



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 1011-2-409125-42240

Podgorica, 2. decembar 2025. godine

Na osnovu člana 13 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Službeni list Crne Gore“ broj: 41/18), Ministarstvo finansija sačinilo je

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI

NACRTA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA

VRIJEME TRAJANJA JAVNE RASPRAVE:

Javna rasprava trajala je od 20. oktobra do 8. novembra 2025. godine.

NAČIN SPROVOĐENJA JAVNE RASPRAVE:

Ministarstvo finansija sprovelo je javnu raspravu o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama na sljedeći način: dostavljanjem primjedbi, prijedloga, sugestija i komentara na Nacrt zakona, u pisanom ili elektronskom obliku.

Program javne rasprave o tekstu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama objavljen je na internet stranici Ministarstva finansija, [Javna rasprava za Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama](#).

Zainteresovane strane svoje primjedbe, prijedloge, sugestije i komentare na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama mogle su dostaviti na e-mail: biljana.peranovic@mif.gov.me; danijela.pejovic@mif.gov.me; ruzica.bajceta@mif.gov.me.

U toku trajanja javne rasprave svoje sugestije na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama putem e -maila dostavili su: Phillip Moris Montenegro“ d.o.o., Privredna komora Crne Gore.

OVLAŠĆENI PREDSTAVNICI MINISTARSTVA KOJI SU UČESTVOVALI U JAVNOJ RASPRAVI:

- Biljana Peranović, generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem;
- Danijela Pejović, načelnica Direkcije za poreski sistem i poresku politiku;
- Ružica Bajčeta, koordinatorka u Odsjeku za indirektne poreze i poresku politiku.

PODACI O BROJU I STRUKTURI UČESNIKA U JAVNOJ RASPRAVI:

- U toku trajanja javne rasprave svoje sugestije na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama putem e-maila dostavili su: „Phillip Moris Montenegro“ d.o.o. i Privredna komora Crne Gore .
- Rezime dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija, sa navedenim razlozima njihovog prihvatanja, odnosno neprihvatanja:

1. PRIMJEDBE, PREDLOZI I SUGESTIJE „PHILLIP MORIS MONTENEGRO“ D.O.O.

Primjedba/predlog/sugestija:

1: Predlog 1: Predlažemo uvođenje novog petogodišnjeg akciznog kalendara za kategoriju cigareta, koji podrazumjeva:

- Polugodišnje povećanje specifične akcize u januaru i julu svake godine u iznosu od 2,0 EUR za hiljadu cigareta;

- Prosječna ponderisana maloprodajna cijena u prethodnoj kalendarskoj godini utvrđuje se u januaru svake godine, a iznosi minimalne akcize utvrđuju se polugodišnje;
- Proporcionalna akciza iznosi 24,5% za cijeli period predloženog kalendara.

Obrazloženje predloga 1:

Crna Gora je jedna od prvih zemalja u regionu koja je, prateći prethodni akcizni kalendar, dostigla zahtjeve Evropske Direktive o akcizama i propisani iznos od 90 EUR akciznog opterećenja za hiljadu cigareta (iznos akciznog opterećenja u 2025. godini je 92 EUR na hiljadu cigareta). Uz postepeno podizanje akciznog opterećenja i snažnu borbu sa nelegalnim aktivnostima, postignuta je stabilizacija legalnog tržišta duvanskih proizvoda i započet trend značajnijeg godišnjeg rasta državnih prihoda po ovom osnovu. Ovi rezultati su postignuti uprkos iskustvu iz 2017. godine, kada je došlo do naglog i neumjerenog povećanja akciznog opterećenja, koje je za rezultat imalo pad legalnog tržišta za 50%, kao i državnih prihoda Crne Gore od akciza na duvanske proizvode za 25.6%. Primjenom predloženog, novog kalendara, bila bi obezbjeđena stabilnost i predvidivost državnih prihoda uz očuvanje legalnog tržišta za sve kategorije proizvoda. Iako ovaj prijedlog podrazumijeva značajno polugodišnje povećanje, svjesni smo potrebe povećanja ukupnog akciznog opterećenja u skladu sa revizijom Direktive o akcizama na duvanske proizvode EU (*Tobacco Taxation Directive 2011/64/EU*). Smatramo da bi akcizno opterećenje iznad ovog iznosa dovelo do ugrožavanja legalnog tržišta prelivanjem u nelegalne tokove.

- Odgovor Ministarstva finansija:

Navedeni predlog se djelimično prihvata.

Obrazloženje: U kontekstu akcizne politike u oblasti duvanskih proizvoda, prethodni period bio je fokusiran na postepeno povećanje akciznih stopa do nivoa koji je usklađen sa standardima Evropske unije, uz poštovanje dinamike tog povećanja, kako bi se očuvala stabilnost tržišta i osigurala regionalna usklađenost cijena. Naime, posljednje izmjene **Zakona o akcizama** u delu koji se odnosi na visinu akcize na cigarete izvršene su 2023. godine. Tim izmjenama propisan je petogodišnji akcizni kalendar za oporezivanje cigareta, koji predviđa polugodišnje povećanje visine akcize, zaključno sa 1. januarom 2025. godine. Od tog datuma, minimalna akciza na cigarete iznosi 91,50 eura za 1000 komada, što je u skladu sa minimalnim iznosima propisanim zakonodavstvom Evropske unije.

Pored navedenog, želimo ukazati da je u toku izmjena Direktive 2011/64/EU o strukturi i stopama akcize na prerađeni duvan, čiji su glavni ciljevi povećanje minimalnih poreskih stopa radi smanjenja razlika u visini akciznih stopa između zemalja članica, kao i usklađivanje oporezivanja duvana i srodnih proizvoda sa zdravstvenim ciljevima. Takođe, predložene izmjene obuhvataju proširenje obima direktive na nove proizvode koji bi bili podložni novim minimalnim iznosima akciza propisanim ovom direktivom u skladu sa ciljevima "Evropskog plana za borbu protiv raka" ("Europe's Beating Cancer Plan"), koji se primjenjuje u EU.

