



Crna Gora
Uprava carina

Adresa: Oktobarske revolucije 128
81000 Podgorica, Crna Gora
tel. +382 20 442 000
fax: +382 20 620 459
www.gov.me/upravacarina

IZVJEŠTAJ O RADU UPRAVE CARINA ZA 2025. GODINU

Podgorica, januar 2026. godine

Godišnji izvještaj o radu Uprave carina za 2025. godinu

<i>Opšte informacije.....</i>	<i>3</i>
<i>Finansijski pokazatelji.....</i>	<i>5</i>
<i>Zaštita carinskog područja.....</i>	<i>7</i>
<i>Modernizacija i unapređenje poslovnih procesa.....</i>	<i>8</i>
<i>Aktivnosti u procesu evropskih integracija.....</i>	<i>10</i>
<i>Međunarodna saradnja.....</i>	<i>10</i>
<i>Ljudski resursi.....</i>	<i>11</i>
<i>Jačanje integriteta i kredibiliteta.....</i>	<i>13</i>
<i>Finansijski izvještaj Uprave carina kao potrošačke jedinice.....</i>	<i>15</i>
<i>Zaključak.....</i>	<i>19</i>

OPŠTE INFORMACIJE

Uprava carina, kao državni organ koji, shodno svojim zakonom određenim nadležnostima, ima vitalni značaj za državu Crnu Goru, svoje aktivnosti kontinuirano i dosljedno usmjerava na sve oblasti rada stavljajući fokus na ključne – efikasnu naplatu prihoda i zaštitu carinskog područja.

Aktivnosti Uprave carina definisane su Carinskim zakonom, Zakonom o carinskoj službi i drugim propisima, i usklađene sa Programom rada Vlade, Strategijom reforme javne upravne, Programom borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, kao i drugim strateškim dokumentima kojima je utvrđena politika Vlade u pojedinim oblastima.

U procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji Uprava carina predstavlja važnu sistemsku polugu i, shodno tome, preduzima veliki broj aktivnosti u cilju usklađivanja carinskog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU, modernizacije službe i razvoja informacionih i komunikacionih tehnologija kako bi se postigla interoperabilnost i interkonektivnost sa sistemima EU.

Vodeći se prioritetima, kroz posvećen i sveobuhvatan pristup i strateško planiranje, Uprava carina je u Poslovnoj strategiji 2024 – 2026. godina definisala Viziju, koja podrazumijeva modernu, profesionalnu i transparentnu carinsku službu, kao i Misiju - Osigurati bezbjedno carinsko područje Crne Gore, efikasnu naplatu prihoda uz modernizaciju carinskih procedura i olakšavanje zakonite međunarodne trgovine, kao i unaprijediti partnerske odnose sa poslovnom zajednicom.

S tim u vezi, targetirani su ključni ciljevi:

- Modernizacija i unapređenje carinskih postupaka
- Efikasna naplata prihoda
- Zaštita društva i bezbjednost carinskog područja
- Jačanje saradnje na nacionalnom i međunarodnom nivou
- Razvoj ljudskih resursa i poboljšanje uslova rada

Navedene strateške ciljeve, prate specifični, kao, između ostalog, i aktivnosti za realizaciju istih uz definisane pokazatelje uspjeha.

U toku 2025. godine, na temelju pomenutih ključnih indikatora u planiranim aktivnostima, Uprava carina je realizovala postavljene ciljeve i zadatke i ostvarila zapažene rezultate u svim oblastima rada.

- Ostvaren **istorijski rekord u naplati prihoda**;
- Nastavljena **odlučna borba protiv svih vidova nepravilnosti** sa akcentom na suzbijanje krijumčarenja robe;
- **Izvršen popis i uništenje oduzetih duvanskih proizvoda** iz Slobodne zone „Luka Bar“ i skladišta Zetatrans u Podgorici na osnovu Odluke Vlade Crne Gore od 12. juna 2025. godine.

Godišnji izvještaj o radu Uprave carina za 2025. godinu

- **Unaprijeđeni procesi rada**, što je značajno doprinijelo većoj efikasnosti u sprovođenju carinskih formalnosti i ostvarivanju boljih rezultata na svim nivoima djelovanja carinske službe;
- **Implementiran Novi kompjuterizovani tranzitni sistem (NCTS)**, čime je Crna Gora postala dio zajedničkog evropskog tranzitnog prostora;
- **Realizovan ulazak u naprednu fazu digitalizacije svih procedura**, od kojih su ključne:
 - Završen projekat nadogradnje Carinskog informacionog sistema kojim je ostvaren značajan napredak u digitalizaciji carinskog poslovanja; u završnoj fazi su aktivnosti koje imaju za cilj omogućavanje potpune bespapirne obrade carinske deklaracije;
 - Razvijen elektronski sistem za 29 carinskih odluka koji omogućava podnošenje zahtjeva i donošenje rješenja u carinsko-upravnom postupku elektronskim putem;
 - Uspostavljen uspješno elektronski sistem obrade podataka prije prispijeca robe za pošiljke u pomorskom i poštanskom saobraćaju;
 - U Luci Bar, pored Sistema za targetiranje pošiljki u pomorskom saobraćaju SCO, uveden i sistem elektronskog praćenja tereta i razmjene podataka (SEED+), koji omogućava unaprijeđenu analizu rizika i efikasniju kontrolu robe;
 - Sprovođenje aktivnosti na realizaciji donacije softvera za 11 carinskih informacionih sistema i modula od strane Finansijske uprave Republike Slovenije;
 - Započeti postupci javne nabavke za Automatizovani izvozni sistem, Kontrolni uvoznom sistem i Sistem za kretanje i kontrolu akciznih proizvoda, čiji se razvoj finansira iz IPA sredstava.

Izuzetni rezultati koje je carinska služba ostvarila u 2025. godini prepoznati su i potvrđeni i kroz **izvještaj Evropske komisije**, koja je, u decembru prošle godine sa ekspertskim timom Generalnog direktorata za poreze i carinsku uniju (DG TAXUD), sprovela Monitoring misiju u Upravi carina sa ciljem procjene administrativnih i operativnih kapaciteta, stepena usklađenosti sa evropskim carinskim propisima, kao i efikasnosti organizacionih procesa, u kontekstu privremenog zatvaranja PP 29 – Carinska unija do kraja drugog kvartala 2026. godine.

