



CRNA GORA

MINISTARSTVO FINANSIJA

Direktorat za centralnu harmonizaciju i razvoj unutrašnjih kontrola

Informacija o pripremi

**Analize regulatornog okvira za razvrstavanje organizacija
koje ne obavljaju privrednu djelatnost**

Oktober, 2023. godine

Uvodne napomene

Zakon o registraciji privrednih i drugih subjekata za koje je nadležno Ministarstvo finansija je u fazi nacрта. Na javnoj raspravi koja je održana 12.06.2023. godine, Uprava za statistiku je ukazala na određene nedostatke i probleme sa kojima su suočeni u postojećem načinu rada, i to na nepostojanje pravnog osnova za razvrstavanje djelatnosti i dodjeljivanje PIB-a organizacijama i zajednicama koje ne obavljaju privrednu djelatnost, od strane Uprave za statistiku.

U dostavljenoj analizi Uprava za statistiku je ukazala da poslove razvrstavanja po djelatnostima i utvrđivanje matičnog broja organizacijama koje ne obavljaju privrednu djelatnost vrši Uprava za statistiku, a što je definisano kao interno, prelazno rješenje do sticanja uslova za primjenu člana 4 Zakona o klasifikaciji djelatnosti („Sl.list CG“, br.18/11), odnosno do osnivanja posebnog registra u organima koji vrše registraciju ovih organizacija.

Centralni registar privrednih subjekata je 2011. godine, shodno Zakonu o privrednim društvima i članu 4 Zakona o klasifikaciji djelatnosti, preuzeo od Uprave za statistiku (nekadašnjeg Zavoda za statistiku) poslove razvrstavanja djelatnosti privrednih subjekata i utvrđivanje matičnog broja, koji se kasnije koristi za utvrđivanje Poreskog identifikacionog broja PIB-a.

Obzirom na to da je trenutno Centralni registar privrednih subjekata (CRPS) u organizacionoj strukturi Odsjek u Upravi prihoda i carina, u toku je Projekat reforme Poreske administracije Crne Gore (RARP), a Dokumentom funkcionalnih zahtjeva (FRD) ukratko se predstavljaju ciljevi koji se žele postići implementacijom novog IRMS sistema, opis postojećeg stanja i funkcionalni zahtjevi koji se postavljaju kao zadatak budućem implementatoru sistema. Dokumentom je dat okvir i pregled željenog budućeg stanja.

Tim dokumentom u budućem periodu predviđa se formiranje jedinstvenog registra (radni naziv „Državni registar“), u kome će se objediniti proces registracije privrednih subjekata i preduzetnika i opšte poreske registracije na jednom mjestu u Sektoru za usluge i registraciju – Državni registar. Ovo znači da će biti formirana jedinstvena baza podataka za cjelokupan proces registracije.

Rješenjem o registraciji privrednom subjektu, odnosno poreskom obvezniku se automatski, odnosno istovremeno dodjeljuje registarski broj i poreski identifikacioni broj (PIB).

PIB se označava u numeričkom obliku i on je kod pravnih lica (osmocifreni broj) preuzeti matični broj dodijeljen od Centralnog registra privrednih subjekata (CRPS), odnosno Uprave za statistiku Crne Gore - MONSTAT (ostala pravna lica koja nemaju obavezu registracije kod CRPS), dok je kod fizičkih lica (trinaestocifreni broj) preuzeti jedinstveni matični broj (JMB) dodijeljen od Centralnog registra stanovništva (MUP-a). Osnovna svrha registracije je da se dodjeljivanjem PIB-a koriste poreski obveznik, poreski organ i svi posrednici u poreskim

dogadajima, tako što se PIB unosi na sva dokumenta i postaje osnovna veza u svim transakcijama poreskog obveznika.

