

Mišljenje na amandmane na PREDLOG ZAKONA O ENERGETICI, koje su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Neven Gošović i Velizar Kaluđerović

1. Amandman I, koji glasi:

U članu 27 u stavu 3 Predloga zakona riječi: „ili uvažavanje opštih političkih smjernica koje utvrđuje Vlada“ brišu se.

Mišljenje:

Amandman I se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Agencija ne može raditi protivno opšim političkim smjernicama koje utvrđuje Vlada. Nema apsolutne nezavisnosti nijednog tijela, već samo nezavisnosti u okviru propisanih nadležnosti, što je obezbijeđeno ovim zakonom.

2. Amandman II, koji glasi:

U članu 30 stav 1 mijenja se i glasi:

„(1) Predsjednika i članove Odbora Agencije imenuje Skupština Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština) na predlog radnog tijela Skupštine nadležnog za izbor i imenovanja.“

Stav 3 istog člana mijenja se i glasi:

„(3) Konkurs za izbor predsjednika i članova Odbora Agencije raspisuje radno tijelo Skupštine nadležno za izbor i imenovanja, a konkurs za izbor izvršnog direktora i zamjenika izvršnog direktora raspisuje Agencija u skladu sa Statutom Agencije.“

Mišljenje:

Amandman II se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Postupak izbora članova Odbora Agencije, direktora i zamjenika direktora u ovom Predlogu zakona uređen je na isti način kao i u zakonu iz 2003. i 2010. godine.

Prilikom izbora članova Odbora Agencije Vlada i komisija koju imenuje Vlada na predlog relevantnih institucija vrše pripremni postupak koji treba da omogući Skupštini da donese odluku o imenovanju.

3. Amandman III, koji glasi:

Član 31 briše se.

Mišljenje:

Amandman III se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Ovaj amandman se ne može prihvatiti iz razloga što nije prihvaćen amandman II, koji se odnosi na postupak imenovanja članova Odbora Agencije.

4. Amandman IV, koji glasi:

Član 32 briše se.

Mišljenje:

Amandman IV se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Obrazloženje je isto kao za amandman III.

5. Amandman V, koji glasi:

U članu 33 u stavu 1 riječi: "uz prethodno mišljenje Vlade" brišu se.

Mišljenje:

Amandman V se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Predmetna odredba ne utiče na nezavisnost rada Agencije u okviru njenih nadležnosti, jer je nezavisnost obezbijeđena kroz druge odredbe Predloga zakona.

6. Amandman VI, koji glasi:

U članu 34 stav 1 mijenja se i glasi:

„(1) Mandat predsjednika i članova Odbora Agencije traje četiri godine.“

Mišljenje:

Amandman VI se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Članom 35 stav 5 tačka (b) Direktive 2009/72/EZ o zajedničkim pravilima za unutrašnje tržište električne energije propisano je da se članovi odbora regulatora imenuju na period od 5 do 7 godina, uz mogućnost još jednog imenovanja.

7. Amandman VII, koji glasi:

U članu 34 u stavu 2 riječi: „šest godina“ zamjenjuju se riječima: „pet godina“.

Mišljenje:

Amandman VII se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

S obzirom da, shodno članu 35 stav 5 tačka (b) Direktive 2009/72/EZ, minimalni mandat člana Odbora Agencije traje pet godina, u navedenoj odredbi treba da stoji „šest godina“.

8. Amandman VIII, koji glasi:

U članu 35 stav 3 mijenja se i glasi:

„(3) Predsjednik, članovi odbora Agencije, izvršni direktor ili zamjenik izvršnog direktora Agencije ne mogu biti: poslanici, bivši poslanici u periodu od pet godina nakon isteka poslaničkog mandata, odbornici, izabrana, postavljena i imenovana lica u Vladi, kao i bivši premijer i bivši članovi Vlade, u periodu od pet godina nakon isteka mandata.“

Mišljenje:

Amandman VIII se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Smatramo da su Predlogom zakona predviđena dovoljna ograničenja po pitanju prava na imenovanje članova Odbora, kao i izbor izvršnog direktora i zamjenika izvršnog direktora Agencije.

9. Amandman IX, koji glasi:

U članu 35 u stavu 4 poslije tačke 2 dodaje se nova tačka 3 koja glasi:

„ 3) koje je bilo zaposleno u energetsom subjektu ili subjektu koje se bavi trgovinom struje u periodu od najmanje pet godina prije izbora na funkciju na koju se bira.“

Mišljenje:

Amandman IX se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Smatramo da su Predlogom zakona predviđena dovoljna ograničenja po pitanju prava na imenovanje članova Odbora, kao i izbor izvršnog direktora i zamjenika izvršnog direktora Agencije.