U izvještaju je ocijenjeno da Uprava carina pokazuje visok nivo profesionalnosti, transparentnosti i posvećenosti službenika/ca, uz konstataciju da je u prethodnom periodu ostvaren značajan institucionalni i organizacioni napredak, sa preporukom za potrebu jačanja ljudskih kapaciteta.

Godišnji izvještaj o radu Uprave carina za 2025. godinu

FINANSIJSKI POKAZATELJI

Uprava carina ima za cilj da, kroz dosljednu i neselektivnu primjenu zakona i unaprijeđene administrativne procedure, obezbijedi efikasnu naplatu budžetskih prihoda, što ima direktan uticaj na uvećanje ukupnih budžetskih prihoda i doprinosi stabilnoj i održivoj fiskalnoj politici.

U periodu januar – decembar 2025. godine ukupno ostvarena **naplata carinskih prihoda** iznosila je **1.415.021.143,18 €**, što je **u odnosu na prethodnu godinu više** za 121,74 miliona eura €, odnosno **9,41%**.

Izvršeno je 418 rješenja o povraćaju carinskih sredstava u iznosu od 1.596.002,40 € i 2575 rješenja o povraćaju akciznih sredstava u iznosu od 8.429.984,25€ i time ostvarena neto naplata prihoda u iznosu od 1.404.995.155,63 €. U odnosu na procjenu plana, bruto prihodi su veći za 35.717.423,25 €, odnosno 2,59 %.

Struktura naplaćenih prihoda

Tabela 1: Pregled naplate po vrstama prihoda u odnosu na prethodnu godinu

PREGLED NAPLATE CARINSKIH PRIHODA ZA JANUAR - DECEMBAR 2025. GODINE				
VRSTA PRIHODA	Ostvareno u 2024.godini(A)	Ostvareno u 2025.godini(B)	Apsolutno odstupanje(B-A)	% ostvarenja u odnosu na 2024(B/A)
PDV pri uvozu	851.615.212,67	930.441.697,41	78.826.484,74	109,26
Akciza	378.415.546,57	411.519.304,70	33.103.758,13	108,75
Carina	60.418.445,99	69.993.123,28	9.574.677,29	115,85
Porez na kafu	2.643.755,29	2.801.084,23	157.328,94	105,95
Ostali prihodi	184.161,87	265.933,56	81.771,69	144,40
BRUTO NAPLATA	1.293.277.122,39	1.415.021.143,18	121.744.020,79	109,41
Carinski povraćaj sredstava	1.361.151,00	1.596.002,40	234.851,40	117,25
Akcizni povraćaj sredstava	9.826.523,00	8.429.984,25	-1.396.538,75	85,79
NETO NAPLATA	1.282.089.448,39	1.404.995.156,53	122.905.708,14	109,59

Prema strukturi naplaćenih prihoda **PDV pri uvozu** naplaćen je u iznosu od **930.441.697,41€,** što je više za 78.826.484,74 €, odnosno 9,26 %, u odnosu na prethodnu godinu. Po osnovu **akcize** naplaćeno je **411.519.304,70 €**, što je više za 33.103.758,13 €, ili 8,75 %, u odnosu na prethodnu godinu. Ostvarena naplata po osnovu **carine** iznosila je **69.993.123,28 €**, što je više za 9.574.677,29 %, dok je naplata **poreza na kafu** iznosila **2.801.084,23 €**, a **ostali prihodi** naplaćeni su u iznosu od **265.933,56 €**.

Godišnji izvještaj o radu Uprave carina za 2025. godinu

Tabela 2: Pregled bruto naplate po vrstama prihoda u odnosu na Plan prihoda januar decembar 2024.

PREGLED BRUTO NAPLATE PRIHODA U ODNOSU NA PLAN PRIHODA ZA JANUAR- DECEMBAR 2025. GODINE				
VRSTA PRIHODA	Plan prihoda JANUAR-DECEMBAR 2025 god (A)	Ostvarena bruto naplata JANUAR-DECEMBAR 2025.god (B)	Apsolutno odstupanje(B-A)	% ostvarenja u odnosu na plan (B/A)
PDV pri uvozu	898.879.856,97	930.441.697,41	31.561.840,44	103,51
Akciza	413.500.000,00	411.519.304,70	-1.980.695,30	99,52
Carina	64.033.788,62	69.993.123,28	5.959.334,66	109,31
Porez na kafu	2.696.630,40	2.801.084,23	104.453,83	103,87
Ostali prihodi	193.443,94	265.933,56	72.489,62	137,47
BRUTO NAPLATA	1.379.303.719,93	1.415.021.143,18	35.717.423,25	102,59

*Ukupno iskazani planirani prihodi (kolona A) su dati prema **dinamičkom planu izvornih prihoda Budzeta**, a ukupno ostvareni BRUTO prihodi (kolona B) prema **Prihodima Trezora za** za UC.

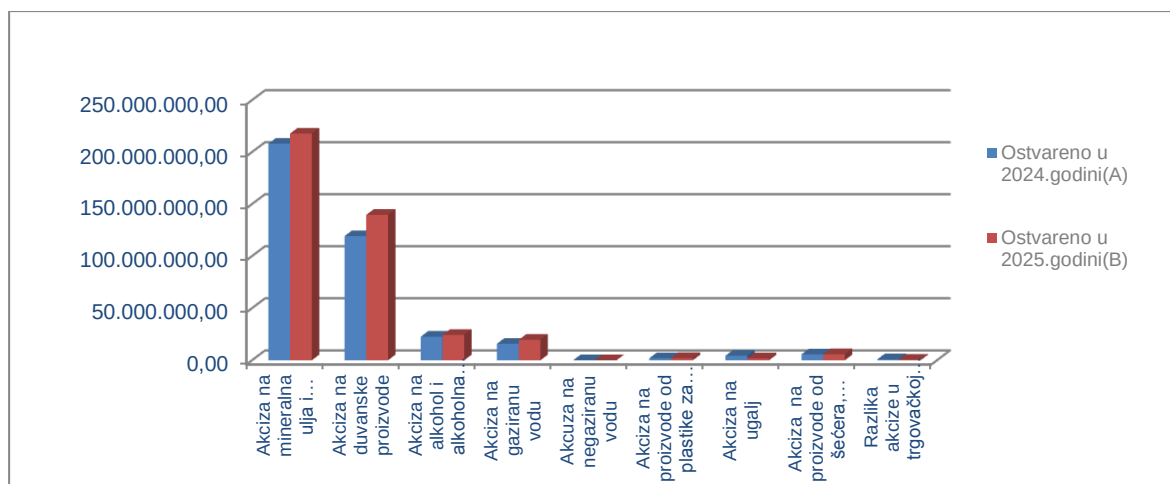
Struktura naplaćene akcize

Bruto prihod po osnovu akcize je 411.519.304,70 €, što je više za 33.103.758,13 € ili 8,75% odnosu na isti period prethodne godine. U odnosu na procjenu plana, bruto naplata akciza je manja za 1.980.695,30€ odnosno za 0,48 %.

