



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-46624/2

Podgorica, 25.12.2025.godine

Za: VLADA CRNE GORE, GENERALNI SEKRETARIJAT, Ul. Karađorđeva bb, Podgorica
gospodinu, mr Dragoljubu Nikoliću, generalnom sekretaru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o dopuni Odluke o obrazovanju Međuresorske radne grupe za izradu analize o stalnim i privremenim radnim tijelima koje je obrazovala Vlada Crne Gore

Veza: Vaš akt br. 11-010/25-1944/4 od 24.12.2025 godine

Poštovani gospodine Nikoliću,

Povodom *Predloga odluke o dopuni Odluke o obrazovanju Međuresorske radne grupe za izradu analize o stalnim i privremenim radnim tijelima koje je obrazovala Vlada Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Kako je navedeno Predlog odluke o dopuni Odluke o obrazovanju Međuresorske radne grupe za izradu analize o stalnim i privremenim radnim tijelima koje je obrazovala Vlada Crne Gore se odnosi na izmjenu člana 1 stava 1, i isti se mijenja način da se broj članova u Međuresorskoj grupi uvećava za 1 predstavnika, zamjenica zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava u Strazburu.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da su za implementaciju Predloga Odluke potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, Predlogom odluke se navodi da će se, a u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada, isplaćivati naknada.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija napominje da, obaveze koje proizilaze Predloga odluke o dopuni Odluke o obrazovanju Međuresorske radne grupe za izradu analize o stalnim i privremenim radnim tijelima koje je obrazovala Vlada Crne Gore, u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, neophodno je uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa, godišnjim zakonom o budžetu organima državne uprave na čiji su predlog imenovani predsjednik/ca, članovi/ice i sekretar/ka Međuresorske radne grupe.

Takođe, napominje na član 11 Zakona o sprečavanju korupcije u kojem se navodi: „U slučaju članstva u više radnih tijela iz stava 2 ovog člana, javni funkcioner može u istom mjesecu ostvariti prihode u samo jednom radnom tijelu“.

S poštovanjem,



P R E D L O G

Na osnovu člana 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore (Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

Odluku

o dopuni Odluke o obrazovanju Međuresorske radne grupe za izradu analize o stalnim i privremenim radnim tijelima koje je obrazovala Vlada Crne Gore

Član 1

U Odluci o obrazovanju Međuresorske radne grupe za izradu analize o stalnim i privremenim radnim tijelima koje je obrazovala Vlada Crne Gore ("Službeni list CG", br. 121/23, 119/24 I 13/25) u članu 1 stav 1 poslije tačke 8 dodaje se nova tačka koja glasi:

"8a) Ana Srdanović, zamjenica zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava u Strazburu, članica;"

Član 2

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: _____
Podgorica, _____ 2025. godine

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
mr Milojko Spajić**

O b r a z l o ž e n j e

Vlada Crne Gore je Odlukom o obrazovanju Međuresorske radne grupe za izradu analize o stalnim i privremenim radnim tijelima koje je obrazovala Vlada formirala radno tijelo sa ciljem sagledavanja postojećeg stanja, nadležnosti, sastava i efikasnosti stalnih i privremenih radnih tijela, kao i davanje preporuka za unapređenje normativnog i institucionalnog okvira u ovoj oblasti.

Imajući u vidu značaj analize koja se izrađuje, kao i potrebu da se u njenom radu obezbijedi učešće predstavnika organa i institucija sa relevantnim znanjima i iskustvom, ocijenjeno je opravdanim da se sastav Međuresorske radne grupe dopuni. U tom smislu, ovom odlukom se, u cilju jačanja stručnog i institucionalnog kapaciteta Međuresorske radne grupe, predlaže imenovanje zamjenice zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava u Strazburu.

Donošenjem ove odluke stvaraju se uslovi za efikasniji rad i unapređenje procesa izrade analize, u skladu sa ciljevima zbog kojih je radna grupa obrazovana.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

GENERALNI SEKRETARIJAT VLADE

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o dopuni Odluke o obrazovanju Međuresorske radne grupe za izradu analize o stalnim i privremenim radnim tijelima koje je obrazovala Vlada Crne Gore

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Razlog za donošenje ove odluke je potreba za dopunom sastava Međuresorske radne grupe, radi obezbjeđivanja adekvatne stručne i institucionalne zastupljenosti u procesu izrade analize o stalnim i privremenim radnim tijelima koje je obrazovala Vlada Crne Gore

Dopunom se omogućava učešće zamjenice zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava, čime se unapređuje kvalitet analize, naročito u dijelu koji se odnosi na međunarodne obaveze Crne Gore u oblasti ljudskih prava.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Jačanje kapaciteta Međuresorske radne grupe kroz uključivanje relevantnog institucionalnog predstavnika

Unapređenje kvaliteta analize o stalnim i privremenim radnim tijelima

Obezbjeđivanje usklađenosti rada radne grupe sa međunarodnim standardima i praksom Evropskog suda za ljudska prava

Efikasniji i sveobuhvatniji pristup analizi postojećih radnih tijela Vlade

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenje ove odluke omogućava postizanje ciljeva uz minimalne administrativne i finansijske troškove i predstavlja najefikasnije rješenje

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Administrativni uticaj je umjeren i odnosi se na rad organa uključenih u Radnu grupu.

Socijalni uticaj je pozitivan.

Uticaja na privredu nema.

Nema administrativnih i biznis barijera

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Potrebno je obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju ove odluke na mjesečnom nivou u iznosu od 5451,50 eura, odnosno na godišnjem nivou u iznosu od 6.498,00 eura.

Ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Neophodna finansijska sredstva obezbijeđena su u budžetu za 2026. godinu.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Odluka nema direktan uticaj na privredu, konkurentnost niti tržište rada.

Ne proizvodi dodatne obaveze za građane ili privredne subjekte.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U procesu pripreme akta nije korišćena ekspertska podrška niti je neko konsultovan.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za sprovođenje akta zadužena je Radna grupa, dok će Vlada Crne Gore vršiti monitoring kroz periodične izvještaje radu Radne grupe.

Datum i mjesto

Podgorica, 24. decembar 2025. godine

Kontakt osoba: Pavle Jokić

Tel: 067 626 835

Starješina
Generalni sekretar Vlade
mr Dragoljub Nikolić