U vezi sa dostavljenim predlogom kompanije Philip Morris, koji predlaže uvođenje novog petogodišnjeg akciznog kalendara za cigarete, sa polugodišnjim povećanjem specifične akcize u januaru i julu svake godine za 2,0 eura na hiljadu cigareta, te sa utvrđivanjem prosječne ponderisane maloprodajne cene u januaru svake godine i polugodišnjim usklađivanjem minimalne akcize, ministarstvo smatra da nivoi akciznog opterećenja za cigarete trebaju biti postavljeni na viši nivo nego što je to trenutno predviđeno važećim Zakonom, koji propisuje minimalnu akcizu od 91,5 eura na 1000 komada cigareta. Ovaj stav temelji se na činjenici da povećanje cijena cigareta usljed rasta akciza dovodi do smanjenja potrošnje duvanskih proizvoda, naročito među mladima i osobama sa nižim prihodima. Time se, pored ostalog, značajno smanjuje učestalost bolesti povezanih sa upotrebom duvanskih proizvoda, kao i smanjuje stopa prijevremene smrtnosti. Takođe, prema podacima Svetske zdravstvene organizacije, uvođenjem viših akciza Crna Gora bi mogla spasiti hiljade života i značajno smanjiti opterećenje zdravstvenog sistema u narednim decenijama, što je u skladu sa preporukama Svjetske zdravstvene organizacije..

Imajući u vidu navedeno, te polazeći od ciljeva akcizne politike – obezbjeđenje dugoročno održivih budžetskih prihoda, očuvanje stabilnosti tržišta i smanjenje prostora za ilegalnu trgovinu duvanskim

proizvodima – biće predloženo redefinisane postojećeg akciznog kalendara i izrada optimalnog zakonskog rješenja.

2. Primjedba/predlog/sugestija 2: Predlažemo akcizu na tečnosti za punjenje elektronskih cigareta u iznosu od 0,35 EUR po mililitru tečnosti.

Obrazloženje predloga 2:

Po trenutno važećem Zakonu o akcizama Akciza na tečnosti za punjenje elektronskih cigareta plaća se po mililitru tečnosti, i to 0,7 EUR po mililitru, što je drastično više u odnosu na nivo akciznog opterećenja u većini zemalja EU (Crna Gora je među pet zemalja koje najviše oporezuju ovaj proizvod u Evropi). Akciza na tečnosti u Srbiji iznosi (0,12 EUR/ml), u Sjevernoj Makedoniji (0,06 EUR/ml), a u Albaniji (0,18 EUR/ml).

Odgovor Ministarstva finansija:

Navedeni predlog se ne prihvata.

- **Obrazloženje:** Predlog za smanjenje akcize na tečnosti za punjenje elektronskih cigareta sa 0,70 EUR/ml na 0,35 EUR/ml nije moguće prihvatiti iz više razloga koji se odnose na fiskalne, zdravstvene i strateške prioritete Crne Gore.

Prije svega, važeći iznos akcize obezbjeđuje stabilne i dugoročno održive budžetske prihode po ovom osnovu. Smanjenje propisane akcize bi dovelo do smanjenja prihoda budžeta i umanjilo mogućnost da se ostvare ciljevi akcizne politike, koja je usmjerena na očuvanje fiskalne stabilnosti i predvidivosti javnih finansija. Dodatno, naglašavamo uticaj ovih proizvoda na zdravlje stanovništva, naročito mladih, koji predstavljaju najosjetljiviju kategoriju potrošača. Podaci međunarodnih zdravstvenih institucija ukazuju da dostupnost proizvoda po nižoj cijeni povećava njihovu privlačnost i upotrebu među mladima, što dugoročno može dovesti do porasta zavisnosti i negativnih zdravstvenih posljedica. U tom kontekstu, zadržavanje višeg nivoa akciznog opterećenja predstavlja mjeru jasne zdravstvene politike. Time se istovremeno podržavaju napori u oblasti javnog zdravlja i doprinosi smanjenju troškova zdravstvenog sistema u dugom roku.

Imajući u vidu fiskalne, zdravstvene i strateške razloge, predlog o smanjenju akcize na tečnosti za punjenje elektronskih cigareta se ne prihvata.

3. Primjedba/predlog/sugestija 3: Predlažemo uvođenje nove kategorije akciznih proizvoda – nikotinske kesice za oralnu upotrebu, tarifne oznake nomenklature 2404 91 90 00, i pripadajućeg akciznog opterećenja po kilogramu neto mase sadržane u nikotinskoj vrećici, i to u iznosu od 25 EUR po kilogramu.

Obrazloženje predloga 3:

Nikotinske kesice za oralnu upotrebu predstavljaju proizvode nove generacije, koji ne proizvode efekte na okolinu, s obzirom da ne emituju nikakve nusprodukte poput dima, aerosola, pare ili slično. Time je ova kategorija svrstana u proizvod sa potencijalom manjeg rizika. Ipak, imajući u vidu da se ta vrsta proizvoda već plasira u Crnoj Gori, Zakonodavac bi ovim načinom regulacije pravovremeno usmjerio učesnike na tržištu, i vodio računa o prometu ove vrste robe, kroz njen akcizni tretman.

Odgovor Ministarstva finansija:

Navedeni predlog se djelimično prihvata.

- **Obrazloženje:** Predlog za uvođenje nove kategorije akciznih proizvoda – nikotinskih kesica za oralnu upotrebu, tarifne oznake 2404 91 90 00 – djelimično se prihvata, imajući u vidu više aspekata od tržišnog, zdravstvenog i fiskalnog značaja.

Prije svega, evidentna **ekspanzija ovih proizvoda na tržištu Crne Gore** zahtijeva pravovremenu regulaciju. Uvođenjem akciznog tretmana obezbjeđuje se jasniji nadzor nad prometom proizvoda nove generacije, uz usmjeravanje tržišnih učesnika ka poštovanju standarda koji važe za ostale nikotinske proizvode.

Takođe, iako se nikotinske kesice nerijetko predstavljaju kao **potencijalni supstitut u procesu odvikavanja od pušenja**, te proizvodi koji se dovode u vezu sa manjim rizikom u odnosu na tradicionalne duvanske proizvode, neophodno je naglasiti da i dalje nose **štetan uticaj po zdravlje**. Poseban izazov predstavlja činjenica da su **dominantni korisnici ovi proizvoda mladi**, uključujući maloljetnike, što zahtijeva dodatne

mjere ograničavanja njihove dostupnosti. Postavljanje adekvatnog nivoa akciznog opterećenja doprinosi smanjenju privlačnosti ovih proizvoda i služi kao važna mjera zaštite javnog zdravlja.