Promjene koje se navode u FRD dokumentu a koje će biti predmet implementacije su:

- Osamostaljivanja Državnog registra, kao samostalnog državnog organa, odnosno formiranje Agencije za registre, a koji će zadržati predviđeni jedinstveni način registracije. Formiranje Državnog registra zahtijeva i stvaranje preduslova, kako u dijelu izmjena zakonskih propisa, tako i u dijelu organizacionih, prostornih, kadrovskih, tehničkih i dr.
- Objedinjavanja registracije svih pravnih lica na jednom mjestu, odnosno registraciju pravnih lica u Državnom registru u dijelu dodjeljivanja matičnih brojeva i statističkih podataka: oblik organizovanja, oblik svojine, šifra djelatnosti. Naime, dodjeljivanje matičnih brojeva / PIB-ova za pravna lica se sada vrši na dva mjesta u UPCCG - CRPS i MONSTAT-u.
- Objedinjavanja registracije ostalih fizičkih lica koja obavljaju određenu djelatnost, a koji se sada registruju u nadležnim ministarstvima, odnosno komorama: notari, javni izvršitelji, advokati i dr. u Državnom registru.

Takođe, važno je napomenuti da postoji tendencija da Državni registar preuzme pojedine registracione poslove od drugih organa koji su za sada nadležni u procesu registracije.

Registar UPCCG, koji se u dokumentu zove Državni Registar, treba da bude unificirani, integrisani, jedinstven registar, sa svim načelima i atributima, koji obuhvata u sebi sve što je trenutno dio CRPS i CROO registara, ali takođe i sva potrebna proširenja i unaprjeđenja bez obzira na trenutnu i buduću zakonsku regulativu i nadležnosti koje ona propisuje.

U tom smislu registar je jedini izvor svih informacija o poreskim obveznicima, osiguranicima, pravnim licima, preduzetnicima, fizičkim licima sa svim njihovim specijalizacijama, ulogama i atributima, identifikatorima, vrstama i kategorijama, statusima i slično u sadašnjosti i prošlosti.

Za pripremu Analize regulatornog okvira za razvrstavanje organizacija koje ne obavljaju privrednu djelatnost neophodno je formiranje međuresorske radne grupe, i sa tim u vezi je i ovaj zahtjev. Fokus međuresorske radne grupe biće usmjeren na pripremu analize regulatornog okvira, kapaciteta, sistema i programa koje vodi Centralni registar privrednih subjekata, analiza podataka i evidencija Uprave za statistiku kao i registara i evidencija koje vode organi državne uprave. Zadatak međuresorske radne grupe prvenstveno se odnosi na pripremu analize, informacija, izvještaja i drugih neophodnih materijala na osnovu kojih će se utvrditi koja su adekvatna rješenja za objedinjavanje podataka i evidencija koje vode organi državne uprave kao i dodjeljivanje PIB-a od strane jednog organa.

Imajući u vidu važnost ovog procesa, resorna ministarstva, Uprava za statistiku, Uprava prihoda i carina, Sekretarijat savjeta za konkurentnost i Vlada Crne Gore su delegirali svoje predstavnike koji će učestvovati u radu ove međuresorske radne grupe, a koja su sastavni dio Odluke o formiranju radne grupe koja se nalazi u pilogu ove Informacije.

Pripremne aktivnosti za izradu Analize regulatornog okvira za razvrstavanje organizacija koje ne obavljaju privrednu djelatnost

Početak izrade Analize regulatornog okvira za razvrstavanje organizacija koje ne obavljaju privrednu djelatnost uslijediće nakon donošenja Odluke o obrazovanju radne grupe. Očekuje se da će delegirani članovi svojim stručnim znanjem i kompetencijama dati značajan doprinos u pripremi ove Analize, kako bi se obezbijedilo kvalitetno polazište za donošenje budućih reformskih odluka.

U pripremi Analize učestvovaće sva referentna ministarstva, resorne uprave, kao i predstavnici Vlade Crne Gore i Sekretarijat savjeta za konkurentnost u skladu sa svojim nadležnostima, dok će koordinaciju pripreme, obradu i procesuiranje ovog dokumenta vršiti Ministarstvo finansija.

