



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-18974/2

Podgorica, 30.06.2025. godine

Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 22,
Podgorica

gospodinu, Danilu Šaranoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o stručnom ispitu i obrascu licence za vršenje poslova ovlaštenog lica za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma

Veza: Vaš akt broj: 040/25-27909/1 od 09.06.2025. godine

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom *Predloga pravilnika o stručnom ispitu i obrascu licence za vršenje poslova ovlaštenog lica za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izveštaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje Predloga pravilnika potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Naime, članom 5 Predloga pravilnika propisano je da Komisiju za polaganje stručnog ispita čine predsjednik i četiri člana, dok je članom 71 stav 5 Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma propisano da predsjedniku i članovima Komisije iz stava 3 ovog člana pripada mjesečna naknada za rad u iznosu do 40% prosječne neto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, za mjesec u kojem je kandidat imao ispitni rok. Shodno čemu je za navedene namjene potrebno izdvajanje sredstava u neto iznosu od 2.166,00 € za mjesec u kojem je kandidat imao ispitni rok, prema procjeni izdataka u odnosu na prosječnu neto zaradu iz 2024. godine. Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Usvajanjem ovog Pravilnika nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na inovirani *Predlog pravilnika o stručnom ispitu za vršenje poslova ovlaštenog lica za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma*. Ističemo, da je iznos sredstava potreban za realizaciju predmetnog Pravilnika u narednim godinama neophodno uskladiti sa sredstvima planiranim godišnjim Zakonom o budžetu Ministarstva unutrašnjih poslova.

S poštovanjem,



Na osnovu člana 71 stav 7 i člana 72 stav 7 Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma („Službeni list CG“, br. 110/23, 65/24 i 24/25), Ministarstvo unutrašnjih poslova donijelo je

**PRAVILNIK O
STRUČNOM ISPITU I OBRASCU LICENCE
ZA VRŠENJE POSLOVA OVLAŠĆENOG LICA ZA SPREČAVANJE PRANJA
NOVCA I FINANSIRANJA TERORIZMA**

Predmet

Član 1

Ovim pravilnikom propisuju se program i način polaganja stručnog ispita za vršenje poslova ovlašćenog lica za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma (u daljem tekstu: stručni ispit), visina troškova polaganja stručnog ispita, sastav komisije za polaganje stručnog ispita (u daljem tekstu: Komisija), obrazac uvjerenja o položenom stručnom ispitu, obrazac licence za vršenje poslova ovlašćenog lica za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma i način provjere njene vjerodostojnosti.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 2

Izrazi koji se u ovom pravilniku koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Značenje izraza

Član 3

Izrazi upotrijebljeni u ovom pravilniku imaju sljedeća značenja:

1) ovlašćeno lice za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma je lice koje odredi obveznik sa ovlašćenjima i odgovornostima za sprovođenje mjera i radnji koje se preduzimaju radi sprečavanja i otkrivanja pranja novca i finansiranja terorizma;

2) sredstvo elektronske identifikacije je skup podataka, računarska oprema (hardver) ili računarski program (softver) koji sadrže identifikacione podatke u elektronskom obliku ili povezuju fizičko lice, pravno lice ili organ vlasti sa tim podacima, a koji se koriste za autentifikaciju za uslugu u elektronskom obliku;

3) kvalifikovani certifikat za elektronski potpis je certifikat koji izdaje kvalifikovani davalac elektronske usluge povjerenja u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska identifikacija i elektronski potpis.

Program stručnog ispita

Član 4

Stručni ispit polaže se prema programu koji sadrži sljedeće predmete:

1) Osnovi sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma, obaveze obveznika i nadzor nad primjenom Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma;

2) Poznavanje korišćenja internet aplikacije koja se nalazi na portalu informacionog sistema finansijsko-obavještajne jedinice (Portal IS FOJ).

Program iz stava 1 ovog člana sastavni je dio ovog pravilnika (Prilog 1).

Komisija

Član 5

Komisiju čine predsjednik i četiri člana.

Za predsjednika, odnosno člana Komisije može biti određeno lice koje ima najmanje VIII nivo kvalifikacije obrazovanja i posjeduje znanja u oblasti na koju se odnosi predmet.

Stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe Komisije vrši sekretar koji se određuje iz reda članova Komisije.

Rješenjem o obrazovanju Komisije određuju se članovi Komisije koji prate polaganje predmeta iz člana 4 stav 1 tačka 1 ovog pravilnika, članovi Komisije koji prate, odnosno provjeravaju tačnost izrade praktičnih zadataka u vezi sa predmetom iz člana 4 stav 1 tačka 2 ovog pravilnika, kao i sekretar Komisije.