Tabela 3. Pregled naplate po vrstama akciznih proizvoda

PREGLED NAPLATE AKCIZE PO VRSTAMA PROIZVODA ZA JANUAR- DECEMBAR 2025 GODINE				
VRSTA PRIHODA	Ostvareno u 2024.godini(A)	Ostvareno u 2025.godini(B)	Apsolutno odstupanje(B-A)	% ostvarenja u odnosu na 2024 (B/A)
Akciza na mineralna ulja i njihove derivate	208.016.094,52	217.809.443,33	9.793.348,81	104,71
Akciza na duvanske proizvode	119.148.317,17	139.621.532,29	20.473.215,12	117,18
Akciza na alkohol i alkoholna pića	22.590.725,81	24.252.077,16	1.661.351,35	107,35
Akciza na gaziranu vodu	15.782.585,72	19.610.709,38	3.828.123,66	124,26
Akciza na negaziranu vodu	0,00	5.530,52	5.530,52	0,00
Akciza na proizvode od plastike za jednokratnu upotrebu	1.940.572,68	2.110.314,31	169.741,63	108,75
Akciza na uglj	4.372.106,67	1.826.000,56	-2.546.106,11	41,76
Akciza na proizvode od šećera, kakaoa i sladoled	5.666.419,33	5.738.086,07	71.666,74	101,26
Razlika akcize u trgovačkoj djelatnosti	898.724,67	545.611,08	-353.113,59	0,00
BRUTO NAPLATA	378.415.546,57	411.519.304,70	33.103.758,13	108,75
Akcizni povraćaj sredstava	9.826.523,00	8.429.984,25	-1.396.538,75	85,79
NETO NAPLATA	368.589.023,57	403.089.320,45	34.500.296,88	109,36

Godišnji izvještaj o radu Uprave carina za 2025. godinu



ZAŠTITA CARINSKOG PODRUČJA

Na planu zaštite carinskog područja i borbe protiv krijumčarenja Uprava carina je tokom prethodne godine, kroz intenzivne aktivnosti, ostvarila zapažene i mjerljive rezultate.

Carinski službenici/ce izvršili su **81.927 kontrola**, koje uključuju kontrole na graničnim i robnim ispostavama, carinska skladišta, naknadne, revizione i ostale kontrole.

Tokom ovih kontrola otkriveno je **596 prekršaja** i izdato **540 prekršajnih naloga**. Iznos **naplaćenih novčanih kazni** po prekršajnim nalogima je **237.979,13 €**.

Vrijednost robe koja je oduzeta u toku 2025. godine iznosi **4.048.091,51 €**.

	Sprovedene kontrole	Otkriveni prekršaji	Izdati prekršajni nalozi	Naplaćene novčane kazne	Vrijednost oduzete robe
Broj/Iznos	81.927	596	540	237.979,13 €	4.048.091,51 €

U cilju suzbijanja šverca i zaštite državnog budžeta, Uprava carina je, na osnovu Odluke Vlade Crne Gore od 12. juna 2025. godine, sprovedla proces **uništenja oduzetih duvanskih proizvoda** iz Slobodne zone „Luka Bar“ i skladišta „Zetatrans“ u Podgorici. Proces uništenja sproveden je u periodu od 23. juna do 16. septembra 2025. godine, kao i u nastavku od 09. do 12. decembra 2025. godine. Uništeno je ukupno: 138.150 paketa, 935 šteka, 31.700 paklica cigareta; 52.862 kg rezanog duvana; 1134 paketa duvana za nargile i 6 paketa elektronskih cigareta.

Uništenjem je, bez bezbjednosnih rizika, uz primjenu ekološki prihvatljivih metoda, spriječeno vraćanje duvanskih proizvoda u ilegalne tokove. Na ovaj način jača se vladavina prava, štiti javno zdravlje i dodatno unapređuje međunarodna reputacija Crne Gore u borbi protiv krijumčarenja duvana.

Godišnji izvještaj o radu Uprave carina za 2025. godinu

Nastavljene su i intezivne aktivnosti na kontroli roba za koju se sumnja da povređuje prava intelektualne svojine.

U toku 2025. godine Odsjek za zaštitu prava intelektualne svojine i praćenje zabrana i ograničenja izradio je **138 rješenja kojima su usvojeni zahtjevi za preduzimanje carinskih mjera za zaštitu prava intelektualne svojine.**

U izvještajnom periodu prekinuta su 82 carinska postupka po osnovu sumnje u povredu prava intelektualne svojine i privremeno **zadržana roba u ukupnoj količini od 26.473 komada.**

Povodom prekida carinskih postupaka Odsjek je nosiocima prava i njihovim zastupnicima dostavljao podatke o uvoznicima, izvoznicima, porijeklu robe, dostavio odgovore na zahtjeve za fotografisanje i pregled robe, produženje roka i dr.

Nadležnim carinarnicama i nosiocima prava su dostavljena su obavještenja o pokrenutim sudskim postupcima, pojednostavljenim postupcima uništenja robe i nastavcima postupaka u prekidima koji su prekinuti po osnovu sumnje u povredu prava intelektualne svojine.

I tokom 2025. godine nastavljena je intenzivna saradnja Uprave carina sa nadležnim institucijama na nacionalnom nivou, kao i sa međunarodnim organizacijama, institucijama i partnerskim carinskim službama.

Iz nadležnosti odsjeka koji funkcionišu u sklopu Sektora za carinsku bezbjednost i kontrolu, ista je realizovana i kroz zaprimanje, obradu i upućivanje odgovora međunarodnim organizacijama i institucijama (OLAF, Interpol, SELEC, WCO, ...), zaprimanje i slanje obavještenja partnerskim organizacijama, analizu podataka iz CIS-a i SEED-a u cilju identifikacije rizika i sprovođenja kontrola, te kroz unošenje informacija u međunarodne baze podataka.

