



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/23-1455/2

Podgorica, 13.03.2023. godine

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

Poštovani,

Povodom *Predloga finansijskog Sporazuma između Evropske komisije, Crne Gore i Bosne i Hercegovine koji se odnosi na Program prekogranične saradnje Bosna i Hercegovina - Crna Gora 2021 - 2027*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Programi prekogranične i transnacionalne saradnje u okviru IPA III sprovodiće se u okviru politike proširenja Evropske unije. Program prekogranične saradnje između Bosne i Hercegovine i Crne Gore 2021 - 2027 je nastavak programa prekogranične saradnje između Bosne i Hercegovine i Crne Gore 2014 - 2020. Predmetni program podržava prekograničnu saradnju u cilju promocije dobrosusjedskih odnosa, podsticanja evropskih integracija i promocije društveno društveno - ekonomskog razvoja kroz zajedničke lokalne i regionalne inicijative.

Na tekst *Predloga sporazuma* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da za implementaciju predmetnog *Predloga finansijskog Sporazuma* nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore kao i da će usvajanje naknadnih godišnjih finansijskih obaveza biti odobreno razmjenom pisama između Komisije i korisnika IPA III. Nadalje, u *Izveštaju* se navodi da će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore, kroz Projekat tehničke podrške.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, s aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog finansijskog Sporazuma između Evropske komisije, Crne Gore i Bosne i Hercegovine koji se odnosi na Program prekogranične saradnje Bosna i Hercegovina - Crna Gora 2021 - 2027*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA
NAZIV PROPISA	Predlog Finansijskog sporazuma između Evropske komisije, Crne Gore i Bosne i Hercegovine koji se odnosi na Program prekogranične saradnje Bosna i Hercegovina - Crna Gora 2021-2027
1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none">- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?- Koji su uzroci problema?- Koje su posljedice problema?- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
<p>Programi prekogranične i transnacionalne saradnje u okviru Ipe III sprovodiće se u okviru politike proširenja Evropske unije, te proizilaze i nastavljaju se na programe koji se sprovode u finansijskoj perspektivi 2014-2020. Programi saradnje imaju za cilj promovisanje dobrih odnosa i društveno-ekonomski razvoj kroz sprovođenje zajedničkih inicijativa na lokalnom i transnacionalnom nivou.</p> <p>Program prekogranične saradnje između Bosne i Hercegovine - Crne Gore 2021-2027 (Program) je nastavak programa prekogranične saradnje između Bosne i Hercegovine - Crne Gore 2014-2020. Ovaj program podržava prekograničnu saradnju u cilju promocije dobrosusjedskih odnosa, podsticanja evropskih integracija i promocije društveno-ekonomskog razvoja kroz zajedničke lokalne i regionalne inicijative.</p> <p>U cilju sprovođenja Programa, neophodno je da Evropska komisija, Vlada Crne Gore i Vlada Federacije Bosne i Hercegovine zakluče Finansijski sporazum kojim se utvrđuju uslovi pružanja podrške EU, pravila i postupci isplate koja se odnosi na podršku i uslove pod kojima će se upravljati podrškom.</p> <p>Finansijski sporazum se odnosi na cijelu perspektivu 2021-2027 i alokaciju 2022, dok će usvajanje preostalih godišnjih finansijskih obaveza biti odobreno razmjenom pisama između Komisije i korisnika IPA III. Ukupna procijenjena vrijednost ovog Programa iznosi 9.734.117,64 EUR, a maksimalni doprinos Unije ovom Programu je 8.400.000 EU.</p> <p>Takođe, potpisivanjem ovog Sporazuma obezbjeđuje se pravna osnova za izvršavanje svih obaveza koje države preuzimaju kako bi ispunile ciljeve koji su predviđeni Programom.</p>	

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Opšti cilj programa je promovirati dobrosusjedske odnose, podsticati evropske integracije i doprinijeti društvenom, ekonomskom i teritorijalnom razvoju prekograničnog područja programa unapređenjem otpornosti na prirodne nepogode i nepogode koje je izazvao čovjek, kao i izazove klimatskih promjena, podsticanjem održivog upravljanja prirodnim i kulturnim naslijeđem i njegovog povezivanja sa sektorom turizma, te jačanjem kapaciteta lokalnih i regionalnih organa vlasti za suočavanje sa lokalnim izazovima.