Komisija donosi poslovnik o svom radu.

Obavještenje u vezi sa polaganjem stručnog ispita

Član 6

Obavještenje o polaganju stručnog ispita, načinu i roku za podnošenje prijave za polaganje stručnog ispita, literaturi za polaganje stručnog ispita, troškovima polaganja stručnog ispita i podacima za uplatu, kao i drugim podacima u vezi sa polaganjem stručnog ispita objavljuje se na internet stranici organizacione jedinice koja vrši poslove koji se odnose na sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma u okviru organizacione jedinice organa državne uprave nadležnog za unutrašnje poslove koja vrši policijske poslove (u daljem tekstu: finansijsko-obavještajna jedinica).

Prijava za polaganje stručnog ispita

Član 7

Prijavu za polaganje stručnog ispita kandidat podnosi finansijsko-obavještajnoj jedinici preko aplikacije koja se nalazi na internet stranici finansijsko-obavještajne jedinice, a kojoj se pristupa na osnovu sredstava elektronske identifikacije sa visokim stepenom sigurnosti sistema elektronske identifikacije ili kvalifikovanog certifikata za elektronski potpis.

Uz prijavu iz stava 1 ovog člana kandidat dostavlja dokaz o:

1) uspješno završenoj obuci za vršenje poslova ovlašćenog lica za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma iz člana 71 Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma, i

2) uplati troškova za polaganje stručnog ispita.

Organizovanje stručnog ispita

Član 8

Nakon isteka roka za podnošenje prijave za polaganje stručnog ispita, finansijsko-obavještajna jedinica sačinjava spisak kandidata koji ispunjavaju uslove za polaganje stručnog ispita.

Datum, vrijeme i mjesto polaganja stručnog ispita određuje Komisija.

Spisak kandidata iz stava 1 ovog člana, datum, vrijeme i mjesto polaganja stručnog ispita objavljuju se na internet stranici finansijsko-obavještajne jedinice, najkasnije pet dana prije dana polaganja stručnog ispita.

Pravila polaganja

Član 9

Prije početka polaganja stručnog ispita, sekretar Komisije provjerava identitet kandidata i upoznaje ga sa pravilima kojih se mora pridržavati tokom polaganja stručnog ispita.

Za vrijeme polaganja stručnog ispita kandidatima nije dozvoljena međusobna komunikacija, upotreba mobilnog telefona i drugih sredstava koja ometaju polaganje stručnog ispita, niti napuštanje prostorije u kojoj se polaže stručni ispit.

Kandidat koji ne poštuje pravila iz stava 2 ovog člana biće udaljen iz daljeg postupka

polaganja stručnog ispita.

Izrada testa

Član 10

Predmet iz člana 4 stav 1 tačka 1 ovog pravilnika polaže se na način što kandidat izrađuje test korišćenjem personalnog računara finansijsko-obavještajne jedinice na kojem je instalirana aplikacija sa tim testom.

Test iz stava 1 ovog člana sastoji se od 35 nasumično odabranih pitanja, od čega je deset obaveznih, a 25 drugih pitanja, na koja kandidat odgovara tako što bira jedan ili više ponuđenih odgovora.

Ako pitanje sadrži više tačnih odgovora, smatra se da je na to pitanje odgovoreno tačno samo ako je kandidat izabrao sve tačne odgovore.

Nakon završetka izrade testa iz stava 1 ovog člana kandidat u aplikaciji iz stava 1 ovog člana bira opciju „završen test“, nakon čega dobija obavještenje da li je položio test i na koliko pitanja je tačno odgovorio.

Smatra se da je kandidat položio predmet iz člana 4 stav 1 tačka 1 ovog pravilnika ako je odgovorio tačno na devet od deset obaveznih pitanja i na najmanje 18 od 25 drugih pitanja.

Izrada testa iz stava 1 ovog člana može trajati najduže dva sata.

Izrada praktičnih zadataka

Član 11

Kandidat koji položi predmet iz člana 4 stav 1 tačka 1 ovog pravilnika pristupa polaganju predmeta iz člana 4 stav 1 tačka 2 ovog pravilnika.

Predmet iz člana 4 stav 1 tačka 2 ovog pravilnika polaže se na način što kandidat izrađuje deset praktičnih zadataka, korišćenjem personalnog računara finansijsko-obavještajne jedinice na kojem je instalirana aplikacija Portal IS FOJ.