Pored zdravstvenih razloga, uvođenje akcize obezbjeđuje i dodatne prihode za budžet, što predstavlja važan fiskalni argument i doprinosi održivosti javnih finansija.

Imajući u vidu ekspanziju ovih proizvoda na tržištu, njihove zdravstvene rizike, posebno među mlađom populacijom, činjenicu da se često tretiraju kao supstituti za odvikavanje od pušenja, ali i dodatne budžetske prihode koji bi se ostvarili po ovom osnovu, Ministarstvo finansija djelimično prihvata navedeni predlog, uz ostavljanje prostora da se konačan iznos akciznog opterećenja definiše kroz izradu optimalnog zakonskog rješenja.

4. Primjedba/predlog/sugestija: Predlažemo uvođenje nove kategorije akciznih proizvoda - biljni proizvodi namijenjeni za udisanje pare bez sagorijevanja, tarfine oznake nomenklature 2404 19 10, i pripadajućeg akciznog opterećenja po kilogramu smjese, i to u iznosu od 190 EUR po kilogramu.

Obrazloženje predloga 4:

Biljni proizvodi namijenjeni za udisanje pare bez sagorijevanja takođe predstavljaju proizvode nove generacije, i to na bazi bilja, trave ili voća. Imajući na umu da upotrebom ovih proizvoda ne dolazi do sagorevanja, oni se mogu svrstati u kategoriju proizvoda sa potencijalom manjeg rizika. Kao i u slučaju nikotinskih kesica za oralnu upotrebu, predlažemo akcizni tretman za ovu kategoriju, kako bi se stvorila mogućnost za praćenje i analizu prometa ove vrste nikotinskih proizvoda na tržištu Crne Gore.

Odgovor Ministarstva finansija:

Navedeni predlog se djelimično prihvata.

Obrazloženje: Predlog za uvođenje nove kategorije akciznih proizvoda – biljnih proizvoda namijenjenih za udisanje pare bez sagorijevanja, tarifne oznake 2404 19 10 – djelimično se prihvata. Ministarstvo finansija prihvata potrebu da se ovi proizvodi, koji predstavljaju **nove proizvode na bazi bilja, trave ili voća**, uvedu u sistem akciznog oporezivanja i tretiraju kao proizvodi nove generacije, u skladu sa uređivanjem drugih srodnih proizvoda na tržištu.

Uvođenjem ove kategorije u akcizni sistem omogućava se **praćenje i analiza prometa** proizvoda koji su već prisutni na tržištu Crne Gore, čime se obezbjeđuje pravovremeno normativno reagovanje na rastući segment tržišta. Iako se radi o proizvodima koji ne uključuju proces sagorijevanja i često se smatraju potencijalno manje rizičnim alternativama, njihovo uključivanje u akcizni okvir doprinosi boljoj kontroli i usklađivanju sa širim ciljevima javnih politika u oblasti zaštite zdravlja i regulacije proizvoda nove generacije.

Međutim, predloženi iznos akciznog opterećenja nije prihvaćen u ovoj fazi. **Visina akcize biće utvrđena naknadno**, na osnovu dodatnih analiza, uporednih praksi Evropske unije i procjene fiskalnih i zdravstvenih efekata, kako bi se definisao optimalan i održiv model oporezivanja.

Shodno navedenom, predlog se prihvata u dijelu uvođenja biljnih proizvoda na bazi bilja, trave ili voća kao nove kategorije akciznih proizvoda, dok će konačno određivanje iznosa akcize biti predmet daljeg razmatranja.

— 2. PRIMJEDBE, PREDLOZI I SUGESTIJE PRIVREDNE KOMORE CRNE GORE

1. Primjedba/predlog/sugestija 1: U odnosu na član 7 - Povraćaj plaćene akcize za industrijske i komercijalne svrhe, u stavu 1 potrebno je što preciznije definisati bezgotovinsko plaćanje, obzirom da je i kompenzacija vid bezgotovinskog plaćanja. Imajući u vidu da u praksi postoji problem sa navedenim, privrednici smatraju da zakonodavac treba biti precizniji u ovom dijelu. Što se tiče prava na povraćaj dijela plaćene akcize u industrijske i komercijalne svrhe, pitanje je koja industrija ima pravo na povraćaj i da li prehrambena industrija uopšte ima pravo na povraćaj, obzirom na formulaciju cjelokupnog člana 7.

U stavu 1, nakon riječi “motorno ulje” predlažemo da se dodaju riječi “ili gorivo za industrijske gorionike”. Na ovaj način, jasno će se precizirati stacionarni potrošači koji nijesu dio motora, ali su dio potrošača u sklopu industrijskih peći koje se koriste u preradi hrane.

U stavu 1 alineja 1 - komercijalni prevoz tereta - šifra djelatnosti 49.41, koja između ostalog obuhvata i prevoz rashlađenog tereta, nejasno je da li se pod ovim može smatrati i prevoz smrznutih pekarskih proizvoda? Kamioni nosivosti min 7,5 tona - da li neko iz prehrambene industrije, tačnije proizvodnje, koji plasira svoje proizvode na tržište, ima kamione ove nosivosti?

U članu 7 stav 1 alineja 2 treba brisati riječi “(“Sl.list CG”, br.71/17 i 67/19)”, jer kada se donese novi Zakon o prevozu u drumskom saobraćaju, predmetna odredba se neće moći primijeniti.

U stavu 1 alineja 3 potrebno je precizirati šta se podrazumijeva pod nepokretnim (stacionarnim) motorima, za upotrebu u poljoprivredi i industriji. Primjera radi, da li se parni kotao i peći koje se koriste u proizvodnji, mogu smatrati nepokretnim motorima?

Nakon intervencija navedenih u odnosu na alineju 3, predlažemo da se stav 1 ovog člana dopuni alinejom 4, koja glasi: “za nepokretne (stacionarne) industrijske gorionike za upotrebu u industriji prerade hrane, a koriste se u aplikacijama termičke obrade.” Na opisani način jasno će se definisati potrošači u industriji prerade hrane, jer pored stacionarnih motora neophodno je precizirati i gorionike koji su sastavni dijelovi mašine i opreme u prerađivačkoj industriji.

Privrednici su u nedoumici da li bi pekarska industrija mogla, barem kroz ovaj stav, da ostvari pravo na povraćaj dijela plaćene akcize, za gorivo koje koristi za proizvodnju pekarskih proizvoda?

