



VLADA CRNE GORE

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE

PODGORICA

U skladu sa odredbama člana 135 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Skupština Crne Gore je uputila Vladi Crne Gore, radi davanja mišljenja, Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici: Srđan Milić, mr Aleksandar Damjanović, Snežana Jonica, dr Radosav Nišavić, Danka Marković i Danko Šarančić.

Vlada Crne Gore na sjednici održanoj dana _____ 2015. godine, razmotrila je navedeni Predlog zakona i na isti daje sljedeće

M I Š L J E N J E

Vlada ne prihvata Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici: Srđan Milić, mr Aleksandar Damjanović, Snežana Jonica, dr Radosav Nišavić, Danka Marković i Danko Šarančić.

Članom 1 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta predlaže se unošenje novog člana 8a, poslije člana 8 Zakona o registrima prebivališta i boravišta („Sl. list Crne Gore“, br. 13/08, 41/10 i 40/11), koji glasi:

Primjena drugih propisa

„Član 8a

U postupku odlučivanja o prijavi i odjavi prebivališta , prijavi odjavi boravišta, kao i izdavanja uvjerenja, potvrda i drugih isprava o činjenicama iz registara, primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje opšti upravni postupak, ako ovim zakonom nije drugačije određeno.“

Predlog je neprihvatljiv iz sljedećih razloga:

Vlada Crne Gore na sjednici od 23. oktobra 2014. godine utvrdila je Prijedlog zakona o registrima prebivališta i boravišta i dostavila Skupštini Crne Gore na razmatranje i usvajanje.

Prijedlog zakona o registrima prebivališta i boravišta razmatran je na 92. sjednici Zakonodavnog odbora, održanoj 08. decembra 2014. godine, kao i na 83. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održanoj 13. marta 2015. godine.

Prijedlogom zakona o registrima prebivališta i boravišta, u članu 5 propisano je da se na postupke koji se vode u skladu sa ovim zakonom primjenjuje zakon kojim se uređuje upravni postupak, ukoliko ovim zakonom nije drukčije propisano.

Članom 2 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta predlaže se da se u članu 15 stav 1 nakon riječi „pokrenuće“, dodaju riječi „po službenoj dužnosti“.

U istom članu stav 2 predlaže se da se umjesto tačke upiše zarez i dodaju riječi: „kao i na zahtjev lica podnesen radi utvrđivanja prebivališta, u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva“.

Predlog je neprihvatljiv iz sljedećih razloga:

U članu 17 Predloga zakona o registrima prebivališta i boravišta propisano je da ako je crnogorski državljanin nastanjen u Crnoj Gori, a nije podnio prijavu prebivališta, Ministarstvo će pokrenuti postupak za utvrđivanje prebivališta po službenoj dužnosti.

Takođe, u članu 20 stav 1 istog predloga propisana je mogućnost da u slučaju da crnogorski državljanin smatra da podaci u registru prebivališta nijesu tačni, može podnijeti zahtjev Ministarstvu za utvrđivanje tačnosti podataka iz registra.

Članom 3 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta predlaže se da se u članu 16 nakon stava 1 doda novi stan 2 koji glasi:

„Rješenjem iz stava 1 ovog člana organ državne uprave, na osnovu dokaza utvrđenih u postupku (potvrda o radnom odnosu, svjedočanstvo o završenoj školi i dr.), utvrđuje i podatak od kada lice ima prebivalište u Crnoj Gori.“

Predlog je neprihvatljiv iz sljedećih razloga:

Članom 20 Predloga zakona o registrima prebivališta i boravišta propisano je da u slučaju da crnogorski državljanin smatra da podaci u registru prebivališta nijesu tačni, može podnijeti zahtjev Ministarstvu za utvrđivanje tačnosti podataka iz registra.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, podnosilac zahtjeva podnosi odgovarajuće dokaze za utvrđivanje tačnosti podataka.

O zahtjevu iz stava 1 ovog člana, Ministarstvo odlučuje rješenjem.

Članom 4 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta predloženo je da se nakon člana 16 Zakona o registrima prebivališta i boravišta dodaju dva nova člana koja glase:

Rješenje o odjavi prebivališta

„Član 16a

Ako se prema odredbama člana 16 ovog Zakona ne može utvrditi prebivalište lica, ako se terenskom provjerom utvrdi da lice stvarno ne živi na prijavljenoj adresi, ili se lice odselilo iz Crne Gore a nije prijavilo promjenu prebivališta, odnosno odjavilo prebivalište u Crnoj Gori, organ državne uprave donijeće rješenje o odjavi prebivališta.

Prije donošenja rješenja o odjavi prebivališta, organ državne uprave mora utvrditi činjenice i okolnosti na osnovu kojih se može nesumnjivo zaključiti da li lice živi na adresi prijavljenog prebivališta.

Protiv rješenja iz stava 1 ovog člana može se pokrenuti upravni spor.“

Postupak za lica za koja se utvrdi da žive na području druge opštine

„Član 16b

Ako tokom sprovođenja postupka iz člana 16a ovog zakona, organ državne uprave utvrdi da lice živi na području druge opštine, tome će bez odlaganja obavijestiti nadležni organ policijske uprave u toj opštini.

Nadležni organ na čijem području lice živi upoznaće to lice na obavezu prijave prebivališta i na pravne posledice neizvršenja te obaveze.“

Predlozi su neprihvatljivi iz sljedećih razloga:

Predlogom Zakona o registrima prebivališta i boravišta, u članu 12 propisano je da crnogorski državljanin koji se iseljava iz Crne Gore, da bi se nastanio u drugoj državi sa namjerom da u njoj stalno živi, može odjaviti prebivalište.

Obzirom da crnogorski državljanin ima pravo na prebivalište u Crnoj Gori i da mu se to pravo ne može uskratiti zbog činjenice da privremeno boravi u drugoj državi, to je odjava prebivališta u Prijedlogu zakona predviđena kao mogućnost, ukoliko stranka podnese takav zahtjev Ministarstvu.

Crnogorski državljanin može steći pravo na prebivalište u drugoj državi samo ukoliko bude primljen u državljanstvo druge države, a do tada može imati pravo na neku vrstu boravka (ograničeni ili neograničeni) i koristiti prava koja mu po tom osnovu pripadaju, a u Crnoj Gori pravo na prebivalište prestaje, tek nakon uručenja rješenja o otpustu iz državljanstva.

Takođe, ovim predlogom zakona u članu 36 propisano je da će se novčanom kaznom u iznosu od 30 eura do 200 eura kazniti za prekršaj fizičko lice ako u roku od osam dana ne podnese prijavu prebivališta, prijavu promjene prebivališta, odnosno adrese, prijavu o odlasku u drugu državu i prijavu povratka iz druge države.

Broj _____

Podgorica, _____ 2015. godine

VLADA CRNE GORE

PREDSJEDNIK

Milo Đukanović