Praktični zadaci iz stava 2 ovog člana određuju se na način što kandidat, pred članovima Komisije, od više zatvorenih koverti sa praktičnim zadacima bira jednu.

Smatra se da je kandidat položio predmet iz člana 4 stav 1 tačka 2 ovog pravilnika ako je tačno izradio sve praktične zadatke.

Izrada praktičnih zadataka može trajati najduže dva sata.

Uspjeh na stručnom ispitu

Član 12

Uspjeh kandidata na stručnom ispitu ocjenjuje se ocjenom „položio” ili „nije položio”.

Ocjenu „položio” na stručnom ispitu dobija kandidat koji je položio predmet iz člana 4 stav 1 tačka 1 ovog pravilnika i predmet iz člana 4 stav 1 tačka 2 ovog pravilnika.

Odlaganje polaganja

Član 13

Komisija može, na pisani zahtjev kandidata, odložiti polaganje stručnog ispita zbog bolesti kandidata ili drugih opravdanih razloga, za sljedeći rok za polaganje stručnog ispita.

Odustanak od polaganja

Član 14

Kandidat koji odustane od započetog polaganja stručnog ispita, ne pristupi polaganju stručnog ispita ili odloženom polaganju stručnog ispita, smatra se da nije položio stručni ispit.

Popravni ispit

Član 15

Kandidat koji nije položio predmet iz člana 4 stav 1 tačka 2 ovog pravilnika ima pravo da polaže popravni ispit iz tog predmeta, u roku koji ne može biti kraći od 30 dana od dana polaganja stručnog ispita.

O datumu, vremenu i mjestu polaganja popravnog ispita kandidata obavještava sekretar Komisije.

Dokaz o uplati troškova polaganja popravnog ispita kandidat dostavlja sekretaru Komisije na dan polaganja popravnog ispita.

Kandidatu koji ne dostavi dokaz iz stava 3 ovog člana neće biti omogućeno da polaže popravni ispit i smatraće se da nije položio stručni ispit.

Ako kandidat ne položi popravni ispit, smatra se da nije položio stručni ispit.

Troškovi

Član 16

Visina troškova polaganja stručnog ispita iznosi 100,00 eura.

Visina troškova polaganja popravnog ispita iznosi 25,00 eura.

Kandidatu kome je odloženo polaganje stručnog ispita, u skladu sa članom 13 ovog pravilnika, uplaćeni iznos troškova za polaganje stručnog ispita priznaje se za sljedeći rok za polaganje stručnog ispita.

Sredstva iz st. 1 i 2 ovog člana uplaćuju se u budžet Crne Gore.

Zapisnik

Član 17

O toku polaganja stručnog ispita Komisija vodi zapisnik u koji se unose podaci o sastavu Komisije, datumu, vremenu i mjestu polaganja stručnog ispita, kandidatima i ocjenama na stručnom ispitu za svakog kandidata pojedinačno.

Sastavni dio zapisnika iz stava 1 ovog člana su izrađeni testovi iz člana 10 stav 1 ovog pravilnika i praktični zadaci iz člana 11 stav 2 ovog pravilnika, za svakog kandidata pojedinačno.

Zapisnik iz stava 1 ovog člana potpisuju predsjednik i članovi Komisije.

Spisak kandidata koji su položili stručni ispit

Član 18

Spisak kandidata koji su položili stručni ispit finansijsko-obavještajna jedinica objavljuje na svojoj internet stranici, u roku od osam dana od dana polaganja stručnog ispita.

Pored spiska iz stava 1 ovog člana, finansijsko-obavještajna jedinica na svojoj internet stranici objavljuje i spisak kandidata koji su položili stručni ispit na način da su tačno odgovorili na sva pitanja sa testa iz člana 10 stav 1 ovog pravilnika i tačno izradili sve praktične zadatke iz člana 11 stav 2 ovog pravilnika, uz njihovu saglasnost.

Obrazac uvjerenja o položenom stručnom ispitu

Član 19

Obrazac uvjerenja o položenom stručnom ispitu sadrži: Grb Crne Gore, naziv organa koji izdaje uvjerenje, pravni osnov za izdavanje uvjerenja, naziv uvjerenja, podatke o licu kome se izdaje uvjerenje, broj i datum uvjerenja i mjesto za potpis i pečat.

Obrazac uvjerenja iz stava 1 ovog člana sastavni je dio ovog pravilnika (Prilog 2).