10. Amandman X, koji glasi:

U članu 36 u stavu 3 riječi: „od jedne godine“ zamjenjuju se riječima „od tri godine“.

Mišljenje:

Amandman X se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Odbor Agencije, izvršni direktor i zamjenik izvršnog direktora Agencije nemaju pristup povjerljivim informacijama i podacima koji ne bi mogli da budu javno dostupni. Utvrđivanje regulatornog prihoda energetske subjektima radi se na osnovu podataka koji se objavljuju i javno su dostupni. Transparentnost rada Agencije je i zakonom proklamovana kao jedan od principa njenog rada. Predlogom zakona utvrđen je zaštitni mehanizam.

11. Amandman XI, koji glasi:

U članu 36 u stavu 4 poslije riječi „Agenciji“ dodaju se riječi: „i u roku od jedne godine od prestanka radnog odnosa u Agenciji“.

Mišljenje:

Amandman XI se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Zaposleni nemaju pristup povjerljivim informacijama i podacima koji ne bi mogli da budu javno dostupni. Utvrđivanje regulatornog prihoda energetske subjektima radi se na osnovu podataka koji se objavljuju i javno su dostupni. Transparentnost rada Agencije je i zakonom proklamovana kao jedan od principa njenog rada. Predlogom zakona utvrđen je zaštitni mehanizam.

12. Amandman XII, koji glasi:

U članu 37 u stavu 1 u tački 5 poslije riječi: „zatvora“ dodaju se riječi: „ili ga čini nedostojnim za obavljanje funkcije“.

Mišljenje:

Amandman XII se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Amandman nije prihvatljiv, jer predložena formulacija nije precizna. Takođe, smatramo da je u članu 37 stav 1 utvrđeno dovoljno uslova za razrješenje članova Odbora, izvršnog direktora i zamjenika izvršnog direktora Agencije.

13. Amandman XIII, koji glasi:

U članu 37 u stavu 1 poslije tačke 10 dodaje se nova tačka 11 koja glasi:

„ 11) Skupština nije usvojila godišnji izvještaj o stanju energetskog sektora Crne Gore koji se odnosi na rad Agencije.“

Mišljenje:

Amandman XIII se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Na odredbu koja se ovim amandmanom predlaže i koja postoji u važećem Zakonu o energetici više puta je ukazivala Energetska zajednica kao na odredbu koja nije u saglasnosti sa principom nezavisnosti regulatora. Zbog toga je član 37 Predloga zakona detaljnije razradio proceduru za prestanak funkcije članova Odbora Agencije, izvršnog direktora i zamjenika izvršnog direktora Agencije.

14. Amandman XIV, koji glasi:

U članu 37 u stavu 3 nakon riječi: „stava 1“, dodaju se riječi: „tačka 1, 2, 3, 4, 7, 8, 9 i 10.“

Mišljenje:

Amandman XIV se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Amandman se ne prihvata jer smatramo da se odluka o razrješenju predsjednika, člana Odbora Agencije, izvršnog direktora i zamjenika izvršnog direktora Agencije može donijeti samo na osnovu obrazloženog predloga, poslije sprovedenog postupka u kome su utvrđene sve bitne okolnosti i u kome je licu protiv koga je pokrenut postupak omogućeno da se izjasni o svim okolnostima i razlozima za razrješenje za sve slučajeve iz člana 37 stav 1.

15. Amandman XV, koji glasi:

U članu 38 u stavu 2 riječi: „12 mjeseci“ zamjenjuju se riječima: „6 mjeseci.“

Mišljenje:

Amandman XV se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Rok u Predlogu zakona je određen kao adekvatan, uzimajući u obzir i ograničenja u smislu zasnivanja radnog odnosa nakon prestanka funkcije. Ovo rješenje postoji u važećem Zakonu o energetici, kao i u drugim zakonima kojima se uređuje ova materija.

16. Amandman XVI, koji glasi:

U članu 40 stav 2 briše se.

Postojeći stav 3 istog člana postaje stav 2.

Mišljenje:

Amandman XVI se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

S obzirom na značaj statuta kao akta kojim se uređuju važna pitanja za rad Agencije, smatramo da je potrebno davanje saglasnosti na ovaj akt.

17. Amandman XVII, koji glasi:

U članu 41 stav 6 briše se.

Postojeći stavovi 7, 8, 9 i 10 postaju stavovi 6, 7, 8 i 9.

Mišljenje:

Amandman XVII se ne prihvata, uz konstataciju da se ne radi o stavu 6, nego o stavu 1 tačka 6.

OBRAZLOŽENJE

U članu 41 stav 1 tačka 6 Predloga zakona prenesena je obaveza iz člana 36 stav 1 tačka (f) Direktive 2009/72/EZ o zajedničkim pravilima za unutrašnje tržište električne energije.

