



Crna Gora
Ministarstvo socijalnog staranja,
brige o porodici i demografije

Eko-efikasna zgrada,
Cetinjski put b.b.
81000 Podgorica, Crna Gora
www.gov.me/mssd

Broj: 06-136/25-37431/1

Podgorica, 28. maja 2025. godine

VLADA CRNE GORE
GENERALNOM SEKRETARIJATU

Na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Ana Novaković - Đurović, Dritan Abazović, Filip Adžić i Miloš Konatar, Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom zakona predlaže se da se u članu 17 Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službeni list RCG“, br. 54/03, 39/04, 79/04 i 47/07 i „Službeni list CG“, br. 79/08, 14/10, 78/10, 34/11, 66/12, 38/13, 61/13, 60/14, 10/15, 42/16, 55/16, 80/20, 145/21, 86/22 i 99/23) doda novi stav 1 tako da glasi:

„Osiguranik stiče pravo na starosnu penziju kad navrš 64 godine života i najmanje 15 godina staža osiguranja.”

Stavom 2 Predloga zakona predloženo je da dosadašnji st. 1 i 2 postaju st. 2 i 3.

U obrazloženju Predloga zakona u bitnom se navodi da je Ustavni sud Crne Gore, dana 24. oktobra 2023. godine, donio odluku o ukidanju odredbe člana 17 stav 1 Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, kojom je bilo propisano sticanje prava na starosnu penziju kada osiguranik navrš 66 godina života (muškarac), odnosno kada navrš 64 godine života (žena) i najmanje 15 godina staža osiguranja. Podnosioci Predloga zakona navode da je ova odluka proizvela pravnu nesigurnost tj. pravnu prazninu u dijelu definisanja uslova kojim se stiče pravo na ostvarivanje starosne penzije, te da između ostalog negativne posljedice ovakve odluke Ustavnog suda mogu biti obustavljanje pojedinačnih rješenja o ostvarivanju prava na starosnu penziju, do daljnjeg pravno neregulisan status lica koja su ostvarila pravo na starosnu penziju po ovom osnovu, kao i nemogućnost adekvatne primjene odredaba zakona koji se oslanjaju na član 17 stav 1 koji je ukinut odlukom Ustavnog suda.

U odnosu na dostavljeni Predlog zakona, ističemo sljedeće:

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službeni list CG“, broj 125/23) izvršeno je usklađivanje zakonskog rješenja sa Odlukom Ustavnog suda Crne Gore („Službeni list CG“, broj 99/23) kojom je ukinuta odredba člana 17 stav 1 Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službeni list RCG“, br. 54/03, 39/04, 61/04, 79/04, 14/07 i 47/07 i „Službeni list CG“, br. 79/08, 14/10, 78/10, 34/11, 66/12, 38/13, 61/13, 60/14, 10/15, 44/15, 42/16, 55/16, 80/20, 145/21 i 86/22), koja je proglašena neustavnom zbog povrede načela jednakosti i nediskriminacije.

S tim u vezi, kako nakon prestanka važenja pomenute zakonske odredbe ne bi nastala pravna praznina koja bi mogla izazvati ozbiljne prepreke u ostvarivanju prava iz penzijskog i

invalidskog osiguranja, a što bi imalo potencijal da ugrozi pravnu sigurnost osiguranika i izazove zastoje u sprovođenju zakona, u cilju prevazilaženja nastale pravne neizvjesnosti i očuvanja ustavnopravnog poretka i osiguranja jednakog tretmana svih osiguranika, donijet je zakon kojim je propisano da osiguranik stiče pravo na starosnu penziju kada navrši 65 godina života i najmanje 15 godina staža osiguranja. Smatramo da je ovakvo zakonsko rješenje, kojim se na jedinstven način uređuje sticanje prava na starosnu penziju osiguranika (muškarac, žena) u skladu sa Ustavom Crne Gore i pravnim stavovima Ustavnog suda Crne Gore, te da doprinosi pravnoj sigurnosti, dosljednoj primjeni zakona i održivosti penzijskog sistema.

Takođe, ističemo da uvođenje jedinstvene starosne granice predstavlja korak ka jačanju principa ravnopravnosti, sprečavanju diskriminacije po osnovu pola i stvaranju pravednog sistema socijalnog osiguranja koji je u službi svih građana.

Uzimajući u obzir sve navedeno, ocjenjujemo da je važeći zakonodavni okvir adekvatno i sveobuhvatno riješio pitanje sticanja prava na starosnu penziju, u skladu sa pravnim standardima, međunarodnim obavezama i savremenim principima socijalne politike.

Polazeći od istaknutog, smatramo da ne treba prihvatiti Predlog zakona o izmjenama Zakona penzijskom i invalidskom osiguranju, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Ana Novaković - Đurović, Dritan Abazović, Filip Adžić i Miloš Konatar.



Ministar,

Damir Gutić