Obrazac licence za vršenje poslova ovlašćenog lica za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma

Član 20

Obrazac licence za vršenje poslova ovlašćenog lica za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma sadrži: Grb Crne Gore, naziv organa koji izdaje licencu, pravni osnov za izdavanje licence, naziv licence, podatke o licu kome se izdaje licenca, datum do kojeg licenca važi, kontrolni broj licence, mjesto i datum izdavanja licence i mjesto za potpis i pečat.

Obrazac licence iz stava 1 ovog člana sastavni je dio ovog pravilnika (Prilog 3).

Način provjere vjerodostojnosti licence

Član 21

Vjerodostojnost licence iz člana 20 stav 1 ovog pravilnika provjerava se unošenjem kontrolnog broja te licence na internet stranici finansijsko-obavještajne jedinice.

Stupanje na snagu

Član 22

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: 01-

Podgorica,

2025. godine

Ministar,
Danilo Šaranović

PROGRAM STRUČNOG ISPITA ZA VRŠENJE POSLOVA OVLAŠĆENOG LICA ZA SPREČAVANJE PRANJA NOVCA I FINANSIRANJA TERORIZMA

I. OSNOVI SPREČAVANJA PRANJA NOVCA I FINANSIRANJA TERORIZMA, OBAVEZE OBVEZNIKA I NADZOR NAD PRIMJENOM ZAKONA O SPREČAVANJU PRANJA NOVCA I FINANSIRANJA TERORIZMA

Pojam pranja novca i faze pranja novca; Pojam finansiranja terorizma; Faze finansiranja terorizma i razlika između pranja novca i finansiranja terorizma; Primjena odredbi čl. 2 do 7, člana 9, čl. 11 do 83, člana 90, čl. 93, 94 i 95, čl. 116 i 117, čl. 123 do 127, čl. 131, 132 i 133 i čl. 137 i 138 Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma; Tipologije pranja novca i finansiranja terorizma.

Literatura: Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma ("Službeni list CG", br. 110/23, 65/24 i 24/25); Pravilnik o bližim kriterijumima za izradu smjernica za analizu rizika i smjernica za uspostavljanje sistema upravljanja rizikom od pranja novca i finansiranja terorizma ("Službeni list CG", broj 22/24); Pravilnik o bližim uslovima, načinu sprovođenja i obuci za sprovođenje video-elektronske identifikacije klijenta ("Službeni list CG", br. 22/24 i 118/24); Pravilnik o obrascu zahtjeva za izdavanje odobrenja i utvrđivanju ispunjenosti uslova za sprovođenje identifikacije elektronskim putem i video-elektronske identifikacije ("Službeni list CG", broj 28/24); Pravilnik o listi indikatora za prepoznavanje sumnjivih klijenata i transakcija ("Službeni list CG", broj 29/24); Pravilnik o načinu unosa, ažuriranja, provjere i pristupa podacima iz registra stvarnih vlasnika ("Službeni list CG", broj 68/24); Odluka o utvrđivanju smjernica za analizu rizika i smjernica za uspostavljanje sistema upravljanja rizikom od pranja novca i finansiranja terorizma kod obveznika koje nadzire Centralna banka Crne Gore; Smjernice za pristup zasnovan na riziku i izradu analize rizika od pranja novca i finansiranja terorizma za učesnike na tržištu kapitala; Tipologije pranja novca i finansiranja terorizma objavljene na sajtu <https://www.gov.me/clanak/tipologije-pranja-novca>; Uputstvo za identifikaciju i provjeru stvarnih vlasnika objavljeno na sajtu https://www.cbcbg.me/slike_i_fajlovi/fajlovi/fajlovi_usagl_posl_zastita_prava/spn_i_ft/uputstvo_za_identifikaciju_i_provjeru_stvarnih_vlasnika_062024.pdf; Direktiva (EU) 2018/843 Evropskog parlamenta i Savjeta od 30. maja 2018. o izmjeni Direktive (EU) 2015/849 o sprječavanju korišćenja finansijskog sistema u svrhu pranja novca ili finansiranja terorizma i o izmjeni direktiva 2009/138/EZ i 2013/36/EU; Preporuke Financial Action Task Force (FATF).