U članu 7 stav 3, riječi: “članom 52 stav 3 tačka 4 alineja 3” treba zamijeniti riječima: “članom 52 stav 3 tačka 4 alineja 2”.

U odnosu na stav 5 alineja 6, koji predviđa “fiskalizovan račun trgovca na malo, sa podacima u skladu sa posebnim propisom i podatkom o registarskoj oznaci vozila”, potrebno je precizirati šta znači “trgovac na malo”, da li se kupovina goriva mora obaviti na pumpi, te na koji način se može ostvariti kupovina goriva za stacionarne motore?

Takođe, generalni stav privrede iz sektora mljekarstva, ali i ostalih subjekata iz sektora C (prerađivačka industrija) i to oblast 10 (proizvodnja prehrambenih proizvoda) je da se povraćaj dijela plaćene akcize vrati na nivo iz 2024. i ranijih godina (0,18 €/l) i da se ne ukida.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1: Privrednici su saglasni da postoji dosta nedoumica u vezi tumačenja pojedinih odredbi Nacrta, a posebno u dijelu koji se odnosi na povraćaj dijela plaćene akcize. Stoga, predlog privrede je da se vrati prethodno zakonsko rješenje, kada je prehrambena industrija imala 0,18€ po litru goriva, ili barem da ostane trenutno zakonsko rješenje, (pravo na povraćaj dijela plaćene akcize u iznosu od 0,11€ za prehrambenu industriju), te da im se, u skladu sa postojećim zakonskim rješenjem omogući i povraćaj akcize za prethodna 4 kvartala. Prihvatanje navedenog predloga doprinijelo bi finansijskoj stabilnosti privrednih subjekata iz sektora C – oblast 10, obezbijedilo redovnost otkupa sirovine od poljoprivrednih proizvođača iz najudaljenijih ruralnih područja i redovnost izmirenja obaveza prema njima. Redovnim otkupom mlijeka iz najudaljenijih područja daje se doprinos opstanku sela. Povećanje povraćaja plaćene akcize doprinijelo bi, dakle povećanju konkurentnosti predmetnih privrednih subjekata, smanjenju uvoza, smanjenju spoljnotrgovinskog deficita i deficita spoljnotrgovinskog plaćanja. Kao argument, da povraćaj dijela plaćene akcize treba vratiti na nivo iz 2024. i ranijih godina je činjenica da je važeće rješenje, koje je na snazi od početka tekuće godine, ugrozilo konkurentnost predmetnog sektora i imalo za posljedicu značajno povećanje uvoza prehrambenih proizvoda tokom ove godine.

- Odgovor Ministarstva finansija:

Navedeni predlog se ne prihvata.

- Obrazloženje: Uzimajući u obzir našu snažnu posvećenost usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU, posebno u okviru pregovaračkog poglavlja 16 (oporezivanje), oblast akcizne politike, koja se odnosi na oporezivanje energenata i električne energije, regulisana je Direktivom Saveta Evropske

unije 2003/96/EZ o restrukturiranju sistema oporezivanja energenata i električne energije na nivou Zajednice. Predmetnom direktivom je propisano da države članice mogu odobravati oslobođenje od poreza ili snižene visine oporezivanja, i to direktno, putem različitih stopa ili povraćajem cijelog ili dijela naplaćenih poreza, uz uslov da se poštuju najniže visine poreza propisanih ovom direktivom. Prema odredbama člana 7 navedene direktive, utvrđene su minimalne poreske stope koje države članice EU moraju primijeniti na motorna goriva (Prilog I, Tabela A Direktive), a koji iznosi 330 eura za 1000 litara, za gasna ulja koja se upotrebljavaju kao motorno gorivo. Kao posebno važnu činjenicu ističemo da je predmetnom direktivom propisano da države članice mogu praviti razliku između korišćenja plinskog ulja kao pogonskoga goriva u komercijalne i nekomercijalne svrhe, pod uslovom da se poštuju najniže visine poreza.

S obzirom na potrebu implementacije odredbi Zakona o akcizama, koje uređuju povraćaj dijela ili cjelokupno plaćene akcize na energente, predstavnici ovog ministarstva, zajedno sa kolegama iz Uprave carina i njihovih područnih jedinica, uz stručnu podršku eksperata iz carinske službe Hrvatske kroz TAIEX program, sprovedli su detaljnu analizu odredbi koje se odnose na povraćaj akcize na gorivo. Svaka od namjena upotrebe energenata detaljno je analizirana, kako u odnosu na upotrebu za namjene za koje je predviđeno oslobođenje od plaćanja akcize (član 54 Zakona), tako i u odnosu na upotrebu za namjene za koje je predviđena snižena stopa (čl.30, 30b a u vezi sa stopama iz člana 52 Zakona). Takođe, od strane eksperata je pružena pomoć i u analizi porebe označavanja energenata koji se koriste za određene namjene, bilo uz oslobođenje ili uz preferencijalnu stopu.

U skladu sa navedenim, zbog kompleksnosti primjene u praksi i stvaranja tehničkih i operativnih preduslova, Ministarstvo finansija i Uprava carina je stala da usaglašavanje svakog od osnova za povraćaj plaćene akcize na energente, sa relevantnim odredbama Direktive **treba biti dio novog Zakona o akcizama koji je u pripremi**, a da aktualnim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, u odnosu na odredbe koje regulišu povraćaj treba obuhvatiti izmjenu člana 30 u dijelu koji se odnosi na povraćaj plaćene akcize za industrijske ili komercijalne svrhe, na način da po ovim osnovima, "pravo na povraćaj mogu da ostvare kupci gasnih ulja, kupljenih bezgotovinskim načinom plaćanja u Crnoj Gori ako se gasno ulje koristi kao motorno gorivo". Ova izmjena bi u dovoljnoj mjeri riješila problem u praksi, u smislu pravilnog utvrđivanja količina za koje korisnik prava traži povraćaj.

Takođe, a u odnosu na raspoložive administrativne kapacite Uprave carina, odnosno regionalnih carinarnica, za odlučivanje po zahtjevima za povraćaj plaćene akcize kao i velikog broja zahtjeva za koje je propisan povraćaj na mjesecnom nivou (linijski prevoz), uz naprijed navedenu izmjenu, će se predložiti i izmjena člana 30 stav 3, na način da se zahtjev za povraćaj po ovom osnovu podnosi "u roku od 15 dana, od isteka kvartala", umjesto: „u roku od 30 dana od isteka mjeseca u kojem je akciza plaćena“.

