



Ministarstvo
finansija



Br:02-05-332/26-22432/2

Podgorica, 24.06.2026. godine

Za: MINISTARSTVO PROSTORNOG PLANIRANJA, URBANIZMA I DRŽAVNE IMOVINE,

IV proleterske brigade br. 19, Podgorica
gospodinu, Slavenu Radunoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o izradi izmjena i dopuna Urbanističkog projekta „Klinički centar“ u Glavnom gradu Podgorica i Predlog odluke o izmjeni Odluke o određivanju rukovodioca izrade izmjena i dopuna Urbansitičkog projekta „Klinički centar“ u Glavnom gradu Podgorica i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu izmjena i dopuna Urbanističkog projekta

Veza: Vaš akt broj: 04-332/26-4494/3 od 10.06.2026. godine

Poštovani gospodine Radunoviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o izradi izmjena i dopuna Urbanističkog projekta „Klinički centar“ u Glavnom gradu Podgorica i Predloga odluke o izmjeni Odluke o određivanju rukovodioca izrade izmjena i dopuna Urbansitičkog projekta „Klinički centar“ u Glavnom gradu Podgorica i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu izmjena i dopuna Urbanističkog projekta*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

U cilju proširenja postojećih kapaciteta i unapređenja zdravstvene zaštite, za predmetnu lokaciju je, u skladu sa planskim opredjeljenjima, smjernicama i kriterijumima definisanim važećom planskom dokumentacijom, kroz izradu i dopunu Urbanističkog projekta „Klinički centar Crne Gore“ u Glavnom gradu, predložena dogradnja i proširenje postojećih kapaciteta.

Predložena izmjena Odluke zasniva se na promjeni rukovodioca izrade planskog dokumenta, kao i na povećanju finansijskih sredstava neophodnih za njegovu izradu, sa postojećih 24.000,00 € na predloženih 32.000,00 €. Uvidom u tekst Predloga odluka i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da su za implementaciju predmetnog propisa neophodna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore, te da su ista planirana Zakonom o budžetu za 2026. godinu, u okviru potrošačke jedinice Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, na aktivnosti Implementacija i unaprijeđenje u oblasti planiranja i građevinarstva (programski kod 18 004 001 001) u iznosu od 32.000,00 €.

Takođe, implementacijom predmetnog propisa ne nastaju međunarodne finansijske obaveze za Crnu Goru i kako je navedeno u dostavljenom dopisu, nije predviđena potreba za donošenjem dodatnih podzakonskih akata koji bi imali finansijske implikacije. Na tekst Predloga odluka i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent i uticaja na budžet nemamo primjedbi