II. POZNAVANJE KORIŠĆENJA INTERNET APLIKACIJE KOJA SE NALAZI NA PORTALU INFORMACIONOG SISTEMA FINANSIJSKO-OBAVJEŠTAJNE JEDINICE (PORTAL IS FOJ)

Logovanje; Dostavljanje podataka u skladu sa članom 66 Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma; Dostavljanje podataka i informacija u skladu sa članom 90 Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma; Postupanje po zahtjevima finansijsko-obavještajne jedinice u slučaju privremenog obustavljanja izvršenja transakcije i privremene zabrane pristupa sefu; Postupanje u slučaju praćenja finansijskog poslovanja klijenta u kontinuitetu; Dostavljanje dodatnih podataka i informacija u skladu sa Zakonom o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma.

Literatura: Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma („Službeni list CG“, br. 110/23, 65/24 i 24/25); Pravilnik o načinu dostavljanja podataka, informacija, dokumentacije, obrazloženja i obavještenja finansijsko-obavještajnoj jedinici ("Službeni list CG", broj 26/24).



Prilog 2

CRNA GORA
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
UPRAVA POLICIJE

(organizaciona jedinica koja vrši poslove koji se odnose na sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma)

Na osnovu člana 71 stav 4 Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma („Službeni list CG“, br. _____), a u vezi sa članom 19 Pravilnika o stručnom ispitu i obrascu licence za vršenje poslova ovlašćenog lica za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma („Službeni list CG“, broj _____), _____
(organizaciona jedinica koja vrši poslove koji se odnose na sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma) izdaje

UVJERENJE

o položenom stručnom ispitu za vršenje poslova ovlašćenog lica za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma

_____ iz _____
(ime i prezime lica i jmb) (opština)

položio/la je

pred Komisijom za polaganje stručnog ispita za vršenje poslova ovlašćenog lica za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma dana _____ godine **stručni ispit za vršenje poslova ovlašćenog lica za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma.**

Broj: _____
Datum: _____

Rukovodilac

M.P.



Prilog 3

CRNA GORA
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
UPRAVA POLICIJE

(organizaciona jedinica koja vrši poslove koji se odnose na sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma)

Na osnovu člana 72 Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma („Službeni list CG“, br. _____), a u vezi sa članom 20 Pravilnika o stručnom ispitu i obrascu licence za vršenje poslova ovlašćenog lica za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma („Službeni list CG“, broj _____), _____
(organizaciona jedinica koja vrši poslove koji se odnose na sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma) izdaje

LICENCU

za vršenje poslova ovlašćenog lica za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma

_____ iz _____
(ime i prezime lica i jmb) (opština)

Licenca se izdaje na period od pet godina i važi do _____.

Kontrolni broj licence: _____

U Podgorici,
Datum: _____

Rukovodilac

M.P.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog pravilnika o stručnom ispitu i obrascu licence za vršenje poslova ovlaštenog lica za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Pravni osnov za donošenje ovog propisa sadržan je u Zakonu o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma.

Članom 69 Zakona propisano je da je obveznik dužan da, u roku od 60 dana od dana osnivanja, odnosno početka obavljanja djelatnosti, odredi ovlašteno lice za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma i najmanje jednog zamjenika tog lica.

Ovlašteno lice za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma je lice koje odredi obveznik sa ovlaštenjima i odgovornostima za sprovođenje mjera i radnji koje se preduzimaju radi sprečavanja i otkrivanja pranja novca i finansiranja terorizma.

Dalje, shodno odredbama člana 70 Zakona za ovlašteno lice za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma i njegovog zamjenika može biti određeno lice koje:

1) je završilo obuku za vršenje poslova ovlaštenog lica za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma i ima položen stručni ispit za vršenje poslova ovlaštenog lica za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma;

2) ima licencu za vršenje poslova ovlaštenog lica za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma;

3) nije pravosnažno osuđivano za krivično djelo za koje je propisana kazna zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci; i

4) je u radnom odnosu kod obveznika.

Zakonom je takođe propisano da program i način polaganja stručnog ispita, visinu troškova polaganja stručnog ispita, sastav komisije za polaganje stručnog ispita, kao i obrazac uvjerenja o položenom stručnom ispitu, obrazac licence za vršenje poslova ovlaštenog lica za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, kao i način provjere njene vjerodostojnosti propisuje Ministarstvo (član 71 stav 7 i član 72 stav 7).

- Polazeći od pravnog osnova pristupilo se izradi Pravilnika o stručnom ispitu i obrascu licence za vršenje poslova ovlaštenog lica za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma.

