



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 01-02-05-078/26-18634/2

Podgorica, 1. 6. 2026. godine

Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 22,
Podgorica

n/r: gospodinu, Danilu Šaranoviću, ministru

Veza: Vaš akt br. 01 078/25-22784 od 19. 5. 2026. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija

Poštovani,

Ministarstvu finansija obratili ste se dopisom za dobijanje mišljenja na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija. Predloženom izmjenom, u članu 3 stav 1 alineja 2 tačka 9 briše se, čime se postojeći broj članova predmetne Komisije umanjuje za 1.

Nadalje, kako se navodi, u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada, za isplatu naknada članovima Komisije za 2026. godinu potrebna su sredstva na godišnjem nivou u iznosu od 17.366,40 €.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2026. godinu kod Ministarstva unutrašnjih poslova raspoloživa su sredstva za predmetne namjene.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta i uticaja na poslovni ambijent, nema primjedbi na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija.

S poštovanjem,



MINISTAR

Novica Vuković

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Pravni osnov za donošenje Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija sadržan je u članu 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), kojim je propisano da Vlada obrazuje stalno radno tijelo, a privremeno radno tijelo odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak.

- Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 25. aprila 2025. godine razmotrila Izvještaj o radu Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija za period od 1. decembra 2024. godine do 31. marta 2025. godine. Tom prilikom, Ministarstvo unutrašnjih poslova je zaduženo da sačini Predlog odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija u novom sazivu. Na osnovu toga Ministarstvo unutrašnjih poslova je sačinilo Predlog odluke u novom sazivu, čiji mandat je dvije godine, koji može biti produžen za još dvije godine uz saglasnost Vlade Crne Gore.

- Na sjednici od 23. oktobra 2025. godine Vlada Crne Gore je donijela Odluku o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija. Odlukom se propisuje sastav Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija, zadaci, način vršenja poslova, kao i druga pitanja od značaja za rad navedene Komisije.

- Vladi Crne Gore je član Komsije podnio zahtjev za prestanak članstva u Komsiji, a koji je Vlada dostavila Ministarstvu unutrašnjih poslova broj 11-003-010/26-1710/3 od 5. maja 2026. godine. Shodno navedenom, Ministarstvo unutrašnjih poslova je pripremlilo Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija.

- Donošenje ove Odluke ima za cilj da Komisija nastavi svoj rad u cilju pravovremene, djelotvorne i profesionalne reakcije nadležnih organa. Dakle, donošenjem nevedenog propisa omogućiće se kontinuitet u izvršavanju poslova, odnosno zadataka koji su propisani članom 4 Odluke, a što će u krajnjem doprinijeti zaštiti novinara i medijskoj slobodi kao jedno od ključnih pitanja u procesu demokratizacije.

- Nedonošenjem ovog propisa bilo bi onemogućen nastavak rada Komsije i adekvatno vršenje zadataka koji su propisani članom 4 Odluke, jer Komisija kao korektivni mehanizam prati postupanje nadležnih organa u istragama slučajeva napada na novinare, priprema preporuke i mišljenja kako se istrage mogu unaprijediti.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj predloženog propisa je da se omogući nastavak rada Komsije i adekvatno vršenje poslova koji su propisani članom 4 Odluke.

- Članom 3 Odluke propisan je sastav Komisije, a čine je predsjednik, članovi i sekretar.

- Poslove, odnosno zadatke koje obavlja Komisija su propisani članom 4 Odluke, i to su: utvrđuje plan i dinamiku prikupljanja činjenica i utvrđivanja drugih okolnosti koje su u vezi sa istragama iz člana 1 ove odluke i u tu svrhu ostvaruje saradnju sa organima nadležnim za vođenje tih istraga; na osnovu dobijenih informacija i sagledanih okolnosti u vezi sa vođenim istragama, sačinjava pregled dosadašnjeg toka vođenih istraga; priprema mišljenje o djelotvornom načinu na koji bi se vođenje istrage moglo unaprijediti i u tu svrhu predlože konkretne mjere koje bi trebalo preduzeti.

- Donošenjem navedenog propisa omogućiće se kontinuitet rada Komisije i nesmetano izvršavanje njenih zadataka, čime će Komisija biti u mogućnosti da usmjerava rad nadležnih organa i doprinese rasvjetljavanju napada na novinare. Istovremeno, obezbijediće se pravovremena, djelotvorna i profesionalna reakcija nadležnih organa, što će doprinijeti efikasnijoj zaštiti i većoj bezbjednosti novinara.