18. Amandman XVIII, koji glasi:

U članu 42 stav 7 tačka 1 briše se.

Postojeće tačke 2, 3 i 4 istog stava postaju tačke 1, 2 i 3.

Mišljenje:

Amandman XVIII se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

U članu 42 stav 7 tačka 1 Predloga zakona prenesena je obaveza iz člana 38 stav 2 tačka (a) Direktive 2009/72/EZ o zajedničkim pravilima za unutrašnje tržište električne energije.

19. Amandman XIX, koji glasi:

U članu 43 stav 2 briše se.

Postojeći stavovi 3, 4, 5, 6 i 7 istog člana postaju stavovi 2, 3, 4, 5 i 6.

Mišljenje:

Amandman XIX se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

U članu 43 stav 2 Predloga zakona prenesena je obaveza iz člana 36 stav 1 tačka (f) Direktive 2009/72/EZ o zajedničkim pravilima za unutrašnje tržište električne energije.

20. Amandman XX, koji glasi:

U članu 43 stav 7 tačka 2 riječi: „ili višegodišnjeg“ brišu se.

Mišljenje:

Amandman XX se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Samo u višegodišnjem periodu je moguće pratiti efikasnost subjekta, obezbijediti stabilnost cijena i stabilan rad energetske kompanija. Kupci ni u kom slučaju ne mogu biti oštećeni, jer je odredbama Predloga zakona utvrđen mehanizam sprovođenja korekcija putem kojih se svaki prekomjerno dati prihod energetskim subjektima oduzima.

21. Amandman XXI, koji glasi:

U članu 45 u stavu 3 riječi: „određene energetske veličine ili“ i riječ „procjenom“ se brišu.

Mišljenje:

Amandman XXI se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Predlog nije osnovan. Regulatorni prihod se utvrđuje za budući period, i to je uvijek procjena koja se sprovodi po postupku i kriterijumima utvrđenim Zakonom i metodologijama. Članom 45 je samo dodatno uređen slučaj kada se primjenom utvrđenih kriterijuma ne mogu utvrditi određene veličine.

22. Amandman XXII, koji glasi:

U članu 46 u stavu 2 tačka 3 briše se.

Postojeća tačka 4 istog stava postaje tačka 3.

Mišljenje:

Amandman XXII se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Ova odredba je u skladu sa propisima Trećeg energetske paketa Evropske unije. Predlogom zakona o energetici detaljno je uređen postupak po kome Agencija može odobriti izuzeće za novu infrastrukturu za gas, koji je usklađen sa odredbama Direktive 2009/73/EZ o zajedničkim pravilima za unutrašnje tržište prirodnog gasa. Kada je u pitanju odobravanje izuzeća za novu infrastrukturu za električnu energiju, postupak je detaljno uređen u Predlogu zakona o prekograničnoj razmjeni električne energije i prirodnog gasa, u skladu sa Regulativom (EZ) br. 714/2009 o uslovima za pristup sistemu za prekogranične razmjene električne energije. S obzirom da je odobravanje izuzeća za novu infrastrukturu za električnu energiju i gas jedna od nadležnosti Agencije, koje se navode u Predlogu zakona o energetici, predmetna odredba ne može da se briše.

23. Amandman XXIII, koji glasi:

U članu 48 u stavu 5 poslije tačke 2 dodaje se nova tačka 3 koja glasi:

„3) pokrenuti postupak kod nadležnog državnog organa, ukoliko energetski subjekat ne otkloni nedostatke u roku koji odredi Agencija.“

Mišljenje:

Amandman XXIII se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Pitanje na koje se ovaj amandman odnosi uređeno je odredbom člana 48 stav 3 i člana 76 Predloga zakona.

24. Amandman XXIV, koji glasi:

U članu 53 stav 2 mijenja se i glasi:

„(2) Opšti akti Agencije donose se nakon sprovedene javne rasprave koja traje najmanje 15 dana, u kojoj će učestvovati zainteresovana pravna i fizička lica koja, shodno pravima i obavezama iz energetske djelatnosti i pružanja usluga, imaju svojstvo zainteresovane strane.“

Mišljenje:

Amandman XXIV se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Smatramo da pravo učešća u javnoj raspravi ne treba ograničavati samo na „zainteresovana pravna i fizička lica koja, shodno pravima i obavezama iz energetske djelatnosti i pružanja usluga, imaju svojstvo zainteresovane strane“, kako je amandmanom predloženo. Pravo učešća u javnoj raspravi treba da imaju i sva druga zainteresovana pravna i fizička lica (npr. predstavnici ministarstva nadležnog za energetiku, lica koja planiraju da u narednom periodu obavljaju neku energetske djelatnost, predstavnici udruženja za zaštitu potrošača i drugih nevladinih organizacija, kupci i dr.).