- Imajući u vidu značaj predmetne oblasti, obavezu obveznika da odrede ovlašteno lice za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, kao i navedeni pravni osnov, donošenje ovog propisa je neophodno kako ne bi bilo oštećenih subjekata, odnosno kako bi se omogućilo obveznicima da posluju u skladu sa Zakonom.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Kako je i navedeno, čl. 69, 70, 71 i 72 Zakona propisana je obaveza obveznika da odredi ovlašteno lice za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, kao i uslovi za određivanje tog lica među kojima je i uslov da lice ima položen stručni ispit, kao i da ima licencu za vršenje tih poslova.

Prema tome, cilj predloženog propisa je da se zaposlenima kod obveznika omogući polaganje stručnog ispita, nakon čega im se izdaje licenca kako bi ta lica mogla da obavljaju poslove ovlaštenog lica za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, odnosno preduzimaju mjere i radnje koje se preduzimaju radi sprečavanja i otkrivanja pranja novca i finansiranja terorizma.

-U Akcionom planu za sprovođenje Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022-2025. godine, za 2024-2025. godinu kroz operativni cilj 1 "usklađivanje zakonodavstva i strateškog okvira sa međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU u svrhu prevencije i suzbijanja terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma" planirana je izrada ovog pravilnika.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- Obrazložiti preferiranu opciju?

-S obzirom na zakonom propisanu obavezu polaganja stručnog ispita za vršenje poslova ovlaštenog lica za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, u slučaju zadržavanja "status quo" opcije ne bi se mogao primijeniti program i način polaganja stručnog ispita, te polaganje stručnog ispita ne bi bilo omogućeno, što bi dalje podrazumijevalo djelimičnu primjenu odredaba Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma.

-Bilo kojom **neregulatornom opcijom** ne bi se mogli postići definisani ciljevi. Imajući u vidu da se postizanje ciljeva može ostvariti kroz pravilnik kao i postojanje pravnog osnova za izradu pravilnika Ministarstvo unutrašnjih poslova se opredijelilo za njegovo donošenje.

-Prema tome **preferirana opcija** je donošenje ovog propisa kojim će se omogućiti polaganje stručnog ispita za vršenje poslova ovlaštenog lica za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, primjena odredaba Zakona i realizacija aktivnosti predviđene Akcionim planom za sprovođenje Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022-2025. godine, za 2024-2025. godinu.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu će direktno i pozitivno uticati na zaposlene kod obveznika u smislu člana 4 Zakona (pravna lica, privredna društva, preduzetnici i fizička lica koja obavljaju djelatnost), jer će polaganjem stručnog ispita steći uslov za obavljanje poslova ovlaštenog lica za

sprečavanje pranja novca i finansiranje terorizma.

- Ukoliko se ne bi omogućilo polaganje stručnog ispita, pomenuta lica ne bi mogla da obavljaju navedenu djelatnost, što bi ugrozilo poslovanje obveznika jer isti ne bi bili u mogućnosti da izvrše Zakonom propisanu obavezu određivanja zaposlenog sa ovlašćenjima i odgovornostima za sprovođenje mjera i radnji koje se preduzimaju radi sprečavanja i otkrivanja pranja novca i finansiranja terorizma.

Takođe, članom 137 Zakona propisana je i novčana kazna u rasponu od 5.000,00 eura do 20.000,00 eura za obveznika ako u roku od 60 dana od dana osnivanja, odnosno početka obavljanja djelatnosti ne odredi ovlašćeno lice za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma i najmanje jednog zamjenika tog lica.

-Predlogom pravilnika propisana je visina troškova polaganja stručnog ispita u iznosu od 100,00 eura, kao i visina troškova polaganja popravnog ispita u iznosu od 25,00 eura. Naime, u dosadašnjoj praksi, pravilnicima kojima se uređuje slična materija (npr. Pravilnikom o programu i načinu polaganja stručnog ispita za vršenje poslova zaštite i Pravilnikom o programu i načinu polaganja stručnog ispita za vršenje detektivskih poslova) propisano je da visina troškova polaganja stručnog ispita iznosi od 125,00 eura i više. Prema tome, obzirom da se ovaj stručni ispit sastoji od dva predmeta Predlogom pravilnika predlaže se da visina troškova polaganja stručnog ispita iznosi 100,00 eura, a što se smatra opravdanim obzirom da ne iznosi više od cijene drugih sličnih stručnih ispita i obzirom na značaj ovog stručnog ispita, odnosno značaj oblasti sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma za Crnu Goru, dok je predloženi iznos za popravni ispit 25,00 €, što iznosi polovinu iznosa predloženog za jedan predmet.

