. rada i socijalnog staranja	4	–	–	–	4	–
Min. Zdravlja	1	1	–	100,00	–	–
UKUPNO	27	8	1	29,63	10	8

Realizacija tokom III kvartala

Shodno revidiranim rokovima za III kvartal 2017. godine definisana je realizacija 8 preporuka. Obavezu realizacije preporuka imali su: Ministarstvo finansija, Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo kulture, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Obaveze su realizovane na sledeći način

Ministarstvo	Planirano za Q3	Realiz. u Q3	Odustalo se od real.	Stepen realiz. Q3 (%)	Odloženo 2017	Odloženo za 2018
Min. Finansija	3	–	–	–	3	–
Min. Ekonomije	2	2	–	100,00	–	–
Min. Kulture	1	–	–	–	–	1
Min. poljoprivrede i ruralnog razvoja	2	–	–	–	–	2
UKUPNO	8	2	–	25,00	3	3