S poštovanjem,



MINISTAR

mf-Novica Vuković

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izmjeni Odluke o izradi Izmjena i dopuna Urbanističkog projekta "Klinički centar" u Glavnom gradu Podgorica i Predlog odluke o izmjeni Odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Urbanističkog projekta "Klinički centar" u Glavnom gradu Podgorica i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Urbanističkog projekta
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? Članom 140 stav 1 Zakona o uređenju prostora („Službeni list CG“, broj 19/25), propisano je da će se izrada i donošenje planskih dokumenata započeti do dana stupanja na snagu ovog zakona, osim Prostornog plana Crne Gore, nastaviti na način i po postupku propisanom Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18, 63/18, 82/20, 86/22 i 4/23). Članom 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18, 63/18, 82/20, 86/22 i 4/23), propisano je da se do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore primjenjuju važeći planski dokumenti donijeti do stupanja na snagu ovog zakona, odnosno do roka iz člana 217 ovog zakona. Izradi Izmjena i dopuna Urbanističkog projekta "Klinički centar" u Glavnom gradu Podgorica pristupilo se na osnovu odluke koju je donijela Vlada Crne Gore („Službeni list CG“, broj 91/24). Izradom planskog dokumenta, prema članu 22 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata rukovodi rukovodilac izrade planskog dokumenta koga, na predlog ministra nadležnog za poslove planiranja, određuje Vlada Crne Gore. Rukovodilac izrade planskog dokumenta određuje stručni tim za izradu planskog dokumenta, uz saglasnost Ministarstva. U skladu sa određenjem iz člana 22 stav 9 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, rukovodilac izrade planskog dokumenta i stručni tim imaju pravo na naknadu u visini određenoj aktom o određivanju rukovodioca izrade. U skladu sa citiranim zakonskim odredbama, Vlada Crne Gore je donijela Odluku o izradi Izmjena i dopuna Urbanističkog projekta "Klinički centar" u Glavnom gradu Podgorica i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Urbanističkog projekta („Službeni list CG“, broj 91/24), kojom se za rukovodioca izrade određuje prof.dr Dragan Komatina, dipl.ing.arh. Međutim, usled odustanka od izrade ovog planskog dokumenta od strane prethodnog rukovodioca, predlaže se izmjena Odluke, te da novi rukovodilac izrade bude Dragana Mihić Tešanović, dipl.ing.arh. Takođe, naknadnim sagledavanjem procijenjeno je da treba pristupiti izmjeni odluke u odnosu na uvećanje finansijskih sredstava potrebnih za izradu Izmjena i dopuna UP-a zbog prirode ovog planskog dokumenta i obima posla koji sljede. Nema oštećenih subjekata. Ukoliko se ne bi pristupilo izmjenama Odluka ne bi se mogla nastaviti izrada planskog dokumenta, niti stvoriti planski preduslovi za preispitivanje postojećeg urbanističko rješenje i dogradnju i proširenje kapaciteta postojećih objekata na način da omogući proširenje kapaciteta i uspostavi kvalitetno arhitektonsko rješenje.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	

U cilju proširenja kapaciteta, a u svrhu unapređenja zdravstvene ponude, na predmetnoj lokaciji u skladu sa planskim opredjeljenjima, smjernicama i kriterijumima sadržanim u planskoj dokumentaciji višeg reda, kroz izradu Izmjena i dopuna Urbanističkog projekta "Klinički centar Crne Gore" u Glavnom gradu Podgorica potrebno je preispitati postojeće urbanističko rješenje i dati predlog za dogradnju i proširenje kapaciteta postojećih objekata na način da omogući proširenje kapaciteta i uspostavi kvalitetno arhitektonsko rješenje, a pritom posebnu pažnju posvetiti očuvanju autentičnosti postojećeg objekta Kliničko-bolničkog centra Crne Gore.

Cilj izmjena odluka je izmjena rukovodioca planskog dokumenta, kao i povećanje finansijskih sredstava potrebnih za izradu planskog dokumenta.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Razmatrane opcije su:

Ukoliko se ne bi pristupilo izmjenama Odluka ne bi se mogla nastaviti izrada planskog dokumenta, niti stvoriti planski preduslovi za preispitivanje postojećeg urbanističko rješenje i dogradnju i proširenje kapaciteta postojećih objekata na način da omogući proširenje kapaciteta i uspostavi kvalitetno arhitektonsko rješenje.

Izmjenama predmetnih Odluka pristupilo se usled odustanka od izrade ovog planskog dokumenta od strane prethodnog rukovodioca, te se predlaže da novi rukovodilac bude Dragana Mihić Tešanović, dipl.ing.arh.

Takođe, naknadnim sagledavanjem procijenjeno je da treba pristupiti izmjeni odluka u odnosu na uvećanje finansijskih sredstava potrebnih za izradu Izmjena i dopuna UP-a zbog prirode ovog planskog dokumenta i obima posla koji sljedeće.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovih odluka imaće značajne ekonomske i socijalne efekte na zainteresovane korisnike prostora koji će moći da koriste prostor koji se privodi namjeni u skladu sa rješenjima iz planskog dokumenta.

Pozitivne posljedice donošenja odluka su stvaranje uslova za izradu PUP-a Tivat, obavljanje drugih poslova u vezi izrade i sprovođenja planskih dokumenata, a sve u cilju očuvanja prostora kao najvažnijeg i najznačajnijeg resursa.