-Shodno odredbi člana 71 stav 6 Zakona troškove polaganja stručnog ispita snosi obveznik ako stručni ispit polaže lice koje je već zaposleno kod obveznika. Prema tome, primjena propisa stvorila bi troškove licima koja polažu stručni ispit, odnosno obveznicima ako su ta lica već zaposlena kod njih.

- Primjena propisa izazvaće troškove samo onim građanima koji nijesu zaposlena lica kod obveznika, a koji se prijave za polaganje stručnog ispita, dok će troškovi nastupiti za mala i srednja preduzeća samo ako su obveznici u smislu člana 4 Zakona i imaju obavezu određivanja ovlašćenog lica za vršenje poslova sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma.

-Troškovi koje će propis stvoriti smatraju se opravdanim, imajući u vidu značaj sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma kao i propisanu novčanu kaznu za obveznike u slučaju da ne odrede ovlašćeno lice za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma.

- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Potrebno je obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, s obzirom na činjenicu da se sredstva za polaganje stručnog ispita, koja uplaćuju kandidati, uplaćuju u budžet Crne Gore. Naime, članom 5 Predloga pravilnika propisano da Komisiju za polaganje stručnog ispita čine predsjednik i četiri člana, dok je članom 71 stav 5 Zakona propisano da se predsjedniku i članovima Komisije iz stava 3 ovog člana isplaćuje naknada za rad u iznosu do 40% prosječne neto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, za mjesec u kojem je kandidat imao ispitni rok. Prema tome, potrebno je obezbijediti novčana sredstva u neto iznosu od 1.752,00 eura na mjesečnom nivou (bruto iznos 2.166,00 eura), odnosno u neto iznosu 21.024,00 eura na godišnjem nivou (bruto iznos 25.992,00 eura).
- Navedena sredstva potrebno je obezbijediti kontinuirano i to za 2025 i 2026. godinu, iz razloga što će biti organizovano više ispitnih rokova za polaganje stručnog ispita u određenom vremenskom periodu, kao i u narednom periodu kada postoji obaveza polaganja stručnog ispita.
- Članom 26 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru propisano je da se ispitne komisije iz stava 3 ovog člana finansiraju iz sredstava koja uplaćuju kandidati u skladu sa zakonom. Uplata pomenutih sredstava vrši se na uplatni račun MUP-a. Plaćanje naknada za ispitne komisije vrši se iz sredstava odobrenih na izdatku 4127 – ostale naknade Zakonom o budžetu za tekuću godinu, u koje se ne slivaju uplate sa uplatnog račun MUP-a izvršene tokom budžetske godine. Zakonom o budžetu Crne Gore za 2025. godinu kod programa: Upravljanje i nadzor nad fiskalnim i finansijskim sistemom, potprograma: Sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, aktivnosti: Finansijsko-obavještajni poslovi na izdatku 4127 - ostale naknade odobrena su sredstva u iznosu: 28.800,00 €. U obrazloženju predloga budžeta za 2025. godinu Sektora za finansijsko-obavještajne poslove na poziciji 4127 - ostale naknade planiran je: „iznos od 45.000,00 € jer je Vlada donijela Odluku o obrazovanju Koordinacionog tijela za izradu Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima na sjednici održanoj 25.4.2024. godine. Ova odluka je objavljena u "Službenom listu Crne Gore" broj 46/24 od 17.5.2024. godine. Ovom odlukom je propisana i naknada predsjedniku, članovima i sekretaru Koordinacionog tijela. Pet zaposlenih u Sektoru za finansijsko-obavještajne poslove je u Koordinacionom tijelu. Takođe ova sredstva su predviđena usvojenim Akcionim planom za unapređenje djelotvornosti sistema sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma i tehničke usklađenosti za period 2024-2025. godine pod Kriterijumom 1.4.“
- Implementacijom propisa će se ostvariti prihod za budžet Crne Gore. Članom 16 stav 4 Predloga pravilnika propisano je da se sredstva od uplata troškova polaganja stručnog ispita, kao i popravnog ispita uplaćuju u budžet Crne Gore.
- Predlogom pravilnika, članom 16 propisano je da visina troškova polaganja stručnog ispita za vršenje poslova ovlašćenog lica za sprečavanje pranja novca i finansiranje terorizma iznosi 100,00 eura (stav 1), dok visina troškova polaganja popravnog ispita iznosi 25,00 eura (stav 2).
- Shodno odredbi člana 71 stav 6 Zakona troškove polaganja stručnog ispita snosi obveznik ako stručni ispit polaže lice koje je već zaposleno kod obveznika.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Metodologija korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka:
Zakonom je propisana naknada za rad članova Komisije (ukupno 5 članova), koja je određena u procentualnom iznosu do 40% prosječne neto zarade u CG u prethodnoj godini, za mjesec u

kojem je kandidat imao ispitni rok.