U skladu sa ovlašćenjima u oblasti carinskih istraga, nastavljena je intenzivna saradnja sa Tužilaštvom, Upravom policije i ostalim organima za sprovođenje zakona kroz razmjenu informacija, podnošenje obavještenja o postojanju sumnje da su počinjena krivična djela, učešća na zajedničkim sastancima.

MODERNIZACIJA I UNAPREĐENJE POSLOVNIH PROCESA

Uprava carina svoj rad temelji na najboljoj međunarodnoj praksi, uz unapređenje poslovnog ambijenta, pri čemu je fokus stavljen na obezbjeđivanje modernog carinskog servisa i jačanje organizacije koja radi stručno, pravično i transparentno. Modernizacija i unapređenje carinskih postupaka odnosi se na harmonizaciju, standardizaciju i pojednostavljenje carinskih procedura.

- **Implementacijom Novog kompjuterizovanog tranzitnog sistema (NCTS)**, Crna Gora je, od 1. novembra 2025.godine postala punopravna članica Konvencije o zajedničkom tranzitnom postupku, odnosno dio zajedničkog evropskog tranzitnog prostora. Benefiti su već vidljivi i prepoznati i od strane privrednika, što, prikazano kroz podatke, prezentuje se porastom broja deklaracija u zajedničkom tranzitnom postupku koji je već u decembru iznosio 248, što predstavlja povećanje od 161 u odnosu na obim obrađenih deklaracija u novembru, kada ih je bilo 87.

- U toku 2025. godine, Uprava carina je uspješno završila **projekat nadogradnje Carinskog informacionog sistema** kojim je ostvaren značajan napredak u modernizaciji carinskih

Godišnji izvještaj o radu Uprave carina za 2025. godinu

procedura i digitalizaciji carinskog poslovanja, s obzirom na to da kompletna komunikacija između carinske službe i podnosioca/teljki deklaracije odvija isključivo elektronski. To podrazumijeva da, pored elektronskog podnošenja carinske deklaracije, i prateće isprave, odnosno dokumenta neophodna za zahtijevani carinski postupak, podnose se elektronski što znači potpunu bespapirnu obradu deklaracije.

- Razvijen je i **elektronski sistem carinskih odluka**, koji omogućava podnošenje zahtjeva i donošenje rješenja u carinsko-upravnom postupku elektronskim putem. Dakle, zahtjevi od strane privrednih subjekata više se neće podnositi u papirnoj formi, već će se kompletna komunikacija i razmjena podataka između privrednih subjekata i Uprave carina obavljati elektronskim putem.

- Uprava carina je uspješno uspostavila i **elektronski sistem obrade podataka prije prispjeća robe za pošiljke u pomorskom i poštanskom saobraćaju**, koji omogućava da carinski organ unaprijed raspolaže podacima o pošiljkama, što olakšava planiranje kontrole i selekciju pošiljki po riziku. Time se skraćuje vrijeme obrade poštanskih pošiljki i brodskih tereta po dolasku, uz efikasnije korišćenje carinskih resursa.

- U Slobodnoj zoni Luke Bar uveden je **sistem elektronskog praćenja tereta i razmjene podataka (SEED+)**, koji omogućava unaprijeđenu analizu rizika i efikasniju kontrolu robe, čime je dodatno ojačan kapacitet carinske službe u oblasti digitalizacije i nadzora trgovinskih tokova u pomorskom saobraćaju.

- U izvještajnom periodu nastavljene su aktivnosti toku su postupci javne nabavke za još **tri značajna IT sistema**, čiji se razvoj finansira iz EU IPA sredstava. Riječ je o **Automatizovanom izvoznom sistemu (AES)**, **Kontrolnom uvoznom sistemu (ICS2)** i **Sistemu za kretanje i kontrolu akciznih proizvoda (EMCS)**.

Komisije za evaluaciju dostavljenih ponuda započele su rad u decembru 2025.godine. Nakon završenih tenderskih procedura koje sprovodi nadležni Direktor MF, odabira ugovarača i zaključivanja ugovora zapoće realizacija projekata.

Razvoj pomenutih sistema predstavlja važan korak ka digitalizaciji poslovnih procesa. Naime, putem sistema EMCS razmjenjivaće se podaci između akciznih obveznika i carinskog organa, čime se obezbjeđuje kontrola ovih proizvoda od mjesta otpreme do odredišta.

Svrha AES i ICS2 sistema je olakšavanje postupaka uvoza i izvoza, smanjenje troškova i ubrzanje carinjenja, usklađivanje kontrole robe, osiguranje ispravne naplate dažbina, omogućavanje brze razmjene informacija u međunarodnom lancu snabdijevanja i olakšavanje nesmetanog protoka i ponovne upotrebe podataka između carinskih organa i privrednih subjekata.

- U decembru 2025. godine potpisan je Grant Ugovor u iznosu od 1.500.000,00 € u okviru kojeg će Uprava carina, kroz EU podršku, realizovati Projekat »Uspostavljanje kontrolnog centra Uprave carina«. Realizacija ovog projekta doprinijeće ubrzanju i olakšavanju legalnih trgovinskih tokova, a takođe podići će na veći stepen bezbjednost i zaštitu društva s obzirom na to da je pojeekat usmjeren na jačanje kapaciteta carinske službe za upravljanje granicom, kao i rješavanje nedostataka u infrastrukturi i opremi za sprovođenje carinskog nadzora.

Godišnji izvještaj o radu Uprave carina za 2025. godinu

Sve ove aktivnosti pokazuju da će Uprava carina i u narednom periodu nastaviti intenzivne aktivnosti ka dostizanju interoperabilnosti i interkonektivnosti sa EU implementacijom digitalnih carinskih sistema.

AKTIVNOSTI U PROCESU EVROPSKIH INTEGRACIJA

U kontekstu pregovora Crne Gore o pristupanju EU, shodno Zajedničkom stavu Savjeta o poglavlju koje obuhvata carinsku pravnu tekovinu EU iz 2014. godine, precizirana su tri kriterijuma za zatvaranje poglavlja o carini - da li je nacionalno zakonodavstvo dovoljno usklađeno sa carinskim pravnim tekovinama EU; da li zemlja kandidat ima potrebne administrativne kapacitete; da li će joj nacionalni carinski IT sistemi omogućiti efikasnu primjenu carinskog zakonodavstva EU po pristupanju i da li će biti interoperabilni sa digitalnim carinskim okruženjem EU.