Donošenje odluka neće izazvati troškove građanima i privredi.

Donošenjem odluka se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Odluke neće izazvati administrativna opterećenja, ni stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti; - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?; - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
- Sredstva za izradu Izmjena i dopuna Urbanističkog projekta "Klinički centar" u Glavnom gradu Podgorica planirana su Zakonom o budžetu za 2026. godinu, kod potrošačke jedinice Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizama i državne imovine na aktivnost Implementacija i unapređenje u oblasti planiranja i građevinarstva (18 004 001 001) na izdatak 4147 - Konsultantske usluge, projekti i studije u iznosu od 32.000,00 € - Iz implemenatcije Odluka ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. - Sredstva su obezbijeđena u Budžetu za tekuću godinu. - Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata. - Ne očekuju se direktni prihodi za budžet, ali se indirektno može očekivati pozitivan efekat kroz povećanje investicija. - Finansijska sredstva predviđena za izradu Izmjena i dopuna Urbanističkog projekta "Klinički centar" u Glavnom gradu Podgorica utvrđena su na osnovu prirode ovog planskog dokumenta i obima posla koji sljede. - Nijesu postojali problemi u obračunu. - Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na tekst Predloga odluka.
6. Konsultacije zainteresovanih strana - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.
- Nije korišćena eksterna ekspertiza prilikom izrade ovog propisa budući da se radi o izradi planskog dokumenta koja je u nadležnosti Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, a shodno Zakonu o uređenju prostora.
7. Monitoring i evaluacija - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje prepreke za implementaciju predloženih Odluka. - Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine će maksimalno pratiti stanje vezano za potencijalne prepreke i shodno nastaloj situaciji preduzeti adekvatne mjere. - Ministarstvo će vršiti pripremne poslove na izradi Izmjena i dopuna UP-a kao i praćenje izrade uz poštovanje rokova za izradu Izmjena i dopuna UP-a, i shodno Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata izvršiti njegovu reviziju. - Indikatori za praćenje toka izrade Izmjena i dopuna UP-a dati su kroz Programski zadatak i Ugovor sa rukovodiocem izrade Izmjena i dopuna UP-a. - Rukovodilac izrade Izmjena i dopuna UP će nadležnom Ministarstvu, dostaviti na uvid, odnosno stručnu ocjenu u skladu sa Zakonom, faze: Nacrt plana i Predlog plana. - U Ugovoru o izradi Izmjena i dopuna UP-a su definisane obaveze rukovodioca i stručnog tima koje se odnose na dostavljanje faza izrade plana u određenom roku. - Rezultati postupka izrade planskog dokumenta prate se na osnovu zakonske i ugovorom utvrđene dinamike. Svaka faza izrade ovog dokumenta ima svoju prethodno utvrđenu proceduru, pa je između ostalog propisano slanje dokumenta na mišljenje nadležnim institucijama, Savjetu za reviziju planskog dokumenta, utvrđivanje Nacrta na Vladi i organizovanje javne rasprave. - Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je zaduženo za monitoring i evaluaciju primjene ovih propisa.

Podgorica, 10.06.2026. godine



PREDLOG

Na osnovu člana 140 stav 1 Zakona o uređenju prostora („Službeni list CG“, broj 19/25), a u vezi sa članom 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18, 63/18, 82/20, 86/22 i 4/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

ODLUKU

O IZMJENI ODLUKE O IZRADI IZMJENA I DOPUNA URBANISTIČKOG PROJEKTA "KLINIČKI CENTAR" U GLAVNOM GRADU PODGORICA

Član 1

U Odluci o izradi Izmjena i dopuna Urbanističkog projekta "Klinički centar" u Glavnom gradu Podgorica („Službeni list CG“, broj 91/24) u članu 4 riječi „24.000,00 eura“ zamjenjuju se riječima „32.000,00 eura“.

Član 2

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:
Podgorica _____ 2026. godine

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
Mr Milojko Spajić**