Programski ciljevi podijeljeni su u sljedeće tematske klustere i prioritete:

Tematski klaster 2: Zeleniji i poboljšana efikasnost resursa

Tematski prioritet 2: Zaštita životne sredine, prilagođavanje i ublažavanje klimatskih promjena, prevencija i upravljanje rizicima

Specifični cilj: Poboljšati otpornost zajednica na klimatske promjene i prirodne rizike i rizike koje je stvorio čovjek

Tematski klaster 4: Poboljšano poslovno okruženje i konkurentnost

Tematski prioritet 5: Turizam i kulturno i prirodno naslijeđe

Specifični cilj: Razvoj i promocija održivog turizma zasnovanog na kulturnom i prirodnom naslijeđu.

Tematski klaster 5 Unaprijeđeni kapacitet lokalnih i regionalnih organa vlasti za suočavanje sa lokalnim izazovima prepoznat je horizontalno kroz programski dokument.

Tematski klaster 0: Tehnička podrška

Sadržaj Programa za period 2021-2027 je usklađen s procesom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, kao i sa svim relevantnim strategijama i programima Vlade.

3. Opcije (dopunite)

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

n/a

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on**

stvoriti,

- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Rješenja u propisu će uticati na buduće korisnike sredstava u okviru Programa. Ciljne grupe i krajnji korisnici su strukture upravljanja programom, uključujući ugovorna tijela, potencijalni podnosioci projektnih predloga, korisnici bespovratnih sredstava, krajnji korisnici projekta kao i šira javnost.

Stopa sufinansiranja Unije na nivou svakog tematskog prioriteta nije manja od 20%, niti veća od 85% prihvatljivih troškova. Sufinansiranje tematskih prioriteta obezbjeđuju korisnici bespovratnih sredstava, u iznosu od najmanje 15% ukupnih troškova na nivou projekta. Iznos opredijeljen za tehničku podršku sprovođenju Programa je ograničen na 10% ukupne vrijednosti Programa, dok je stopa sufinansiranja tehničke podrške od strane Unije 100%.

Usvajanjem ovog Sporazuma ne predviđa se stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu niti tržišna konkurencija. Takođe, Sporazum neće izazvati administrativno opterećenje niti stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti; -**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za sprovođenje ovog Sporazuma.

- Finansijski sporazum se odnosi na cijelu perspektivu 2021-2027 i alokaciju 2022. Usvajanje naknadnih godišnjih finansijskih obaveza biće odobreno razmjenom pisama između Komisije i korisnika IPA III.

- Ne, implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Finansijska sredstva nijesu obezbijeđena u budžetu za tekuću i narednu fiskalnu godinu, s

obzirom na to da se od država korisnica Ipe III ne zahtijevaju nikakvi finansijski doprinosi.

- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

- Implementacijom propisa će se ostvariti prihod za budžet Crne Gore, kroz Projekat tehničke podrške. Sredstva raspoloživa u okviru Programa će se obezbjeđivati kroz tri alokacije, tako što će se sredstva raspoloživa za 2021. i 2022. godinu isplaćivati kroz alokaciju za 2022. godinu, sredstva raspoloživa za 2023, 2024. i 2025. godinu isplaćivati kroz alokaciju za 2024. godinu, dok će se sredstva raspoloživa za 2026. i 2027. godinu isplaćivati kroz alokaciju za 2027. godinu. Ukupni procijenjeni budžet za period 2021-2022 ovog Programa iznose 2.781.176 eura, dok je maksimalni doprinos Unije određen na 2.400.000 eura. Sufinansiranje tematskih prioriteta obezbjeđuju korisnici bespovratnih sredstava, u iznosu od najmanje 15% ukupnih troškova na nivou projekata. Za Projekat tehničke podrške za period 2021-2022 će biti opredjeljeno 240.000 eura, i to je 100% EU doprinos.

- Nisu.

- Sporazum se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

- n/a

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti**

U konsultacijama su učestvovala sve strane potpisnice.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Operativna struktura Crne Gore (Ministarstvo evropskih poslova) u sprovođenju ovog Programa tijesno saraduje sa Operativnom strukturom Bosne i Hercegovine (Direkcija za evropske integracije Vijeća ministara Bosne i Hercegovine). Program će se implementirati u direktnom sistemu upravljanja od strane Evropske komisije, u kojem ulogu Ugovornog tijela ima Delegacija Evropske unije u BiH. Operativne strukture zemalja učesnica Programa osnivaju Zajednički tehnički sekretarijat koji pomaže operativnim strukturama i Zajedničkom odboru za nadgledanje u vršenju njihovih dužnosti.

Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su definisani programskim dokumentom koji je usvojen od strane Evropske komisije. Praćenje indikatora će biti u nadležnosti Zajedničkog odbora za nadgledanje, kojeg čine predstavnici svake zemlje učesnice programa i Evropske komisije.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zadužena Direkcija za bilateralne prekogranične programe u Ministarstvu evropskih poslova.

Datum i mjesto

2023. godine, Podgorica