2. Primjedba/predlog/sugestija 2: Predlažemo da se u članu 13 doda novi stav koji glasi: "Član 52 stav 3 tačka 4 alineja 2, mijenja se glasi: -kao motorno gorivo za djelatnost javnog prevoza putnika u međunarodnom linijskom i vanlinijskom prevozu i unutrašnjem linijskom (međugradski prevoz, gradski i prigradski prevoz) i vanlinijskom prevozu (povremenom i naizmjeničnom) putnika u drumskom saobraćaju 440 eura na 1000 litara".

- Odgovor Ministarstva finansija:

Navedeni predlog se ne prihvata.

- Obrazloženje: Razlozi obrazloženja su isti kao i za primjedbu broj 1.

3. Primjedba/predlog/sugestija 3: Izmjenom člana 30 ukida se stav 8 važećeg Zakona, koji predviđa da povraćaj dijela plaćene akcize prilikom nabavke gasnih ulja koja se koriste kao motorno gorivo za industrijske i komercijalne svrhe, mogu da ostvare pravna lica i preduzetnici koji su registrovani i obavljaju djelatnosti koje su prema zakonu kojim se uređuje klasifikacija djelatnosti razvrstane u okviru, između ostalog, sektora C (prerađivačka industrija), i to: oblast 10 (proizvodnja prehrambenih proizvoda), u iznosu do 1% od ostvarenog prometa po tom osnovu.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 3: Uvažavajući činjenicu da trošak goriva ima značajno učešće u strukturi cijene koštanja mlijeka i mliječnih proizvoda, izvjesno je da bi ukidanje prava na povraćaj dijela plaćene akcize dovelo do rasta cijena mlijeka i mliječnih proizvoda, kao osnovnih životnih proizvoda, što bi dovelo do pada životnog standarda stanovništva. Rast cijena dodatno bi ugrozio konkurentnost sektora C – oblast 10, jer bi se dio potrošača preusmjerio sa domaćih na uvozne proizvode, što bi dodatno povećalo uvoznu zavisnost Crne Gore i produbilo negativni spoljnotrgovinski deficit i deficit spoljnotrgovinskog plaćanja.

- **Odgovor Ministarstva finansija:**

Navedeni predlog se ne prihvata.

- **Obrazloženje:** Razlozi obrazloženja su isti kao i za primjedbu broj 1.

4. Primjedba/predlog/sugestija 4: Izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, predviđeno je ukidanje cjelokupne plaćene akcize gradskom linijskom prevozu. Ostavljena je mogućnost na povraćaj dijela plaćene akcize, što bi značilo da će gradski prevoznici ostati bez značajnog dijela prihoda.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 4

Privrednici iz ovog sektora napominju da gradski saobraćaj mahom koristi dio stanovništva sa nižim ličnim primanjima (radnici, penzioneri, učenici, studenti), tako da bi ukidanjem prava na povraćaj cjelokupne plaćene akcize, prevoznici bili primorani da povećaju cijene prevoza, što bi se odrazilo na životni standard građana. Ovakvim rješenjem se dovodi u pitanje i rentabilnost poslovanja gradskih prevoznika i na duži vremenski period se onemogućava ulaganje u obnovu voznog parka. Stoga je povraćaj cjelokupne plaćene akcize veoma bitna stavka za gradski linijski prevoz, koja prevoznicima omogućava finansijsku održivost.

- **Odgovor Ministarstva finansija:**

Navedeni predlog se ne prihvata.

- **Obrazloženje:** Razlozi obrazloženja su isti kao i za primjedbu broj 1.

5. Primjedba/predlog/sugestija 5: Kada je u pitanju primjena važećeg Zakona, privrednici predlažu preispitivanje odredbe člana 43 stav 2 tačka 2 kojom je propisana akciza u iznosu od 25 eura po hektolitr mirnog vina, dok je članom 45c uvedena kategorija malog proizvođača mirnog vina, kojem se priznaje 50% navedene stope (12,5 €/hl).

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 5: U praksi, ovakvo zakonsko rješenje dovodi do neujednačenog tretmana obveznika akcize, jer različitim subjektima koji obavljaju istu djelatnost i proizvode istu robu, propisuje različit fiskalni tretman. Time se stvara pravna situacija koja je u suprotnosti sa Ustavom Crne Gore, naročito sa načelom jednakosti pred zakonom iz člana 17, kao i sa Zakonom o zaštiti konkurencije, koji zabranjuje svako normativno ili administrativno favorizovanje pojedinih učesnika na tržištu.

Prema relevantnim propisima Evropske unije, **vino nije obavezno akcizno oporezivati.**

U najvećem broju država članica Evropske unije – Italiji, Španiji, Portugalu, Hrvatskoj, Sloveniji, Austriji, Mađarskoj, Bugarskoj, Rumuniji i Grčkoj – na vino se ne plaća akciza.

Izuzetak je Francuska, gdje se na mirna vina primjenjuje simbolična stopa od oko 4 eura po hektolitr, što je više od 500% niže od stope koja se primjenjuje u Crnoj Gori (25 eura/hl).

Navedeni podaci jasno pokazuju da je **crnogorska stopa akcize na vino nesrazmjerno visoka u odnosu na evropske standarde** i da se time dovodi u pitanje konkurentnost domaćih proizvođača i usklađenost sa politikom Evropske unije u vinskom sektoru.

Takođe, institut “**malog proizvođača vina**”, definisan u Delegiranoj uredbi (EU) 2018/273, ima isključivo administrativni karakter (pojednostavljene procedure i dokumentacija), a ne fiskalni, te ne predviđa niže stope akcize.

Stoga, privrednici predlažu brisanje člana 43 stav 2 tačka 2 Zakona o akcizama, čime bi se ukinula obaveza plaćanja akcize na mirna vina, u skladu s praksom većine država članica EU.

Alternativno, ukoliko se obaveza zadrži, onda propisati jedinstvenu stopu od 12,5 eura po hektolitr za sve proizvođače, bez obzira na obim proizvodnje, čime bi se obezbijedio jednak pravni i tržišni tretman.