Prosječna neto zarada u Crnoj Gori u prethodnoj godini, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike, za 2024. godinu iznosila je 876,00 €, od čega 40% iznosi 350,40 €.

Prosječna bruto zarada u Crnoj Gori u prethodnoj godini, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike, za 2024. godinu iznosila je 1.083,00 €, od čega 40% iznosi 433,20 €.

Za 5 službenika (predsjednik i 4 člana komisije) neto iznos od 40% prosječne neto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini $5 * 350,40 = 1.752,00$ €.

Za 5 službenika (predsjednik i 4 člana komisije) bruto iznos od 40% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini $5 * 433,20 = 2.166,00$ €.

-Metodologija korišćena prilikom obračuna finansijskih prihoda:

U dosadašnjoj praksi, pravilnicima kojima se uređuje slična materija (npr. Pravilnikom o programu i načinu polaganja stručnog ispita za vršenje poslova zaštite i Pravilnikom o programu i načinu polaganja stručnog ispita za vršenje detektivskih poslova) propisano je da visina troškova polaganja stručnog ispita iznosi od 125,00 eura i više. Prema tome, obzirom da se ovaj stručni ispit sastoji od dva predmeta Predlogom pravilnika predlaže se da visina troškova polaganja stručnog ispita iznosi 100,00 eura, a što se smatra opravdanim obzirom da ne iznosi više od cijene drugih sličnih stručnih ispita i obzirom na značaj ovog stručnog ispita, odnosno značaj oblasti sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma za Crnu Goru, dok je predloženi iznos za popravni ispit 25,00 €, što iznosi polovinu iznosa predloženog za jedan predmet.

-U ovom trenutku nije moguće precizno obračunati finansijske prihode, iz razloga što nije moguće utvrditi koliki je broj obveznika, odnosno koliko zaposlenih kod obveznika će polagati stručni ispit za vršenje poslova ovlašćenog lica za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, te postoji problem u preciznom obračunu finansijskih prihoda. Ovo iz razloga što se na osnovu podataka iz Centralnog registra privrednih subjekata, zbog neažurnosti registra i činjenice da se u isti ne evidentiraju djelatnosti privrednih subjekata, ne može precizno odrediti tačan broj obveznika po Zakonu o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma u nefinansijskom sektoru. Naime, procijenjeni broj obveznika po Zakonu o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma je cca 4.500. Za navedeni broj obveznika potrebno je cca 4.700 ovlašćenih lica za vršenje poslova sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, odnosno njihovih zamjenika. U 2025. godini stručni ispit bi trebalo da polaže cca 3.000, a u 2026. godini cca 1.500 kandidata kojima je potrebna licenca za vršenje poslova ovlašćenog lica za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma.

-Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa, prema tome u ovoj fazi nema ni primjedbi koje je potrebno uključiti u tekst propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertaska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertaska podrška.
- Nije bilo javnih ili ciljanih konsultacija prilikom izrade ovog propisa.
- Prilikom obračuna finansijskih izdataka vršene su konsultacije sa organizacionom jedinicom Ministarstva unutrašnjih poslova koja vrši finansijsko materijalne poslove.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Sektor za finansijsko-obavještajne poslove Uprave policije preduzimaće mjere radi primjene ovog propisa u smislu organizovanja stručnog ispita u skladu sa ovim propisom (priprema i održavanje aplikativnog rješenja putem kojeg se vrši testiranje na stručnom ispitu, obezbjeđivanje i drugih tehničkih i prostornih kapaciteta), izdavanja uvjerenja i licence za vršenje poslova ovlašćenog lica za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma.
- Glavni indikatori su:
 - broj prijavljenih kandidata za polaganje stručnog ispita,
 - broj organizovanih ispitnih rokova,
 - broj izdatih uvjerenja o položenom stručnom ispitu,
 - broj izdatih licenci za vršenje poslova ovlašćenog lica za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma,
 - broj određenih ovlašćenih lica za vršenje poslova sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma kod obveznika.
- Ministarstvo unutrašnjih poslova će pratiti primjenu ovog podzakonskog akta.

Datum i mjesto

Podgorica, 09.06.2025. god.



Starješina