U svijetlu privremenog zatvaranja pregovačkog poglavlja 29 – Carinska unija do kraja II kvartala 2026. godine, u periodu 1 – 5 decembar 2025. godine u Upravi carina Crne Gore realizovana je Monitoring misija koju je predvodio DG TAXUD. Ova posjeta fokusirala se na administrativne kapacitete Crne Gore za implementaciju i sprovođenje EU carinske tekovine i razmotrila je njene planove za postizanje interoperabilnosti sa digitalnim carinskim sistemima EU.

Osim sjedišta Uprave carina, ekpertski tim EU je posjetio i više carinskih ispostava sa ciljem da se, kroz neposredan uvid, izvrši analiza sprovođenja carinskih postupaka i procedura. Tom prilikom nadležne organizacione jedinice predstavile su rad, razvojne aktivnosti i dostignuti nivo usklađenosti sa standardima Evropske unije.

U preliminarnom izvještaju ekspertskeg tima EU naglašen je **visok nivo profesionalnosti** Uprave carina Crne Gore, transparentnost u radu i posvećenost službenika/ca. U tom kontekstu konstatovan je **institucionalni i organizacioni napredak, sa akcentom na potrebu jačanja ljudskih kapaciteta**. Prepoznato je da Uprava carina dosljedno unapređuje stepen spremnosti, znanja i kapaciteta u ključnim oblastima carinskog postupanja, što je u potpunosti potvrđeno i kroz praktične provjere na terenu.

Takođe, u pomenutom izvještaju istaknut je visok nivo saradnje, otvorenosti i carinske službe tokom misije, što, kako je ocijenjeno, takođe predstavlja važan korak u daljoj harmonizaciji sa evropskim carinskim okvirom.

MEĐUNARODNA SARADNJA

Na međunarodnom nivou Uprava carina je nastavila intenzivne aktivnosti ka daljem jačanju saradnje sa partnerima.

Tokom bilateralne posjete delegacije Carinske uprave Republike Hrvatske Crnoj Gori, 9.maja.2025. godine, potpisan je Memorandum o saglasnosti između Uprave carina Crne Gore i Ministarstva finansija Republike Hrvatske, Carinske uprave o međusobnoj razmjeni podataka i informacija. Cilj zaključivanja Memoranduma je jačanje operativne carinske saradnje između Uprave carina Crne Gore i Carinske uprave Republike Hrvatske u cilju suzbijanja prekogranične

Godišnji izvještaj o radu Uprave carina za 2025. godinu

nezakonite trgovine i borbe protiv krijumčarenja, zaštiti finansijskih interesa, te zaštiti i sigurnosti društva i građana obje zemlje.

Takođe, početkom februara 2025. godine Ministarstvu vanjskih poslova upućen je Nacrt sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o saradnji i uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima radi zaključivanja novog sporazuma, a koji će predstavljati osnov za unapređenje saradnje.

Pripremljen je Nacrt sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Sjedinjenih Američkih Država o uzajamnoj administrativnoj saradnji i pomoći u carinskim pitanjima koji će uskoro biti upućen u nacionalnu proceduru i nakon okončanja iste ka drugoj strani, a radi zaključivanja u narednom periodu.

Nastavljena je saradnja sa službama Ujedinjenog Kraljevstva, Uprave prihoda i carina Njenog Veličanstva (HMRC), kao i Odsjeka za međunarodne operacije britanskog Ministarstva unutrašnjih poslova (HOIO), kao i sa ostalim partnerima.

Saradnja sa UNODC-om u okviru regionalnog programa UNODC za Jugoistočnu Evropu, takođe je nastavljena kroz projekat UNODC-a i Svjetske carinske organizacije „Program kontrole kontejnera“, a u okviru kojeg funkcioniše Zajednički operativni tim, Jedinica za lučku kontrolu - Port control Unit (PCU) u Luci Bar, kao i kroz učešće carinskih službenika/ca u drugi inicijativama UNODC-a i regionalnim obukama.

Takođe, nastavljeno je aktivno učešće carinske službe u okviru EU UNODC Programa za unapređenje vladavine prava i dobrog upravljanja kroz targetirane mjere granične kontrole u lukama i na aerodromima u Jugoistočnoj Evropi (faza II) Globalni program za kontrolu putnika i tereta 2024-2027 PCCP. Formirane su jedinice od carinskih službenika/ca i službenika/ca Uprave policije na aerodromima Podgorica i Tivat, čime su unaprijeđene kontrole na aerodromima.

LJUDSKI RESURSI

U realizaciji aktivnosti i ostvarivanju postavljenih ciljeva ključnu ulogu imaju ljudski resursi. Uprava carina veliku pažnju posvećuje njihovom razvoju i unapređenju kroz strateško planiranje, pažljivu procjenu i odabir, te jačanje integriteta, kompetencija i konstantno usavršavanje carinskih službenika/ca.

Vlada Crne Gore usvojila je novi **Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Uprave carina** broj I/1–13695/1-25 od 20.10.2025. godine. Istim je utvrđeno 14 organizacionih jedinica –

- šest sektora sa ukupno 26 odsjeka i 4 grupe,
- dva odjeljenja,
- dvije službe i
- četiri područne jedinice sa ukupno 33 carinske ispostave i 10 carinskih filijala.

Godišnji izvještaj o radu Uprave carina za 2025. godinu

Zaposleni

Broj sistematizovanih radnih mjesta predviđen važećim Pravilnikom je 606, dok je broj trenutno zaposlenih službenika/ca u Upravi - 478.

U skladu sa Kadrovskim planom za 2024. godinu, u Upravi carina u 2025. godini zaposleno je ukupno 17 službenika, od čega 14 na neodređeno vrijeme i tri službenika na određeno vrijeme u trajanju od 6 mjeseci.

Predlog Kadrovskog Plana iz marta 2025. godine na koji je Uprava carina dobila saglasnost od strane Ministarstva finansija 11.03.2025.godine nije usvojen u tom periodu iz razloga što su Zaključkom Vlade Crne Gore organi državne uprave bili su u obavezi da nakon stupanja na snagu izmjena Zakona o državnim službenicima i namještenicima izrade novi akt o sistematizaciji, te nakon toga dostave nacrt Kadrovskog plana.

Saglasno novom Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Uprave carina od 20.10.2025. godine, a Zaključkom Vlade Crne Gore broj 11-011/25-4211/3 od 04.12.2025. godine, donijet je novi Kadrovski plan Uprave carina za 2025. godinu.