Uvođenje akcize na mirna vina, izaziva negativne efekte na domaće tržište i proizvođače vina, što za posljedicu ima **pad prodaje mirnih vina na teritoriji Crne Gore**, naročito u segmentu domaće proizvodnje, uz rast troškova poslovanja i smanjenje likvidnosti proizvođača. Istovremeno, država nije ostvarila očekivane budžetske prihode po osnovu ove mjere, što potvrđuje da akciza na mirna vina nije ispunila svoju fiskalnu svrhu, već je proizvela kontraefekat – smanjenje prometa i smanjenje poreske osnovice.

U 2024. godini zabilježeno je povećanje cijena na domaćem tržištu, uzrokovano opštim rastom troškova i prilagođavanjem tržišnoj poziciji. Analizom poslovanja za prvih devet mjeseci jasno se uočava da su cijene vina u maloprodaji dodatno uvećane — ne samo za iznos akcize, već i za maržu trgovinskih lanaca — što je dovelo do rekordnih maloprodajnih cijena. U istom periodu, bilježi se značajan pad prodaje litarskih vina od 27%, što je direktna posljedica povećanja cijena, budući da je riječ o najosjetljivijem i cjenovno najpristupačnijem segmentu tržišta. Podaci najvećih i najznačajnijih kupaca potvrđuju ovaj trend — u njihovim maloprodajnim objektima zabilježen je količinski pad prodaje litarskih vina od oko 25%.

Na osnovu navedenog, postoji opravdani strah da će se negativni efekti uvođenja akcize dodatno produbiti, s obzirom na to da je ova mjera povećala cijene litarskih vina za najmanje 10%. Kao lider u toj kategoriji, kompanija „13. Jul – Plantaže“ trpi najveću štetu, imajući u vidu da je „Vranac“ 1l dugi niz godina količinski najprodavaniji proizvod na domaćem tržištu, a da se u vinogradima nalazi i najveća površina pod istoimenom sortom.

Dodatno, vinska industrija u Crnoj Gori danas se suočava sa najjačom konkurencijom u svojoj istoriji — kako na domaćem tržištu, tako i na tržištima regiona. Liberalizacija uvoza, rast broja malih proizvođača i sve prisutniji strani brendovi stvaraju pritisak na cijene i tržišni udio domaćih proizvođača.

U takvim uslovima, svako dodatno fiskalno opterećenje umanjuje mogućnost ulaganja u kvalitet, marketing i izvoz, te direktno ugrožava održivost crnogorskog vinskog sektora.

- Odgovor Ministarstva finansija:

Navedeni predlog se ne prihvata.

- **Obrazloženje:** U odnosu na primjedbu privrednika u vezi sa visinom akcize na mirna vina, naglašavamo da je propisana visina akcize u skladu sa ciljevima Fiskalne strategije Crne Gore za period 2024–2027, koja predviđa očuvanje fiskalne stabilnosti i ravnoteže budžetskih prihoda, uz istovremeno održavanje konkurentnog okvira za sve proizvođače.

Imajući u vidu prethodno navedeno, ukazujemo na činjenicu da su u Crnoj Gori najbrojniji proizvođači koji imaju vinograde površine do 2ha (čak 83% ukupnog broja svih proizvođača grožđa), dok nešto više od 6% proizvođača imaju vinograde površine do 5ha. Takođe, struktura proizvođača vina u Crnoj Gori je slična kao i struktura proizvođača grožđa, dakle preovlađuju vinarije sa veoma malim kapacitetima za proizvodnju vina, stoga se izmjenama navedenog zakona a u skladu sa mogućnostima koje su propisane Direktivom 2020/1151, u postojeći akcizni sistem su prepoznati malih proizvođača mirnog vina, koji u komercijalne svrhe, radi puštanja u potrošnju proizvodi do 1000 hl mirnog vina godišnje i koji bi plaćao akcizu i iznosu od 50% od visine akcize koja je propisana članom 43 stav 2 tačka 2 Zakona.

Zakonom je već predviđeno da mali proizvođači mirnog vina plaćaju 50% propisane stope akcize (12,5 €/hl), dok standardni proizvođači plaćaju punu stopu. Ova povlastica je uvedena jer mali proizvođači predstavljaju dominantnu kategoriju u sektoru, čime se omogućava njihov opstanak i razvoj na tržištu. Takođe, ovakva regulativa je u skladu sa odredbama Direktive 2020/1151/EU o alkoholnim pićima, koja prepoznaje administrativne i fiskalne olakšice za male proizvođače.

Shodno tome, trenutna regulativa, koja predviđa punu stopu od 25 €/hl za standardne proizvođače i 50% olakšicu za male proizvođače, ostaje na snazi jer predstavlja balans između fiskalnih ciljeva države i potreba vinskog sektora, uz poštovanje evropskih standarda i propisa.

PRIJEDLOZI KOJI SU STIGLI NAKON JAVNE RASPRAVE

- PRIVREDNA KOMORA CRNE GORE, KLASER PREVOZA, 27. novembra 2025. godine

IZVJEŠTAJ: Predmet: Analiza položaja crnogorskih prevoznika tereta u drumskom saobraćaju i prijedlog mjera za unapređenje sistema djelimičnog povraćaja akcize

1. UVOD

Sektor drumskog prevoza tereta u Crnoj Gori već duži period posluje pod znatno težim uslovima u odnosu na prevoznike iz zemalja regiona. Ključni razlozi su rast operativnih troškova, znatno nepovoljniji fiskalni tretman goriva, administrativna opterećenja i izražena nelojalna konkurencija stranih prevoznika koji u Crnoj Gori posluju bez značajnijih barijera.

Crnogorski prevoznici se, za razliku od kompanija iz okruženja, suočavaju sa:

- višom cijenom dizela u maloprodaji,
- većim fiskalnim opterećenjem na svaki litar goriva,
- smanjenim iznosom djelimičnog povraćaja akcize,
- sporijim i administrativno zahtjevnijim postupcima refundacije,
- snažnim pritiskom inflacije na sve ulazne troškove,
- ograničenim mogućnostima da te troškove prenesu na korisnike svojih usluga zbog jake konkurencije prevoznika iz regiona.

Ovo kumulativno dovodi do situacije u kojoj brojni mali i srednji prevoznici više nisu u stanju održati poslovanje, čime je ugrožena stabilnost cijelog sektora.

