



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-34196/2

Podgorica, 07.10.2025. godine

Za: MINISTARSTVO PRAVDE, Vuka Karadžića 3, Podgorica
gospodinu, Bojanu Božoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o dopuni Zakona o notarima

Veza: Vaš akt broj: 01-040/25-10230-3 od 03.10.2025. godine

Poštovani gospodine Božoviću,

Povodom *Predloga zakona o dopuni Zakona o notarima*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Uvidom u dostavljeni materijal, utvrđeno je da se predložena dopuna odnosi na omogućavanje privrednim društvima registraciju elektronskim putem bez prisustva osnivača, uz punu garanciju utvrđivanja zakonom propisanih uslova registracije od strane notara.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U tekstu Predloga zakona o dopuni Zakona o notarima i Izveštaju o analizi uticaja propisa, u djelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju predmetnog Predloga nijesu potrebna izdvajanja finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da sprovođenjem Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijska obaveza.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o dopuni Zakona o notarima*.

S poštovanjem,



MINISTAR

Božović Vuković

ZAKON O DOPUNI ZAKONA O NOTARIMA

Član 1

U Zakonu o notarima ("Službeni list RCG", broj 68/05 i "Službeni list CG", br. 49/08, 55/16 i 84/18) poslije člana 17 dodaje se novi član koji glasi:

„Kvalifikovani elektronski potpis i kvalifikovani elektronski pečat

Član 17a

Notar ima kvalifikovani elektronski potpis i kvalifikovani elektronski pečat koje upotrebljava u skladu sa zakonom.

Notar kvalifikovani elektronski potpis i kvalifikovani elektronski pečat izrađuje i čuva o svom trošku, u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska identifikacija i elektronski potpis.“

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopuni Zakona o notarima sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlog za donošenje ovog zakona je usaglašavanje sa članom 10 Zakona o privrednim društvima kojim je propisano da osnivanje privrednog društva, preduzetnika, dijela privrednog društva i dijela stranog privrednog društva može se izvršiti i elektronskim putem, bez fizičkog prisustva osnivača, odnosno podnosioca prijave u bilo kojoj fazi osnivanja. U tom slučaju sva dokumentacija u postupku osnivanja, uključujući osnivački akt i statut društva, kao i izmjene ovih akata, potpisuju se i dostavljaju elektronskim putem, u skladu sa zakonima kojima se uređuju elektronski potpis i elektronski dokument, bez obaveze sačinjavanja ili dostavljanja bilo kojeg dokumenta u papirnoj formi.

Usvajanje ovog zakona je posebno značajna i neophodna u hitnom roku zbog obaveza iz Pregovaračkog poglavlja P6 – Privredno pravo, koje je u završnoj fazi usaglašavanja sa Evropskom komisijom i koja je ostala pri stavu da je jedan od ključnih zahtjeva koje Crna Gora iz ove oblasti treba da ispuni na putu ka Evropskoj uniji je uspostavljanje potpune elektronske procedure osnivanja privrednih subjekata, kako je i predviđeno Direktivom EU 2017/1132 i njenim izmjenama 2019/1151 i 2019/2121. Navedeno podrazumijeva da se dostavljanje svih informacija i dokumenata može u potpunosti omogućiti onlajn, bez obaveze da se podnosioci zahtjeva lično pojave prednotarom odnosno nadležnim organom za registraciju privrednih društava.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ovim predlogom zakona se u potpunosti usaglašava postupak ovjeravanja od strane notara u elektronskom obliku sa Direktiva (EU) 2019/1151 Evropskog parlamenta i Savjeta od 20. juna 2019. o izmjeni Direktive (EU) 2017/1132 u pogledu upotrebe digitalnih alata i postupaka u okviru privrednog prava 32019/1151.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Predlogom zakona predviđena je da notar ima kvalifikovani elektronski potpis i kvalifikovani elektronski pečat koje upotrebljavaju u skladu sa zakonom.

Notar kvalifikovani elektronski potpis i kvalifikovani elektronski pečat izrađuje i čuva o svom trošku, u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska identifikacija i elektronski potpis.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore .

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“ br. 51/06, 66/06 i "Službenom list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 42/15, 52/17, 17/18 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), predlažemo da se ovaj zakon donese po hitnom postupku s obzirom na to da je njegovo donošenje neophodno u cilju ispunjenja preuzetih obaveza iz Pregovaračkog poglavlja P6 – Privredno pravo, koje su uslov za zatvaranje ovog poglavlja.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o dopuni Zakona o notarima

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U okviru procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji bilo je neophodno izvršiti potpuno usklađivanje nacionalnog zakonodavstva u oblasti kompanijskog prava sa pravnom tekovinom Evropske unije. Ovaj cilj je ostvaren donošenjem novog Zakona o privrednim društvima, čija puna i nesmetana primjena, u cilju privremenog zatvaranja pregovaračkog poglavlja 6 – Privredno pravo, Usvajanje ovog zakona zahtijeva i usaglašavanje Zakona o notarima. Naime, Zakonom o privrednim društvima propisano je da osnivanje privrednog društva, preduzetnika, dijela privrednog društva i dijela stranog privrednog društva može se izvršiti i elektronskim putem, bez fizičkog prisustva osnivača, odnosno podnosioca prijave u bilo kojoj fazi osnivanja. U tom slučaju sva dokumentacija u postupku osnivanja, uključujući osnivački akt i statut društva, kao i izmjene ovih akata, potpisuju se i dostavljaju elektronskim putem, u skladu sa zakonima kojima se uređuju elektronski potpis i elektronski dokument, bez obaveze sačinjavanja ili dostavljanja bilo kojeg dokumenta u papirnoj formi. Notar je dužan da putem elektronske komunikacije provjeri identitet osnivača, potvrdi volju osnivača i elektronski ovjeri osnivački akt kvalifikovanim elektronskim potpisom i kvalifikovanim elektronskim pečatom i upiše ga u evidenciju ovjerenih isprava, u skladu sa zakonom. Ako se ne usvoji Predlog zakona o dopuni Zakona o notari neće biti moguće primijeniti član 10 Zakona o privrednim društvima, što bi imalo za posledicu da državljani članica EU ne bi mogli online registrovati privredna društva u Crnoj Gori.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni cilj ovog zakona je omogućavanje da se privredna društva registruju elektronskim putem, bez prisustva osnivača uz punu garanciju utvrđivanja zakonom propisanih uslova registracije od strane notara.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Postoji obaveza donošenja Zakona o dopuni Zakona o notarima i nema dugih opcija za ispunjenje cilja.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Propisana rješenja u dopunama Zakona o notarima pozitivno će uticati na strana pravna i fizička lica i privredu, notare, pružaoce usluga IT firme na način što će brže i efikasnije ovjeriti potpise elektronskih dokumenata za potrebe osnivanja i registracije društva, veću pravnu sigurnost, povećanje dostupnosti usluga na daljinu. Na notare i pružaoce usluga pozitivno će uticati u pogledu naplate elektronskih usluga za ovjere elektronskih dokumenata, a za pružaoce usluga prodaja i instaliranje opreme i programa.

Negativnih uticaja na strana pravna i fizička lica nema, dok za notare su razhodi za izdvajanje sredstava radi instaliranja sigurnosnih sistema i njihove zaštite, za pružaoce usluga unapređivanje certifikovanih servisa i ulaganje u digitalni pristup rizicima.

Polazeći od činjenice da je elektronska ovjera potpisa elektronskih dokumenata neophodna u postupku osnivanja i registracije privrednih društava od strane notara kvalifikovanim elektronskim potpisom odnosno pečatom, potpisi se moraju ovjeravati elektronskim putem stavljanjem kvalifikovanog elektronskog potpisa, odnosno pečata notara. Ovim dopunama zakona stvoreni su uslovi za elektronsku ovjeru potpisa i prepisa elektronskih dokumenata za potrebe osnivanja i registracije privrednog društva predviđenih posebnim zakonom što će biti posticajno za osnivanje privrednih društava od strane stranih fizičkih i pravnih lica, a što će doprinijeti tržišnoj konkurenciji. Polazeći od navedenog nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

U Budžetu nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva.

Iz implementacije propisa neće proizaći međunarodne finansijske obaveze. Ovim propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi ovog propisa bilo je neophodno koristiti eksternu ekspertizu. Nije bilo javne rasprave, jer je zakon je pripremljen po skraćenom postupku zbog usklađivanju postojećeg zakona sa Zakonom o privrednim društvima u cilju privremenog zatvaranja pregovaračkog poglavlja 6 – Privredno pravo, zahtijeva izmjene i dopune određenih propisa. Obavljene su konsultacije sa Notarskom komorom.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju ovog propisa.

Početkom primjene ovog propisa potrebno je organizovati edukacije za notare.

Glavni indikatori sa kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva ovog zakona je da svi notari imaju kvalifikovani elektronski potpis i kvalifikovani elektronski pečat, kao i broj izvršenih elektronskih ovjera potpisa i prepisa elektronskih dokumenata.

Ministarstvo pravde je zaduženo za sprovođenje i primjenu ovog zakona.

Podgorica, 3 oktobar 2025. godine

