



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/26-4803/2

Podgorica, 19.02.2026. godine

Za: MINISTARSTVO RADA, ZAPOSŁJAVANJA I SOCIJALNOG DIJALOGA, ul. Rimski trg 46, Podgorica

gospođi, Naidi Nišić, ministarki

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju

Veza: Vaš akt br 07-100/26-501/3 od 17.02.2026. godine

Poštovana gospođo Nišić,

Povodom *Predloga zakona o dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Donošenje Predloga zakona o dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti uslijedilo je zbog potrebe usklađivanja sa Predlogom zakona o radu na stalnim sezonskim poslovima, kojim se uvode novi instituti u pravni sistem Crne Gore kao i potrebe potpisivanja odredbi za sprovođenje Regulative (EU) 2016/589 Evropskog parlamenta i Savjeta od 13. aprila 2016. godine o Evropskoj mreži službi za zapošljavanje (EURES), pristupu radnika uslugama mobilnosti i daljoj integraciji tržišta rada i izmjeni uredbi (EU) br.492/2011 i (EU) br. 1296/2013.

Uvidom u dostavljeni Predlog zakona i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da implementacija istog zahtijeva dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta države. Naime, dodaje se novo poglavlje Va. i novi član 58a koji se odnose na pravo na novčanu pomoć osiguranika obaveznog penzijskog i invalidskog osiguranja u produženom trajanju, kao nove kategorije lica koju prepoznaje ovaj zakon. Navedeno pravo je propisano Predlogom zakona o radu na stalnim sezonskim poslovima a koje se ostvaruje kod Zavoda za zapošljavanje.

Obezbjedvanje dodatnih sredstva potrebno je u kontinuitetu jer pravo na novčanu pomoć, propisanu Predlogom zakona o radu na stalnim sezonskim poslovima, kod Zavoda za zapošljavanje, stiču lica koja su bila zaposlena na stalnim sezonskim poslovima (osim korisnika penzije) u periodu isteka ugovora o radu na stalnim sezonskim poslovima do dana zaključenja novog ugovora za narednu sezonu. Novčana pomoć iznosi 120% obračunske vrijednosti koeficijenta utvrđene u skladu sa opštim propisima o radu, bez poreza.

S obzirom da se po prvi put uvodi pravo na novčanu pomoć osiguranika obaveznog penzijskog i invalidskog osiguranja u produženom trajanju, navedeno je da se ne može izvršiti precizna procjena fiskalnog uticaja. Međutim, ono što je neminovno jeste da će primjena ovog zakona prouzrokovati određene fiskalne izdatke .

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na Predlog zakona o dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti, uz obavezu da se potrebna sredstva za realizaciju obezbijede iz sredstva koja su godišnjim zakonom opredjeljuju Zavodu za zapošljavanje.

S poštovanjem,

**MINISTAR**
mr Novica Vuković

**ZAKON
O DOPUNAMA ZAKONA O POSREDOVANJU PRI ZAPOŠLJAVANJU I PRAVIMA
ZA VRIJEME NEZAPOSLENOSTI***

Član 1

U Zakonu o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti* („Službeni list CG“, br. 24/19, 29/25 i 3/26) u članu 6 stav 1 poslije alineje 3 dodaje se nova alineja koja glasi:

„- osiguranik obaveznog penzijskog i invalidskog osiguranja u produženom trajanju, u skladu sa posebnim zakonom;“.

Dosadašnje al. 4, 5 i 6 postaju al. 5, 6 i 7.

Član 2

U članu 8 stav 1 poslije tačke 4 dodaje se nova tačka koja glasi:

„4a) obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje u produženom trajanju je osiguranje koje ostvaruje lice u periodu od isteka ugovora o radu na stalnim sezonskim poslovima do dana zaključenja novog ugovora za narednu sezonu, tokom kojeg lice ima pravo na uplatu doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje od strane poslodavca, u skladu sa posebnim zakonom;“.

Poslije tačke 6 dodaje se nova tačka koja glasi:

„6a) EURES mreža je evropska mreža službi za zapošljavanje, čija je svrha da olakša slobodno kretanje radnika na evropskom tržištu rada;“.