2. NERAVNOPRAVAN POLOŽAJ PREVOZNIKA U ODNOSU NA REGION

Prevoznici iz Bosne i Hercegovine, I regiona nesmetano obavljaju transport na teritoriji Crne Gore, bez dodatnih barijera i uz znatno povoljnije ulazne troškove.

2.1. Razlika u cijeni dizela

Na dan 17.11.2025. prosječna cijena dizela u:

- Bosni i Hercegovini iznosi približno 2,40 KM / 1,20 – 2,49 KM / 1,25 € po litru, (prosjeak zavisno od distributera).
- dok je u Crnoj Gori 1,40 € po litru

Time strani prevoznici, posebno iz BiH, ulaze u Crnu Goru sa 0,20-0,25 € jeftinijim gorivom po litru, što im automatski daje prednost u svim ponudama prevoza. Kada na sve to dodamo cinjenicu da isti u maticnoj zemlji imaju redovan povrat PDV-a i akcize na svakih 30 dana, nase kompanije su samom tom cinjenicom stavljene u nepovoljan trzisni položaj.

2.2. Povoljniji fiskalni tretman goriva u regionu

- U BiH i RS povrat PDV-a i akcize se vrši automatski i redovno, svakih 30 dana, bez odlaganja.
- Administrativna procedura je kraća, jednostavnija i predvidljivija.
- Kombinacija jeftinijeg goriva i brze refundacije čini njihove operativne troškove znatno manjim.

2.3. Posljedica po crnogorske firme

Crnogorski prevoznici ne mogu pratiti ponude regionalnih prevoznika, jer im ulazni troškovi u startu čine svaku ponudu skupljom. Ovaj disbalans dovodi do gubitka poslova, pada prometa i gašenja manjih i srednjih kompanija.

3. UTICAJ INFLACIJE I RASTA TROŠKOVA

Crna Gora već duže vrijeme bilježi rast inflacije koji direktno pogađa sektor transporta. Svi ulazni troškovi prevoznika su značajno porasli:

- servisi i rad mehaničara,
- auto-dijelovi, gume i potrošni materijal,
- cijene parkinga i terminala,
- registracije i osiguranja,
- plate vozača (koji su deficitarni u cijeloj EU i regionu),
- plate administracije.

Iako su troškovi višestruko povećani, crnogorske firme ne mogu povećati cijene svojih usluga, jer tržište diktira konkurencija iz regiona sa daleko nižim troškovima poslovanja.

Ovaj mehanizam stvara "makazastu" situaciju: troškovi rastu, cijene ostaju iste → firmama pada profitabilnost → povećava se broj preduzeća koja odustaju od djelatnosti.

Najugroženiji su mali i srednji prevoznici.

4. FISKALNI NAMETI I SMANJEN POVRAĆAJ AKCIZE

Crnogorski prevoznici su dodatno opterećeni:

1. Nametom za državne rezerve dizela: 0,03 €/lit
2. Nametom za obavezno markiranje goriva: 0,03 €/lit
3. Smanjenjem djelimičnog povrata akcize sa:
 - 0,181 €/lit → 0,11 €/lit (izmjene iz septembra 2024.)
4. Ukupan negativni efekat je 0,06 €/lit više troška, uz 0,071 €/lit manje povraćaja, što znači da crnogorski prevoznici imaju najmanje 0,14 €/lit veće troškove od prevoznika iz BiH.

Na nivou kamiona koji troši ~30.000 litara godišnje, to je trošak veći za 4.200 € po vozilu, što je drastično i direktno utiče na konkurentnost.

5. STRUKTURALNA POTEŠKOĆA – NEDOSTATAK IZVOZA IZ CG

Zbog male količine izvoza iz Crne Gore, naši prevoznici nemaju mogućnost da balansiraju "prazne vožnje" kao firme u BiH, Srbiji, Hrvatskoj ili Sloveniji.

Ono malo izvoza što postoji u velikoj mjeri preuzimaju prevoznici iz BiH i RS, jer nude niže cijene koje crnogorski prevoznici ne mogu pratiti.

6. CRNOGORSKI PREVOZNICI KAO GENERATORI DEVIZNOG PRIHODA

Preko 50% prometa crnogorskih transportnih firmi ostvaruje se u inostranstvu, što znači da prevoznici:

- na godišnjem nivou uvoze značajne iznose novca u Crnu Goru,
- direktno utiču na platni bilans,
- doprinose stabilnosti deviznih tokova zemlje.

Iako generišu devizni priliv, prema fiskalnim mjerama imaju značajno nepovoljniji status nego konkurencija iz regiona.

7. PREDLOG MJERA MINISTARSTVU FINANSIJA CRNE GORE

U cilju stabilizacije sektora i očuvanja radnih mjesta, predlažemo sljedeće mjere:

1. Povećanje djelimičnog povrata akcize

- Sa sadašnjih 330 €/1.000 lit (0,11 €/lit)
- Na 270 €/1.000 lit (0,17 €/lit)

Ovo povećanje bi:

- anuliralo postojeće namete za rezerve i markiranje (0,06 €/lit),

- omogućilo crnogorskim firmama minimalnu konkurentnost u odnosu na transportne firme iz BiH,
- stabilizovalo sektor u naredne 2–3 godine.

2. Skratiti obračunski period povrata akcize

Trenutno: kvartalni zahtjev → predaja do 15. u mjesecu nakon završetka kvartala.

Predlog:

- Podnošenje zahtjeva mjesečno, kao PDV prijava.
- Rok za dostavljanje: do 15. dana u mjesecu za prethodni mjesec.
- Uvođenje obaveznog roka za Upravu carina: maksimalno 20–30 dana od dana podnošenja zahtjeva.

Ovo bi značajno popravilo likvidnost prevoznčkih firmi.

3. Digitalizacija podnošenja zahtjeva – ukidanje duplog dostavljanja dokumentacije

Trenutno je potrebno:

- podnijeti zahtjev elektronski,
- a zatim i isti zahtjev sa dokumentacijom poslati poštom.

Predlog:

- potpuno ukidanje slanja dokumentacije poštom,
- digitalno potpisivanje i elektronski prilog dokumenata,
- uvezivanje Uprave carina i Poreske uprave.

Na ovaj način PU bi automatski prikazivala status izmirenja obaveza, a firme ne bi morale čekati 7–10 dana na papirnu potvrdu koja otežava poštovanje roka za predaju.