- Navedeni ciljevi nijesu usklađivani sa postojećim strategijama ili programima Vlade.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- Obrazložiti preferiranu opciju?

- S obzirom na činjenicu da je Vlada Crne Gore dostavila Ministarstvu unutrašnjih poslova zahtjev za prestanak članstva u Komisiji zadržavanjem "status quo" opcije ne bi se mogli ispuniti predviđeni ciljevi, odnosno ne bi se mogli vršiti zadaci Komisije navedeni u članu 4 Odluke, a samim tim bi se dovelo u pitanje zaštita novinara i medijskih sloboda kao jedno od ključnih pitanja u procesu demokratizacije.

- Bilo kojom **neregulatornom opcijom** ne bi se mogli postići definisani ciljevi. Imajući u vidu da se postizanje ciljeva može ostvariti isključivo donošenjem Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija, Ministarstvo unutrašnjih poslova se opredijelilo za pripremanje predloga te odluke.

- Obzirom na prirodu, sastav i zadatke Komisije **preferirana opcija** je donošenje ovog propisa kojim će se omogućiti kontinuitet u njihovom radu i dostavljanje izvještaja Vladi Crne Gore, kao i to da će Komisija svojim radom doprinijeti pravovremenu, djelotvornu i profesionalnu reakciju nadležnih organa što će unaprijediti zaštitu novinara i njihovu bezbjednost, iz čega proizilazi da drugih mogućih opcija nema.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Usvajanje i primjena ovog propisa će direktno i pozitivno uticati na pravovremenu, djelotvornu i profesionalnu reakciju nadležnih organa, čime se jača zaštita novinara i sloboda medija kao kao jedno od ključnih pitanja u procesu demokratizacije.
- Takođe, navedeno ima naročiti značaj imajući u vidu činjenicu da ovo pitanje predstavlja jedno od ključnih pitanja za pregovaračko poglavlje 23.
- Ukoliko se ne bi usvojila predložena Odluka o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija, neće se obezbijediti kontinuitet u vršenju poslova, odnosno zadataka koje Komisija obavlja, a samim tim se dovodi u pitanje rasvjetljavanje napada na novinare, njihova zaštita i sloboda medija.
- Primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi, naročito malim i srednjim preduzećima.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Članom 9a Odluke je predviđeno da predsjedniku, članovima i sekretaru Komisije pripada mjesečna naknada za rad u Komisiji u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada ("Službeni list CG", br. 26/12, 27/13, 44/22 i 78/22). Stavom 2 istog člana Odluke je propisano da se naknada isplaćuje iz budžetskih sredstava organa državne uprave nadležnog za unutrašnje poslove. Članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada ("Službeni list CG", br. 26/12, 27/13, 44/22 i 78/22) je propisano da visina naknade iznosi za:

- predsjednika, do 70% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, što na mjesečnom nivou iznosi 844,20 eura, odnosno na godišnjem nivou 10.130,40 eura;
 - člana, do 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, što na mjesečnom nivou iznosi 603,00 eura, odnosno na godišnjem nivou 7.236,00 eura.
- Dakle, navedena sredstva za implementaciju ovog propisa već su obezbijeđena, obzirom da je na snazi Odluka o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija („Službeni list CG“, br. 131/25 i 44/26) te se predlogom ovog propisa vrši izmjena te odluke, odnosno sastav Komisije na način da prestaje članstvo jednog člana Komisije.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
 - Sredstva će se isplaćivati sa pozicije na izdatku za isplatu ostalih naknada.
 - Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
 - Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa, obzirom da se isti po prvi put upućuje Ministarstvu finansija na davanje mišljenja, prema tome u ovoj fazi nema ni primjedbi koje je potrebno uključiti u tekst propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Nije bilo javnih ili ciljanih konsultacija prilikom izrade ovog propisa, kao ni RIA obrasca, prema tome nema ni sugestija i predloga koji bi se uzeli u razmatranje.
- Važno je napomenuti da je prilikom izrade RIA obrasca, i to u dijelu koji se odnosi na procjenu fiskalnog uticaja izvršene su konsultacije sa organizacionom jedinicom Ministarstva unutrašnjih poslova nadležnom za materijalno finansijske poslove, kako bi se utvrdio tačan iznos naknade koji će primati članovi Komisije, koji je već obezbijeđen obzirom da je Odluka na snazi.
- Dakle, donošenjem navedenog propisa omogućava se pravovremena, djelotvorna i profesionalna reakcija nadležnih organa, čime se jača zaštita novinara i sloboda medija kao kao jedno od ključnih pitanja u procesu demokratizacije.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.