Član 3

Poslije člana 34 dodaje se novi član koji glasi:

„Posredovanje pri zapošljavanju putem EURES mreže

Član 34a

Posredovanje pri zapošljavanju, savjetovanje i pružanje informacija povezanih sa radnom mobilnošću na jedinstvenom tržištu rada Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije, Zavod obavlja putem EURES mreže.“

Član 4

U članu 54 stav 1 poslije tačke 2 dodaje se nova tačka koja glasi:

„2a) zasnuje radni odnos na stalnim sezonskim poslovima, u skladu sa posebnim zakonom;“.

Član 5

Poslije člana 58 dodaje se novo poglavlje koje glasi:

**„Va. PRAVO NA NOVČANU POMOĆ OSIGURANIKA OBAVEZNOG
PENZIJSKOG I INVALIDSKOG OSIGURANJA U PRODUŽENOM TRAJANJU**

Novčana pomoć

Član 58a

Pravo na novčanu pomoć kod Zavoda stiče osiguranik obaveznog penzijskog i invalidskog osiguranja u produženom trajanju, u skladu sa posebnim zakonom, u periodu od isteka ugovora o radu na stalnim sezonskim poslovima do dana zaključenja novog ugovora za narednu sezonu.

Osiguranik obaveznog penzijskog i invalidskog osiguranja u produženom trajanju iz stava 1 ovog člana je lice koje je prije zaključenja ugovora o radu na stalnim sezonskim poslovima bilo na evidenciji nezaposlenih lica Zavoda, odnosno imalo status studenta u skladu sa zakonom kojim se uređuje visoko obrazovanje.

Vrijeme obaveznog penzijskog i invalidskog osiguranja u produženom trajanju iz stava 1 ovog člana, tokom kojeg lice iz stava 2 ovog člana ostvaruje pravo na novčanu pomoć, ne uračunava se u vrijeme provedeno na radu za ostvarivanje prava na novčanu naknadu u skladu sa ovim zakonom.“

Član 6

Poslije člana 59 dodaje se novi član koji glasi:

„Pokretanje i vođenje postupka za ostvarivanje prava na novčanu pomoć osiguranika obaveznog penzijskog i invalidskog osiguranja u produženom trajanju

Član 59a

Postupak za ostvarivanje prava na novčanu pomoć pokreće se na zahtjev lica iz člana 58a st. 1 i 2 ovog zakona.

Zahtjev iz stava 1 ovog člana podnosi se Zavodu, prema mjestu prebivališta, odnosno boravka, neposredno, dostavljanjem zahtjeva poštom ili elektronskim putem u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava.

Postupak iz stava 1 ovog člana vodi se u skladu sa posebnim zakonom.

Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.“

Član 7

U članu 66 stav 1 poslije tačke 2 dodaje se nova tačka koja glasi:

„2a) zasnuje radni odnos na stalnim sezonskim poslovima, u skladu sa posebnim zakonom;“.

Član 8

U članu 70 stav 1 poslije tačke 3 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

„3a) licima zaposlenim na stalnim sezonskim poslovima, u skladu sa posebnim zakonom;

3b) licima koja koriste novčanu pomoć iz člana 58a ovog zakona;“.

Član 9

U članu 73 stav 1 poslije tačke 2a dodaje se nova tačka koja glasi:

„2b) prati i analizira podatke o licima zaposlenim na stalnim sezonskim poslovima;“.

Član 10

Poslije člana 89 dodaje se novi član koji glasi:

„Odložena primjena

Član 89a

Odredbe člana 8 stav 1 tačka 6a i člana 34a ovog zakona primjenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.“

Član 11

Poslije člana 90b dodaju se dva nova člana koji glase:

„Donošenje propisa

Član 90c

Propis iz člana 59a stav 4 ovog zakona donijeće se u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Usklađivanje propisa za sprovođenje zakona

Član 90d

Propisi za sprovođenje ovog zakona uskladiće se sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Član 12

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

*Ovaj zakon sadrži odredbe za sprovođenje Regulative (EU) 2016/589 Evropskog parlamenta i Savjeta od 13. aprila 2016. o Evropskoj mreži službi za zapošljavanje (EURES), pristupu radnika uslugama mobilnosti i daljoj integraciji tržišta rada i izmjeni uredbi (EU) br. 492/2011 i (EU) br. 1296/2013.