4. Povrat PDV-a u roku od 30 dana

Predlog je da se prevoznicima omogućiti:

- obavezni rok povrata PDV-a do 30 dana,
- po uzoru na praksu EU i regiona.

Brži PDV-povrat povećava likvidnost i kapacitet prevoznika da održavaju vozni park, zapošljavaju vozače i konkurišu na regionalnom tržištu.

8. ZAKLJUČAK:

Sektor transporta tereta je jedan od ključnih pokretača ekonomske aktivnosti i generator deviznog priliva u Crnoj Gori. Međutim, zbog nepovoljnijih fiskalnih uslova, visokih ulaznih troškova i snažne nelojalne konkurencije iz regiona, crnogorske transportne firme se nalaze pod ozbiljnim pritiskom i realnom prijetnjom gašenja, posebno mala i srednja preduzeća.

Predložene mjere predstavljaju minimalan i neophodan korak ka stvaranju ravnopravnih uslova i očuvanju ovog sektora u periodu ubrzanih troškovnih pritisaka i poremećaja na regionalnom tržištu.

Odgovor Ministarstva finansija:

Navedeni predlog se ne prihvata.

Obrazloženje:

U nastavku se daje komentar u dijelu odredbe koje se odnose na povraćaj plaćene akcize, koje su predviđene Nacrtom Zakona. Naime, imajući u vidu našu snažnu posvećenost usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU u okviru pregovaračkog poglavlja 16 (oporezivanje), oblast vođenja akcizne politike u dijelu oporezivanja energenata i električne energije regulisana je Direktivom Savjeta (EU) 2003/96/EZ o restrukturiranju sistema Zajednice za oporezivanje energenata i električne energije.

Predmetnom direktivom je propisano da države članice mogu odobravati oslobođenje od poreza ili snižene visine oporezivanja, i to direktno, putem različitih stopa ili povraćajem cijelog ili dijela naplaćenih poreza, uz uslov da se poštuju najniže visine poreza propisanih ovom direktivom. Takođe, članom 5 predmetne direktive je propisano da se različite stope poreza mogu primjenjivati u sledećim slučajevima:

- kada je primjena različite stope uslovljena kvalitetom enegrenata;
- kada primjena različitih stopa direktno zavisi o količini potrošnje električne energije ili energenta koji se koriste za grijanje,
 - za upotrebu u: lokalnom javnom putničkom prevozu (uključujući taksi prevoz), skupljanje otpada, oružane snage i javnu upravu, invalidska i sanitetska vozila,
 - za upotrebu u poslovne i neposlovne svrhe, za energente i električnu energiju, kako je navedeno u članovima 9 i 10 Direktive.

Prema odredbama člana 7 navedene direktive, utvrđene su minimalne poreske stope koje države članice EU moraju primijeniti na motorna goriva (Prilogu I, Tabela A Direktive), **a koji iznosi 330 eura za 1000 litara, za gasna ulja koja se upotrebljavaju kao motorno gorivo.** Kao posebno važnu činjenicu ističemo da je predmetnom direktivom propisano da države članice mogu praviti razliku između korišćenja plinskog ulja kao pogonskoga goriva u komercijalne i nekomercijalne svrhe, pod uslovom da se poštuju najniže visine poreza.

S obzirom na potrebu implementacije odredbi Zakona o akcizama, koje uređuju povraćaj dijela ili cjelokupno plaćene akcize na energente, predstavnici ovog ministarstva, zajedno sa kolegama iz Uprave carina i njihovih područnih jedinica, uz stručnu podršku eksperata iz carinske službe Hrvatske kroz TAIEX program, sprovedli su detaljnu analizu odredbi koje se odnose na povraćaj akcize na gorivo. Svaka od namjena upotrebe energenata detaljno je analizirana, kako u odnosu na upotrebu za namjene za koje je predviđeno oslobođenje od plaćanja akcize (član 54 Zakona), tako i u odnosu na upotrebu za namjene za koje je predviđena snižena stopa (čl.30, 30b a u vezi sa stopama iz člana 52 Zakona). Takođe, od strane eksperata je pružena pomoć i u analizi porebe označavanja energenata koji se koriste za određene namjene, bilo uz oslobođenje ili uz preferencijalnu stopu.

U skladu sa navedenim, zbog kompleksnosti primjene u praksi i stvaranja tehničkih i operativnih preduslova, Ministarstvo finansija i Uprava carina je stava da usaglašavanje svakog od osnova za povraćaj plaćene akcize na energente, sa relevantnim odredbama Direktive **treba biti dio novog Zakona o akcizama koji je u pripremi**, a da aktualnim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, u odnosu na odredbe koje regulišu povraćaj treba obuhvatiti izmjenu člana 30 u dijelu koji se odnosi na povraćaj plaćene akcize za industrijske ili komercijalne svrhe, na način da po ovim osnovima, "pravo na povraćaj mogu da ostvare kupci gasnih ulja, kupljenih bezgotovinskim načinom plaćanja u Crnoj Gori ako se gasno ulje koristi kao motorno gorivo". Ova izmjena bi u dovoljnoj mjeri riješila problem u praksi, u smislu pravilnog utvrđivanja kolicina za koje korisnik prava traži povraćaj.

Takođe, a u odnosu na raspoložive administrativne kapacite Uprave carina, odnosno regionalnih carinarnica, za odlučivanje po zahtjevima za povraćaj plaćene akcize kao i velikog broja zahtjeva za koje je propisan povraćaj na mjesečnom nivou (linijski prevoz), uz naprijed navedenu izmjenu, će se predložiti i izmjena člana 30 stav 3, na način da se zahtjev za povraćaj po ovom osnovu podnosi "u roku od 15 dana, od isteka kvartala", umjesto: „u roku od 30 dana od isteka mjeseca u kojem je akciza plaćena“.

MJESTO I DATUM SAČINJAVANJA IZVJEŠTAJA:

Podgorica, 29.novembar 2025. godine.

NAZIV ORGANIZACIONE JEDINICE MINISTARSTVA FINANSIJA KOJA JE ODGOVORNA ZA PRIPREMU NACRTA ZAKONA, ODNOSNO STRATEGIJE:

Direktorat za poreski i carinski sistem – Direkcija za poreski sistem i poresku politiku – Odsjek za indirektne poreze i poresku politiku.



MINISTAR
Novica Vuković