U skladu sa navedenim Planom, preko organa nadležnog za upravljanje kadrovima - Uprave za ljudske resurse, Uprava carina pokrenula je postupak za popunu radnih mjesta za ukupno 33 izvršioca, od kojih je Uprava za ljudske resurse objavila oglase za 31 izvršioca, koji su u toku.

U izvještajnom periodu, prestao je radni odnos za ukupno 19 službenika po osnovu odlaska u penziju i prestanka radnog odnosa na sopstveni zahtjev (sporazumno). Kada je riječ o ugovorima o djelu, trenutno je 19 lica angažovanih u Upravi carina po ovom osnovu.

U toku 2025. godine donijeta su 23 rješenja o isplati novčane pomoći (sopstveno liječenje ili liječenje člana uže porodice).

Usvojena je **Strategija upravljanja ljudskim resursima**, kojom su definisane osnovne smjernice za rad sa kadrovima za period 2025 – 2026 čime je UC prepoznala značaj strateškog upravljanja ljudskim resursima kao ključnog faktora za efikasno funkcionisanje carinske službe.

Ovim dokumentom poseban akcenat je stavljen na jasnu kadrovsku politiku, razvoj funkcionalnih kompetencija kroz stalno usavršavanje službenika, profesionalni razvoj, ocjene učinka, razvoj kompetencija i motivacione modele.

Strategija ima za cilj da osigura:

- Profesionalizaciju i razvoj carinskog kadra;
- Usklađivanje sa EU standardima i praksama;
- Dugoročno održivu kadrovsku strukturu;
- Jačanje etike, integriteta i otpornosti na korupciju;
- Stvaranje podsticajnog ambijenta za profesionalni rast i učenje.

Godišnji izvještaj o radu Uprave carina za 2025. godinu

Strategiju prati Akcioni plan koji se definiše i obezbjeđuje realizacija konkretnih aktivnosti u planiranim rokovima.

Edukacija carinskih službenika/ca

Edukaciji i stručnom usavršavanju carinskih službenika/ca poklanja se puna pažnja. Na osnovu izvršene analize potreba za edukacijom i usavršavanjem sačinjen je i usvojen Plan za obuku carinskih službenika/ca za 2025. godinu.

Nadležni odsjek Uprave, u toku prethodne godine, koordinirao je i preduzeo aktivnosti za realizaciju učešća carinskih službenika/ca na 120 seminara, obuka i stručnih sastanaka u Crnoj Gori i inostranstvu, u organizaciji Uprave carina, odnosno drugih organa ili institucija, na teme: NCTS faza 6 i zajednički tranzit, analiza rizika, nezakonita trgovina kulturnim dobrima, upravljanja rizikom, borba protiv trgovine drogom, vrijednost robe, pravila porijekla robe, AEO statusi i pojednostavljeni postupci, regionalna trgovina, „single window“, razvoj standardnih operativnih procedura, elektronska carina, naplata carinskog duga i garancija, intelektualna svojina, sistem carinskih odluka, nadogradnja carinskog informacionog sistema, etika i integritet, rodna ravnopravnost.

U Centru za obuku carinskih službenika, u periodu od 15. septembra do 14. oktobra 2025. godine, organizovan je **Kurs stručne obuke za polaganje drugog stručnog ispita za rad u državnim organima - posebnog dijela iz oblasti carina**. Kurs je pohađalo 46 carinskih službenika i pored predavanja u prostorijama Centra istovremeno je bilo obezbijeđeno i online praćenje nastave. U organizaciji Uprave carina realizovano je i polaganje drugog stručnog ispita u oblasti carinskih poslova, tačnije u decembru 2025.godine, te popravni rok 26.01.2026.godin, pa je ispit položio ukupno 31 kandidat/inja.

U cilju unapređenja pristupa u sprovođenju procesa obuka, a prateći razvoj i način rada modernih carinskih službi na globalnom nivou, Uprava carina je u III kvartalu 2025. godine donijela **Strategiju obuka** kojom su definisani vizija, misija, strateški ciljevi i mjere.

Ovim dokumentom, kao strateški ciljevi, definisani su:

- nadogradnja i unapređenje rada Centra za obuku,
- sistematičnost i planski pristup pripremi i organizovanju obuka,
- razvoj programa obuka zasnovanog na EU kompetencijama,
- sprovođenje opštih i specijalističkih obuka,
- razvoj naprednih modela učenja e-learning.

JAČANJE INTEGRITETA I KREDIBILITETA

Uprava carina, kroz kontinuirane aktivnosti koje planira i sprovodi, pokazuje svoju punu posvećenost jačanju integriteta i kredibiliteta carinske službe.

U toku 2025. godine, službenici/ce Odjeljenja za unutrašnju kontrolu Uprave carina sproveli/e su 55 kontrola, od čega 32 redovne (u skladu sa Planom sprovođenja unutrašnjih kontrola za 2025. godinu) i 23 vanredne (po osnovu prijava, predstavki i operativnih informacija unutrašnje kontrole).

Po osnovu ishoda 5 unutrašnjih kontrola dat je predlog za dostavljanje obavještenja drugim državnim organima u cilju preduzimanja mjera i radnji iz njihove nadležnosti, dok je po osnovu 4 kontrole dat je predlog za pokretanje disciplinskih postupaka protiv pet carinskih službenika zbog teže povrede službene dužnosti.

Odjeljenje za unutrašnju kontrolu objediniilo je interne procedure organizacionih jediinca i formiralo Knjigu procedura Uprave carina, koja sadrži ukupno 80 internih procedura i iste su objavljene na internet servisima Uprave i to: Intranet oglasnoj tabli, Intranet razmjeni i Internoj Cloud Platformi. Takođe pripremljen je i Plan unutrašnjih kontrola za 2026. godinu.

U skladu sa standardima Savjeta Evrope i NATO-a i Internoj proceduri za sprovođenje Integrity testova, a shodno vladinoj Strategiji za borbu protiv korupcije 2024 – 2028, testirano je 41 carinski službenik/ca polazeći od Riziko mape radnih mjesta i Riziko mape organizacionih jedinica. Pomenutim testiranjem izvršena je identifikacija rizičnih oblasti i date preporuke za edukaciju.

