



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/23-6991/2

Podgorica, 27.09.2023. godine

MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA
-n/r ministru, gospodinu mr Ervinu Ibrahimoviću -

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Predloga odluke o kategorizaciji državnih puteva*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni *Predlog odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da su za implementaciju navedenog akta planirana finansijska sredstva Budžetom Crne Gore za 2023. godinu. Cilj navedenog akta podrazumijeva uvrštanje dva putna pravca i to: dionicu Smokovac (raskrsnica sa M-2) - Mateševo (raskrsnica sa R-13) i regionalni putni pravac Petnjica-Podvade (raskrsnica sa R-12) - Bioča (raskrsnica sa M-2), što otvara mogućnost da održavanje putnih pravaca bude u nadležnosti Uprave za saobraćaj i Monteputa. Takođe, na ovaj način Inspekcija za državne puteve može kontrolisati predmetne puteve i na iste primenjavati odredbe Zakona o putevima i Zakona o inspeksijskom nadzoru.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog odluke o kategorizaciji državnih puteva*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA
NAZIV PROPISA	ODLUKA O KATEGORIZACIJI DRŽAVNIH PUTEVA
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>S obzirom da je predmetna oblast bila uređana Odlukom o kategorizaciji državnih puteva ("Sl.list CG", br. 64/2019), te da je u međuvremenu u skladu sa odredbama Zakona o putevima izvršena kategorizacija auto-puta i prekategorizacija regionalnog puta neophodno je da isti budu sadržani u predmetnoj odluci. Iz gore navedenoga proizilazi da je predmet koji je predloženi akt trebalo da riješi uvrštavanje auto-puta Bar – Boljare, dionica Smokovac (raskrsnica sa M-2) – Mateševo (raskrsnica sa R-13) i regionalnog putnog pravca Petnjica – Podvade (raskrsnica sa R-12) – Bioča (raskrsnica sa M-2) (na način da je putni pravac Petnjica-Podvade, koji egzistira u važećoj odluci, produžen do Bioča. Produženje je izvršeno po opravdanom zahtjevu opštine Petnjica, a što je u skladu sa Prostornim planom Crne Gore).</p> <p>Uvrštavanjem ova dva putna pravca u Odluku o kategorizaciji državnih puteva otvara mogućnost da održavanje putnih pravaca bude u nadležnosti Uprave za saobraćaj i Monteputa. Takođe, na ovaj način Inspekcija za državne puteve može da kontroliše predmetne puteve i na iste primjenjuje odredbe Zakona o putevima i Zakona o inspekcijском nadzoru.</p> <p>Ukoliko bi došlo do neispunjavanja ovog predloga, male opštine, kao npr. Petnjica ne bi imala novca za održavanje putnih pravaca koji su u njihovoj nadležnosti, te bi se stoga napravila veća šteta kada lokalno stanovništvo i ostali građani ne bi imali adekvatnih uslova za obavljanje svakodnevnih aktivnosti, još više iz razloga što se radi o putnom pravcu na sjeveru Crne Gore koji u zimskom period bude pod sniježnim padavinama.</p> <p>Neispunjavanje, odnosno neuvrštavanjem predloženog putnog pravca u predloženi akt najviše bi bili oštećeni građani Crne Gore, budući da putni pravac prolazi kroz tri opštine, što za posledicu ima i organizovanje međugradskog javnog prevoza.</p> <p>Problemi, odnosno zadržavanje opcije "status quo", značilo bi da ova dva putna pravca pravno ne egzistiraju kao državni putevi, što bi onemogućilo kvalitetnu kontrolu od strane inspekcije za državne puteve.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	

Odredbama Zakona o putevima utvrđene su četiri kategorije državnih puteva (auto-putevi, brze saobraćajnice, magistralni i regionalni putevi), dok su predmetnom odlukom tretirani postojeći (izgrađeni) putevi, odnosno razvrstani su postojeći putni pravci u zavisnosti od kategorije, sa naznačenom oznakom i trasom puta.

