



Crna Gora

MINISTARSTVO ZDRAVLJA

VLADA CRNE GORE

Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

PREDMET: Informacija o potrebi obrazovanja Nacionalne komisije za kontrolu privremene spriječenosti za rad

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 12. st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“ br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23).

Članom 37 Zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju („Službeni list CG“ br. 145/21) je propisano da Fond za zdravstveno osiguranje može na zahtjev poslodavca ili po službenoj dužnosti, pokrenuti postupak provjere privremene spriječenosti za rad. Međutim u praksi primjena ovog člana zahtjeva redefinisane u cilju rješavanja problema primjene i kontrole instituta privremene spriječenosti za rad. Usljed nedostatka efikasne kontrole korišćenja ovog instituta prema podacima Fonda za zdravstveno osiguranje ali i reprezentativnih udruženja poslodavaca javlja se zloupotreba instituta privremene spriječenosti za rad, što iziskuje visoke troškove za poslodavce i Fond za zdravstveno osiguranje.

Prema podacima Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore u toku 2023. godine, Fond je za privremenu spriječenost za rad refundirao devet miliona eura, koji predstavlja dio ukupnog iznosa koji na nivou čitave države plaćaju poslodavci. Po računici koju je Unija poslodavaca izvela na osnovu podataka iz Fonda, o broju izgubljenih radnih dana za privremenu spriječenost za rad preko 60 dana, potrošeno je čak pedeset i pet miliona eura.

Uzroci ovog problema nalaze se u više segmenata, u prvom redu to je nedovoljna kontrola korišćenja instituta privremene spriječenosti za rad, ali i nejasnoće ili propusti u postojećem Zakonu o obaveznom zdravstvenom osiguranju, kao i nedostatak sankcija koje bi adekvatno odgovorile na ovaj rastući problem.

Sve to za posledicu ima kako finansijske gubitke za Fond za zdravstveno osiguranje, odnosno budžet države Crne Gore, tako i iziskuje povećane troškove za poslodavce, ali i umanjivanje efikasnosti i produktivnosti na tržištu rada, što dovodi do potencijalnog narušavanja povjerenja u sistem zdravstvenog osiguranja i radnih odnosa.

U pravcu unapređenja pravnog i institucionalnog okvira koji bi obezbjedio efikasnu kontrolu korišćenja instituta privremene spriječenosti za rad i smanjio zloupotrebe, neophodno je izvršiti identifikaciju problema sa aspekta državnih organa, poslodavaca i sindikata, te kreirati analizu važećih propisa u cilju predlaganja mjera koje bi doprinijele unapređenju normativnog okvira u područjima koji regulišu radne odnose i druge oblasti koje se odnose na privremenu spriječenost za rad.

Komisija će u svom radu biti dužna izraditi analizu podataka o isplaćenim sredstvima i troškovima privremene spriječenosti za rad, radi detaljne revizije postojećih propisa i uspostavljanja efikasnog mehanizma kontrole. Rad Komisije će rezultirati konkretnim preporukama za poboljšanje normativnog okvira, što će doprinijeti održivosti sistema zdravstvenog osiguranja i zaštiti prava radnika i poslodavaca. Ovaj korak je ključan za jačanje povjerenja u sistem i osiguranje pravičnosti u primjeni propisa vezanih za privremenu spriječenost za rad.

Predviđeno je da ova odluka stupi na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

PREDLOG

Na osnovu člana 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG”, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____, donijela je

ODLUKU O OBRAZOVANJU NACIONALNE KOMISIJE ZA KONTROLU PRIVREMENE SPRIJEČENOSTI ZA RAD

1. Obrazuje se Nacionalna komisija za kontrolu privremene spriječenosti za rad (u daljem tekstu: Komisija), u sastavu:

- 1) dr Srđan Pavićević, potpredsjednik Vlade Crne Gore za rad, obrazovanje, zdravstvo i socijalu, predsjednik;
- 2) dr Vojislav Šimun, ministar zdravlja, zamjenik predsjednika;
- 3) Naida Nišić, ministarka rada i socijalnog staranja, članica;
- 4) Novica Vuković, ministar finansija, član;
- 5) Nik Đeljošaj, ministar ekonomskog razvoja, član;
- 6) Fatmir Đeka, ministar za ljudska i manjinska prava, član;
- 7) Andrej Milović, ministar pravde, član;
- 8) dr Vuk Kadić, direktor Fonda za zdravstveno osiguranje, član;
- 9) Milena Milović, savjetnica predsjednika Vlade za ekonomsku politiku, članica;
- 10) dr Nina Drakić, predsjednica Privredne komore, članica;
- 11) Slobodan Mikavica, predsjednik Unije poslodaca Crne Gore, član;
- 12) Srđa Keković, generalni sekretar Unije slobodnih sindikata, član;
- 13) Duško Zarubica, generalni sekretar Saveza Sindikata Crne Gore, član;
- 14) Bojana Jocović, samostalna savjetnica I u Ministarstvu zdravlja, sekretarka Komisije.

2. Zadatak Komisije je da:

- izvrši identifikaciju i izradi analizu problema i uzroka zloupotrebe privremene spriječenosti za rad;
- utvrdi prioritete i efikasne mjere i metode na planu razvoja i jačanja politika u oblasti privremene spriječenosti za rad;
- predlaže mjere za unapređenje regulatornog i institucionalnog okvira u oblasti adekvatne kontrole privremene spriječenosti za rad.

3. Komisija može, po potrebi i radi efikasnijeg obavljanja svojih aktivnosti, angažovati i druge predstavnike/ce državnih organa, organa državne uprave, odgovarajućih institucija i organizacija kao i stručna lica.

4. Komisija se sastaje jednom kvartalno, a po potrebi i češće, radi realizacije zadataka iz tačke 2 ove odluke.

5. Stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe Komisije obavlja sekretarka Komisije.
6. Sekretarki Komisije pripada naknada za rad u mjesecu u kojem se održava sjednica Komisije u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada ("Službeni list CG", br. 26/12, 27/13, 44/22 i 78/22).
7. Komisija o svom radu informiše Vladu Crne Gore jednom godišnje.
8. Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:
Podgorica,

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr Miloško Spajić