Obrazloženje

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5, a u vezi sa članom 62 Ustava Crne Gore („Službeni list CG”, br. 1/07 i 38/13), kojim je, pored ostalog, predviđeno da se zakonom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru, odnosno jemči pravo na rad, slobodan izbor zanimanja i zapošljavanja, pravične i humane uslove rada i zaštitu za vrijeme nezaposlenosti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Pripremi Predloga zakona o dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga pristupa zbog potrebe usklađivanja sa Predlogom zakona o radu na stalnim sezonskim poslovima, koji je Vlada Crne Gore utvrdila na sjednici održanoj 12. februara 2026. godine.

Predlogom zakona o radu na stalnim sezonskim poslovima, koji uređuje način zasnivanja radnog odnosa na stalnim sezonskim poslovima, prava i obaveze zaposlenog na stalnim sezonskim poslovima i poslodavca, kao i druga pitanja od značaja za rad na stalnim sezonskim poslovima, uvode se u pravni sistem Crne Gore novi instituti, te je stoga neophodno izvršiti usklađivanje niza zakona, pa i Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti.

Dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti pristupa se i zbog potrebe usklađivanja sa pravnom tekovinom Evropske unije koja se odnosi na slobodu kretanja radnika.

Navedeno je važno sa aspekta ispunjavanja završnog mjerila za Pregovaračko poglavlje 2-Sloboda kretanja radnika.

Predloženim odredbama uvodi se određenje EURES mreže- evropske mreže službi za zapošljavanje, te propisuje da će Zavod za zapošljavanje Crne Gore putem EURES mreže obavljati posredovanje pri zapošljavanju, savjetovanje i pružanje informacija povezanih sa radnom mobilnošću na jedinstvenom tržištu rada Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije.

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlog zakona o dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti* sadrži odredbe za sprovođenje Regulative (EU) 2016/589 Evropskog parlamenta i Savjeta od 13. aprila 2016. o Evropskoj mreži službi za zapošljavanje (EURES), pristupu radnika uslugama mobilnosti i daljoj integraciji tržišta rada i izmjeni uredbi (EU) br. 492/2011 i (EU) br. 1296/2013.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona o dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti vrši se dopuna u članu 6 stav 1, kojim se propisuje ko se ne smatra nezaposlenim lice, na način da se dodaje nova alineja kojom se prepoznaje kao nova kategorija „osiguranik obaveznog penzijskog i invalidskog osiguranja u produženom trajanju, u skladu sa posebnim zakonom.

Članom 2 Predloga zakona vrši se dopuna u članu 8 stav 1, kojim se propisuje značenje izraza, na način da se dodaju dvije nove tačke 4a i 6a. Tačkom 4a definiše se šta se smatra obaveznim penzijskim i invalidskim osiguranjem u produženom trajanju. Određenje se daje shodno Predlogu zakona o radu na stalnim sezonskim poslovima. To je osiguranje koje ostvaruje lice u periodu od isteka ugovora o radu na stalnim sezonskim poslovima do dana zaključenja novog ugovora za narednu sezonu, tokom kojeg lice ima pravo na uplatu doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje od strane poslodavca, u skladu sa posebnim zakonom. Tačkom 6a definiše se EURES mreža kao evropska mreža službi za zapošljavanje čija je svrha da olakša slobodno kretanje radnika na evropskom tržištu rada.

Članom 3 Predloga zakona dodaje se novi član 34a kojim se propisuje posredovanje pri zapošljavanju putem EURES mreže. Precizira se da posredovanje pri zapošljavanju, savjetovanje i pružanje informacija povezanih sa radnom mobilnošću na jedinstvenom tržištu rada Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije, Zavod obavlja putem EURES mreže.

Članom 4 Predloga zakona vrši se dopuna u članu 54 stav 1 kojim se propisuju razlozi za prestanak prava na novčanu naknadu. Dodaje se nova tačka 2a kojom se propisuje novi razlog, i to ako nezaposleno lice zasnjuje radni odnos na stalnim sezonskim poslovima, u skladu sa posebnim zakonom.