Donošenjem predloženog propisa stanovnici tri opštine kojim predmetni putni pravac gravitira dobili bi modernu saobraćajnicu, mogućnost uvođenja i novih međugradskih linija za prevoz putnika u drumskom saobraćaju te bi im se na taj način omogućilo lakše obavljanje svakodnevnih aktivnosti, a u krajnjem i spriječilo migriranje stanovnika, budući da se stvaraju uslovi za razvoj sjeverne regije Crne Gore. Takođe, postojeći putni pravac preko Berana bi se rasteretio, što bi direktno uticalo na sanjenje broja saobraćajnih nezgoda.

Ovi ciljevi su usklađeni sa Strategijom razvoja saobraćaja Crne Gore kao i Prostornim planom Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Ne postoji druga opcija, budući da predmetni putni pravac, radi uvrštavanja u mrežu državnih puteva, ispunjava uslov da je isti sadržan u Prostornom planu Crne Gore, te bi se zadržavanjem opcije "status quo" dovelo do neizvršavanja zakonske obaveze.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Donošenje predmetne Odluke nema negativnih uticaja, a pozitivni su svakako razvoj Crne Gore i modernizacija putne mreže kojom se svojim stanovnicima olakšava obavljanje svakodnevnih aktivnosti, a i razvoj kako seoskog tako i svakako turizma u Crnoj Gori, budući da je ista poznata kao turistička estinacija.

Donošenje predmetne Odluke nema uticaja po pitanju troškova koji će se odnositi na građane i privredu.

Donošenjem predloženog propisa, a imajući u vidu da je Crna Gora turistička zemlja, može se očekivati stvaranje novih privrednih subjekata, a ponajviše eko sela.

Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

Za sprovođenje ove odluke nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore, budući da je u Budžetu za 2023. godinu opredijeljeno 3 000 000 eura, za rekonstrukciju puta Petnjica-Bioča, dionica Gusare-Greben. Dok će redovno održavanje ovog putnog pravca biti u sklopu redovnog održavanja svih magistralnih i regionalnih puteva.

Održavanje auto-puta je obaveza Monteputa i isto se finansira iz prihoda koji se ostvari od naplate putarine i naknada propisanih zakonom, tj. nema potrebe za budžetskim sredstvima.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Usvajanjem predmetnog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskog akta iz kojeg će proisteći finansijske obaveze.

Finansijaki izdaci za održavanje puta i prihode koji taj put može da ostvari definisani su Ugovorom za održavanje, odnosno propisima kojima se definiše visina putarine za auto-put kao i naknade za korišćenje državnih puteva.

Uvrštavanje putnog pravca Petnjica-Bioče u državni, stvara se osnov ubiranja prihoda za državu na osnovu Odluke o visini, uslovima i načinu plaćanja naknade za državne puteve, koja je prihod budžeta.

Budući da nema izdvajanja iz Budžeta, ovo pitanje nije primjenljivo.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Eksterna ekspertiza nije korišćena, sem je u polaznoj fazi pripreme akta konsultovana Opština Petnjica, budući da je akt predložen po inicijativi Opštine Petnjica broj 01-018/23-330 od 28. aprila 2023. godine, te je ista konsultovana telefonskim putem radi definisanja problema (već navedenih) koji bi nastao nedonošenjem predloženog akta.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju predmetnog propisa.

Mjera je izgradnja regionalnog putnog pravca Petnjica – Podvade (raskrsnica sa R-12) – Bioča (raskrsnica sa M-2), dok će indikatori ispunjenja ciljeva biti broj novootvorenih međugradskih linija za prevoz putnika u drumskom saobraćaju, kao izvještaj o frekvenciji saobraćaja.

Monitoring i evaluaciju primjene propisa će raditi Ministarstvo kapitalnih investicija u saradnji sa Upravom za saobraćaj.

Datum i mjesto

19. septembar 2023. godine