U cilju ispunjenosti aktivnosti koraka 1.1.5.1 u skladu sa Reformskom agendom Crne Gore za period 2024 - 2027 za instrument EU za reforme i rast u okviru Plana rasta Evropske unije za Zapadni Balkan, Uprava carina je formirala Radnu grupu sa zadatkom analize odredbi Zakona o carinskoj službi ("Sl.list CG", broj 03/16 i 80/17), i pripremila predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi. Novo zakonsko rješenje predviđa obavezu podnošenja izvještaja o svojoj imovini i prihodima, kao i imovini i prihodima bračnih i vanbračnih supružnika i djece ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu. Uprava carina je dostavila tekst prijedloga Zakona Ministarstvu finansija i po završenoj zakonskoj proceduri **Zakon o izmjenama i dopunama Carinskog zakona** je usvojen u Skupštini Crne Gore u decembru 2025.godine i objavljen u "Sl. list CG" br. 160/25

Uprava carina je učestvovala sa Ministarstvom unutrašnjih poslova-Upravom policije u zajedničkoj kampanji, koju je realizovala Agencija za sprečavanje korupcije, pod sloganom **"Granica bez korupcije"**, sa ciljem zajedničke borbe protiv korupcije na granici i podsticanja javnosti da prijavljuju sumnju. U okviru kampanje u novembru mjesecu izrađeni su poster i flajeri »Granica bez korupcije« sa QR kodom ASK-a, kontakt telefonima za prijavu Uprave carina i Uprave policije, na crnogorskom, engleskom i albanskom jeziku i materijal je distribuiran svim graničnim ispostavama.

Mjerljivi efekti jačanja integriteta i kredibiliteta carinske službe vidljivi su i kroz najnovije istraživanje javnog mnjenja koje je sprovela Agencija za sprečavanje korupcije za 2025. godinu, a koje je pokazalo da Uprava carina Crne Gore bilježi značajan napredak i da je prepoznata kao

Godišnji izvještaj o radu Uprave carina za 2025. godinu

institucija koja snažno jača integritet i profesionalizam. Naime, pomenuto istraživanje je pokazalo da je percepcija korupcije u carinskoj službi opala na **rekordno nizak nivo – svega 3,7%** građana je navelo carinu kao koruptivnu instituciju, što je najniži rezultat u posljednje tri godine. Time je Uprava carina zauzela 10. poziciju na listi, što predstavlja značajan napredak u odnosu na 2022. godinu kada je bila na 5. mjestu sa 10,2%.

FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ UPRAVE CARINA KAO POTROŠAČKE JEDINICE

Planom budžeta za 2025. godinu Upravi carina su bila opredijeljena sredstva u iznosu od 11.592.802,26€ sa sledećom strukturom po pozicijama i klasifikaciji troškova:

FIPEX	Naziv st.izd./pr.	Planirano	Tekući budžet	Plaćanje	%
4111	Neto zarade	6.402.572,77	5.689.610,66	5.689.610,66	100,00
4112	Porez na zarade	344.273,06	317.612,18	317.612,18	100,00
4113	Doprinosi na teret zaposlenog	791.535,87	704.760,58	704.760,58	100,00
4114	Doprinosi na teret poslodavca	52.769,65	128.531,27	126.044,17	98,06
4115	Opstinski prirez	48.016,24	48.043,90	44.278,80	92,16
411	Bruto zarade	7.639.167,59	6.888.558,59	6.882.306,39	99,91
4122	Naknada za stanovanje i odvojeni život	10.000,00	10.000,00	1.890,69	18,91
4123	Naknada za prevoz	21.500,00	20.500,00	19.742,09	96,30
4124	Jubilarne nagrade	5.616,00	9.288,00	8.964,00	96,51
4125	Otpremnine	9.150,00	27.078,82	25.585,04	94,48
4127	Ostale naknade	49.510,62	88.072,90	86.640,68	98,37
412	Ostala lična primanja	95.776,62	154.939,72	142.822,50	92,18
4131	Administrativni materijali	432.000,00	417.000,00	381.430,38	91,47
4133	Materijal za posebne namjene	1.304.200,00	1.168.107,19	1.121.754,18	96,03
4135	Rashodi za gorivo	96.480,00	86.480,00	59.994,89	69,37
4139	Ostali rashodi za materijal	1.500,00	1.500,00	0,00	0,00
413	Materijal	1.834.180,00	1.673.087,19	1.563.179,45	93,43
4141	Službena	43.939,77	128.939,77	128.078,31	99,33

Godišnji izvještaj o radu Uprave carina za 2025. godinu

	putovanja				
4142	Reprezentacija	5.963,53	21.963,53	19.478,06	88,68
4143	Komunikacione usluge	38.823,93	59.823,93	50.757,47	84,84
4144	Bankarske usluge i negativne kursne razlike	14.600,56	14.600,56	6.694,96	45,85
4146	Advokatske notarske i pravne usluge	100,00	100,00	0,00	0,00
4147	Konsultantske usluge, projekti i studije	4.727,28	35.227,28	46.372,69	131,64
4148	Usluge strucnog usavršavanja	15.588,30	6.588,30	1.839,00	27,91
4149	Ostale usluge	22.341,48	798.495,07	675.788,76	84,63
414	Usluge	146.084,85	1.065.738,44	929.009,25	87,17
4152	Tekuće održavanje građevinskih objekata	20.000,00	20.000,00	12.071,25	60,36
4153	Tekuće održavanje opreme	80.000,00	148.000,00	144.629,08	97,72
415	Rashodi za tekuće održavanje	100.000,00	168.000,00	156.700,33	93,27
4191	Izdaci po osnovu ugovora o djelu	99.000,00	121.816,49	121.445,59	99,70
4192	Izdaci po osnovu sudskih postupaka	2.400,00	2.400,00	0,00	0,00
4193	Izrada i održavanje softvera	1.150.000,00	1.154.232,22	1.071.003,15	92,79
4194	Osiguranje	45.750,00	30.750,00	24.793,17	80,63
4195	Kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama	75.000,00	75.000,00	72.716,22	96,95
4198	Takse	305,00	305,00	52,00	17,05
4199	Ostalo	7.576,20	7.576,20	0,00	0,00

Godišnji izvještaj o radu Uprave carina za 2025. godinu

419	Ostali izdaci	1.380.031,20	1.392.079,91	1.290.010,13	92,67
4316	Transferi za jednokratne socijalne pomoći	1,00	27.991,00	27.990,00	100,00
4318	Ostali transferi pojedincima	17.510,00	21.510,00	21.400,00	99,49
431	Transferi	17.511,00	49.501,00	49.390,00	99,78
4415	Izdaci za opremu	350.000,00	319.122,03	306.032,82	95,90
4416	Izdaci za investiciono održavanje	30.050,00	502,67	0,00	0,00
441	Kapitalni izdaci	380.050,00	319.624,70	306.032,82	95,75
4630	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	1,00	1,00	61.455,52	0,00
Ukupno:		11.592.802,26	11.711.530,55	11.380.906,39	97,18

U periodu januar-decembar izvršena su plaćanja za nabavku roba i usluga prema izabranim dobavljačima, shodno ugovorenim obavezama. Uprava carina sprovodi ugovorene obaveze po planu mjesečnog varanta raspoloživih sredstava.