Članom 5 Predloga zakona dodaje se novo poglavlje Va. i novi član 58a koji se odnose na pravo na novčanu pomoć osiguranika obaveznog penzijskog i invalidskog osiguranja u produženom trajanju, kao nove kategorije lica koju prepoznaje ovaj zakon. To je pravo koje je propisano u Predlogu zakona o radu na stalnim sezonskim poslovima., a koje se ostvaruje kod Zavoda za zapošljavanje. Kroz ovaj član Predloga zakona precizira se ko može ostvariti pravo na navedeni vid novčane pomoći. Tako je propisano da je osiguranik obaveznog penzijskog i invalidskog osiguranja u produženom trajanju koji može steći pravo na novčanu pomoć lice koje je prije zaključenja ugovora o radu na stalnim sezonskim poslovima bilo na evidenciji nezaposlenih lica Zavoda, odnosno imalo status studenta u skladu sa zakonom kojim se uređuje visoko obrazovanje. Takođe, kroz ovaj član Predloga zakona precizirano je da se vrijeme obaveznog penzijskog i invalidskog osiguranja u produženom trajanja, tokom kojeg lice ostvaruje pravo na novčanu pomoć, ne uračunava se u vrijeme provedeno na radu za ostvarivanje prava na novčanu naknadu u skladu sa ovim zakonom.

Članom 6 Predloga zakona dodaje se novi član 59a kojim se propisuje način pokretanja postupka za ostvarivanje prava na novčanu pomoć osiguranika obaveznog penzijskog i invalidskog osiguranja u produženom trajanju. Precizira se da se zahtjev podnosi Zavodu za zapošljavanje, prema mjestu prebivališta, odnosno boravka, neposredno, dostavljanjem zahtjeva poštom ili elektronskim putem u skladu sa propisima

kojima se uređuje elektronska uprava. U odnosu na vođenje tog postupka, daje se upućujuća odredba na Predlog zakona o radu na stalnim sezonskim poslovima.

Članom 7 Predloga zakona vrši se dopuna u članu 66 stav 1 kojim se propisuju razlozi za prestanak vođenja evidencije o nezaposlenom licu. Dodaje se nova tačka 2a, kojom se propisuje novi razloga i to ako: nezaposleno lice zasnuje radni odnos na stalnim sezonskim poslovima, u skladu sa posebnim zakonom.

Članom 8 Predloga zakona vrši se dopuna u članu 70 stav 1 kojim se propisuju posebne evidencije koje vodi Zavod za zapošljavanje, na način da se dodaju dvije nove tačke 3a i 3b, kojima se propisuju dvije nove posebne evidencije, i to: evidencija o licima zaposlenim na stalnim sezonskim poslovima, u skladu sa posebnim zakonom i evidencija o licima koja koriste novčanu pomoć iz člana 58a ovog zakona. Navedene evidencije proizilaze iz Predloga zakona o radu na stalnim sezonskim poslovima.

Članom 9 Predloga zakona u članu 73 stav 1 kojim se propisuju poslovi koje obavlja Zavod za zapošljavanje, dodaje se nova tačka 2b kojom se kao nadležnost Zavoda propisuje da prati i analizira podatke o licima zaposlenim na stalnim sezonskim poslovima.

Članom 10 Predloga zakona u Prelaznim i završnim odredbama dodaje se novi član 89a kojim se propisuje odložena primjena dva člana, i to člana 8 stav 1 tačka 6a i člana 34a, koji će se primjenjivati od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Članom 11 Predloga zakona dodaju se dva nova člana 90c i 90d, kojima je propisana obaveza i dat rok za donošenje propisa iz člana 59a ovog zakona, odnosno rok za usklađivanje propisa za sprovođenje ovog zakona.

Članom 12 Predloga zakona propisano je da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona potrebno je obezbijediti dodatna sredstva u u Budžetu Crne Gore, koja se odnose na **pravo na novčanu pomoć**, koju pod uslovima propisanim Predlogom zakona o radu na stalnim sezonskim poslovima, mogu ostvariti kod Zavoda za zapošljavanje Crne Gore lica (osim korisnika penzije) koja su bila zaposlena na stalnim sezonskim poslovima, u periodu od isteka ugovora do dana zaključenja novog ugovora za narednu sezonu. Novčana pomoć iznosi 120% obračunske vrijednosti koeficijenta utvrđene u skladu sa opštim propisima o radu, bez poreza.