



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-19257/2

Podgorica, 18.06.2025. godine

Za: MINISTARSTVO ODBRANE, ul. Jovana Tomaševića 29, Podgorica

gospodinu, Draganu Krapoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Notu o pridruživanju Finske i Švedske Memorandumu o razumijevanju koji se tiče organizacije, administracije, bezbjednosti, finansiranja i popunjavanja radnih mjesta u Obavještajno fuzionom centru (IFC)

Veza: Vaš akt broj: 08-909/25-1932/5 od 11.06.2025. godine

Poštovani gospodine Krapoviću,

Povodom *Note o pridruživanju Finske i Švedske Memorandumu o razumijevanju koji se tiče organizacije, administracije, bezbjednosti, finansiranja i popunjavanja radnih mjesta u Obavještajno fuzionom centru (IFC)*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Kako se navodi u tekstu dopisa, potpisivanjem predmetne Note omogućilo bi se pristupanje novih članica - Švedske i Finske u cilju nadogradnje obavještajnih kapaciteta u Obavještajno fuzionom centru (IFC), a samim tim bi se pružio doprinos i sistemu kolektivne bezbjednosti.

Na tekst Note o pristupanju Memorandumu i Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u tekst Izveštaja o analizi uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju predmetne Note nijesu potrebna izdvajanja finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Takođe, implementacijom Note ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na *Notu o pridruživanju Finske i Švedske Memorandumu o razumijevanju koji se tiče organizacije, administracije, bezbjednosti, finansiranja i popunjavanja radnih mjesta u Obavještajno fuzionom centru (IFC)*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo odbrane
NAZIV PROPISA	Nota o pridruživanju Finske i Švedske Memorandumu o razumijevanju koji se tiče organizacije, administracije, bezbjednosti, finansiranja i popunjavanja radnih mjesta u Obavještajno fuzionom centru (IFC)
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
- Potpisivanjem Note o pridruživanju Memorandumu o razumijevanju koji se tiče organizacije, administracije, bezbjednosti, finansiranja i popunjavanja radnih mjesta u Obavještajno fuzionom centru (IFC), obezbjeđuje se da Švedska i Finska postanu punopravne članice IFC. - Nove članice, Švedska i Finska, ne mogu pristupiti Memorandumu i postati punopravne članice IFC, bez prethodne saglasnosti svih potpisnica, među kojima je i Crna Gora. - Nepotpisivanje Note o pridruživanju Švedske i Finske imalo bi za posljedicu nemogućnost pristupanja Memorandumu i nadogradnju obavještajnih kapaciteta IFC. - Kao oštećeni identifikuju Švedska i Finska koje su izrazile namjeru za pristupanje Memorandumu. - Bez promjene Memoranduma, odnosno neprihvatanjem Note o pridruživanju Švedske i Finske, Crna Gora bi bila prepoznata kao članica koja izražava rezerve u dijelu proširenja članica IFC.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
- Potpisivanjem predmetne Note o pridruživanju omogućava se pristupanje novih članica – Švedske i Finske, Memorandumu o razumijevanju koji se tiče organizacije, administracije, bezbjednosti, finansiranja i popunjavanja radnih mjesta u IFC. - Usklađenost prepoznatih ciljeva sa postojećim strategijama ili programom Vlade ogleda kroz jačanje bezbjednosnog sektora i doprinos sistemu kolektivne bezbjednosti i bezbjednosti organizacija čija je članica Crna Gora.	
3. Opcije - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju?	
- Postizanje zadatih ciljeva moguće je realizovati samo potpisivanjem Note o pridruživanju Švedske i Finske i status quo ne može biti razmatran kao opcija, kojom bi se riješili problemi iz Odjeljka 1. - Kako se isključivo potpisivanjem Note o pridruživanju Švedske i Finske Memoradnumu, može omogućiti da navedene države postanu punopravne članice IFC, to je predloženo da se navedeno izvrši potpisivanjem Note o pridruživanju.	

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Potpisivanjem Note o pridruživanju omogućit će se pristupanje Švedske i Finske Memorandumu, čime će se ojačati obavještajni kapaciteti IFC, a samim tim će se pružiti doprinos sistemu kolektivne bezbjednosti, obzirom da je navedeni Centar podrška NATO. Negativni uticaj propisa nije prepoznat.
Potpisivanje Note o pridruživanju Švedske i Finske nema uticaja na fiskalna opterećenja građana i privrede, jer njenom implementacijom neće nastati troškovi koji bi opteretili budžet Crne Gore.
- Pozitivne posljedice potpisivanja Note o pridruživanju Švedske i Finske ogledaju se u iskazanoj bezrezervnoj podršci koju Crna Gora, kao punopravna članica, pruža novim državama i iskazanoj namjeri za učešće u IFC.
- Nota o pridruživanju Švedske i Finske Memorandumu nije od uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i nema uticaja na tržišnu konkurenciju.
- Nota o pridruživanju Švedske i Finske Memorandumu ne stvara biznis barijere, ni administrativna opterećenja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za implementaciju Note o pridruživanju Švedske i Finske Memorandumu nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Potpisivanje Note o pridruživanju Švedske i Finske ne zahtjeva obezbjeđivanje sredstava, obzirom da ne opterećuje budžet Crne Gore. Potpisivanjem Note o pridruživanju Švedske i Finske ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, već se navedenim državama omogućava članstvo u IFC.
- Nota o pridruživanju Švedske i Finske Memorandumu, nema uticaj na sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno za planiranje sredstava u budžetu za narednu fiskalnu godinu.

- Potpisivanjem Note o pridruživanju Švedske i Finske Memorandumu, ne proizilaze dodatne obaveze za donošenje podzakonskih akata, obzirom da se navedenom Notom daje saglasnost za učešće novih država članica u IFC.
- Potpisivanjem Note o pridruživanju Švedske i Finske neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Nota o pridruživanju Švedske i Finske se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.
- Primjedbe i sugestije koje budu dostavljane u postupku usaglašavanja postaće sastavni dio dokumentacije vezano za potpisivanje Note o pridruživanju Švedske i Finske Memorandumu.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nota o pridruživanju Švedske i Finske je međunarodni akt, čini sastavni dio Memoradnума o razumijevanju, te je njena forma i sadržina dostavljena od strane referentne međunarodne organizacije i nema uticaj na obaveze Crne Gore kao članice, s toga nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Prilikom izrade predmetnog materijala nisu vršene javne ili ciljane konsultacije obzirom da se Nota o pridruživanju dostavlja od strane referentne međunarodne organizacije.
- Cijeneći prethodno navedeno ne može se dati podatak o rezultatima konsultacija sa zainteresovanim stranama.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Prepreke za implementaciju Note o pridruživanju nijesu prepoznate, obzirom da Nota ne utiče na sredstva opredijeljena budžetom Ministarstva odbrane.
- Prihvatanjem Note o pridruživanju Švedske i Finske Memorandumu, će se na afirmativan način izvršiti doprinos sistemu kolektivne bezbjednosti, kroz participiranje lica u NATO mirovnim misijama i aktivnostima.
- Ispunjenje ciljeva mjerljivo je kroz indikatore učešća zemalja kandidata za pristupanje, odnosno Švedske i Finske.
- Monitoring i evaluaciju primjene Note o pridruživanju Švedske i Finske Memorandumu, pratiće Obavještajno-bezbjednosni direktorat Ministarstva odbrane.

DATUM I MJESTO

11. jun 2025. godine

MINISTAR ODBRANE
Dragan Krapović