Dostavljeni su svi Izvještaji iz nadležnosti budžetskog poslovanja, prema Ministarstvu finansija, Upravi za statistiku, Poreskoj upravi, Upravi za imovinu i dr.institucijama u zakonom predviđenim rokovima.

Javne nabavke

U toku 2025. godine u Službi za finansije i javne nabavke obavljali su se poslovi koji se odnose na planiranje javnih nabavki roba, radova i usluga, kao i sprovođenje postupaka za realizaciju istih, koji su propisani Zakonom o javnim nabavkama¹, osim javnih nabavki koje, shodno Uredbi o načinu planiranja i sprovođenja centralizovanih javnih nabavki², sprovodi Uprava za katastar i državnu imovinu.

U skladu sa zakonskim odredbama i rokovima, Uprava carina je pripremila i usvojila *Plan javnih nabavki za 2025. godinu*, koji je objavljen na portalu nadležnog organa za javne nabavke dana 31.1.2025. godine, uz prethodno dobijenu saglasnost od strane Ministarstva finansija Direktorata za državni budžet.

¹ "Službeni list CG" br. 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24 -drugi zakon

² "Službeni list CG" br. 69/20, 105/20, 139/22 i 29/23

Godišnji izvještaj o radu Uprave carina za 2025. godinu

U toku 2025. godine Plan javnih nabavki se mijenjao pet puta. Poslednjom izmjenom od 28.11.2025. godine, procijenjena vrijednost Plana sa PDV-om iznosila je 3.509.058,47 €, za ukupno 33 stavke.

Za potrebe sprovođenja postupaka za objedinjene - centralizovane nabavke, službenik za javne nabavke je pripremao i na zahtjev Uprave za državnu imovinu dostavljao specifikacije za konkretne nabavke, a nakon sprovođenja tih postupaka, pripremljeni su i zaključeni posebni ugovori sa izabranim ponuđačima, a sve u skladu sa Uredbom o načinu planiranja i sprovođenja centralizovanih javnih nabavki.

U toku 2025. godine sprovedeno je **12 otvorenih postupaka, 1 postupak - poziv po osnovu okvirnog sporazuma i dva pregovaračka postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za nadmetanje**. Svi postupci su realizovani bez izjavljenih žalbi. **Pored navednih**, a shodno Planu javnih nabavki iz 2025. godine, **u izvještajnom periodu pokrenuta su još 2 otvorena postupka** - održavanje mobilnih skenera i nabavka carinskih plombi, **čija realizacija je u toku**. U skladu sa Pravilnikom Ministarstva finansija o jednostavnim nabavkama sprovedeno je **13 postupaka jednostavnih nabavki** čija vrijednost ne prelazi 25.000,00 eura sa pdv-om, od čega su tri poništena. Pored navedenih okončanih postupaka, pokrenut je još jedan postupak, koji je u završnoj fazi realizacije. Evidencija **nabavki malih vrijednosti** do 8.000,00 eura, realizovanih direktnim dogovorom između ponuđača i naručioca, je u toku i biće dostavljena u zakonskom roku nadležnom organu za javne nabavke.

ZAKLJUČAK

Uprava carina je, u toku 2025. godine, odlučnim, posvećenim, sistematskim i planskim pristupom, ostvarila značajne i mjerljive rezultate. Ostvaren je rekord u naplati prihoda intenzivirane su aktivnosti u oblasti borbe protiv svih oblika nepravilnosti sa fokusom na sprečavanje krijumčarenja. Uspješno je realizovan proces uništenja 140 hiljada oduzetih paketa duvana i duvanskih proizvođačima je spriječeno njihovo vraćanje u ilegalne tokove i dodatno unaprijeđena međunarodna reputacija Crne Gore u borbi protiv krijumčarenja duvana.

Ostvareni su mjerljivi i zapaženi rezultati i u oblasti jačanja integriteta i kredibiliteta carinske službe što je prezentovano i kroz poslednje ispitivanje javnog mnjenja koje je realizovala Agencija za borbu protiv korupcije.

Prostor za dalje unapređenje prepoznaje se u oblasti ljudskih resursa koji se ogleda u nedovoljnom broju carinskih službenika/ca i starosnoj strukturi. Naime, nepopunjenost radnih mjesta je na nivou od 20% u odnosu na broj koji je predviđen poslednjom sistematizacijom, a potrebno je i podmlađivanje službe kako na graničnim prelazima tako i na carinskim terminalima. Navedeno je od velikog značaja za carinsku službu koja će u naredim godinama biti najvažnija služba za bezbjednu spoljnu granicu Evropske unije, kada Crna Gora postane punopravna članica EU.

Oblast koja zahtjeva dodatnu pažnju odnosi se na opremu i infrastrukturu, budući da su mobilni skeneri, koji su osnovna kontrolna oprema u radu carinske službe koja treba da zamijeni fizičke kontrole prevoznih sredstava, zastarjeli i često su u kvaru.

Godišnji izvještaj o radu Uprave carina za 2025. godinu

Takođe, jedan dio graničnih prelaza nije adekvatno prilagođen potrebama kontrole iz dijela carinskih poslova, što je posljedica nedovoljne uključenosti Uprave carina u dijelu rekonstrukcije ili same izgradnje graničnih prelaza.

Uprava carina će, i u narednom periodu, ostati posvećena kontinuiranoj i punoj realizaciji aktivnosti iz svoje nadležnosti i ostvarivanju zapaženih rezultata čiji efekti se odnose na državu Crnu Goru i njene građane/ke.

S poštovanjem,

VD direktorice

Mr Maja Vučinić

Izvještaj obradila:

Marija Bulajić Škuletić, samostalna carinska savjetnica I

Odobrila:

Milica Arsović, načelnica Odsjeka za strateško planiranje i izvještavanje

CO: Naslovu, 06/01, a/a