Na osnovu člana 12 stav 2 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17, 28/18 i 63/22), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____2023. godine, donijela je

ODLUKU
O OBRAZOVANJU MEĐURESORSKE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU ANALIZE
REGULATORNOG OKVIRA ZA RAZVRSTAVANJE ORGANIZACIJA KOJE NE OBAVLJAJU
PRIVREDNU DJELATNOST

Član 1

Obrazuje se Međuresorska radna grupa za pripremu analize regulatornog okvira za razvrstavanje organizacija koje ne obavljaju privrednu djelatnost (u daljem tekstu: Radna grupa), na period od šest mjeseci, u sastavu:

- 1) Minas Trubljanin, generalni direktor Direktorata za centralnu harmonizaciju i razvoj unutrašnjih kontrola u Ministarstvu finansija, predsjednik;
- 2) Vesna Brajović, v.d. pomoćnica direktora Sektora za usluge i registraciju u Upravi prihoda i carina, zamjenica predsjednika;
- 3) Ilija Mugoša, savjetnik u Kabinetu predsjednika Vlade, član;
- 4) Ivan Komatina, načelnik Odsjeka za registraciju poreskih obveznika, obveznika doprisa i osiguranika u Upravi prihoda i carina, član;
- 5) Srđan Pavlović, samostalni savjetnik I u Centralnom registru privrednih subjekata u Upravi prihoda i carina, član;
- 6) mr Marijana Popović-Rončević, načelnica Odsjeka statističkih registara i klasifikacija u Upravi za statistiku, članica;
- 7) Marija Dragojević, konsultantkinja za pravna pitanja u Sekretarijatu savjeta za konkurentnost, članica;
- 8) Perica Đukanović, samostalni savjetnik I u Direktoratu za sport u Ministarstvu sporta i mladih, član;
- 9) Biljana Mašanović, samostalna savjetnica II u Direktoratu za normativno uređenje sistema javne uprave i harmonizaciju propisa u Ministarstvu javne uprave, članica;
- 10) Fikret Lulanaj, samostalni savjetnik I u Direktoratu za unapređenje i zaštitu prava manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u Ministarstvu ljudskih i manjinskih prava, član;
- 11) Ivana Popović, samostalna savjetnica I u Direktoratu za industriju i regionalni razvoj u Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma, članica;
- 12) Anka Vukićević, direktorica Direktorata za penzijsko i invalidsko osiguranje i borilačku i invalidsku zaštitu u Ministarstvu rada i socijalnog staranja, članica;
- 13) Vesna Jovićević, ministar savjetnik u Direkciji za međunarodnu pravnu pomoć i opšte konzularne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova, članica;
- 14) Dijana Filipović, samostalna savjetnica I u Direkciji za carinski sistem i carinsku politiku u Ministarstvu finansija, sekretarka.

Član 2

Zadaci Radne grupe su da:

- pripremi analizu regulatornog okvira za vođenje podataka o razvrstavanju organizacija koje ne obavljaju privrednu djelatnost,
- izradi uporedne analize najboljih praksi vođenja podataka iz alineje 1 ovog stava u drugim državama,
- izradi plan dalje reforme u oblasti vođenja podataka o razvrstavanju organizacija koje ne obavljaju privrednu djelatnost,
- dostavi Vladi Crne Gore izvještaj o realizovanim aktivnostima.

Član 3

Radi obavljanja zadataka iz člana 2 ove odluke, Radna grupa može da traži podatke, objašnjenja i izvještaje od nadležnih državnih organa i drugih nadležnih institucija.

Član 4

Radi efikasnijeg izvršavanja zadataka, Radna grupa, na predlog predsjednika može da angažuje i druga stručna lica.

Član 5

Predsjedniku, zamjenici predsjednika, članovima/icama i sekretarki Radne grupe pripada mjesečna naknada za rad, u visini od 20% prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike, koja se isplaćuje iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog su imenovani.

Naknada iz stava 1 ovog člana isplaćuje se za mjesec u kojem se održava sjednica Radne grupe.

Član 6

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: _____

Podgorica, _____ 2023. godine

VLADA CRNE GORE
PREDSJEDNIK,
dr Dritan Abazović