- Vršanjem navedenih poslova Komisija će preduzimati sve mjere u cilju realizacije ovog

propisa.

- Glavni indikatori su:

- nastavak propisanih poslova, odnosno zadataka koji su propisani članom 4 Odluke;
- podnošenje izvještaja Vladi Crne Gore svaka četiri mjeseca.
- Primjenu propisa vršiće Komisija, dok će praćenje njegove primjene vršiti Ministarstvo unutrašnjih poslova i Vlada Crne Gore.

Datum i mjesto

Podgorica, 17.05. 2026. god.



Starješina

[Handwritten signature]

PREDLOG

Na osnovu člana 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

**ODLUKU O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU KOMISIJE ZA PRAĆENJE
POSTUPANJA NADLEŽNIH ORGANA U ISTRAGAMA SLUČAJEVA PRIJETNJI I
NASILJA NAD NOVINARIMA, UBISTAVA NOVINARA I NAPADA NA IMOVINU
MEDIJA**

Član 1

U Odluci o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija ("Službeni list CG", br. 131/25 i 44/26) u članu 3 stav 1 alineja 2 tačka 9 briše se.
Dosadašnje tač. 10 do 13 postaju tač. 9 do 12.

Član 2

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica, _____ 2026. godine

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
mr Milojko Spajić**

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija sadržan je u članu 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), kojim je propisano da Vlada obrazuje stalno radno tijelo, a privremeno radno tijelo odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak.

Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 16. oktobra 2025. godine razmotrila Predlog odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija, koji je dostavilo Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Vlada Crne Gore je aktom broj 11-003-010/26-1710/3 od 5. maja 2026. godine Ministarstvu unutrašnjih poslova dostavila Zahtjev novinara Mladena Stojovića, za prestanak njegovog članstva u Komisiji za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija.

S tim u vezi, Ministarstvo unutrašnjih poslova je pripremlilo Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija.

Članom 2 Predloga odluke predlaže se stupanje na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", u cilju uspostavljanja kontinuiteta i funkcionalnosti rada Komisije zbog kojih je i osnovana, a naročito imajući u vidu poslove, odnosno zadatke koje Komisija obavlja a koji su propisani članom 4 Odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija.

PREDLOG

Na osnovu člana 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

**ODLUKU O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU KOMISIJE ZA PRAĆENJE
POSTUPANJA NADLEŽNIH ORGANA U ISTRAGAMA SLUČAJEVA PRIJETNJI I
NASILJA NAD NOVINARIMA, UBISTAVA NOVINARA I NAPADA NA IMOVINU
MEDIJA**

Član 1

U Odluci o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija ("Službeni list CG", br. 131/25 i 44/26) u članu 3 stav 1 alineja 2 tačka 9 briše se.
Dosadašnje tač. 10 do 13 postaju tač. 9 do 12.

Član 2

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica, _____ 2026. godine

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
mr Miloško Spajić**

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija sadržan je u članu 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), kojim je propisano da Vlada obrazuje stalno radno tijelo, a privremeno radno tijelo odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak.

Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 16. oktobra 2025. godine razmotrila Predlog odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija, koji je dostavilo Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Vlada Crne Gore je aktom broj 11-003-010/26-1710/3 od 5. maja 2026. godine Ministarstvu unutrašnjih poslova dostavila Zahtjev novinara Mladena Stojovića, za prestanak njegovog članstva u Komisiji za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija.

S tim u vezi, Ministarstvo unutrašnjih poslova je pripremilo Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija.

Članom 2 Predloga odluke predlaže se stupanje na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", u cilju uspostavljanja kontinuiteta i funkcionalnosti rada Komisije zbog kojih je i osnovana, a naročito imajući u vidu poslove, odnosno zadatke koje Komisija obavlja a koji su propisani članom 4 Odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija.