



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/24-3298/2

Podgorica, 14.05.2024. godine

Za: MINISTARSTVO PRAVDE, Vuka Karadžića 3, Podgorica
gospodinu, Andreju Miloviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu

Veza: Vaš akt br. 01-040/24-3392/1 od 10.05.2024. godine

Poštovani gospodine Miloviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Dostavljenim dopisom prevazilaze se problemi primijećeni u praktičnoj primjeni, u smislu rasterećenja Specijalnog državnog tužilaštva, ali i Specijalnog odeljenja Višeg suda u Podgorici i Specijalnog policijskog odeljenja, na način što navedeni organi više neće postupati u predmetima koji po svom značaju ipak ne spadaju u predmete visoke korupcije.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izveštaj o analizi uticaja propisa navedeno je da za impementaciju dostavljenog propisa nijesu potrebna dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

Super

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Donošenju Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu pristupilo se u cilju unaprjeđenja efikasnosti rada Specijalnog državnog tužilaštva, i prevazilaženja problema opterećenja u radu Specijalnog državnog tužilaštva, budući da je veliki broj složenih predmeta za najteža krivična djela formiran u ovom tužilaštvu. ✓

Uzrok problema leži u činjenici da je važećim zakonom široko postavljena nadležnost Specijalnog državnog tužilaštva, naročito u dijelu da je ovo tužilaštvo nadležno za gonjenje svih javnih funkcionera koji počine neko od djela visoke korupcije. Takođe, uzrok problema je i preširoka nadležnost Specijalnog državnog tužilaštva u odnosu na osnovni oblik krivičnog djela pranje novca iz st.1 i 2 Krivičnog zakonika Crne Gore, kod kojeg krivičnog djela iznos protivpravne koristi je niži od 40.000 eura, pa izvršenje takvog djela ne predstavlja takav stepen društvene opasnosti koja bi zahtijevala postupanje tužilaštva koje je formirano s ciljem gonjenja učinilaca krivičnih djela organizovanog kriminala, visoke korupcije, terorizma i ratnih zločina. ✓

Posljedice ovog problema su opterećenje u radu kako Specijalnog državnog tužilaštva, tako i Specijalnog odjeljenja Višeg suda u Podgorici i Specijalnog policijskog odjeljenja koje isključivo pruža podršku u predmetima iz nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva, što se odražava na djelotvornost procesuiranja osumnjičenih i okrivljenih lica u predmetima korupcije na visokom nivou te dužinu trajanja tih postupaka. ✓

Subjekti koji su najviše oštećeni zbog navedenih problema su građani, čiji je stepen povjerenja u rad Državnog tužilaštva i dalje nije na odgovarajućem nivou, usljed nedovoljne efikasnosti pravosudnog sistema. Nedostaci u normativnom okviru, uzrokovani preširoko postavljenom nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva uticali su da i sami specijalni tužioci, zbog preopterećenosti u radu usled velikog broja predmeta budu oštećeni subjekti. ✓

Bez izmjene i dopune Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu ne bi se mogli prevazići problemi primijećeni u praktičnoj primjeni ovog propisa, u smislu da bi ovo tužilaštvo ostalo nadležno za gonjenje svih javnih funkcionera, samim tim i onih koji objektivno po svojoj funkciji koju obavljaju ne ulaze u krug lica čije se protivpravno postupanje treba tretirati kao visoka korupcija. To bi, cijeneći stvarne kadrovske kapacitete Specijalnog državnog tužilaštva i složenost predmeta koji su u njihovoj nadležnosti imalo negativan uticaj i na odgovor krivičnog pravosuđa na korupciju. ✓

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim izmjenama zakona prevazići će se problemi primijećeni u praktičnoj primjeni ovog propisa, u smislu rasterećenja Specijalnog državnog tužilaštva, ali i Specijalnog odjeljenja Višeg suda u Podgorici i Specijalnog policijskog odjeljenja, na način što navedeni organi više neće postupati u predmetima koji po svom značaju ipak ne spadaju u predmete visoke korupcije. ✓

Predložene zakonske izmjene će, pored ostalog, omogućiti:

- unaprjeđenje efikasnosti rada Specijalnog državnog tužilaštva
- djelotvornost procesuiranja osumnjičenih i okrivljenih lica u predmetima korupcije na visokom nivou

- unapređenje politike krivičnog sankcionisanja i adekvatnog odgovora krivičnog pravosuđa na korupciju

Predložene izmjene unaprijediće i efikasnost pravosuđa, kao strateškog cilja postavljenog Strategijom reforme pravosuđa 2024-2027.

Takođe, Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2024-2025 izrada i utvrđivanje Predloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu predviđeno je kao obaveza za II kvartal 2024. godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Obaveza donošenja ovog zakona predviđena je Programom rada Vlade Crne Gore za 2024. godinu i PPCG-om 2024-2025, kao aktivnost čija je realizacija planirana za II kvartal 2024. godine.

Pored toga, donošenje ovog zakona predstavlja jednu od prioritarnih obaveza Crne Gore u cilju ispunjenja privremenih mjerila iz Pregovaračkog poglavlja 23 i 24 i dobijanja Izvještaja o ispunjenju privremenih mjerila (IBAR).

Bez izmjena Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu ne bi se mogli prevazići problemi primijećeni u praktičnoj primjeni ovog propisa, u smislu primjene odredbi važećeg zakona koje normiraju nadležnost ovog tužilaštva u predmetima visoke korupcije. Predloženim propisom će se riješiti problem preopterećenosti Specijalnog državnog tužilaštva čime će se povećati njegova efikasnost kao i poboljšati odgovor krivičnog pravosuđa na korupciju najvećeg nivoa.

Donošenje predloženog propisa je najdjelotvorniji način za prevazilaženje nedostataka u praktičnoj primjeni važećeg zakona i najbolja opcija u cilju povećanja efikasnosti Specijalnog državnog tužilaštva, jer će omogućiti da u nadležnosti istog ostanu upravo oni predmeti koji po svom značaju predstavljaju visoko koruptivne predmete.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložene izmjene zakona omogućice:

- rasterećenje Specijalnog državnog tužilaštva i unapređenje efikasnosti njegovog rada;
- rasterećenje Specijalnog odjeljenja Višeg suda;
- rasterećenje Specijalnog policijskog odjeljenja i
- djelotvornije istrage i snažniji odgovor krivičnog pravosuđa u predmetima visoke korupcije.

Navedene izmjene zakona mogu imati značajan uticaj na građane na način što će omogućiti brže rješavanje predmeta korupcije na visokom nivou, smanjiti kriminalitet u društvu i time poboljšati sigurnost građana i povećati njihovo povjerenje u pravosudni sistem.

Pored toga, efikasna implementacija ovog propisa doprinijeće unapređenju pravne sigurnosti, efikasnosti borbe protiv korupcije najvećeg nivoa i ukupnim reformama u oblasti pravosuđa, čime će se ostvariti direktan uticaj na unapređenje poslovnog ambijenta i otvaranje prostora za nove strane investicije u Crnoj Gori, što je ključno za ekonomski razvoj države.

Donošenjem zakona neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.

Donošenjem ovog zakona ne podržava se stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

Za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.

Implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze

Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore. ✓

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Obrazložiti.**

U toku izrade ovog propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

U martu 2024. godine Ministarstvo pravde je stavilo na javnu raspravu Nacrt zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu i uputilo javni poziv građanima, naučnoj i stručnoj javnosti, državnim organima, političkim subjektima, nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama, medijima i svim zainteresovanim organizacijama i zajednicama da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos u razmatranju Nacrta ovog zakona. Postupak javne rasprave trajao je 20 dana. Svi dostavljeni predlozi, sugestije i komentari detaljno su razmotreni, i sačinjen je izvještaj sa javne rasprave, koji sadrži primjedbe i sugestije zainteresovanih strana i odgovore obrađivača propisa. <https://www.gov.me/clanak/nacrta-zakona-o-izmjeni-i-dopuni-zakona-o-specijalnom-drzavnom-tuzilastvu> ✓

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za sprovođenje ovog zakona. ✓

Nakon stupanja na snagu ovog propisa Specijalno državno tužilaštvo će, kada su u pitanju koruptivna krivična djela, postupati samo u predmetima visoke korupcije, u skladu sa novim zakonskim rješenjem. ✓

Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su bilansi ostvarenih rezultata u radu Specijalnog državnog tužilaštva u predmetima iz nadležnosti ovog tužilaštva. ✓

Za monitoring i evaluaciju propisa nadležni su Vrhovno državno tužilaštvo, Tužilački savjet i Ministarstvo pravde. ✓

Podgorica, 10.05.2024. godine

MINISTAR
Andrej Milović

vel. 2024
OK



Crna Gora
Ministarstvo pravde

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 482 515
www.mpa.gov.me

Bojana P.
SASKA F

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

Broj: 01-040/24-3392/1

Primijeno:		10-05-2024		
Org. jed.	Redni broj dok. broj	Redni broj	Prilog	Vrijednost
01-040	24-3392/1			

10. maj 2024. godine

Za: **MINISTARSTVO FINANSIJA**
gospodinu Novici Vukoviću, ministru

Predmet: Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu - na mišljenje

Uvaženi,

U skladu sa Poslovníkom Vlade Crne Gore, u prilogu dostavljamo *Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu*, sa popunjenim RIA obrascem, radi davanja mišljenja sa aspekta nadležnosti Ministarstva finansija.

Imajući u vidu značaj koji usvajanje ovog zakona ima za ispunjavanje privremenih mjerila u Pregovaračkom poglavlju 23 i dobijanja IBAR-a, molimo Ministarstvo finansija da predmetno mišljenje dostavi najkasnije do srijede, 15. maja 2024. godine.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

- Ministarstvu finansija,
- a/a

MINISTAR
Andrej Milović

ZAKON O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O SPECIJALNOM DRŽAVNOM TUŽILAŠTVU

Član 1

U Zakonu o Specijalnom državnom tužilaštvu („Službeni list CG“, br. 10/15 i 53/16) član 3 mijenja se i glasi:

“Specijalno državno tužilaštvo je nadležno za gonjenje učinilaca krivičnih djela, i to:

- 1) organizovanog kriminala, bez obzira na visinu propisane kazne;
- 2) korupcije ako je visoki javni funkcioner izvršio sljedeća krivična djela:
 - zloupotreba službenog položaja,
 - prevara u službi,
 - protivzakoniti uticaj,
 - navođenje na protivzakoniti uticaj,
 - primanje mita,
 - davanje mita;
- 3) pranja novca iz člana 268 st. 3 i 4 Krivičnog zakonika Crne Gore;
- 4) terorizma;
- 5) ratnih zločina.

Visoki javni funkcioner, u smislu ovog zakona, je: predsjednik Crne Gore i generalni sekretar Predsjednika Crne Gore; predsjednik Skupštine Crne Gore, poslanik i generalni sekretar Skupštine Crne Gore; predsjednik, član Vlade Crne Gore i generalni sekretar Vlade Crne Gore; državni sekretar i generalni direktor u ministarstvu; starješina organa uprave i pomoćnik starješine organa uprave nadležnog za izvršenje krivičnih sankcija, zaštitu tajnih podataka, poslove poreza, poslove carina, igre na sreću, kapitalne projekte, nekretnine, državnu imovinu, zaštitu životne sredine i inspeksijske poslove; direktor Agencije za civilno vazduhoplovstvo, direktor Agencije za sprječavanje korupcije, direktor Agencije za zaštitu konkurencije; direktor i pomoćnik direktora Uprave policije; direktor Agencije za nacionalnu bezbjednost; predsjednik suda i sudija; rukovodilac državnog tužilaštva, državni tužilac i specijalni tužilac; gradonačelnik Glavnog grada, gradonačelnik Prijestonice, predsjednik opštine, predsjednik Skupštine Glavnog grada, predsjednik Skupštine Prijestonice i predsjednik skupštine opštine; predsjednik i sudija Ustavnog suda Crne Gore; predsjednik i član Senata Državne revizorske institucije; predsjednik i član Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki; predsjednik, sekretar i član Državne izborne komisije; predsjednik i član Komisije za žalbe; guverner i član Savjeta Centralne banke Crne Gore; zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore i njegov zamjenik; zaštitnik imovinsko-pravnih interesa Crne Gore i njegov zamjenik.”

Član 2

Poslije člana 42 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 42a

Predmete u kojima je u skladu sa Zakonom o Specijalnom državnom tužilaštvu ("Službeni list CG", br. 10/15 i 53/16) podniet optužni akt do dana stupanja na snagu ovog zakona, završiće Specijalno državno tužilaštvo po odredbama tog zakona.”

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.